



创新社会管理是海南迈向国际旅游岛必由之路

省政协委员热议罗保铭调研报告

两会热点

本报海口2月8日讯(记者陈成智 魏如松 徐珊珊)随着海南国际旅游岛建设的加快推进和经济社会发展水平的提高,加强和创新社会管理也成为社会的关注热点。在今日开幕的政协海南省五届五次会议上,与会政协委员结合学习省委书记罗保铭关于加强和创新社会管理的调研报告,热议海南如何进一步加强和创新社会管理。

国际旅游岛建设需创新社会管理

在今天下午举行的分组讨论会上,许振凌委员在结合自身工作阐述聆听政协常委会工作报告和提案工作报告的感受,并提出具体建议的同时,拿出随身携带的《海南日报》,谈了读完罗保铭撰写的调研报告《五管齐下破解十大难题》后的感受。许振凌说,进一步加强和创新社会管理,是海南

迈向先进成熟的国际旅游岛的必由之路,当前我们在发展中遭遇的一系列问题,许多是由于社会管理不到位甚至缺失引起的。正如罗保铭书记所说“管理就是有序,管理才出效果,管理促进和谐,管理也是民生,管理应该成为科学发展理念中不可缺少的重要组成部分”。结合履行政协委员职能,她认为,没有深入调查和思考,就不可能撰写出高水平的提案,罗保铭书记的这份调研报告,也为政协委员们做好提案工作提供了范本。

要树立创新社会管理的新思维

詹长智委员告诉记者,细读罗保铭书记的调研报告,深受启发。这篇调研报告有理有据、有思想、有对策,思考缜密。“对海南发展来讲,我们不缺资源,但社会管理基础薄弱,在公平与合理等方面存在缺陷。”詹长智认为,现代社会,随着分工越来越细,社会管理的难度在不断增加,个体的价值取向更加多元,对社会管理提出了更高的要求,也有更高的期待。因此,我们的各

级领导一定要认识到这种新变化,要树立加强和创新社会管理的新思维。

章汝先委员告诉记者,调研报告中讲到的国际旅游岛建设面临的十大薄弱环节,点到了海南发展的要害,都是海南亟待解决的问题,“如果这些问题不解决,势必成为国际旅游岛建设中的阻碍。”她表示,作为一名省政协委员,自己将更多关注社会管理创新中遇到的新问题,更加关注不同阶层的利益诉求,推动解决一些制约社会管理创新方面的问题。

探索建立社会管理的长效机制

叶英萍认为,对许多社会管理问题,过去我省也曾出台措施进行过治理。但是,一些问题经过阶段性整治后,并没有取得良好持久的成效。她认为,各级党委、政府应该深刻认识到报告所提出问题的严重性和紧迫性,切实抓好具体落实措施,逐步探索建立社会管理的长效机制,进一步促进海南经济社会和国际旅游岛建设。

廖晖委员说,罗保铭书记所提社会管理中的十大薄弱环节,都是目前海南民生反映比较强烈的问题。现在许多社会管理事务尚处于无法可依、有法不依的状态。所以,海南首先要加强地方立法,依法制定地方性法规和规章。通过立法工作来保障社会管理的创新,充分体现社会管理创新的法治意义。

廖晖认为,《五管齐下破解十大难题》一文提出破解民生难题、引导群众参与的方法,就是要完善社会管理的利益协调机制。为了矫正因发展过程中造成的社会利益失衡局面,我须建立健全利益协调机制,对在发展过程中受损的群体提供合法、畅通的利益诉求渠道,依法进行利益补偿。各级政府要高度重视民生,把促进基本公共服务均等化作为社会管理的重要基础,要特别注意大力解决教育、住房、就业、安全生产、收入分配、医疗卫生、社会保障和救助等突出民生问题,为全体社会成员创造更公平的发展环境。

海南省第四届人民代表大会第五次会议主席团及秘书长名单

(2012年2月8日海南省第四届人民代表大会第五次会议预备会议通过)

主席团(62人,按姓名笔划为序)

- 于迅 王一新 王为璐 王传荣(女,满族) 王鸿建 王雄(黎族)
- 卢昌泽(苗族) 吉小妹(女) 毕志强 刘鼎新 江华安 许俊
- 孙■(女) 孙新阳 杨业新 杨思涛 李江华 李劲松 李宪生
- 李家淦 严正 肖若海 吴明哲 吴建东 何云霞(女) 何西庆(女)
- 宋少华 宋泽江 张力夫 张传书 张莹(女) 张琦 陈国舜
- 陈学育 陈海波 陈素珍(女) 陈辞林 涛 符彩香(女,黎族)
- 罗保铭 周群杰 郑作生(黎族) 姜斯完 祝春荣 徐天仁 豹爱芳(女,黎族)
- 高锦全 黄声云 龚允冲 符兴 符桂花(女,黎族) 康耀红 韩太光
- 韩勇 景柱 傅国华 傅信平 楼阳生 蔡卫华 蔡扬生 裴成敏
- 颜家安

秘书长:符桂花(兼)

海南省第四届人民代表大会第五次会议议程

(2012年2月8日海南省第四届人民代表大会第五次会议预备会议通过)

- 一、听取和审议海南省人民政府代省长蒋定之关于政府工作的报告
- 二、审查、批准海南省2011年国民经济和社会发展计划执行情况的报告与海南省2012年国民经济和社会发展计划
- 三、审查2011年海南省和省本级预算执行情况的报告及2012年海南省和省本级预算草案
- 四、听取和审议海南省人民代表大会常务委员会副主任符桂花关于海南省人民代表大会常务委员会工作的报告
- 五、听取和审议海南省高级人民法院院长董治良关于海南省高级人民法院工作的报告
- 六、听取和审议海南省人民检察院检察长马勇霞关于海南省人民检察院工作的报告
- 七、选举
- 八、其他

海南省第四届人民代表大会第五次会议议案审查委员会主任、副主任和委员名单

(2012年2月8日海南省第四届人民代表大会第五次会议预备会议通过)

- 主任:毕志强
- 副主任:陈高卫(苗族) 杨宜生
- 委员:(按姓名笔划为序)
- 何云霞(女) 陈志荣(黎族) 符彩香(女,黎族) 徐天仁 褚晓路

海南省第四届人民代表大会第五次会议主席团常务主席名单

(2012年2月8日海南省第四届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议推定)

- 罗保铭 李宪生 楼阳生 符桂花(女,黎族) 符兴 毕志强 张力夫
- 康耀红 陈海波 陈国舜

海南省第四届人民代表大会第五次会议副秘书长名单

(2012年2月8日海南省第四届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议通过)

- 陈国舜 徐庄 梁飞 张松林

海南省第四届人民代表大会第五次会议关于代表团和代表提出议案截止时间的决定

(2012年2月8日海南省第四届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议通过)

根据《海南省人民代表会议事规则》第二十二条的规定,海南省第四届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议决定:本次会议代表团、代表提出议案截止时间为2012年2月11日17时。

海南省第四届人民代表大会第五次会议日程

(2012年2月9日至13日)

(2012年2月8日海南省第四届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议通过)

- 2月9日(星期四)
- 上午 8:30 大会开幕
- 1.海南省人民政府代省长蒋定之作政府工作报告
- 2.审查关于海南省2011年国民经济和社会发展计划执行情况与2012年国民经济和社会发展计划草案的报告
- 3.审查关于2011年海南省和省本级预算执行情况与2012年海南省和省本级预算草案的报告
- 10:30 各代表团审议政府工作报告
- 下午 3:00 各代表团审议政府工作报告
- 日程如需调整,由主席团常务主席决定。



个性化服务

2月8日,在省人大代表驻地、海口寰岛泰得大酒店,服务人员精心布置少数民族代表就餐区。 本报记者 宋国强 摄



2月8日上午,政协海南省第五届委员会第五次会议在省人大礼堂隆重开幕。当天下午,各界别委员分组讨论议程。这是张发委员在分组讨论时发言。 本报记者 张杰 摄

委员、有关部门领导与网友网上热议海南投资软环境建设——创造良好条件便利投资者

本报记者 徐珊珊

网络访谈

海南国际旅游岛建设,离不开良好的投资软环境。今年是我省的“项目建设年”。如何创造良好的投资软环境,为全省经济发展注入强劲动力,成为备受社会关注的一大焦点。今天下午,在政协海南省五届五次会议上在线访谈活动中,委员、有关部门领导与网友在网上纷纷畅所欲言,热议投资软环境建设。

针对“给力海南项目建设年,改善旅游岛投资软环境”的主题,全国政协委员、省政协常委冯川建,省政协人口资源环境委员会副主任、省政协委员王肃强,省政协委员、海南大学法学院副院长叶英萍,省发展和改革委员会副主任朱华友受邀参加访谈,在网络世界中与网友们展开热烈交流讨论。

政府要规范行政行为

访谈中,有网友提问:省委、省政府近几年不断加强干部作风建设,力求解决办事效率低下、久拖不决问题。在今年“项目建设年”的大背景下,海南应当如何继续改善投资软环境? 朱华友表示,“项目建设年”的重要内

容就是全面推进项目建设,推动海南经济快速增长。从政府职责来说,必须通过加强和改善法制环境,推进国际旅游岛的相关政策落地,创造更加公平有序的市场等方式,为外来投资者提供各种便利,为投资软环境创造更好的条件。

叶英萍认为,改善和优化投资环境,政府首先要转变观念,转变职能,规范行政行为。其次,通过健全的政策法规规范投资环境。第三是必须加强队伍建设,打造出一支精干高效廉洁的队伍。此外,还应加强行业规范,让政府行为公开化、透明化,防止和杜绝行业不正之风发生。

人文环境不可忽视

访谈中,参加访谈的委员们不约而同地提到了与投资软环境息息相关的海南人文环境建设问题。

冯川建表示,投资软环境包括了政策法规、文化氛围、机制体制以及政府的执行能力、水平和态度等多方面内容。其中,和谐的人文环境是吸引投资者的重要因素,也是良好投资软环境的重要组成部分。

王肃强认为,改善投资软环境,推进海南国际旅游岛建设是个系统工程,文明礼仪在其中占据了重要分量。他建议,必须通过不断加强文明培训、举办文明礼仪竞

赛、广泛宣传文明礼仪知识、评选文明模范人物等方式,营造文明和谐的社会氛围。“投资软环境的一个重要内容是当地的人文环境。提升公民文明素质,培养海南良好的人文环境需要不断加大培训力度,提升教育水平。此外,还应广泛借鉴各地经验,采取强制性约束措施切实提升公民素质。”朱华友说。

需要社会广泛参与

“海南国际旅游岛不是一天能建成的,也不可能只依靠一小部分人就能建成。投资软环境建设,除了需要政府不断加强法制建设和社会管理水平,还需要全社会的广泛参与,共同营造一个祥和安全的环境。”朱华友表示。

叶英萍说,海南国际旅游岛建设不是政府一家之事。在建设过程中,政府是主导,每个生活在岛上的居民也有自己的责任。必须树立起建设国际旅游岛人人有责的观念和意识。

叶英萍建议,应该结合正在全省范围开展的文明大行动,在全民中开展一次社会公德的教育,切实提高公民素质,培养海南公民自觉推动国际旅游岛发展的主人翁意识和社会责任感。

(本报海口2月8日讯)

如何破解政协提案办理难、办理慢、落实难、见效难等难题,章讯委员建议——

各级党政一把手亲自负责提案办理

委员建议

本报海口2月8日讯(记者陈成智)结合去年一份提案曲折的办理情况,章讯委员向政协海南省五届五次会提交一份聚焦提案办理的提案。她提出,要破解提案办理难、办理慢、落实难、见效难问题,要在五个方面下功夫,她建议各级党政一把手要亲自负责提案办理工作。

在政协海南省五届四次会议上,章讯提交的0290号提案《运用新一代智能交通车联网技术,实现科技治堵》,被列为重点提案和省政协主席会议督办提案。尽管多位省政协领导关注此事,但督办会议召开后,除了在“政协简报”上有过一篇报道之外,就没有任何后续的工作进展了。海口市14个参加提案督办的职能部门,至今没有一个部门找到提案人了解情况,协商研究,提出落实办理提案的具体措施。

“去年大会委员们共提交500余份提案,其中经审查立案有425份,列为省政协主席会议督办的提案仅有10份。作为10份提案之一的0290号提案办理情况尚且如此,其他提案落实办理的结果,相信也有更多的难以落实。”

在列举分析提案办理不力造成的种种危害后,章讯提出了五条具体建议:

第一,对提案的督办,除提案委员会外,省政协办公厅和政协各专委会要建立及时沟通情况,专题研究讨论,检查办理进展的工作机制,对重点提案和具备办结条件的提案要有一抓到底的决心和扎实跟进,确保落实的工作思路 and 具体办法。

第二,主席会议督办提案既体现省政协抓提案办理的重视程度和督办力度,更是一个重要的示范作用,因此对这些提案的落实、效果、效率和办理质量要高度重

视,持续跟踪,有反馈,有总结,并保持后续的媒体报道,不能浅尝辄止。

第三,对提案的承办、协办、会办单位要实事求是地进行评价和奖惩,否则提案办理走过场,重形式轻效果,重数据轻实际,应对敷衍的情况难以扼制。

第四,建议各级党政一把手亲自负责提案办理工作。各级党委、政府要与政协办公厅、提案委员会建立一个信息通报,情况反映的通道和机制,省政协主席会议在每年的中期,要向各级党委、政府通报提案办理的情况,提出问题和困难,争取党委、政府的支持与帮助,保证提案在下次全会前高效率高质量地完成办理。

第五,坚持省政协历来“提案结合办理”的好工作方式,研究创新提案办理的新形式新方法。尤其要发挥广大政协委员的积极性、创造性,召开提案办理研讨会,听取和积累提案办理的好经验,进一步提升提案质量。

提案办理

去年提交提案立案425件,已办复419件,省政协委员发问——

咦,那6件提案到哪儿去了?

本报海口2月8日讯(记者陈成智)提案,是政协委员履行职能的重要手段。不过,省政协委员肖惠珠注意到,本次大会的提案工作报告中提到,去年立案425件提案,其中办复419件,占交办总数的98.6%。肖惠珠在下午的分组讨论会上尖锐提出:那6件提案到哪儿去了?

肖惠珠说,政协海南省五届四次会期间委员们提交提案536件,其中会议期间提案507件,闭会期间提案29件。经审查,立案425件,并案68件,建议转为全国政协提案2件,转为委员来信处理36件,撤案5件。可以说,绝大多数提案,都是委员们在艰苦调研的基础上精心撰写提交的,而且立案的提案也都经过了筛选。

“尽管办复率达到了98.6%,但是我们一算就能算出来,立案的提案还有6件没有办复,这6件提案到哪儿去了?在去年会后大半年的时间里,承办部门不光是不落实,而且可以说是不理不睬,就是不能办理,也要说明不能办理的原因呀!”

说到这里,章讯委员提到了对提案办复情况的满意度问题,几年来,在她提交的7份有关国际旅游岛建设发展的提案中,有关部门在办复中说了许多套话,她也在有关满意度的反馈中不客气地给了5个“不满意”。

委员们认为,有必要追一追类似的对政协提案不予办复情况,适当时将有关情况向委员们通报。

今天下午,记者联系省政协提案委员会时获悉:确有6件提案截至去年12月31日没有办复。不过,在政协海南省五届五次会开幕前,在有关部门的催办下,6件提案都有了办复意见。

委员提案

让孩子们养成健康的饮食习惯

董德标委员再提校园免费午餐建议

本报海口2月8日讯(记者魏如松 通讯员张泽彪)“如争取国家财政支持,吸收民间参与,各学校午餐项目向孩子们系统灌输传统的饮食理念:健康是吃出来的。适当补助,家长分担,先行试点,通过三、五年逐步铺开,就可以让更多的孩子吃上免费午餐,或者吃得更好。”董德标委员在今年两会上,再次提出能否给孩子提供校园免费午餐的建议。

城市儿童营养过剩和农村贫困地区儿童营养不良的两极分化,引起董德标的关注,2010年的两会上,他曾呼吁为中小学生学习提供免费午餐。

我省营养学会的营养调查表明,我省患有严重营养不良的学生比例较大,我省中小学生学习状况主要体现在营养过剩和营养不良的两极分化。城市学生肥胖率有上升趋势,城市学生存在挑食、挑食、吃零食等不良饮食习惯,是造成营养不均衡的主要原因。而农村学生主要表现为营养不良。

“学校就餐是解决儿童营养不平衡的好地方,一般儿童两至三岁入幼儿园到十九岁左右上大学,一周五天在校用餐,校园生活能够儿童少年养成良好健康饮食习惯,终生受益。”董德标认为,在校园推行免费午餐有利于提供高素质人力资源,有利于减少医疗卫生支出。

董德标建议,可以在试点基础上建立全省青少年膳食标准。包含所有平衡饮食的基本成分,设计的菜单要通盘考虑当地学校每天营养要求,在满足食物多样化时,必须保证全面营养需求。协调好教学安排,把就餐室当作获取知识和经验的实验室,如关于营养、食品安全、个人卫生、食品管理、社会礼仪、预算、核算、食品储存和加工、食物保鲜、清洁消毒等知识和培养适当的动手能力。每天的学校午餐要使学生养成良好的饮食习惯并坚持到成年,带动社区,影响他人。

“可以研发绿色儿童营养食品,以热带无公害蔬菜、水果及海产品为原料,研发儿童食品新产品,带动农产品、海产品的深加工,为岛内农民提供稳定的收益。”董德标说。