

2012年财政预算： 惠民生 促发展

本报记者 丁静

支持重点项目和重大基础设施建设,着力扩大内需,增强居民消费能力,加大“三农”、教育、卫生、社保、住房保障投入……《关于2011年海南省和省本级预算执行情况及2012年海南省和省本级预算草案的报告》(以下简称《报告》)紧紧围绕惠民生、促发展的主题展开。

去年全省民生支出增长 33.5%

2011年,各级财政部门圆满完成全年预算任务,财政改革与发展成效显著,实现了“十二五”财政工作的良好开局。全省公共财政(指一般公共预算,下同)总收入866.9亿元,增收193.5亿元,增长28.7%。

2011年,我省公共财政支出七成以上用于民生和促发展。全省民生支出546.9亿元,增长33.5%,占公共财政支出的70.2%;地方新增财力的60.5%投入重点民生建设。全省用于促进新型工业、金融、信息产业和商业服务业等行业发展的公共财政支出53.9亿元,增长39.8%,有力推进了一批重点项目建设。

加大政府公共投资

我省坚持投资和消费共进,发展和转型同步,产业和区域并举,持续增强全省财政经济发展后劲和活力。加大政府公共投资,带动社会投资快速增长。转下达中央预算内投资35.2亿元,带动省和县配套资金及社会投资51亿元,支持保障性住房、城镇化发展、节能减排以及基础设施建设;争取财政部代理发行地债29亿元,其中18.2亿元支持病险水库、污水管网、垃圾处理设施和保障性住房等建设,拉动市县配套和社会投资308亿元。

《报告》中明确提出,2012年我省将紧紧围绕科学发展主题和加快转变经济发展方式主线,继续实施积极的财政政策,主动服务国际旅游岛建设,促进经济增长和结构调整;优化支出结构,加大民生投入,促进区域、城乡协调发展;坚持依法理财和“统筹兼顾、增收节支”的方针,从严控制一般性支出,提高财政资金使用绩效,为海南又好又快发展提供扎实的财力支持。

2012年拟安排全省地方公共财政收入408.1亿元,增长20%。其中,省本级为133.4亿元,增长18%。

新增财力主要用于民生

如何用好这笔钱?《报告》提出了本级预算必须重点把握的几个原则:坚持有保有压,集中财力重点保障省委、省政府中心工作,支持解决我省经济社会发展中最迫切、最突出的关键问题。坚持量力而行、尽力而为,科学统筹、合理调度各类财政资金,按轻重缓急有序安排支出,确保收支平衡、略有结余。坚持服务发展第一要务,发挥财政资金导向作用,着力推进重大基础设施、重要产业和重点项目,支持做大做强我省经济。坚持“小财政大民生”的理财理念,将新增财力的主要部分用于“三农”、教育科技、医疗卫生、社会保障、就业服务、保障性住房、公共文化、生态保护等方面支出,切实提高发展的包容性。坚持厉行节约,经常性项目支出原则上实行“零增长”,严格控制“三公”经费增长,推进节约型政府建设。坚持促进区域协调发展,加大对市县转移支付力度,提高市县经济发展和基本公共服务能力。

记者注意到,《报告》中列出,2012年省本级公共财政预算财力主要支出项目拟安排情况是:教育支出20.9亿元,增长20.9%;科学技术支出2.1亿元,增长32%;文化体育与传媒支出4.2亿元,增长37.8%;社会保障和就业支出15.7亿元,增长14.2%;医疗卫生支出13.4亿元,增长55.9%;节能环保支出2.2亿元,增长4.3%;农林水事务支出16.7亿元,下降1.9%(扣除农垦支出科目调整因素,增长33.5%);住房保障支出5.7亿元,增长128%;国债还本付息支出5.6亿元,增长592.8%;补助市县支出159.2亿元,增长10.5%。

从以上数据中,可以看出我省一般预算财力真正实现了取之于民、用之于民,兼顾惠民生和促发展。(本报海口2月10日讯)

2012年经济社会发展主基调： 抓投资 上项目 扩内需 惠民生

本报海口2月10日讯(记者黄晶)受省政府委托,省发改委今天向省四届人大五次次会议作了《关于海南省2011年国民经济和社会发展规划执行情况与2012年计划(草案)的报告》(以下简称《报告》)。抓投资、上项目、扩内需、惠民生,报告明确了2012年经济社会发展的主要任务和措施。

去年我省经济增速逐季回升

《报告》用“2011年经济社会发展主要指标完成情况”表格,列出了全省生产总值、地方公共财政收入、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总额、居民消费价格指数、城镇居民人均可支配收入、人口自然增长率等8组主要数据,简要汇报了去年以来我省经济社会发展的各项成绩。

客观的统计数据表明,去年我省经济增速逐季回升,发展质量不断提升。全省生产总值一至四季度分别增长10%、10.8%、11.2%、15.4%,在宏观经济形势偏紧、全国经济增速逐季回落的情形下,我省保持了两位数增长且呈逐季上升态势实属不易。

《报告》如实总结过去一年我省国民经济和社会发展规划执行情况,科学规划今年的发展目标,全面落实“消费是基础,投资是关键”的要求,确保“项目建设年”经济平稳较快增长。

确定全省生产总值增长 13%目标

2012年是全面实施“十二五”规划的第二年,是国际旅游岛建设全面推进的重要一年。2012年我省经济社会发展的主要预期目标是:全省生产总值增长13%左右,地方公共财政收入增长20%,全社会固定资产投资增长28%,居民消费价格指数控制在5%左右,社会消费品零售总额增长18%,进出口总额增长17%,实际利用外资增长15%,万元地区生产总值能耗下降



抓投资、上项目是2012年经济社会发展的主要任务和措施。图为昌江核电工程建设工地。

2%左右,减排指标控制在年度计划以内,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入均增长13%,城镇新增就业岗位8万个,城镇登记失业率控制在4%以内,新建各类城镇保障性住房7.55万套,人口自然增长率控制在9.2‰以内。

《报告》解释称,确定全省生产总值增长13%左右的目标,主要考虑:一是我省处于发展上升期的基本没有改变,已经具备加快发展的基础条件。同时考虑到经济发展面临的国际环境仍然十分严峻复杂,不确定、不稳定的因素较多,确定13%左右的增速较为适宜,13%的经济目标是一个积极进取的目标、稳中求进的目标、逆势上扬的目标,有利于提振全省上下加快发展的信心,激发奋力拼搏的精神,增强责任感和使命感。

《报告》称,确定全社会固定资产投资增长28%的目标,是考虑到我省正处于国际旅游岛建设加快推进的时期,投资需求有较大的空间和潜力,特别是我省将2012年确定为“项目建设年”,投资规模必须扩大,投资来源实现多元,投资质量不断提升,投资结构需进一步优化。

加大支农惠农力度

《报告》中提到,要继续加大支农惠农力度,坚持不懈地抓好“三农”工作。扎实推进农业基

础设施建设,改善农村生产生活条件。落实“今后十年水利建设年均投入比2010年高一倍”的要求,加快推进红岭水利枢纽、大广坝二期等重点水利和南渡江30万亩土地整治及小型农田水利建设,推动红岭灌区工程等项目开工建设。加快节水灌溉增效示范和水源工程建设,扩大有效灌溉面积。确保130座重点小I型和85座小II型水库除险加固工程竣工,115座重点小II型水库除险加固工程开工建设。

加快推进旅游业转型升级

《报告》提出,加快推进旅游业转型升级。不断完善旅游规划体系,加快旅游公共服务设施建设,深化旅游市场环境综合整治,实施旅游优质服务计划,推动旅游诚信与保险体系建设,创新旅游营销体系,促进客源结构多元化,力争旅游总收入增长15%以上。

针对县域经济发展,《报告》指出,全省各地要坚持因地制宜,从资源优势和产业基础出发,下大力气培育发展“一县一业”、“一镇一品”特色主导产业,增强市县经济自主发展能力。全面实施《海南省西部地区开发建设规划纲要》,集约发展,合理布局,加快开发建设步伐,使之成为我省现代产业的重要增长极。

《报告》还提到,充分利用中央加大力度惠民生的有关政策措施,按照省委、省政府“将公共财政新增财力的55%以上用于民生”的要求,积极推进保障性住房建设等重点民生工程,确保干一批百姓直接受益的实事。

《报告》最后指出,实现2012年全省经济社会发展预期目标,一定要把思想认识统一到省委、省政府对经济形势的分析判断上来,统一到省委、省政府对经济工作的决策部署和要求上来。以扩大内需为战略基点,着力发展实体经济,着力加快改革创新,着力保障和改善民生。

省交通厅向人大代表介绍中线高速公路项目进展情况 屯昌至琼中段有望近期开工

本报海口2月10日讯(记者侯小健 通讯员陈涛)中线高速公路何时开工,成为两会期间人大代表关注的焦点。今天下午,省交通运输厅负责人向五指山市代表团介绍了中线高速公路项目前期工作进展情况。据了解,中线高速公路屯昌至三亚段项目前期工作正加紧推进,其中,屯昌至琼中段有望近期开工,琼中至三亚段预可研、可研编制工作也已完成,拟上报有关部门立项。

“目前海口至屯昌高速公路建设进展顺利,全长46.8公里的屯昌至琼中段项目初步设计、施工图设计已基本完成,正加紧筹措建设资金,目前征地工作已启动,争取近期开工。中线高速公路琼中至三亚段已开展全线前期研究,全长约147公里,投资估算约134亿元。项目预可研、可研编制工作已完成,该项目将作为整体项目上报有关部门立项。”省交通运输厅有关负责人如是说。

“我们将创新设计理念,最大限度保护中部生态,使公路与周围山川、沟谷、河流等自然景观相融合,打造一条全新的生态景观路。”省交通运输厅负责人说。

有关专家称,路线所经地区为山区,耕地尤为珍贵,选线将遵循“不扰为上,利用为本”的原则,在路线设计时,尽量沿山脚布线,少占农田,节约耕地。另外,为减少路基取土对环境(水土、

植被)的破坏,增加防护工程规模,在设计中将适当增加桥梁规模。同时,合理设置桥隧,避免深挖高填,通过路基二次清场,桥隧零清场施工,植物假植移植等,最大限度恢复生态等技术方案,并确定保护线,采取挂牌、修护栏、砌石墙、根部培土等措施,保护区域内植被。

在景观设计方面,将根据海南地区自然地理特征,民族传统文化及风俗习惯,以个性化设计突出热带雨林特点,体现黎族、苗族文化,形成特有公路景观,打造自然生态感受之路、民族风情体验之旅。

“沿途还将设置一定数量的观景台,为游人提供眺望观景的空间,欣赏热带雨林,远眺七仙岭、五指山。”省交通运输厅规划处有关负责人称。

连拍18年



简报现场理



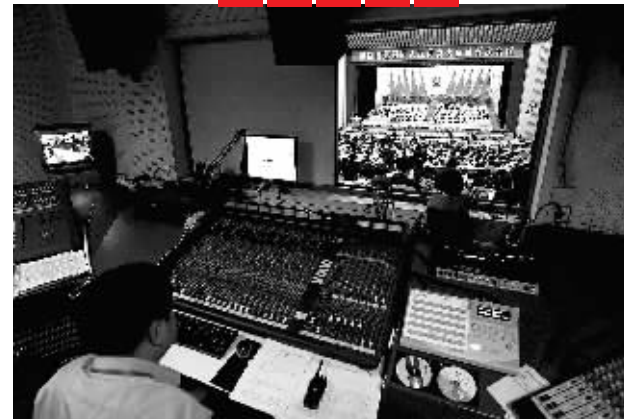
▲2月10日,两会简报组工作人员,在忙着整理委员们的发言简报。 本报记者 张杰 摄

过道赠书忙



▲2月9日下午,茶歇时间,在楼道里,邢增仪委员签字赠书。 本报记者 张杰 摄

声音清晰传



▲2月9日上午,省人大大会堂音控室内,工作人员在认真工作,确保“两会”声音清晰传递。 本报记者 宋国强 摄

议案详细分



新闻会客厅



▲2月8日,吴可义正在大会现场拍摄。18年来,吴可义用手里的摄影摄像设备忠实记录了政协会议的点滴变化。 本报记者 张杰 摄

▲2月10日,在省四届人大五次会议议案组办公室,工作人员将代表提交的议案、建议和意见进行详细分类。 本报记者 宋国强 摄

▲2月8日,在省人大大会堂设置的“两会”新闻工作区。南海网等媒体在现场开设了访谈栏目,更快更好地传递“两会”信息。 本报记者 王凯 摄

▲2月9日,为了及时报道“两会”内容,媒体记者们早早赶到现场,很晚才离开。 本报记者 张杰 摄

记者抢新闻

