

在“十个着力”上下功夫 切实解决干部作风问题

——《中共海南省委关于进一步加强领导班子和领导干部作风建设的若干意见》解读

本报记者 陈成智

- 着力解放思想,解决发展动力不强问题
- 着力增强学习针对性和实效性,解决能力不足问题
- 着力推动调研工作常态化,解决决策基础不实问题
- 着力察民情解民忧,解决脱离群众问题
- 着力办实事求实效,解决形式主义问题

- 着力抓工作落实,解决办事效率低下、久拖不决问题
- 着力选准人用好人,解决用人上的不正之风问题
- 着力倡导勤俭节约,解决奢侈浪费问题
- 着力推进反腐倡廉建设,解决消极腐败问题
- 着力加强“一把手”管理,解决不作为乱作为问题

今天召开的省委五届十二次全会审议通过了《中共海南省委关于进一步加强领导班子和领导干部作风建设的若干意见》(以下简称《若干意见》)。为什么在年终举行的这一重要会议上,要审议通过这样一份文件?《若干意见》出台的背后,又有着哪些背景?省委为当前干部作风建设中存在的问题开出了什么样的良方?怎样才能让那些实招硬招落到实处?

记者今天就此采访了具体负责文件起草工作的省委组织部常务副部长梁飞及起草小组有关负责同志,对《若干意见》进行深度解读。

加强干部作风建设乃弦上之箭不得不发

今年 10 月 12 日,省委书记罗保铭在全省领导干部大会上的一席话振聋发聩。他指出,抓作风也是抓发展。只有干部的作风正,才能让民心顺、海南兴。对此他提出要兴“三风”,把学习当成一种习惯,把调研当成一种风气,把实干当成一种品格。

2009 年年末,海南迎来又一次重大发展机遇,海南国际旅游岛建设发展正式上升为国家战略,全新的任务、全新的挑战,需要我们具备全新的眼界、全新的理念、全新的能力、全新的状态。

然而,放眼当前,影响加快国际旅游岛建设的突出问题,无论是在党的建设上,还是在经济发展上;无论是在民生事业上,还是在社会管理上;无论是在规划决策上,还是在项目落实上,无不折射出干部作风方面的问题。因此,加强我省领导班子和领导干部作风建设,现在比以往任何时候都显得更为重要,更为迫切。

《若干意见》在充分肯定我省干部作风建设总体情况的同时,毫不客气地指出了个别领导班子和少数领导干部中还存在不同程度地存在问题:思想懒散,精神懈怠,发展意识不强;学风不浓,玩风过盛,疏于调查研究;脱离群众,漠视群众疾苦,甚至与民争利;弄虚作假,虚报浮夸,搞形式主义花架子;推诿扯皮,办事久拖不决,工作落实不到位;贪恋享受,奢侈浪费,甚至以权谋私、腐败堕落;“劣币”,已是弦上之箭,不得不发。好人主义或独断专行严重。

“在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下,我们党面临着前所未有的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验,精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险更加尖锐地摆在全党面前,落实党要管党、从严治党的要求比以往任何时候都更加紧迫、更加繁重。”胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上的告诫言犹在耳。

找准病因才能对症下药。以省委文件的形式,开出一份加强领导班子和领导干部作风建设的“良方”,已是弦上之箭,不得不发。《若干意见》是不折不扣的集体智慧的结晶。

由省委组织部牵头,省纪委、省委办公厅(省委政策研究室)、省委宣传部、省直机关工委、省政府办公厅(省政府研究室)等有关单位共 31 人组成《若干意见》起草小组。11 月初,这项工作正式启动。

起草小组有关负责人透露,围绕加强作风、学风、工作作风、干部作风建设等 14 个方面的 47 个具体问题,起草小组分 4 个方面广泛收集相关情况:

一是实地调研。前往市县、省直机关、企事业单位、人民团体、中央驻琼单位共 24 个单位,召开 24 次专题座谈会,参加座谈人数共 527 人,在集体座谈基础上,起草小组成员还与部分干部群众进行了个别谈话。

二是开展问卷调查。起草小组一共发放问卷 1706 份,回收 1682 份,还将问卷发到网上,从网络回收问卷 389 份。

三是及时协调和联系海南日报和南海网,并利用海南党建网,开辟“我为作风建设献一策”专栏,征求社会各界和广大干部群众意见建议。截至 12 月 15 日,共征集意见建议 779 条,其中实名意见建议 393 条。此外,还协调海南日报开辟“作风建设大家谈”专栏,发表专题文章十多篇。

四是收集整理兄弟省(市、区)关于加强作风建设的领导讲话和法规性文件共 54 件。

《若干意见(讨论稿)》初拟后,广泛征求了各方修改意见,罗保铭等领导同志,对《若干意见》的修改完善作了重要指示。正因为来源于扎实的调研和集思广益,凝结了省主要领导同志的政治远见,使得《若干意见》归结的“一个指导思想”、“五个基本要求”、“十个着力”、“十个解决”等可谓切中要害。

找准“十个着力”拎出“十大问题”集中破解

在《若干意见》起草小组有关负责人看来,这一文件最突出的亮点,在于旗帜鲜明地提出了“十个着力”、“十个解决”,拎出了十个重点问题,突出问题和群众反映热烈的热点问题,集中破解。

第一个着力,是着力解放思想,解决发展动力不强问题

《若干意见》提出,要推动新一轮体制机制创新。充分发挥海南作为全国最大经济特区的体制优势、政策优势,用好用足中央赋予海南国际旅游岛建设的各项优惠政策,加强政策设计与创新,在优化体制机制、扩大对外开放上取得新的突破。



在省政务服务中心,办事的人们从“高效”的锦旗前走过。经过不懈的努力,我省政务工作正日益高效前行。

本报资料照片 本报记者 张杰 摄

“大力弘扬敢为人先、敢冒风险、敢于担当的精神。各级领导班子和领导干部要牢记职责与使命,攻坚克难,奋发有为,在其位、谋其政、负其责。善于把中央精神与本地区本部门实际结合起来,找准结合的突破口和工作重点,创造性地开展工作。采取有力措施,对改革创新者政策上支持、使用上倾斜、舆论上褒扬,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。”《若干意见》上的表述,文字不多,但字字千钧。

《若干意见》还要求切实把解放思想体现在发展的实际行动上。坚持发展为大、发展为先,好中求快、快中求好,力争用五年时间,为建成国际旅游岛和实现全面小康发展打下具有决定性意义的基础。认真研究经济社会发展评价指标,进一步完善体现科学发展观和正确政绩观要求的市县、部门综合考核评价体系。

第二个着力,是着力增强学习针对性和实效性,解决能力不足问题

许多领导干部感叹,随着国际旅游岛建设发展的全面推进,随之出现了许多新情况、新问题,不加强学习就会束手无策。

《若干意见》提出,要增强学习自觉性。大力宣传国际旅游岛建设对领导干部知识结构和能力素质的新要求,强化学习以德、学以增智、学以创业的理念,营造以好学报、不学报为耻的社会氛围,使领导干部真正把学习当作一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求。

在“增强学习针对性”上,《若干意见》明确提出,领导干部要把主动学习和解决问题紧密结合起来,成为分管工作的行家里手,管什么学什么,缺什么补什么。领导班子要根据各个成员的分工情况,提出有针对性的学习要求和培训计划。紧贴国际旅游岛建设需要,省委每年确定一个专题,对省管干部和其他重点对象进行轮训;各地区各部门也要作出相应安排。

没有制度的约束,有些学习就难以落到实处。《若干意见》明确,各级党委(党组)理论中心组每季度集中学习研讨不少于一次,每年度集中学习研讨时间不少于 12 天。上级党组织每年组织一次学习情况专项检查,并通报结果;各地区各部门领导班子的学习情况要在年度民主生活会上作专题报告。县级以上党政领导干部 5 年内接受党校、行政学院、干部学院或其他相关培训机构的培训时间不少于 600 个学时。

第三个着力,是着力推动调研工作常态化,解决决策基础不实问题

怎样杜绝简单的拍脑袋决策?《若干意见》提出,坚持和完善先调研后决策的重要决策调研论证制度,使调查研究贯穿于决策全过程,真正成为决策的必经程序。保证领导干部下基层工作和调研时间,省级领导干部每年不少于 1 个月,市县和省直机关党政领导干部每年不少于 2 个月。提高调研的效率和科学性,各级领导班子成员每年撰写 1 篇以上有份量的调研报告,主要领导要亲自主持重大调研课题,领导班子一半以上的调研成果要转化为政策措施。

第四个着力,是着力察民情解民忧,解决脱离群众问题

密切联系群众,一直是我党的优良传统。实践也证明:只有你把百姓放在心上,群众才会把你捧在手里、掂在心里。

《若干意见》明确提出,各级领导班子成员每人至少建立一个联系点、一个挂钩户,每年驻点驻户时间不少于 1 周。加强和改进信访工作,健全信访联席会议制度,完善领导干部定期下访、定期接访、及时阅处群众来信等工作制度。各级领导班子定期参加植树造林、兴修水利、整治环境卫生、重点项目建设等集体劳动。领导干部下基层应安排集体乘车,减少随行车辆;严格控制陪同人员数量,不事先踩点、不层层陪同、不超标准接待、不搞边界迎送。

《若干意见》还要求各级领导干部真情投入,精心实施教育、就业、医疗、住房、社保、文体等民生工程。省、市县两级每年年初分别确定年度经济社会发展十件大事和年度民生十大实事,向社会公开承诺。继续把保障性住房建设列为头号民生工程,用五年时间基本解决本省居民住房困难。千方百计提高全省城乡居民收入,把居民收入增长情况作为对各市县党政领导班子和主要领导政绩考核的重要指标。

第五个着力,是着力办实事求实效,解决形式主义问题

《若干意见》要求,不搞劳民伤财的形象工程、政绩工程和达标升级工程。重点工作、重大项目在启动和效果评估前,应通过听证、公示、在媒体与网络公开征集意见等多种渠道,充分征求社会各界和利益相关者的意见。

“文山会海”素为公众诟病。推进海南经济社会发展和国际旅游岛建设,不开会、不发文不行,会太多、文太多太长,恐怕也不行。

《若干意见》明确提出,控制开会发文。坚持确有必要、注重实效的原则,切实精简文件数量,控制文件篇幅和发送范围。原则上,一般性文件、材料、讲话稿不超过 5000

字,请示报告性文件不超过 3000 字,简报不超过 1500 字。严格管理会议数量、经费、规模。省级会议除省委全会、省政府全体会议、贯彻落实中央重要部署和安排的全省性重要工作会议外,一般不以省委、省政府名义召开;省直各部门召开的全省性行业工作会议,原则上每年只召开一次;各类会议只安排与会议内容密切相关的部门和单位参加,不搞陪会;必须开的会也尽量以电视电话会议或者网络会议等形式召开。

控制各类节庆论坛活动。严格审批,不搞折腾基层、没有实效的活动。严禁以活动为名搞摊派、拉赞助、乱收费,或要求基层、企业、群众出钱出物出工。领导干部未经批准不得参加剪彩、奠基、颁奖等庆典和应酬性活动。

控制检查评比。进一步完善并严格执行检查评比审批制度,严格控制面对下级的各种检查评比活动,不必要的一律取消,可合并的一律合并进行。经核准的检查评比,要严格限制人数、时间和内容,不得强制或变相强制被检查单位主要领导陪同、汇报,不得要求基层悬挂欢迎标语、组织队伍迎接。

控制领导干部活动报道。对一般性会议和领导干部一般性政务活动原则上不作新闻报道。省委、省政府主要领导的一般性事务活动,不在《海南日报》头版报道;在海南电视台新闻节目报道每项不超过 1 分钟。要腾出报刊版面和电视新闻时段,用于面向基层、服务群众、宣传海南的报道。

第六个着力,是着力抓工作落实,解决办事效率低下、久拖不决问题

关注省委书记罗保铭的讲话,会发现其使用频率最高的词中,就包括“落实”。

《若干意见》提出,进一步规范和简化办事程序。全面推行政务公开、服务承诺、首问负责、限时办结、责任追究等制度。实行网上咨询、网上审批、网上办税等做法,优化办事流程。推行阳光行政,按规定公开办事程序、办事标准、办事结果。

急事急办、特事特办。实施领导机关和领导干部重点项目责任制,落实“一对一”个性化招商和“一线工作法”等措施。对重点项目实行重点服务,开设绿色通道,打破常规,



昌江在村(居)委会推行“两委”干部坐班制,及时有效解决农村群众的实际问题,不断提高农村基层组织的凝聚力和战斗力。图为十月田镇波兰沟村,村干部值班的情景。

本报资料照片 本报记者 张杰 摄

主动服务;提前介入、全程跟踪,必要时加班加点,确保工作落实。

狠抓工作纪律。坚决杜绝擅离职守、办事拖拉、推诿扯皮、效率低下,以及上班时间在上网聊、玩电脑游戏、炒股票、打麻将等不良现象。

严肃查处各种形式的吃拿卡要。突出抓好社会公共服务部门的行风建设,坚决纠正政府权力部门化、部门权力个人化、公共利益私有化倾向,坚决整治乱收费、乱罚款、乱

摊派现象,坚决查处渎职、失职、滥用公权、以权谋私等行为。

第七个着力,是着力选准人用好人,解决用人上的不正之风问题

再好的机遇,再好的政策,也需要由人来把握,来落实。

《若干意见》明确提出,坚持德才兼备、以德为先的标准选人用人。制定海南干部“德”的考核办法,真正把那些政治坚定、敢于负责、热爱海南、体恤百姓的优秀干部选拔到各级领导班子中去。注重从履行岗位职责、完成急难险重任务、关键时刻表现,对待个人名利等方面考察干部的德才表现,既要重能力,更要重品行,防止简单以票数取人、以年龄取人、以学历取人、以演讲取人,注重以思想水平、工作实绩、品德作风、群众公认取人。坚持基层导向,把基层一线作为锻炼干部的基础阵地,提高从基层一线提拔干部比例,有计划安排优秀干部到基层挂职任职。坚持五湖四海、任人唯贤,广开进贤之路。

以深化干部人事制度改革提高选人用人公信度。规范干部选拔任用提名办法,鼓励多种渠道推荐干部。加大竞争性选拔领导干部力度,积极探索定向与不定向相结合、省市县三级联动的选拔方式,通过竞争性选拔方式产生的厅局级以下党政领导干部比例逐年提高。继续推行以差额提名、差额推荐、差额考察、差额酝酿、差额票决为主要内容的全程差额选拔干部办法。在县(市)和省直单位继续深化和扩大“任期+竞岗”、调整不适宜担任现职干部等改革试点,加大治懒治庸力度。

第八个着力,是着力倡导勤俭节约,解决奢侈浪费问题

尽管自己跟自己比,海南经济社会有了巨大发展,但我们显然还没到手头宽裕的时候。

《若干意见》提出,要牢记“两个务必”,树立过紧日子的思想,坚持勤俭办一切事业。严格规范公务接待行为,定点按标准接待,领导干部下基层应带头到乡镇、机关单位职工食堂就餐;领导干部和机关工作人员工作日中午不准饮酒。严格规范公款出国境、公车购置和运行、公务接待等经费支出,三项支出原则上不得超出上一年额度;除中央明文规定外,一律向社会公开。严格规范办公设施和公务用车配备标准。严格规范职务消费行为,严禁以考察、学习等名义游山玩水、请客送礼、大吃大喝。加快建设节约型机关,带动节约型社会建设。

第九个着力,是着力推进反腐倡廉建设,解决消极腐败问题

日前,海南省暨海口市反腐倡廉警示教育基地落成启用,其中许多案例耐人寻味。一些曾经呼风唤雨的领导干部,因为没有筑起反腐倡廉的堤坝,轻易就被潮水淹没,令人叹惋。

《若干意见》明确提出,党政干部不得参加影响公正执行职务的宴请或其它社交活动,不得收受现金、有价证券、支付凭证或利用婚丧嫁娶收钱敛财,不得违反规定在企业兼职、到企业领取和报销费用,不得违规分包、建房、购房和公款装修住房,不得违规干预各类案件的查处和审理,不得以任何形式为亲属和身边工作人员谋取不正当利益。扎实开展试点,用三年时间初步形成覆盖所有部门、所有权力岗位、所有权力运行环节的廉政风险防控管理网络。

严格监管干部生活圈、社交圈。把生活作风状况纳入干部“德”的考核范围。各级领导干部参与商业性休闲娱乐活动,不得利用公款支付或接受企业赞助支付,不得占用上班时间,不得进行赌博。严厉惩处领导干部包养情人、搞封建迷信和从事不健康娱乐活动等各类有悖社会公德、职业道德、家庭美德的行为。

第十个着力,是着力加强“一把手”管理,解决不作为乱作为问题

权力失去有效的制约和监督,是许多问题滋生的温床。《若干意见》对此作出了许多具体明确的要求。

强化“一把手”作风建设双重责任。各级各部门班子在部署班子作风建设时,要对“一把手”提出明确的工作目标和工作要求,需要班子成员做到的,“一把手”首先要做到,而且标准要高。要重点推动“一把手”在深入基层联系点、开展调查研究,做好信访接待、参加双重民主生活会等方面发挥表率作用。

强化领导班子民主集中制建设。形成领导班子里团结协作、高效运转、能及时发现解决自身问题与矛盾的工作机制和管理机制。“一把手”要带头贯彻民主集中制,既要坚持原则,对歪风邪气敢于抵制,敢于碰硬,敢抓敢管,又要切实摒弃作风粗暴、“一言堂”、“家长制”等不良习气。民主集中制执行不好的,不能担任党政正职。对“一把手”违反民主集中制、造成重大决策失误的,要严肃追究责任;造成领导班子严重不团结的,要及时采取组织措施。

强化相关制度的贯彻落实。坚持重大事项集体研究制度,事关本地区本部门的重大决策、重要干部任免、重大建设项目安排和大额度资金使用必须坚持集体讨论决定,班子集体讨论时实行“一把手”末位表态制。进一步规范“一把手”职权,党政机关正职一般不直接分管人事、财务等重要部门工作,不得违反程序干预、插手工程项目建设、城乡规划、征用地审批。

细读这“十个着力”,一个最深切的体会就是,着墨不多,但每一条结合海南发展实际和存在问题,提出了实实在在、可操作性很强的具体措施。

用制度强力推进《若干意见》落到实处

如何确保《若干意见》落到实处,实现领导班子和领导干部作风建设的科学化、制度化、规范化?《若干意见》设计了一系列的制度保障。

首先,是建立健全领导机制。省委成立由主要领导担任组长的领导班子和领导干部作风建设领导小组,并下设办公室。各地各部门也要设立相应领导机构和工作机构。各级领导机构要根据本地区本部门实际,形成今后五年作风建设总体方案,责任到人,分步实施。省委每年确定一个主题进行作风专项整治,各地各部门在落实全省统一安排和“规定动作”的同时,要精心设计“自选动作”。省委和各市委委会以及各部门党委(党组)每年听取一次作风建设专题报告。

其次,明确责任分工。由省委组织部负责,《若干意见》的各项任务要求将分解落实到各责任单位。各级党委(党组)要建立“一把手”负总责、分管领导和职能部门具体抓的工作责任制,把所负责的工作按时间节点落实到人。

第三,加强督促检查。采取党内监督与党外监督相结合、日常督导与重点督导相结合、明查与暗访相结合的方式,加大督查力度。各级作风建设领导小组派出督察组,并结合巡视、年度考核等工作,对作风建设状况进行定期与不定期的督查指导,通过设立投诉电话、建立网上投诉平台、组建由社会各界人士广泛参与的监督员队伍,积极发挥社会监督作用。

第四,建立健全考核奖惩机制。把作风建设情况纳入领导班子和领导干部年度工作的考核范围。要制定简便可行的作风建设量化考核评价办法,每年结合组织考核、网络评比、群众评议、第三方民意调查等结果,对各县市各部门作风建设情况评比排位,对工作不抓紧、作风状况差、群众意见大、问题多发、评议排名靠后的单位追究主要领导的责任,进行诫勉谈话,限期整改或予以组织调整;对成绩突出、群众满意度高的给予表彰奖励。每年对省政府窗口服务单位进行社会评议,排名前十的给予嘉奖;排名倒数第一的,责成主要领导向省委作出书面检查,并在网上向社会各界公开致歉。

第五,抓宣传引导。及时广泛深入地宣传全省作风建设活动的重要部署,突出宣传作风建设各阶段、各环节工作进展情况、成功经验、特色做法和阶段性成果。要抓住一些反面典型进行公开曝光,强化舆论监督作用,营造作风建设的强大声势和浓厚氛围。

省妇联主席刘锦认为,在推进国际旅游岛建设发展的关键时刻,《若干意见》的出台、十分及时、十分必要。《若干意见》归结当前作风建设存在的一系列问题非常准,提出的“十个着力”,要解决的十个问题的措施非常具体明确,如领导干部下基层的具体时间、治理“文山会海”时提到的报告字数等,对加强干部作风建设的措施作了量化要求,非常便于操作和监督。

《若干意见》全文只有 7000 多字,但立意高远,分量不轻。可以想见,在相当长的一段时间内,这一文件对加强我省干部作风建设,必将产生重大影响。

(本报海口 12 月 26 日讯)