

向着“廉洁海南”迈进

——我省 2011 年党风廉政建设和反腐败工作综述

本报记者 魏如松 通讯员 刘刚

2011 年，全省各级纪检监察机关围绕中心、服务大局，全面推进以完善惩防体系为重点的反腐倡廉建设，为推进海南国际旅游岛的发展提供有力保障。

省委书记罗保铭在主持召开全省惩防体系建设领导小组会议时指出，“没有过硬的廉政建设，国际旅游岛建设将是一句空话。”

反腐扬正气，廉风扑面来。

海南，在建设国际旅游岛的征程中，正大步向着“廉洁海南”的目标迈进。

监督检查：推动重大决策部署落到实处

经济发展到哪里，纪委的监督检查就跟到哪里。2011 年，全省各级纪检监察机关加快对转变经济发展方式的监督检查，深入贯彻落实中央和我省重大决策部署，不断提高海南可持续发展的能力。

为科学发展清障护航，是纪检监察机关的职责所在，也是纪检监察工作围绕中心、服务大局的具体体现。

从去年年初开始，省纪委就着手组织多批次工作组检查保障性住房项目 710 个，发现和纠正水利改革发展方面的各类问题 47 个；督促纠正扩大内需项目中存在的问题 129 个；立案调查环境违法案件 215 件。年底又对 18 个市县的 145 个项目进行集中检查，发现和督促纠正各类问题 116 个。

2011 年是全省县乡换届之年，换届纪律是全省各级党委和干部群众关注的一个热点问题，我省采取全面检查与电话抽查的方式，对市县领导干部了解掌握换届纪律要求等情况进行监督检查，严肃查处违反换届纪律的行为，营造了风清气正的换届环境。

教育先行：增强党员干部廉洁意识

廉政教育说到底，是党性教育，底线教育。干部的腐败，实质上是党性的沦丧，从政底线的失守。廉政教育，就是要帮助干部树立正确的人生观、价值观，保持党性的纯洁。

通过举行宣传教育月、“颂党·倡廉”文艺演出、参观警示教育基地等活动，我省的廉政教育，扎实有效，彰显活力。

以纪念建党 90 周年为契机，省纪委、省委宣传部等单位联合举办“颂党·倡廉”文艺演出，在近两个月内，18 个市县、3 个省直单位、4 个片区共举办 26 场文艺晚会，演出节目 312 个，现场观众达 12.4 万人次，大力弘扬了崇廉尚洁的社会风尚。

5 月份，省纪委组织开展以“廉洁从政、勤政为民”为主题的反腐倡廉宣传月活动，全省各市县和单位主要领导讲廉政党课、作反腐倡廉形势报告 140 多场次，营造了崇廉尚洁的社会氛围。

大力推进廉政文化建设，命名省级廉政文化“六进”示范点 191 个、廉政教育示范基地 4 个。

从 2010 年开始，历时一年多时间，省纪委、省监察厅会同有关单位，在海口监狱建设了集报告厅、播放厅、展馆为一体的综合性警示教育基地，20 位省级领导参加了警示教育基地揭牌仪式。自去年 12 月 22 日正式启用后，已有来自全省各市县和单位的 4000 多名党员干部参观了警示教育基地，教育效果初步显现。

在开展反腐倡廉教育中，全省各级纪检监察机关还特别注重运用正反两方面的典型事例教育广大党员干部。

去年，省纪委、省监察厅将全省评选出的 13 名省勤政廉政先进典型的事迹材料和事迹报告会实况录像，分别编印和制作成学习教育读本和 DVD 影碟，赠送给全省各级党政机关组织党员干部学习观看。

专项治理：解决群众反映强烈的突出问题

民有所呼，我有所应。全省各级纪检监察机关把以人为本、执政为民贯穿于反腐倡廉工作的各个方面，着力解决老百姓反映强烈的突出问题。

2011 年，全省开展清理和规范庆典、研讨会、论坛活动，取消活动项目 28 个，涉及资金 321 多万元。

工程建设领域和国土环境资源领域投资大、回报率高，加上市场不够规范，致使所涉及的土地出让、规划设计、招标投标等，容易成为腐败现象的高发部位。

从 2009 年开始，我省持续开展对工程建设领域突出问题和国土环境资源领域腐败问题专项治理。去年，受理有关信访举报 107 件，立案 103 件，给予党纪政纪处分和组织处理 70 人，移送司法机关处理 65 人。

公务用车问题受到人民群众普遍关注。去年，我省先后组织开展两轮审查核实，封存超编公务用车 467 辆，清退处理了一批违规车辆。

在领导干部违规收送礼金问题专项治理中，2011 年有 168 人次主动上交礼金、红包 1170 多万元。

查办案件：不断提升反腐倡廉建设水平

查办违法违纪案件，是反腐败最有力最直接最有效的手段。

去年全省各级纪检监察机关共受理信访举报 6300 多件（次），立案 279 件，结案 270 件，给予党纪政纪处分 342 人，其中厅级干部 1 人、县处级干部 26 人、乡科级以下干部 315 人，挽回经济损失 8357 万余元。

2011 年，针对党员领导干部违法违纪问题和一些部门行业出现的突出问题，省纪委把解决侵害群众利益、社会反响强烈的腐败问题作为查办案件工作的重点，查处了一批典型案件：海口市国土资源局原局长林明勇受贿案、乐东黎族自治县政协原主席林山受贿案，以及三亚海棠湾征地补偿中一些领导干部收受贿赂、失职渎职案等。

通过查处一批案件、教育一方干部、堵塞一些漏洞。

在加大查办案件工作力度的同时，全省各级纪检监察机关还加强案件管理，为司法机关和行政执法机关移送案件线索 125 件 151 人。

近年来，省纪委还坚持整合资源，加强和改进对党员干部的监督，确保权力正确行使和规范运行。省纪委去年还发出信访通知

书 23 份，涉及厅级干部 9 人、处级干部 4 人，前移了预防关口。一批损害群众利益的突出问题得到解决，一些影响稳定的矛盾纠纷得到化解。

问责是落实监督最有力的手段。2011 年，全省共追究 38 名领导干部的责任，督促领导干部依法履职，对省政府 36 个部门全面开展绩效考评工作，不断提升行政效能，大力改善投资环境。

改革创新：从源头上预防和治理腐败

问渠哪得清如许，为有源头活水来。

省纪委通过推进重点领域体制和机制改革，构建结构合理、配置科学的权力运行机制，从源头上预防和治理腐败。

2011 年，我省按照国务院的部署，取消相应行政审批项目 54 项，衔接下放管理层级行政审批项目 71 项。

在屯昌等市县取得经验的基础上，配合省委组织部扩大“科学规范和有效监督县（市）委书记用人行为”试点范围，并在全省事业单位试行“任期制”，加强对事业单位公开招聘工作的管理。

健全完善政府投资项目审核实施细则和信息公开制度，凡是重大问题决策、重要干部任免、重大项目安排、大额资金使用的事项，都要通过集体讨论决策，提高了决策的民主化、科学化。据统计，去年我省国有产权进场交易 134 宗，成交金额 4.67 亿元，增值率 87.28%。

从去年 12 月起，我省实施《海南省行政执法过错责任追究暂行办法》，因国家工作人员故意或者过失，不履行或者不正确履行法定职责，造成行政执法行为违法，并产生危害后果或者不良影响的，直接责任人员和直接主管人员将承担相应的行政责任。

（本报海口 2 月 12 日讯）

海南瓜果菜全国重点市场每日价格信息																
市场 品种	北京 新发地市场	上海 江桥市场	广州 江南市场	成都 聚合市场	郑州 刘庄市场	哈尔滨 哈达市场	天津 红旗市场	长沙 马王堆市场	杭州 良渚市场	深圳 布吉市场	香港 长沙湾市场	西安 北二市场	武汉 白沙洲市场	常州 凌家塘市场	新疆 北园春市场	重庆 观音桥市场
长豆角	8.2	6.5	6.3	4.9	5.6	无	无	4.8	6.5	7.9	17.5	8.6	5.6	4.6	11.0	5.3
青尖椒	6.5	5.3	4.1	3.7	3.8	7	5	5	4.5	10.2	20.1	6.5	5	6	6	7.5
长茄子	无	4.5	4.1	2.6	无	无	4.6	3.9	4.8	4.9	9.8	5.3	4.8	4	无	5.5
哈密瓜	6.2	6.7	6.7	3.2	5.4	无	无	6	6.6	5.2	11.7	5.8	6.2	5	8.0	7
黄瓜	无	4	3	2.8	无	无	4.6	3.4	4.8	6.7	12.2	5.2	4.6	4	无	5.2
无籽西瓜	5	3.5	3.8	2.9	2.8	4.6	4	3.6	3.8	4.6	11.6	4.7	2	4.4	4.3	4
详见（http://www.hiagri.gov.cn）市场信息栏目 单位：元/公斤 省农业厅发布																

近年来，海南农民专业合作社发展如雨后春笋，年均成立 1000 多家，有力推动热带现代农业发展。为规范农民专业合作社发展，让海南农民更多更好享受国家扶持“三农”优惠政策，海南充分利用经济特区立法权，2011 年 11 月 30 日，省第四届人大常委会第 26 次会议专题审议并通过《海南经济特区农民专业合作社条例》，并于 2012 年 1 月 1 日起施行。为使《条例》内容做到家喻户晓，省农业厅把今年 2 月定为《海南经济特区农民专业合作社条例》宣传月，就《条例》的相关问题，省农业厅厅长肖杰进行了详尽的解读。

海南 15 项优惠政策扶持农民专业合作社

《海南经济特区农民专业合作社条例》解读

问：2007 年，《中华人民共和国农民专业合作社法》颁布施行，海南为什么还要制定《海南经济特区农民专业合作社条例》？

答：海南出台《条例》目的是充分利用经济特区立法权，更好的落实《合作社法》，让海南农民更多更好的享受国家扶持“三农”的优惠政策。

首先，自《合作社法》颁布以来，我省农民专业合作社数量迅猛增加。据统计，2007 年前我省农民专业合作社数量仅 250 多家，2008 年达到 951 家，2009 年达到 2342 家，2010 年达到 3520 家。截止 2011 年底，全省合作社已达 5517 家，急需地方立法进行规范和引导。

第二，自国际旅游岛建设上升为国家战略以来，我省发展热带现代农业的步伐加快，农民专业合作社也呈多元化趋势，特别是农产品运销、加工、合作社联合社等合作社相继诞生，这些合作社有较好的发展前景，国家法律却没有明确其合法身份，唯有通过经济特区立法明确其法律地位。

第三，《合作社法》是针对全国普遍情况的，而各地实际情况各有不同，地方政府和职能部门在贯彻落实工作中不易把握，影响了对合作社的扶持力度，导致我省部分合作社带头示范作用不强、组织规模化程度不高，通过经济特区立法，将扶持政策具体逐项分解落实，加快我省合作社规范发展。

问：《条例》草案在形成过程中经过哪些程序？

答：《合作社法》2007 年 7 月 1 日正式施行以后，省农业厅就成立地方规范立法起草小组，草拟并向省人大报送《海南省实施〈中华人民共和国农民专业合作社法〉办法》立法建议稿，2008 年被省人大列入“研究起草、条件成熟时适时安排审议的法规草案”，立法起草小组深入基层进行调研，充分听取农民声民意，实行开门立法，民主立法，尽可能通过立法体现广大农民的意见，努力使其成为一部强农惠农的法规。4 年来，先后征求 59 家单位意见、召开座谈会 30 余次、开展调研 58 次，深入乡镇、村委会 54 个，走访合作社 150 多家，邀请法律专家 50 余人对草案初稿提出意见和建议，并反复进行论证，采纳合理化建议 25 条。

此外，2011 年 4 月，起草小组还联合省法制办赴山西、江苏、湖北等省份进行立法调研，广泛吸纳兄弟省份的成功经验，重点就合作社的发展模式、日常管理及利润分配、政府扶持政策等重点问题进行探讨。鉴于建议稿在结合《合作社法》等国家法律、法规原则规定的基础上，增加了符合本经济特区实际的部分内容，将法规名称修定为“海南经济特区农民专业合作社条例”。

问：《条例》在立法方面有什么创新？

答：《条例》共六章五十三条，本着先行先试的原则，大胆创新解决多个关键问题，充分体现党和政府关于“三农”工作的指导方针和建设国家热带现代农业基地的新要求。

一是允许农民以承包土地经营权作价入股作为主要出资方式成立合作社，拓宽农民增收渠道。

我省农民经济基础较差，部分农

民手头仅有土地承包经营权，为了让农民享受合作社的惠农政策，吸纳江苏、山东等省份的成功经验，《条例》第七条规定：农民可以用其家庭承包的耕地经营权作价入股，以合作方式加入或者设立农民专业合作社，也可以用家庭承包的耕地以外的土地承包经营权或以其他方式取得的土地承包经营权作价入股或者设立农民专业合作社。此举增加土地承包经营权收益，让农民分享农业适度规模经营效益。

由于土地是农民最主要的农业生产资料，为确保农民参加专业合作社后不影响其经济收入，《条例》第二十七条规定：农民专业合作社应当与以土地承包经营权作价入股的成员签发承包地经营权作价入股或者出资证明书并设定保底收益；持有承包地经营权入股或者出资证明书的成员享有优先在该专业合作社务工的权利并获得相应的报酬。同时《条例》第二十八条规定：以土地承包经营权作价入股的成员退社的，土地承包经营权应当予以退还。

考虑到专业合作社将其土地转包、出租给其他组织或个人从事农业生产经营活动，有可能导致农民丧失土地承包经营权、造成社会不稳定，《条例》第二十九条规定：合作社土地流转期限不得超过五年，并对流转价款设定最低保底收益；明确当合作社对外流转土地时受让方不按约支付价款的，合作社可以单方解除合同条款。

二是完善可分配盈余规定，分配方式更加合理。

《合作社法》中规定可分配盈余的

返还或分配，主要依据成员与合作社的交易量比例，要求返还总额不得低于可分配盈余的 60%。但是，随着合作社形式的多元化，收入渠道相应拓宽，合作社与本社成员盈利分配可能出现两种情况，一是当成员与本社交易占当年本社总盈利比例较小，那么总盈利的 60%分配给有交易量的成员，就会导致对其他成员的分配不公；二是当成员与本社没有交易量，则会导致总盈利的 60%无法分配。因此，《条例》对分配办法进行了完善补充，在坚持国家分配方式的基础上，增加出现上述情况的应对条款，《条例》第二十三条规定“成员与本社交易形成的盈利不足 50%或与本社没有交易的，可分配盈余返还比例可不受法定比例限制，具体分配办法由章程规定或者经成员大会决议确定”，使分配方式更加规范合理。

三是工商登记先行先试，明确联合社法律地位。

首先对规模较大和跨地区的合作社登记设立先行规定。国家《农民专业合作社登记管理条例》规定：国务院工商行政管理部门可以对规模较大或者跨地区的农民专业合作社的登记管辖做出特别规定。但截止目前国务院工商行政管理部门并未就此进行规定。《条例》通过特区法规的形式，本着“先行先试”的原则，规定了规模较大、跨地区合作社的登记由省工商行政管理部门登记。

其次《条例》明确了合作社联合社的法律地位。随着我省合作社发展步伐加快，部分合作社之间为了提高品牌效益、扩大规模化生产进行社社联合，组成联合社，但《合作社法》没

去年全省房地产投资 663 亿元

针对商品房存量扩大趋势，我省将加快房地产业转型发展

本报讯（记者官蕾 程娇）据省统计局数据显示，截至 2011 年 12 月，全省在建商品房项目施工面积是销售面积的 4 倍多，商品房存量呈扩大趋势，销售压力较大。为此，我省将加大促销力度，并加快房地产业转型发展。

2011 年，全省房地产开发投资额 663.05 亿元，同比增长 41.7%，占城镇固定资产投资额的 41.9%。全省房屋施工面积 3659.88 万平方米，同比增长 35.6%，其中本年新开工 1649.19 万平方米，增长 44.5%。全省商品房销售面积 888.19 万平方米，同比增长 3.9%，增速

比上年回落 48.4 个百分点，比全国低了 1 个百分点。

省住建厅有关负责人表示，面对销售压力，今年我省将继续组织企业举办各种房地产展销会，加快商品房销售，促进房地产市场良性循环。

与此同时，加快房地产业转型发展。今后，我省房地产发展将减少商品房开发比例，逐步建立多元化、多层次的房地产产品供应体系。重点发展富有海南特色的度假酒店、度假村、游艇、疗养、康体养生、风情小镇等经营性房地产，推进国际旅游岛建设。

三亚备战 聚焦 2011-2012 沃尔沃环球帆船赛

沃帆船赛青少年帆船赛举行

5 支 OP 帆船队鹿城“逐鹿”



本报三亚 2 月 12 日电（见习记者况昌勤 记者程范淦）今天下午，沃帆船赛三亚站海面上帆船飘扬，5 支 OP 帆船队在此决一雌雄。最终彪马队、看步队、阿布扎比队分别获得冠军季军。

10 日，沃尔沃环球帆船赛青少年训练营在三亚开营，来自海南、广东、山东等地 7 岁到 16 岁的 22 名青少年 OP 帆船运动员接受了沃帆船赛国际顶级教练的培训。他们被随机分成 5 组，分别代表沃帆船赛的 5 支参赛船队——三亚队、阿布扎比队、看步队、电信队、彪马队。

经过初选赛，彪马队、看步队、三亚队、阿布扎比队进入决赛。决赛于今天下午 3 时正式开始，三亚队与阿布扎比队争夺季军，彪马队与看步队争夺冠军。在与阿布

扎比队的争夺中，三亚队一度占据有利位置，但被对手后来居上，错失季军。

冠军争夺赛于下午 3 时 20 分进行，两队在前三分钟一直处于胶着状态，下午 3 时 25 分，虽然看步队有一艘船遥遥领先，但是彪马队却占据了有利位置。两分钟后，彪马队 1 号船利用比赛规则迫使对手 2 号船犯规原地解脱 2 圈，将赛船队形稳稳保持在第 2、3、4、8 名的位置，最终赢得了比赛。

“OP 级帆船对抗赛，关键要看 4 条船的团队合作，你一个人拿到第一名，其他队员落后，你们的船队也会输掉比赛。”沃帆船赛青少年训练营总教练比尔·哈让说。

OP 帆船是帆船级别中最小的帆船，仅限 16 岁以下的青少年使用。

二月十二日，沃尔沃青少年帆船赛在三亚湾上举行。本报记者 苏建强 摄