蒋定之在省四届人大五次会议上作的

政府工作报告（摘要）

1 2011年数据亮点

实现地区生产总值2515.29亿元，增长12.0%；地方公共财政收入340.09亿元，增长25.5%；固定资产投资1611.41亿元，增长36.2%；社会消费品零售总额741.13亿元，增长18.8%；单位地区生产总值能耗上升5.2%左右，国家下达的该指任务全面完成；城镇居民人均可支配收入18369元，农村居民人均纯收入6446元，分别比上年实际增长11.8%和13.4%；居民消费价格涨幅6.1%；城镇登记失业率1.73%。

2 2011年的主要工作

（一）切实加强经济运行调节，保持经济平稳较快发展

强化政府组织调控职能。适时对取有针对性的综合调节措施，着力解决经济运行中的突出矛盾和问题。实行“菜篮子”工程市县长负责制，多措并举扶持发展生产、促进产销对接、降低流通成本、保障市场供给，物价过快上涨的势头得到有效遏制。科学调度煤电油气运等生产要素，在确保民生的前提下，优先保障重点行业和重点企业生产需求。着力解决中小企业融资难问题，中小企业发展专项资金撬动担保贷款24.05亿元，比上年增长45.8%。落实国家房地产调控政策，房地产市场稳定有序发展。

全力推进重点项目建设。落实经济工作项目化原则，提高项目建设组织化程度。海南国际会展中心、美利200兆瓦多晶硅太阳能电池、7家五星级酒店等28个项目竣工。昌江核电、东方电厂二期、海电高速公路、汉能250兆瓦薄膜太阳能电池、210万吨精对苯二甲酸、100万吨多功能片材、中海油精细化工一期、海马30万辆汽车、30万箱红塔卷烟等56个项目正抓紧建设。红岭水利枢纽、中石化炼品油保税库、国投罗定30万吨原油码头、中海油300万吨液化天然气站线、万宁奥特莱斯综合购物城等34个项目开工建设。琼中60万千瓦抽水蓄能电站、西南部电厂获国家发改委同意开展前期工作。红岭灌区国家发改委已启动审批程序。南渡江流域30万亩土地整治经国土部、财政部批准同意实施。海南炼化100万吨/年乙烯及炼油改扩建工程列入国家重点产业生产力布局和调整规划。西环高铁、博鳌机场批准立项。琼州海峡跨海通道工程列入国家“十二五”规划，并获批深化项目前期工作。全省166个重点项目完成年度投资769.88亿元，占固定资产投资的47.8%。

积极扩展消费需求。实施家电、摩托车下乡等促进消费的政策，发展连锁经营、物流配送和电子商务等现代流通方式，积极开拓城乡市场，扩大居民消费。加大房地产、旅游、农产品的促销力度，房屋销售面积增长3.9%，销售收入增长5.9%；接待过夜游客3001.34万人次，增长16.0%；实现旅游总收入324.04亿元，增长25.8%；冬季瓜菜出岛量310万吨，增长15.1%。

（二）大力调整经济结构，增强经济发展稳定性和协调性

加快产业优化升级步伐。出台鼓励新型工业、战略性新兴产业和高新技术产业发展的优惠政策，着力壮大二产规模。规模以上工业实现增加值437.94亿元，增长14.0%，战略性新兴产业对规模以上工业贡献率超过30%，二产比重比上年提高0.7个百分点。新增产值超10亿元的工业企业9家，超20亿元的工业企业5家，7个重点工业园区占全省工业增加值的比重超过50%。企业自主创新和品牌建设成果显著，获授权专利1480项，增长45.2%；注册商标4543件，增长2.5倍；首届旅游商品设计大赛131件作品获奖。推进旅游业转型升级，成功举办车博会、体博会、森博会、邮轮游艇峰会、观澜湖高尔夫世界杯赛、环岛公路自行车赛、大帆船赛、迎新艺术节、欢乐节、黎族苗族传统节日“三月三”等会展赛事节庆活动，会展旅游业加快发展；在购物旅游、邮轮游艇、冲浪潜水、热带雨林、民俗风情等方面推出了一批旅游新产品，旅游业态不断创新；新建一批五星级酒店、游艇码头和服务配套项目，旅游设施继续完善；出台了一批旅游地方法规，设立了海南旅游产业投资基金，旅游市场秩序和环境综合整治取得新成效。金融等现代服务业加速发展，海口农商银行、农垦集团财务公司挂牌营业，新增5家村镇银行、9家小额贷款公司，中信银行海口分行、招商银行海口分行获批筹建，中信证券等7家证券公司营业部正式营运，太平人寿等3家保险公司分支机构落户海南，阳光人身保险总部入驻海南取得实质性进展。全省新增信贷680.51亿元，增长27.1%，增幅居全国第一；银行类金融机构税后利润67.32亿元，增长10.0%。本家企业在境内外首发上市，1家上市公司完成定向增发，5家企业发行债券，新设2家股权投资基金，直接融资174亿元，创历史新高。

推动农业农村经济持续发展。全面落实强农惠农富农政策，进一步巩固和发展了农业农村好形势。省级财政安排农业补贴资金16.80亿元；财政贴息带动农民小额贷款36.34亿元，增长38.7%；金融机构发放涉农贷款764.07亿元，增长41.9%。农业增加值连续15年增长6%以上。农业结构调整和产业化经营取得显著成效，冬季瓜菜种植面积达300万亩，南繁育种面积达17万亩，新增深水网箱1209口、瓜果菜园除草剂使用量比上年下降；排洪闸20万头肉猪深加工项目试生产，农产品质代流通综合试点扎实推进，万村千乡市场工程、新网工程稳步实施；海南中微农产品中心市场一期、环渔海热带农产品交易中心等一批产销地交易市场投入运营。加强农业基础设施建设，土地综合整治新增耕地1.14万亩，除除加固病险水库32座，解决了29.7万农村人口饮水安全问题。减少贫困人口4.5万人。6个民族自治县纳入国家以边富民行动规划。

加强节能减排和生态示范省建设。坚持环保优先原则，淘汰炼铅8万吨、立窑水泥78万吨、造纸1.1万吨。积极推广使用节能技术和产品，在全国率先开展绿色照明示范省建设。开发清洁能源，临高20兆瓦光伏并网示范工程建成发电，全省风电装机容量达30.3万千瓦。建成一批垃圾和污水处理项目，垃圾和污水集中处理能力分别达到86.0%和71.6%。大力实施“绿化宝岛”工程，新增造林23万亩，229公里海防林断带实现合拢，全省森林覆盖率达60.5%，生态环境继续保持全国一流水平。

（三）大力调整经济结构，增强经济发展稳定性和协调性

加快产业优化升级步伐。出台鼓励新型工业、战略性新兴产业和高新技术产业发展的优惠政策，着力壮大二产规模。规模以上工业实现增加值437.94亿元，增长14.0%，战略性新兴产业对规模以上工业贡献率超过30%，二产比重比上年提高0.7个百分点。新增产值超10亿元的工业企业9家，超20亿元的工业企业5家，7个重点工业园区占全省工业增加值的比重超过50%。企业自主创新和品牌建设成果显著，获授权专利1480项，增长45.2%；注册商标4543件，增长2.5倍；首届旅游商品设计大赛131件作品获奖。推进旅游业转型升级，成功举办车博会、体博会、森博会、邮轮游艇峰会、观澜湖高尔夫世界杯赛、环岛公路自行车赛、大帆船赛、迎新艺术节、欢乐节、黎族苗族传统节日“三月三”等会展赛事节庆活动，会展旅游业加快发展；在购物旅游、邮轮游艇、冲浪潜水、热带雨林、民俗风情等方面推出了一批旅游新产品，旅游业态不断创新；新建一批五星级酒店、游艇码头和服务配套项目，旅游设施继续完善；出台了一批旅游地方法规，设立了海南旅游产业投资基金，旅游市场秩序和环境综合整治取得新成效。金融等现代服务业加速发展，海口农商银行、农垦集团财务公司挂牌营业，新增5家村镇银行、9家小额贷款公司，中信银行海口分行、招商银行海口分行获批筹建，中信证券等7家证券公司营业部正式营运，太平人寿等3家保险公司分支机构落户海南，阳光人身保险总部入驻海南取得实质性进展。全省新增信贷680.51亿元，增长27.1%，增幅居全国第一；银行类金融机构税后利润67.32亿元，增长10.0%。本家企业在境内外首发上市，1家上市公司完成定向增发，5家企业发行债券，新设2家股权投资基金，直接融资174亿元，创历史新高。

推动农业农村经济持续发展。全面落实强农惠农富农政策，进一步巩固和发展了农业农村好形势。省级财政安排农业补贴资金16.80亿元；财政贴息带动农民小额贷款36.34亿元，增长38.7%；金融机构发放涉农贷款764.07亿元，增长41.9%。农业增加值连续15年增长6%以上。农业结构调整和产业化经营取得显著成效，冬季瓜菜种植面积达300万亩，南繁育种面积达17万亩，新增深水网箱1209口、瓜果菜园除草剂使用量比上年下降；排洪闸20万头肉猪深加工项目试生产，农产品质代流通综合试点扎实推进，万村千乡市场工程、新网工程稳步实施；海南中微农产品中心市场一期、环渔海热带农产品交易中心等一批产销地交易市场投入运营。加强农业基础设施建设，土地综合整治新增耕地1.14万亩，除除加固病险水库32座，解决了29.7万农村人口饮水安全问题。减少贫困人口4.5万人。6个民族自治县纳入国家以边富民行动规划。

加强节能减排和生态示范省建设。坚持环保优先原则，淘汰炼铅8万吨、立窑水泥78万吨、造纸1.1万吨。积极推广使用节能技术和产品，在全国率先开展绿色照明示范省建设。开发清洁能源，临高20兆瓦光伏并网示范工程建成发电，全省风电装机容量达30.3万千瓦。建成一批垃圾和污水处理项目，垃圾和污水集中处理能力分别达到86.0%和71.6%。大力实施“绿化宝岛”工程，新增造林23万亩，229公里海防林断带实现合拢，全省森林覆盖率达60.5%，生态环境继续保持全国一流水平。

（三）坚定不移推进改革开放，激发经济发展的动力和活力

加快体制机制创新。农垦政企分开取得重要进展，全面实现机构分设和人员、财务、资产分离，农场属地化管理有序推进。国企国资改革不断深化，国资经营收益继续提高，省交通控股公司成立运营。省农信社改革取得重大突破，成功兑付优先股股东权益，并顺利开拓城乡市场，扩大居民消费。加大房地产、旅游、农产品的促销力度，房屋销售面积增长3.9%，销售收入增长5.9%；接待过夜游客3001.34万人次，增长16.0%；实现旅游总收入324.04亿元，增长25.8%；冬季瓜菜出岛量310万吨，增长15.1%。

（二）大力调整经济结构，增强经济发展稳定性和协调性

加快产业优化升级步伐。出台鼓励新型工业、战略性新兴产业和高新技术产业发展的优惠政策，着力壮大二产规模。规模以上工业实现增加值437.94亿元，增长14.0%，战略性新兴产业对规模以上工业贡献率超过30%，二产比重比上年提高0.7个百分点。新增产值超10亿元的工业企业9家，超20亿元的工业企业5家，7个重点工业园区占全省工业增加值的比重超过50%。企业自主创新和品牌建设成果显著，获授权专利1480项，增长45.2%；注册商标4543件，增长2.5倍；首届旅游商品设计大赛131件作品获奖。推进旅游业转型升级，成功举办车博会、体博会、森博会、邮轮游艇峰会、观澜湖高尔夫世界杯赛、环岛公路自行车赛、大帆船赛、迎新艺术节、欢乐节、黎族苗族传统节日“三月三”等会展赛事节庆活动，会展旅游业加快发展；在购物旅游、邮轮游艇、冲浪潜水、热带雨林、民俗风情等方面推出了一批旅游新产品，旅游业态不断创新；新建一批五星级酒店、游艇码头和服务配套项目，旅游设施继续完善；出台了一批旅游地方法规，设立了海南旅游产业投资基金，旅游市场秩序和环境综合整治取得新成效。金融等现代服务业加速发展，海口农商银行、农垦集团财务公司挂牌营业，新增5家村镇银行、9家小额贷款公司，中信银行海口分行、招商银行海口分行获批筹建，中信证券等7家证券公司营业部正式营运，太平人寿等3家保险公司分支机构落户海南，阳光人身保险总部入驻海南取得实质性进展。全省新增信贷680.51亿元，增长27.1%，增幅居全国第一；银行类金融机构税后利润67.32亿元，增长10.0%。本家企业在境内外首发上市，1家上市公司完成定向增发，5家企业发行债券，新设2家股权投资基金，直接融资174亿元，创历史新高。

推动农业农村经济持续发展。全面落实强农惠农富农政策，进一步巩固和发展了农业农村好形势。省级财政安排农业补贴资金16.80亿元；财政贴息带动农民小额贷款36.34亿元，增长38.7%；金融机构发放涉农贷款764.07亿元，增长41.9%。农业增加值连续15年增长6%以上。农业结构调整和产业化经营取得显著成效，冬季瓜菜种植面积达300万亩，南繁育种面积达17万亩，新增深水网箱1209口、瓜果菜园除草剂使用量比上年下降；排洪闸20万头肉猪深加工项目试生产，农产品质代流通综合试点扎实推进，万村千乡市场工程、新网工程稳步实施；海南中微农产品中心市场一期、环渔海热带农产品交易中心等一批产销地交易市场投入运营。加强农业基础设施建设，土地综合整治新增耕地1.14万亩，除除加固病险水库32座，解决了29.7万农村人口饮水安全问题。减少贫困人口4.5万人。6个民族自治县纳入国家以边富民行动规划。

加强节能减排和生态示范省建设。坚持环保优先原则，淘汰炼铅8万吨、立窑水泥78万吨、造纸1.1万吨。积极推广使用节能技术和产品，在全国率先开展绿色照明示范省建设。开发清洁能源，临高20兆瓦光伏并网示范工程建成发电，全省风电装机容量达30.3万千瓦。建成一批垃圾和污水处理项目，垃圾和污水集中处理能力分别达到86.0%和71.6%。大力实施“绿化宝岛”工程，新增造林23万亩，229公里海防林断带实现合拢，全省森林覆盖率达60.5%，生态环境继续保持全国一流水平。

（四）千方百计保障和改善民生，努力促进社会和谐稳定

着力解决民生突出问题。全省民生支出546.95亿元，同比增长33.5%，占地方公共财政支出的70.2%，新增财力的60.5%投向了民生领域。开工建设城镇保障性住房11.22万套，改造农村危房3.27万户，水库移民安置房8700户，国有林场危房1882户。超额完成新增就业岗位8万个的目标，连续5年实现零就业家庭动态清零。全业退休人员月人均养老金增加198元，增幅为历年之最。新农保、城镇居民养老保险分别由国家要求提前2年和1年实现全覆盖，城乡低保标准继续高于全国平均水平。“老工伤”全面纳入工伤保险统筹管理。发放物价联动补贴1.8亿元，惠及困难群体和大中专学生354.5万人次。免除6.4万人次涉农专业和家庭经济困难中职学生学费，为4528艘渔船安装了北斗卫星导航系统。

大力发展社会事业。积极实施学前教育改革和发展三年行动计划，建设公办乡镇中心幼儿园60所。4所思源学校竣工启用，新增优质学位6900个。农村中小学危房改造工程重建和加固校舍78.8万平方米，开工建设农村教师周转房1850套。海南大学“211工程”建设顺利推进，桂林洋高校区管理体制进一步理顺。科技创新取得丰硕成果，企业和区域创新能力地株提升，一批高层次人才和创新创业团队落户我省。全面实现村村有卫生室目标，区域医疗中心建设扎实推进，初步形成“1小时三级医疗机构服务圈”，慈善惠民医疗救助贫困住院病人近7000人次，加快省专科医院建设，解放军301医院海南分院建成试运营。创新人口和计划生育服务管理模式，开展免费孕前优生健康检查试点，综合治理出生人口性别比偏高问题，人口自然增长率8.97‰。新增农村教老院床位2280张。“六大文化惠民工程”扎实推进，新闻出版、广播电视、图书档案、文化遗产保护等事业长足发展。全民健身活动蓬勃开展，竞技体育水平不断提高，参加第九届全国少数民族传统体育运动会取得优异成绩。

全面加强社会管理。“文明大行动”全面开展。社会管理综合治理有力推进，新型治安防控体系和应急救援体系建设持续加强，人民调解、安置帮教和社区矫正继续深化，禁毒工作力度加大，“清网行动”效果显著。切实加强信访工作，妥善解决一批信访积案，社会保持和谐稳定。强化食品药品和质量技术监督，重特大安全事故得到防范和遏制。依法严厉打击恶意建筑，多管齐下缓解城市交通拥堵。国防动员、民兵预备役和“双拥”工作不断加强，7个市县获“全国双拥模范城”称号。全面落实党的民族宗教政策和民族区域自治制度，民族团结进步事业不断发展。口岸、海关、统计、气象、地质、地震、测绘、人防、海事、保密、档案、史志、外事、侨务、对台等工作取得新成绩，妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、慈善等事业取得新进步。

2011年是国际旅游岛建设上升为国家战略的第二年。我们围绕国际旅游岛建设的战略定位和发展目标，积极创新建设思路，务实推进各项工作。完成了“十二五”规划纲要和44个配套专项规划，省主体功能区规划，以及国际旅游岛风貌规划、主题公园规划、12个重点旅游度假区和22个风情小镇规划，启动了新一轮城市总体规划、土地利用总体规划和洋浦开发区总体规划编编，加强和规范了村镇规划建设管理。积极争取国际旅游岛特殊政策的落地和实施，启动了购物退免税政策试点，国务院批准我省成立免税品公司并赋予免税品特许经营权，三亚、海口免税店相继开业。探索开发竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票，体育彩票“飞鸟”游戏成功上市销售。在陵水黎安设立国际旅游岛先行试验区，先行先试正式启动，国际旅游岛建设不断走向深入。

过去的一年，我们大力强化政府自身建设，努力提高行政效能和服务水平。办理人大代表建议226件、政协委员提案409件，提请省人大审议法规议案17件，制定政府规章2件。积极推进政府决策科学化、民主化，省政府咨询顾问委员会和科技顾问委员会的作用有效发挥。加强廉政法行政，推行政务公开，省政务中心承诺办理事项提前办结率达99.82%，单件平均提前15.7天，行政审批“三集中”获中国地方政府创新奖。全面开展地方政府性债务审计，政府债务总体安全可控。纠正部门和行业不正之风，开展公务用车专项治理，强化招投标集中规范管理，有力预防和遏制各种腐败行为的发生。

3 2012年预期目标

生产总值增长13%左右，地方公共财政收入增长20%，固定资产投资增长28%，社会消费品零售总额增长18%，单位地区生产总值能耗下降2%左右，减排指标控制在年度计划以内，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长13%，居民消费价格涨幅控制在5%左右，城镇登记失业率控制在4%以内，人口自然增长率控制在9.2‰以内。上述目标是综合考虑各方面因素，根据需要和可能提出来的，是一个积极进取的目标，也是一个必须确保的目标。

4 2012年的重点工作

一、着力推动经济又好又快发展

以“抓投资、上项目、调结构、扩总量”为重点，积极发展实体经济，着力解决经济运行中的突出问题，促进经济在更高水平上更快发展。

（一）扎实推进“项目建设年”，促进经济平稳较快增长

深入开展“项目建设年”活动，突出抓好226个省重点项目，确保完成投资1163亿元，比上年增加394亿元，增长51%以上。交通设施方面：开工建设西环高铁、博鳌机场、美兰机场扩建二期、凤凰机场扩建三期、洋浦小型滩作业区起步工程2个十万吨级码头、屯昌-琼中高速公路。继续推进海口港马村港区扩建二期和凤凰岛邮轮母港二期工程。确保海市高速公路建成通车。抓紧做好琼州海峡跨海通道、万宁-儋州-洋浦高速公路、琼中-五指山-三亚高速公路等项目前期工作。能源方面：确保东方电厂二期竣工发电，开工建设琼中60万千瓦抽水蓄能电站和西南部电厂，继续推进昌江核电建设和农村电网升级改造。工业方面：确保210万吨精对苯二甲酸、100万吨多功能片材、汉能250兆瓦薄膜太阳能电池等项目投产，抓好中海油300万吨液化天然气站线、海南炼化60万吨聚酯原料等续建项目。加快海马30万辆汽车、英利1000兆瓦光伏整产业链、福山气田100万吨油气等项目的达产进程。确保金海浆纸160万吨造纸二期、中海油精细化工二期等项目开工建设。争取海南炼化100万吨/年乙烯及炼油改扩建工程年底前获国家核准。旅游方面：大力推进海棠湾、老木湾、铜鼓岭等重点旅游园区和万宁奥特莱斯综合购物城、陵水海洋主题公园、文昌航天主题公园、长影海南拍摄城等项目建设。全力抓好以保障住房为重点的民生项目。完善招商引资激励机制，重奖招商引资有功人员。积极争取国家部委支持，力争将重大项目纳入国家规划。有效发挥财政资金的引导作用，带动和激活社会投资。强化项目管理，确保资金闲合和质量安全。落实项目建设“六个一”责任制，提高项目组织化水平，确保“项目建设年”目标任务全面完成。

努力拓展消费需求。大力培育汽车、商品住房等热点消费，积极发展文化、旅游、养老、健身休闲等服务型消费，鼓励发展网络购物等新兴消费业态。支持发展消费信贷。加快城乡消费设施和服务体系建设，优化消费环境，整顿和规范市场秩序，维护消费者合法权益。抓住国家扩大内需契机，创新旅游营销体系，推进旅游市场和客源结构多元化，力争旅游总收入增长15%以上。加强农产品市场体系建设，深化农产品现代流通综合试点，推进“新网工程”、扩大农产品市场份额。积极开展房地产促销，争取房屋销售额中有升。

切实加强经济运行调节。强化对经济运行的监测分析，科学调度煤电油气运，促进经济平稳运行。加强省级土地储备，优化土地供应结构。运用土地、财政等调节手段，引导各类优质资源向重点行业、优势企业和重大项目集中，促进资源有序优化、高效利用。实施“计小企业成长工程”，减轻企业负担，加强信用担保等服务体系建设，深化银企合作，着力解决中小企业融资难问题。放宽准入、完善政策，优化环境、改善服务，发展壮大民营经济。

突出财税金融支持重点。各级财政在统筹安排、平衡收支的基础上，继续向“三农”、民生和生态环保等领域倾斜，重点保障国家计划内项目配套资金，政府性投资项目资金和在建项目资金需求。落实结构性减税政策，激发和保护企业发展活力。加强地方政府性债务管理，有效防范和化解潜在财政风险。金融机构要加大力度支持地方经济建设，按照有保有压原则，优化信贷投向，为实体经济发展和重点项目建设提供资金支持。

（二）加快产业调整和振兴，推进经济结构优化升级

大力培育战略性新兴产业。以新能源新材料、电子信息、生物医药、汽车和装备制造等优势产业为重点，引进和培育一批创新型龙头企业，抓好重大产业项目的落地，加快将新兴产业培育成为支柱产业的发展步伐。以洋浦开发区、东方工业园为重点，发展油气化工产业；以海口高新区、海口综合保税区、老城开发区为重点，发展新能源新材料产业；以国际旅游岛先行试验区、海南生态软件园、海南国际创意港、三亚创意产业园、清水湾国际信息产业园为重点，发展信息服务、文化创意产业；以海口药谷为重点，发展生物医药产业；以金牌开发区为重点，发展船舶制造业。实施重改策聚焦，营造新兴产业崛起的政策环境。

推动旅游业转型升级。高标准编制各个层次的旅游发展规划。积极培育以森林旅游、邮轮游艇、医疗保健、会展旅游、休闲度假、乡村旅游、海事保障、档案、史志、外事、侨务、对台等工作取得新成绩，妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、慈善等事业取得新进步。

2011年是国际旅游岛建设上升为国家战略的第二年。我们围绕国际旅游岛建设的战略定位和发展目标，积极创新建设思路，务实推进各项工作。完成了“十二五”规划纲要和44个配套专项规划，省主体功能区规划，以及国际旅游岛风貌规划、主题公园规划、12个重点旅游度假区和22个风情小镇规划，启动了新一轮城市总体规划、土地利用总体规划和洋浦开发区总体规划编编，加强和规范了村镇规划建设管理。积极争取国际旅游岛特殊政策的落地和实施，启动了购物退免税政策试点，国务院批准我省成立免税品公司并赋予免税品特许经营权，三亚、海口免税店相继开业。探索开发竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票，体育彩票“飞鸟”游戏成功上市销售。在陵水黎安设立国际旅游岛先行试验区，先行先试正式启动，国际旅游岛建设不断走向深入。

过去的一年，我们大力强化政府自身建设，努力提高行政效能和服务水平。办理人大代表建议226件、政协委员提案409件，提请省人大审议法规议案17件，制定政府规章2件。积极推进政府决策科学化、民主化，省政府咨询顾问委员会和科技顾问委员会的作用有效发挥。加强廉政法行政，推行政务公开，省政务中心承诺办理事项提前办结率达99.82%，单件平均提前15.7天，行政审批“三集中”获中国地方政府创新奖。全面开展地方政府性债务审计，政府债务总体安全可控。纠正部门和行业不正之风，开展公务用车专项治理，强化招投标集中规范管理，有力预防和遏制各种腐败行为的发生。

治，实施旅游优质服务计划，推动旅游诚信与保险体系建设。

加快发展文化产业。按照“一区三带九重点”的规划布局，大力发展文化创意、出版发行、广播影视、演艺娱乐、动漫游戏等产业，加速打造重点文化产业园区和示范基地。扶持发展各类文化市场主体，引进国内外知名文化集团，推动俗内骨干文化企业做强做大。继续深化公益性文化事业单位改革，完善文化市场综合执法体制。发展公益性文化事业，积极实施“六大文化惠民工程”，加强文化基础设施建设，全面实行公共文化场所免费开放。传承保护民族传统文化，开发利用好海口骑楼等文化遗产。

做大金融、物流等现代服务业。大力推进金融发展“五个一”工程。争取组建2家农商银行，启动海发行重组工作；引进民生银行、华夏银行、阳光人寿保险总部等一批金融机构，设立1家大宗商品交易市场；鼓励发展产权基金、创业投资基金及各类股权投资基金。依托洋浦保税港区和海口综合保税区，加快国际航运物流和保税物流中心建设。发挥海口会港优势，支持海航建设临空产业园。鼓励海口、三亚发展总部经济，支持海口发展会展业，加快推进电子商务、信息咨询、科技服务等其他现代服务业发展。

促进房地产业健康发展。抓住国家调控房地产市场的契机，推进房地产结构调整，在加快保障性住房建设的同时，控制普通商品房开发和岸线房地产规模，重点发展旅游地产、商业地产等可持续性地产项目。规范建筑市场秩序，建设全省房屋建筑工程全过程监管信息平台。

积极发展海洋经济。加快南海油气资源勘探开发服务和加工基地建设。推进临高新盆、儋州白马井、乐东岭头和昌江海尼等油港建设，恢复和增加闽粤养殖，扩大海洋捕捞规模。积极有序发展造船、海洋工程装备等临港产业。加快区域航运枢纽和专业码头建设，鼓励开辟远洋和近海航线，对在海南开通近轮航线的航运企业实行专项补贴，支持海洋运输业和物流业加速发展，支持中国科学院三亚深海基地建设、规范填海造地管理，加强海洋执法监察，提升海洋综合管控能力。充分发挥中国南海研究院在南海问题研究和公共外交领域中的重要作用。

（三）着力打造龙头经济板块，推动产业集中集约发展

大力推进中心城市建设。以海口、三亚、儋州等城市为重点，打造具有较强集聚和辐射功能的中心城市。做好新一轮城市总体规划修编，强化规划管理和执法。科学规划产业布局，积极培育具有竞争力的特色和支柱产业，提升城市综合实力。加快城市基础设施建设，突出城市主骨架道路建设和路网完善，启动建设“数字城市”。加强城市精细化常态化管理，依法严厉打击违章建筑，综合治理城市交通拥堵。专题研究支持省会城市发展，推动海口率先做强做大，进一步增强对全省的带动效应。继续提升三亚在全省旅游业中的龙头地位，着力将三亚打造成为世界热带滨海度假旅游城市。推进儋州与洋浦一体化发展，加快将儋州建设成为西部中心城市。

加快洋浦开发建设。落实省委、省政府关于全面加快洋浦开发建设的决定，研究出台实施细则，强化政策支持和组织保障。在项目审批等方面赋予洋浦开发区省级行政管理权，实行经济、社会、行政等职能一体化管理。继续实行“取之洋浦、用之洋浦”的财政收入全留政策，省工业发展基金、产业引导基金等重点向洋浦倾斜。调整洋浦开发区面积，争取扩大保税港区政策适用范围。抓紧开展启迪退税等政策落地前期工作。着力推进“一港三基地”建设，打造富有特色和竞争力的产业集聚区。力争“十二五”末，洋浦开发区地区生产总值超过700亿元，工业总产值超过2000亿元，经济总量和综合实力进入国家级开发区先进行列，成为我省科学发展、改革开放的排头兵。

加大工业园区建设力度。突出抓好海口综合保税区、海口美安科技城、东方工业园、老城开发区等重点园区建设。着力提高园区规划水平，实行集约节约用地，为未来发展预留空间。加大基础设施投入，完善服务配套功能。明确园区产业定位，实施差异化发展，形成各有所长、各具特色的产业发展格局。加大招商引资力度，积极引进大企业、大项目，延伸产业链条。创新园区管理体制，落实扶持园区发展的各项政策，赋予园区更大的自主权，进一步增强园区发展活力。

积极培育大企业大集团。在重点企业实施技术创新、资本经营、品牌经营、开发经营四大战略。增强企业自主创新能力，培育若干核心技术和主导产品。多渠道开展直接融资，争取2-3家企业上市，1家以上上市公司实现增发，3-4家企业发行债券。推进标准化和精品名牌建设，打造一批有较高市场声誉的知名品牌。支持有实力的企业“走出去”，在境外设立分司、生产基地及销售网络。“十二五”末，力争形成几十个产值过十亿、十几个产值超百亿、几个产值达千亿元的大企业大集团。

（四）切实加强“三农”工作，促进城乡协调发展

进一步巩固农业基础地位。大力发展热带特色现代农业，促进农业产业结构优化升级。重点建设50万亩高标准国家冬季瓜菜生产基地，南繁育种和种源种苗达到20万亩，生猪和家禽出栏量分别达到920万头和2.6亿只。新增瓜果菜园冷库容5万吨，设施大棚3万亩。稳步推进土地承包经营权依法自愿有偿流转，发展多种形式的农业适度规模经营，以定安琼崖、罗牛山农产品加工园为重点，加快发展农产品加工业，提高农产品精深加工能力。支持发展农民专业合作社，提升农业组织化程度。完善农业社会化服务体系，强化农产品质量安全、动植物防疫防控和农资市场监管。改善和创新农村金融服务，扩大农民小额信贷贴息范围，争取发放农民小额信贷40亿元。全面加快以农田水利为重点的农业基础设施建设，确保130座重点小Ⅱ型和85座重点小Ⅱ型病险水库除险加固工程竣工，115座重点小Ⅱ型病险水库除险加固工程开工建设。统筹推进南渡江流域综合治理。

努力让大县域经济，引导支持各市县以资源禀赋和产业基础出发，培育“一县一业”、“一镇一品”优势主导产业，增强市县经济自主发展能力和综合实力。促进东部市县同高端旅游业、经营性房地产业、高效农业转型升级。以基础设施为先导，着力加快西部市县开发建设，引导投资量大、产业链长的新型工业项目向重点园区集中布局。集约发展、精心保护中部生态核心区，引导中部市县大力发展水果、蔬菜、花卉、药材、畜禽养殖等特色产业。完善市县绩效考核指标体系，努力实现市县经济发展速度、规模、质量和效益相统一。

加快社会主义新农村建设。科学规划小城镇建设，打造一批特色旅游风情小镇。全面开展村庄规划编制，鼓励有条件的村庄实施整村改造。继续改善农村生产生活条件，启动1000公里县道砂土路硬化工程，实施一年百个“农村安居工程”和“农村饮水安全工程建设，加大村容村貌整治力度。加强农村精神文明建设，普及科学知识，倡导科学、文明、健康的生活风尚。认真落实新10年扶贫开发纲要，将扶贫扶持标准提高到2650元，推进整村扶贫，加大对少数民族地区、革命老区的扶贫力度。

（五）坚持环保优先，加大节能减排和生态示范省建设力度

切实抓好节能减排。突出抓好节能新技术新产品在工业、建筑、交通运输、能源等行业的推广应用和重点领域的节能改造，实施节能产品惠民等十大节能工程，推行合同能源管理，推进绿色照明示范省建设。坚决淘汰落后产能，新建项目全部采用节能新技术新产品。发展清洁能源，提高清洁能源消费比重。加强城镇污水和垃圾处理设施的建设，配套发挥运管理，提高城市生活污水和生活垃圾无害化处理能力。对分解到各市县、各部门和重点单位的节能减排任务要实行严格的目标责任考核。

大力发展循环经济。扎实推进昌江循环经济工业园建设，抓好海口、三亚再生资源回收利用体系试点，在海口、三亚、保亭等市县开展创建循环经济示范园和示范企业试点，在重点旅游景区和农业开发区建设生态示范园区，积极推动重大节能、低碳技术开发，加大循环经济技术示范推广力度，力争将我省列入国家循环经济示范区。

加强生态建设和保护。深入开展“绿化宝岛”行动，巩固海防林建设成果，新增造林面积30万亩。继续实施天然林保护工程，将公益林管护补偿标准提高到20元/亩，争取国家将该项补助多于2位自然保护区列入生态补偿计划。加强土地、矿产、水体和海岸线等资源的合理开发和有效利用，强化近海海域环境保护。

（六）进一步深化改革开放，增创体制机制新优势

继续深化各项改革。稳步推进事业单位分类改革，促进政事、事企分开和管办分离。完善经营性国有资产监管体制，实施新一轮国企调整重组。积极稳妥推进农场属地化管理，完成农垦集团土地到权及更登记，加快现代企业制度建设，支持农垦集团做强做大。深化投融资体制改革，鼓励民间资本进入基础设施、金融服务、公用事业和社会事业等领域。落实阶梯电价改革方案，适时推出阶梯水价改革。推进十大教育体制改革试点项目，全面深化素质教育。继续实施国家基本药物制度，扩大公立医院改革试点，全面完成基层医疗机构改革，鼓励和引导社会资本办医。继续推进国有林场改革。扩大殡葬改革试点范围。充分发挥中国（海南）改革发展研究院对我省改革发展的智库作用。

不断扩大对外开放。支持海口、洋浦、澄迈、东方等四个省级出口基地建设，加快东方边贸城建设。发挥侨乡优势，扩大与东盟国家及香港、澳门、台湾的经贸合作。办好第八届泛琼海会、“2012中国企业海南行”等重大招商活动。加强与国际友城的交流合作。办好博鳌亚洲论坛2012年年会、环岛国际冲浪自行车赛、观澜湖世界职业明星高尔夫球邀请赛、世界女子高尔夫球锦标赛等重大国际会议和赛事活动。实施低空空域改革，扩大航权开放试点。推动(中西部地区外商投资优势产业目录)落地实施。

（七）加强规划管理和政策设计，探索国际旅游岛建设模式

提升国际旅游岛规划水平。深入开展“科学规划年”活动，按照“全省一盘棋”原则，做好主体功能分布、基础设施、产业项目布局、土地绿化开发、生态资源保护等各方面的规划工作，加强各类规划之间的衔接、配套，把规划落实到年度计划和具体项目，实现规划全覆盖。加大对规划执行的监察力度，增强规划的权威性、严肃性，确保规划落到实处。

加强政策设计和实施。以项目和产品为载体，拖动食销型农产品和水产品、旅游、大型国际赛事即开彩票、海洋海岛旅游等方面的政策落地。用足用活税种税费免税等政策，把政策优势转化为现实生产力。加强政策设计和创新，在培育新兴产业、推进项目建设、扩大对外开放、扶持中小企业方面，研究出台更有针对性、操作性的具体政策，发挥政策引领、规范和调节作用。

支持先行试验区创新实践。明确陵水黎安先行试验区功能定位和发展目标，高质量完成总体规划。加快基础设施建设，以完善的基础设施吸引大企业进入、大项目落地，夯实先行试验区产业基础。支持先行试验区在政策创新、产品开发、投融资体制改革等方面大胆探索，尽快迈出实质性步伐。及时总结推广先行试验区的经验和做法，使先行试验区真正成为国际旅游岛建设的“创新区”、“示范区”、“带动区”。

二、加快推进以保障和改善民生为重点的社会建设

坚持以民为本，把实现好、维护好、发展好人民群众根本利益，作为政府工作的出发点和落脚点，扎实办好民生实事，不断改善群众生活。

（一）毫不放松加强物价调控。严格实行“菜篮子”工程市县长负责制。落实常年蔬菜生产基地11万亩，新建平价店20家、平价专区64家。继续执行鲜活农产品运输“绿色通道”政策，降低流通成本，支持农产品仓储物流设施建设。适时扩大猪肉储备规模，增强市场调控能力，满足居民生活需求。加强对淡季和节假日市场价格的管理，建立健全应对台风等自然灾害影响市场价格的工作机制。

（二）千方百计增加城乡居民收入。把增加群众收入纳入各级政府考核体系。着力提高中低收入者收入水平，适时调整企业最低工资标准，健全企业职工工资正常增长机制。提高企业退休人员基本养老金水平。继续推进中部市县农民三年增收计划和“十二五”城乡居民收入翻番计划。改善城乡居民收入结构，积极创造条件增加居民财产性和经营性收入，努力使群众收入水平随着经济社会的发展不断提高。

（三）实施更加积极的就业政策。围绕重点人群统筹做好就业工作，确保新增就业8万人。积极开发公益性就业岗位，加强对大龄失业人员、失地农民和零就业家庭的就业帮扶，做好军转安置和大中专毕业生的就业工作。开展就业服务和创业培训，鼓励自主创业。维护劳动者合法权益，推动建立和谐劳动关系。

**（四）继续完善社