

周敬民代表建议—— 发展乡村旅游 缓解农村“空心化”

代表建议

本报海口2月12日讯（记者黄晶）省人大代表周敬民11日向省四届人大五次会议提交《关于大力发展乡村旅游增加农民收入缓解农村“空心化”问题的建议》，希望社会各界关注农村现实，着力帮助农民尽快走上致富路。

农村“空心化”是指农村中青壮年劳动力流向城市，造成农村人口在年龄结构上分布不合理，青年人少，老幼妇孺多的现象。近年来，随着城乡经济发展的差异，农村“空心化”问题日益凸显，已成为社会各

界关注的焦点问题。

解决“空心化”迫在眉睫

农村“空心化”现象，已成为不争的现实问题，影响到了社会主义新农村建设和城乡统筹发展。增加农民收入，解决或缓解农村“空心化”问题，是建设社会主义新农村中迫在眉睫的问题，必须及早摆上议事日程。

周敬民说，在城镇化过程中，农村“空心化”问题一定程度上在所难免，但关键在于，城镇化不是要农村“消失”，而是要让农村变得更加现代化，这才是解决农村“空心化”的长远之计。

周敬民建议，在解决农村“空心化”问题中，可以借鉴城乡之间“错位发展”的思路。因此，大力发展乡村旅游业，应是我们增加农民收入，化解农村“空心化”问题的重要举措。

创造条件让农户参与

周敬民说，结合我省各市县实际旅游资源 and 农村“空心化”带来的农业发展方式转变的契机，采取有力措施，大力发展乡村旅游业，增加农民收入，促使农村“空心化”问题得到进一步的缓解。

周敬民建议，乡村旅游发展要以政府为主导，以当地农民为主体，采取“政府主

导+公司带动+集体、农户参与”的模式进行，形成共同促进，三方共赢的格局。政府的职责是政策和资金扶持，建立财政激励、融资配套、服务体系等政策扶持机制，资金扶持建设主要基础设施（交通、电力供应等）、修缮乡村相关旅游物品及投入乡村旅游项目的开发建设等。

周敬民说，发展乡村旅游要引导、鼓励村集体和农户主动参与，公司积极投入，一方面政府要给予各项支持，组织挖掘乡村旅游资源，对乡村旅游进行全面规划，提供乡村旅游项目的建设风格、风景设计、民俗艺术等方面的指导，另一方面农村和农户拥有的存量资源，通过政府的扶持和公司的投资拉动，获得可观的增量收入。

节，该负责人认为，要扶持龙头企业积极推进产销对接，引导各大型连锁超市、学校、大中型企业等直接与鲜活农产品产地实行产销对接，鼓励蔬菜专业合作社开设直销店、社区平价店等，减少流通环节，降低农产品流通成本。同时，要加强储备调控，稳定市场价格。可以根据消费需求 and 季节变化，确保重要的耐贮藏蔬菜品种5-7天消费量的动态库存。

完善风险保障机制，可以保障农民的利益。该负责人告诉记者，可以探索开展蔬菜价格保险机制，研究出台蔬菜等农产品最低收购价机制等，“抓好‘菜篮子’工作，既要防止‘价贵伤民’，又要防止‘价贱伤农’。要汲取大宗农产品最低收购价的经验，积极研究制订我省蔬菜的最低保护价政策，切实保障更多农民利益，调动农民发展生产的积极性。”

委员建议

潘杏元委员：

推动我省民族文化旅游产业发展

本报记者 徐珊珊

丰富多彩的少数民族文化是中华民族文化的重要组成部分。如何在海南国际旅游岛建设中，推动民族文化在保护中发展？在省政协五届五次会议上，省政协委员潘杏元建议，我省要充分利用本省民族文化资源，加快开发民族文化旅游产业，推动海南国际旅游岛发展。

潘杏元说，发展民族地区旅游产业对保护传承民族文化具有积极推动作用。建议我省在发扬和保护民族文化的基础上，积极开发利用民族文化旅游资源，例如，可将黎族、苗族等少数民族地区的部分民居逐步开发建设成家庭旅馆，让外地旅客在居住过程中亲身体验我省少数民族群众的日常生活，进一步加深外地游客对黎族、苗族传统习俗文化的了解。

发展民族文化旅游产业，离不开少数民族群众的支持和推动。潘杏元建议，政府要积极引导民族地区群众提升保护本民族文化传统的意识，让少数民族群众尤其是年轻一辈认识到自身文化的价值，为传承民族文化和发展民族文化旅游事业奠定坚实的思想基础。同时，要切实提升民族地区经济社会发展水平，大力推动旅游和医疗卫生等配套设施建设。

此外，要积极挖掘民族文化旅游产业特色，不断开发独具特色的旅游线路和旅游纪念产品。潘杏元表示，旅游纪念产品是宣传和展示旅游文化的重要载体。除了现有的黎族织锦等手工艺品外，我省要不断加大民族地区旅游产品的设计、开发力量，利用手工艺品等丰富多彩的旅游产品进一步展示我省民族文化，增添民族文化旅游对国内外游客的吸引力。

（本报海口2月12日讯）

壮大我省香料产业

11名委员联名建议举办沉香主题文化节和博览会

本报海口2月12日讯（记者魏如松通讯员张泽彪）我省两会上，陆文荣、卢宁州、王毅武等11位政协委员联名提案，建议举办沉香主题文化节和博览会，迅速壮大海南香料产业，打造国际“香岛”。

“海南建设国际旅游岛，可以举办沉香主题文化节和博览会，迅速壮大海南香料产业，使之成为造福海南人民的惠民工程。”陆文荣建议，进一步加大沉香科研力度，深化沉香加工能力，形成海南以沉香为龙头的香料产业链条，以惠及“三农”。

据了解，海南香料植物丰富，出产的沉香等天然香料，品质优良，沉香、香草兰、香茅等，都可提取出各种名贵香料。

“随着香料产品的开发，如果在全岛广泛推广沉香等香料作物的种植、加工、产品研发、贸易和香文化专题的大型会务会展活动，将助推海南成为蜚声中外的国际旅游‘香岛’。”陆文荣表示。

举办沉香主题文化节和博览会，陆文荣建议，可以组织国内外有影响的沉香行业协会、企业、专家和收藏家共同参与，努力形成一个规模国际化、功能多样化的海南沉香交易市场，展示沉香系列产品、资源和技术等内容。同时，通过鉴赏会、拍卖会 and 现场交易等方式，开展沉香项目洽谈、产品交易、技术交流和藏品展出等相关活动。创办中国沉香门户网站，建设沉香信息交流平台。

政协提案关注“菜篮子”工程

确保我省蔬菜市场供应和价格稳定

本报海口2月12日讯（记者魏如松通讯员张泽彪）长期以来，我省蔬菜价格一直偏高，为稳定蔬菜价格，民进海南省委会提交给政协海南省五届五次会议的提案中建议，将“菜篮子”工程列入民生工程，扩大蔬菜规模生产，减少流通环节，降低农产品流通成本，完善风险保障机制，保障农民利益，以确保我省蔬菜市场供应和价格稳定。

据了解，我省每年从云南、广西等地调入大量蔬菜补充本地市场，物流成本、人工装卸费、途中损耗、市场摊位费等居高不下。同时，劳动用工价格及地租价格的

快速上涨，导致我省蔬菜价格一直位居全国前列。

“我省‘菜篮子’建设中，缺乏常年蔬菜种植规划，我省夏秋季蔬菜自给率只有40%左右。”民进海南省委会相关负责人分析，我省冬季蔬菜种植面积在300万亩左右，而常年蔬菜用地面积是8万亩，仅为冬季蔬菜用地面积的1/40左右。从消费量看，我省2010年从云南、广西等地调入的蔬菜总量约80万吨，占全省全年蔬菜消费量的50%左右。而品种上，我省夏季26个蔬菜品种中，21个品种要从岛外调入。与此同时，我省“菜篮

子”建设中还存在设施化农业弱，规模化、基地化程度不高，组织化程度低，物流费用、人工成本等推高市场价格等问题。

为稳定我省蔬菜价格，民进海南省委会相关负责人建议，要扩大规模生产，将“菜篮子”工程列入民生工程，制定“菜篮子”产业发展规划并纳入国民经济和社会发展规划，把发展常年蔬菜基地建设作为稳定我省蔬菜价格的重要工作来抓，加快标准化、规模化生产基地建设步伐，不断提高农业设施水平。

“菜篮子”建设中，应尽量减少流通环



2月12日，出席省四届人大五次会议的各代表团审议海南省人大常委会工作报告和海南省高级人民法院工作报告、海南省人民检察院工作报告。图为儋州代表团在审议中。 本报记者 宋国强 摄

张振豪委员建议：

建更多免税店 打造购物天堂

委员建议

本报海口2月12日讯（记者魏如松通讯员张泽彪）海南的免税政策引起社会广泛关注。张振豪委员建议，要进一步在全岛建立商品消费免税区，打造一流免税区品牌。

随着海南离岛免税政策试点全面实

施，免税店店面有限，货源不足等问题引起了张振豪的关注，他说，“在三亚免税店化妆品和手表专区，常被顾客围得水泄不通。部分热销品牌，有时每天要补两次货。”

“免税区不应停留在目前的数量和质量，应将免税政策普及整个海南，开创全岛免税的局面。”张振豪表示，免税是在购物环节对海南经济进行的提升，新建更多免税店，在惠及所有具备竞争力的商

家，造福岛民的同时，能够打造游客的“购物天堂”。

离岛免税政策是海南国际旅游岛建设中最受关注的配套政策之一，目前，虽然开设了海南免税网、微博等宣传渠道，但仍有许多旅客不能全面了解免税政策所带来的益处。

据了解，离岛免税购物手续也相对较为复杂，张振豪建议，要改良安检体制，提升核检效率。

陆丹代表建议：

支持民办本科高校 开展中外合作办学

代表建议

本报海口2月12日讯（记者丁静）陆丹代表向省四届人大五次会议提交建议，呼吁支持民办本科高校开展中外合作办学，培养国际旅游岛建设中急需的国际化人才。

目前，海南民办高校数量已占海南高校总数的近40%，成为海南高等教育发展

和支撑海南经济社会发展不可或缺的重要组成部分。

陆丹说，支持具有较高办学水平的民办本科高校积极开展中外合作办学，既可以促进这些学校自身的国际化和持续快速发展，也有利于这些学校积极为海南国际旅游岛建设培养出大批紧缺的高水平国际化人才。

陆丹说，从海南高等教育发展的实际看，政府除应继续全力支持海南的重点大学——海南大学开展中外合作办学外，还应

林旭代表建议：

提高乡村道路建设标准

本报海口2月12日讯（记者丁静）乡村道路建设，在某种程度上决定了农村经济的发展水平。林旭代表建议，应提高乡村道路建设标准，满足群众出行需要。

林旭说，当前乡村道路建设主要依靠以工代赈和通达通畅工程来实施，建设标准均为等外公路，承载能力为20吨。

“事实上，随着农村经济的发展，交通运输能力的要求越来越高，车辆装载量大，

超过乡村道路设计的承载能力。”林旭说，路通后车辆可以直接进入田地里装运瓜果，载运量30吨至50吨的较普通，甚至上百吨的也有，乡村道路不堪负重，出现损坏的现象随处可见。

林旭说，随着乡村道路建设数量的不断增加，当地政府和职能部门的养护能力又跟不上，损坏的道路难于及时修复，群众意见较大。有些乡村道路刚建成不久，甚至

质保期还未过，就遭到严重破坏。轻者水泥路面被震裂，重者路基变形、路面塌陷。

林旭建议，应根据实际需要确定乡村道路的标准。要讲求质量，不要片面追求数量，确保建好一条，发挥效益一条，让群众满意一条，避免重复建设造成不必要的浪费。适当设置乡村道路工程的配套设施，设计路标和安全标志。此外，要切实加强乡村道路的养护，建立健全乡村道路的养护机制。

民革海南省委会等建议：

加大政府购买公共服务力度

本报记者 徐珊珊

热点话题

随着社会管理创新的趋势不断加强，“政府购买公共服务”一词频频报端，成为当前社会关注的一大焦点。在省政协五届五次会议上，民革海南省委会、省政协委员王云霞等组织和个人纷纷建议，我省应大力推动政府购买公共服务的力量，进一步发挥社会组织在社会公共事务中的作用，推动政府不断提高行政效能，提升社会管理的科学化水平。

据介绍，政府购买公共服务，是指政府机关及公共部门按照法定程序，将原来由政府直接承担的公共服务事项，以合同方式交给有资质的社会组织（包括民营企业）完成。政府对社会组织提供服务的质量和数量进行评估后支付服务费用。

“我省在加强和创新社会管理工作中，可以大力采取政府购买社会组织提供公共服务的方式，将政府各职能部门不再行使和可交由社会组织承担的职能事项，转移或委托给社会组织承担。”王云霞认为，政

府购买公共服务，在提升政府自身行政效能的同时，也为社会组织的持续发展提供了动力。在国际旅游岛建设的大背景下，建立政府购买社会服务机制的必要性和紧迫性日益凸显。

民革海南省委会建议，为推动海南国际旅游岛建设，进一步创新社会管理，要尽快建立健全政府购买社会服务机制，促进社会组织在协助我省各级政府在管理社会公共事务中发挥积极作用。

民革海南省委会提出，政府应加紧制定扶持社会组织发展的有力措施，提升社会组织的专业能力、公信力与影响力，其次，民政部门应对我省社会组织进行严格考核，及时向社会公布社会组织等级、资质。通过加强监管和引导等工作，让社会组织更好地担负政府购买服务的任务。此外，要尽快制定政府购买社会服务的项目目录，由政府统一向社会公开招标。同时，要加强对所购买的社会服务项目进行监督与审计，防止社会服务项目实施中可能出现的腐败问题，进一步促进政府购买公共服务工作规范化运作。

（本报海口2月12日讯）

为流动人口提供一站式服务

本报海口2月12日讯（记者魏如松通讯员张泽彪）外来人口的大量增加，为城市的发展注入了新鲜血液。然而，由于外来务工人员流动性大，就业还不稳定。有些企业不为外来务工人员缴纳社会保险费，侵害劳动者权益。民革海南省委会在提交给政协海南省五届五次会上的提案中建议，依托社区设立流动人口服务点，推行“多元化”管理模式，强化维权和服务。

大多数外来务工人员文化素质不高，技能单一，市场竞争力不强，因此难以稳定就业。民革海南省委会相关负责人建议，可以在社区设立流动人口管理服务点，重点开展外来务工人员的职业技能培训。可以定期集中授课，包括普法教育、生产技能培训等。同时，可以在社区向流动人口长期开展维权宣传等服务。

据介绍，在社区设立的流动人口管理

服务点，还可以帮助解决流动人口子女入托、入学等问题，可以为流动人员提供房屋租赁信息，为流动人口免费提供就业指导等服务。

该负责人建议，按照“以房管人”、“以证管人”、“以业管人”的工作思路，积极探索流动人口自我管理新模式。可以探索成立以流动人口为主体的自治组织，采取“以外管外”的模式，使流动人口更易接受，通过自治组织，着力解决流动人口就业、维权、子女教育等问题。

“还可以推行‘一站式’服务管理模式。逐步在社区设立综治服务中心，计生、公安等部门联合办公，为流动人口提供一站式服务。”该负责人表示，只有流动人口的生活水平提高了，合法权益得到有效保护，他们才能真正做到居住在海南、创业在海南、幸福在海南，从根本上预防和减少不稳定因素。

李劲松代表建议——

扩大我省农村资金互助社试点

本报记者 胡续发

代表建议

融资难一直是制约海南“三农”发展的重要瓶颈。为破除这一瓶颈，2010年我省确定海口、三亚、万宁3家为首批试点单位，成立农村资金互助社。

所谓农村资金互助社，是指经银行业监督管理机构批准，由乡（镇）、行政村农民和农村小企业自愿入股组成，为社员提供存款、贷款、结算等业务的社区互助性银行业金融机构。

通过一年多来的运行，3家试点互助社有效缓解了当地农村金融流动性约束，降低了农民的融资成本，加快了农民增收和农村经济发展步伐，呈现出较强的生命力和发展前景。

“但是，我省农村资金互助社尚处于起步探索阶段。”省人大代表李劲松认为，我

杨盘生代表呼吁——

防止我省船舶防台锚地被占用

本报记者 丁静

2011年全省港口吞吐量首次突破亿吨大关。预计到2015年，海南港口货物吞吐量可翻一番，到港船舶数量进一步攀升，锚地需求亦将极大增加。

杨盘生代表说，锚地是船舶进行锚泊的专用属地，也是保障船舶锚泊安全的基础。防台锚地作为锚地的特殊部分，担负着台风等恶劣气象条件影响下所有防台船舶的安全，被给予了更高的期望，保护好防台锚地显得更为必要。

杨盘生认为，当前，正值海南航运业快速发展机遇期，到港船舶数量逐年攀升，为避免船舶锚泊安全的需要与海洋渔业经济发展、港口功能调整之间的矛盾，应尽量兼顾现有情况，以免出现对港口航运业的发展带来不可弥补的后果。

杨盘生建议，加大锚地保护力度，保留现有的海口新港防台锚地。同时，后水湾防

台锚地作为海南北部海域唯一的公用防台锚地，其担负着海南大量大中型船舶的锚泊安全，应给予高度重视，应尽量防止后水湾防台锚地被用作其它用途。

如何协调渔业发展和锚地保护的关系？杨盘生说，在兼顾渔业养殖的同时，地方政府和海洋渔业等部门应对在锚地水域设置的养殖区进行整顿，并适时建立部门联动机制，减少渔业养殖对船舶锚泊安全带来影响。

杨盘生认为，一些填海工程可能对周边水域锚地存在较大影响，造成锚地淤积，地形改变使得锚地失去遮蔽效果，甚至占用锚地。因而，在项目用海规划和海洋开发的同时，应尽量统筹考虑交通安全用海与其它产业的关系，预留足够的锚泊专用水域，避免在经济发展过程中顾此失彼。

（本报海口2月12日讯）



2月12日，澄迈代表团的蔡扬生代表在发言。

当天，出席省四届人大五次会议的各代表团审议海南省人大常委会工作报告和海南省高级人民法院工作报告、海南省人民检察院工作报告。

本报记者

宋国强 摄