

一月之内海口国贸海秀两大片区多举治堵

# “单循环”试水椰城交管变革

本报记者 文刚 见习记者 陈庆浙 王亦晴 特约记者 陈世清

短短的一个月时间内,国贸、海秀两大海口主要片区为了解决交通拥堵问题,相继实行5个单向循环交通,交通流量大大提升,交通拥堵大为缓解。

自2月4日起,先是海口市国贸片区率先实行单向循环通行方式,紧接着,2月25日,海口市东西向主干道海秀中路正式实施“三循环”交通。

这种交通组织优化引发了海口交管部门的深刻思考,治堵,仅靠整治、循环或是限行,都不是根本,根本在于政府重视,在于做好规划,在于优先发展公交,在于抓好道路秩序管理。

## 侨中路开通 单循环实行

作为连接海秀中路和国贸片区的交通枢纽,侨中路隧道一直是广大市民关注的焦点。2012年1月13日,侨中路隧道正式通车。人们对此寄予厚望,希望该条道路的开通能够有效缓解城市道路交通压力。但随着侨中路隧道的开通,国贸片区道路通达性增强,不少市民纷纷将穿越侨中路隧道和国贸片区作为出行最优线路,大大增加了国贸片区道路交通负荷,使原本交通状况不甚理想的国贸片区变得更加拥堵。

为什么打通了断头路反而增加了新的拥堵?这引起了海口市委、市政府的高度重视。

1月15日,省委常委、海口市委书记陈辞在陪同时任省委副书记、代省长蒋定之检查侨中路隧道时作出指示:“要深入调研、科学设置、及时调整,要充分发挥‘五路四桥’建成通车后的优势,切实解决好通车后出现的拥堵问题。”1月18日,海口市委书记冀文林批示:“要充分听取专家和公众意见,科学测算流量,科学设置红绿灯及车流转向,科学设计人行横道。”

1月19日,海口市政府紧急召开城市道路交通协调联席会议召集人会议,确定为解决海口国贸片区交通拥堵问题,将在此处实行单向通行,形成大小双循环交通。

2月4日起,国贸片区的金龙路、玉沙路、国贸路、明珠路、金贸中路5条道路实行单向通行,并且形成一大一小双循环。大循环为从世贸炮台路口→金龙路→公安局红绿灯路口实行西往东的单行,再左转至玉沙路→国贸红绿灯路口实行东向西单行,从东郊椰林路口左转弯至金龙路;小循环以宜欣商业广场为中心,从世贸炮台路口→金龙路→明珠路→金贸中路路段实行单向交通循环。



单向循环实行后,记者经实地走访发现,国贸片区的交通拥堵状况得到了有效的改善,即使在2月6日元宵节当晚,处在下班高峰期的国贸片区各条道路通行都极为顺畅,尽管车速较慢,但鲜有拥堵发生。

## 海秀中路引入单循环

在国贸片区的拥堵问题得到有效的缓解后,与国贸片区紧密相连的海秀中路发生了严重的交通拥堵现象。

作为贯通海口市市区东西方向的主干道,海秀中路一直承担着极大的交通压力。侨中路开通后,虽然有效缩短了国贸片区到海秀中路的距离和通行时间,但由于交通渠化与交通组织尚未改进和调整,从南大桥西至世贸南路的2.97公里路程,共有6个红绿灯路口,严重制约了道路通行能力。

特别是在侨中路海秀片区入口方向,身为东西向交通枢纽的海秀中路被侨中路截断,海秀中路至国贸片区的南北通行格局随之发生改变,交通拥堵现象尤为严重。

为此,海口警方经过深入细致的调研后,决定自2月25日起海秀中路片区实施3个循环。即(一)东北人路口循环:取消东北人路口左转弯红绿灯(西向北),原左转进入龙华西路的车辆一律在南大桥底掉头循环,同时保留人行道红绿灯。(二)

南庄循环:海秀中路、金垦路、侨中路部分路段实施单向交通组织,形成由侨中路—金垦路—海秀中路组成的单向循环,取消南庄路口红绿灯。(三)海垦循环:海秀中路、世贸南路、海垦路部分路段实施单向交通组织,形成由海秀中路—世贸南路—海垦路组成的单向循环,取消海垦天桥红绿灯。“三循环”交通正式实施后,海秀中路的交通拥堵现象同样得到了有效的改善。以南庄路口为例,2011年12月19日未实施单向循环前,16:00—17:00时段由东往西方向车流量为956辆,“三循环”实施后的2012年2月28日,同一时段同一方向车流量为1620辆,通行能力得到了极大的提升。

## 海口治堵还有招

实际上,早在2001年,海口就实施了第一单向循环交通,即海秀东路明珠广场路段,车辆自西向东为单向通行,自东向西通行的车辆则必须由大英西路、大同路循环后绕回海秀东路。“单循环”实施后,这条海口最繁华的街道的拥堵现象随即得到明显改善。“海口市交警支队科技科负责人刘郴说。

今年1月13日,侨中路开通当天,无论是海秀路还是金龙路,汽车排起上千米的长队,海口市交警支队紧急从支队机关和相关部门专门抽调了50名警力,实时

进行交通疏导。

但情况还是不容乐观。1月14日下午,海口市委常委、公安局长宋顺勇带领相关人士徒步详细查看了国贸片区路网和交通流量情况,并从北京请来专家,分析致堵原因,研究整改措施。

在1月19日召开的海口市城市道路交通协调联席会议召集人会议上,来自北京交通大学的著名交通专家邵春福教授表示,“目前国贸片区的主干道太多,像海秀中路、玉沙路、滨海大道等都是交通枢纽,与之相对应的辅路较少,交通体系、层次不合理”,他建议,“治理国贸片区拥堵情况时,一定要综合考虑,着眼于整个区域,做细致的流量、流向调研,制定多套方案,找出最优的解决方式。”

这次会议后,国贸片区、海秀片区的交通开始综合治理,调整红绿灯,渠化路口,单向循环。

海口市交警支队相关负责人表示,为了巩固单循环解决交通拥堵的成果,下一步还将完成交通政策调整 and 交通需求控制两大主要工作,包括市区公交线路的优化调整、严格控制大型货车进入市区、引导市民合理规划出行线路以及设立出行提示等相关工作。

而在海口市政府今年的工作日程上,贯通10条断头路、优先发展公交等措施已赫然在目。(本报海口2月29日讯)

畅通之余还有不便

# “单循环”并非一劳永逸

本报记者 文刚 见习记者 陈庆浙 王亦晴

“自从国贸实行单循环通行后,我一个月下来就被迫打的4次”。提到国贸片区的交通变化,家住在国贸玉沙路附近的小钟向记者抱怨道。以往她出行习惯到嘉陵大厦对面的车站乘坐公交车,但2月4日后,小钟就只能花时间步行至上邦百汇城乘车,有时为了赶时间就只好选择打车。

本月5个单向循环交通施行,让司机们大喜过望,但对其他市民未必就那么方便。

## 国贸坐车要绕圈

“出门乘车的花费高了,我现在只是在实习,收入不高啊。”小钟告诉记者。不仅如此,就连平时在家门口逛街,也让小钟倍感不便。“有的地方通行时必须绕远路才能走过去,有时我偷懒就横穿马路”。

自2月初以来,国贸片区和海秀中路相继实行单循环通行,尽管有效地解决了之前道路的拥堵难题,让不少开车的市民出行更为便捷,保障市区交通的快速通畅。但同时也给许多依靠其他方式出行的市民带来了些许不便。

“之前不清楚国贸的路变了,有天为了回家我从王府大厦走到了金龙路市场坐公交车”,市民刘小姐说。

由于许多道路变成单向通行,原本双向通行道路两边的公交车站变成了仅有一边,公交线路发生变化的同时,市民也需要改变原本的乘车出行习惯。虽然国贸片区为了方便市民绕行该地区开通了206环线,但记者在采访中发现,乘坐环线 and 等待环线的时间加起来已经足够市民步行前往目的地。

“我一下午只拉了4到5名客人,很多人都说宁可走路也不坐车”,这是2月4日国贸片区单向循环首日206环线司机李师傅告诉记者的。

但即使是步行,单向循环后部分人行横道斑马线的取消,使得明明近在咫尺的距离,市民却需要绕行远路,等待2到3个人行横道红

绿灯方能抵达。

“比如从国贸大转盘附近,要想从嘉陵大厦走到对面的中诚商城,以前有斑马线的时候可以在绿灯时直接通过,但现在需要先从小坡大厦走到玉沙路上的肯德基,再从肯德基走到阿伦故事酒吧,最后才能到达中诚商城”,住在国贸的市民林小姐告诉记者,“之前走一条人行斑马线就可以到达的距离,现在要绕行三条斑马线,还要算上等红绿灯的时间”。

## 新循环还需完善

除此之外,在海秀中路,记者看到不少机动车在不熟悉单向循环的情况下存在拐进非机动车道行驶的行为,严重影响到了电动车的行驶。一些骑电动车的市民表示,他们同样面临着和行人一样的问题,即在部分斑马线取消后需要绕行远路。

采访中记者还发现,不仅乘坐公交车出行和步行的市民在途经国贸片区和海秀中路时不够方便,即使是许多周边居民开车出行或回家时也需要绕行远路,极为不便。

一位居住在金牛岭附近的市民向记者表示,海秀中路实行“三循环”后,由于省军区路口禁止由东往西方向行驶车辆在左左拐弯,他回家时需要绕行远路,极为不便。

市民张先生告诉记者,“三循环”的做法只是改善了作为主干道海秀中路的交通,但循环内其他支线道路就受到了影响。“我的一位朋友在南沙路上班,家在秀英,以前回家可以走金垦路左拐进入海秀路,现在就必须绕远路,比之前要多花15至20分钟时间,一个月下来油钱可能要多花200块左右”。

海口市交警支队相关负责人表示,单循环通行使得道路上车辆通行率得到极大的提升,但是对于步行和乘坐公交车的市民而言,出行时就需要比以往步行更长的路程。因此下一步会在深入调研的基础上,考虑通过搭建人行天桥解决此类问题。(本报海口2月29日讯)



二月二十九日晚交通高峰期的海秀中路,实施循环路线后车辆通行顺畅。本报记者 李英挺 摄

# 热烈庆祝《海南省无线电管理条例》自2012年3月1日起施行

## 海南为何要立法保护无线电频谱资源

《海南省无线电管理条例》已由省第四届人民代表大会常务委员会第二十六次会议于2011年11月30日通过,自2012年3月1日起施行。《条例》是我省制定的第一部无线电管理地方性法规,旨在有效利用和保护无线电频谱资源,维护电波秩序,保证各种无线电业务正常进行,服务于海南经济社会发展。

### 提示语: 无线电波无处不在

无线电看不见、摸不着,但它与人们日常生活息息相关,如手机、广播电视、高铁、航空、无线互联网等都离不开它,我们周围的空间几乎每时每刻都充满着各种各样的无线电信号,无线通信已经进入千家万户。在我省,随着无线电技术和业务快速发展,各类无线电业务已在国防、安全、公安、武警、通信、广电、铁路、交通、航空、气象、渔业、科研、减灾、电力、物流、传媒和人们日常生活等各个领域得到了广泛应用。今天,在海南岛3.5万平方公里的陆域面积上,共有3万多个无线电台站星罗棋布,形成了庞大的无线电通信网。以无线电频谱作为基础资源的无线电通信,在经济建设、国防建设中越来越显示出不可替代的重要性,成为推动社会发展的重要力量。

### 提示语: 无线电频谱是国家有限的重要战略资源

无线电频谱资源是国家重要的战略与经济发展资源,但并不是取之不尽、用之不竭的公共资源,它是有限的资源。随着海南国际旅游岛建设的深入推进,各行业对频率资源的依赖程度不断加深,频率资源短缺问题日益突出。此外,无线电技术的广泛应用也给我省带来电磁环境的日益复杂,无线电干扰呈现多样化趋势,无线电频谱资源和无线电管理工作的重要性也日益凸显。

### 提示语: 立法保障无线电应用安全

无线电管理被誉为“空中警察”、“电波卫士”,是对无线电频谱资源的管理,是对空中电波秩序的管理。通过加强无线电管理,保障各种无线电应用安全从而保证各行业生产安全,关系到人民群众生命财产安全、国家安全、社会稳定和国民经济发展。因此,有必要通过地方立法,科学、合理地管好无线电频谱资源,充分发挥无线电频谱资源的经济价值和社会价值,保护我省电磁环境,维护无线电波秩序,以保证各种无线电业务应用安全。管理好无线电,是为了更好地应用无线电。海南省无线电监督管理局将利用地方立法,加强无线电频谱资源管理,全力维护空中电波秩序。

## 依法管好用好频谱资源 服务于国际旅游岛建设

——《海南省无线电管理条例》解读(上篇)

从今年3月1日起,《海南省无线电管理条例》(以下简称《条例》)开始实施。《条例》的出台,将为新形势下管好用好无线电频谱资源,有效维护电波秩序,保障无线电安全提供了法律保障;也为更好地保护无线电电磁环境保护区内重要的无线电(台)站、设备正常运行,查处有害干扰,创造良好无线电环境,提供了依法行政的法规规范,标志着我省无线电管理法制建设迈上了新的台阶。

### 问:如何有效配置无线电频谱资源?

答:作为空中“无线交通网”,无线电频谱的使用与道路的道理是一样的。因此,擅自设置和使用无线电台(站)必然会非法占用频率资源,影响正常的无线电通信业务。《条例》对无线电频谱资源的配置问题作了详细规定。

一是对无线电频率的许可方式做出了新的突破。《条例》第9条规定除按原有行政审批方式指配无线电频率外,对于经营性的无线电频率,可以采用招标、拍卖等方式进行指配,合理配置资源,提高频谱资源的效益。

二是增加了公众无线电频率的范围。目前,对讲机的使用越来越频繁,一些用户非法占用、干扰其他无线电频率的事件时有发生。出现这种现象的其中一个原因,是公众无线电频率的分配不够合理。为了营造一个有序的无线电频率使用环境,鼓励用户规范使用小功率无线电台(站)。《条例》第15条规定,我省可以开放部分无线电频率作为公众无线电频率,同时制定和公布相应的技术规范。使用公众无线电频率的,无需申请频率和办理无线电台执照,无需缴频率占用费。

### 问:如何管理适应海南国际旅游岛建设的无线电台(站)?

答:为适应和服务海南国际旅游岛建设的需要,《条例》对具有行业特性的特殊无线电台(站)的管理作了如下规定:

一是《条例》第19条、第20条、第22条,明确了在低空空域飞行、商船和游艇以及渔业生产使用的无线电台(站),应当按规定在本省办理设置、使用手续。同时,为促进我省游艇事业的发展,放宽了对境外游艇无线电台(站)的管理,规定在本省连续使用不超过6个月的,只需办理备案手续,无需办理无线电台执照。

二是为促进国际旅游岛建设,保障各种国际会议、国际赛事的顺利开展。《条例》第21条规定,举办国际会议、国际赛事等,需要临时使用无线电台(站)的,主办(承办)单位或者其业务主管部门应当按照规定向省无线电监督管理机构申请办理临时无线电台执照。

### 问:如何理解通信基站共建共享?

答:针对无线电通信基站存在重复建设,导致资源浪费的问题,《条例》第6条、第17条、第28条明确,鼓励和支持无线电通信基站的共建共享,提高基站的利用率;新建、改建、扩建无线电通信基站,应当符合基站共建共享的要求;

具备基站共建共享要求的单位,应当按照规划共建共享铁塔、杆路、站址等资源。省人民政府可以授权省无线电监督管理机构对本省范围内的无线电通信基站共建共享事宜进行统筹协调。

### 问:如何管理无线电发射设备?

答:一是增加了无线电发射设备销售的备案管理。当前,无线电波秩序混乱,有害干扰难以根治的原因就是忽视了无线电发射设备销售环节的管理。从20多年的无线电管理工作实践看,只有加强无线电发射设备销售的管理,才能从源头上遏制干扰的产生。因此,《条例》第30条明确销售无线电发射设备应当备案。

二是严格无线电设备的人境管理。《条例》第29条明确从境外携带或者运载无线电发射设备入境,应当经过批准。在境内使用的应当办理相关设台手续。《条例》第30条明确进口无

线电发射设备必须经核准才能进入。

### 问:如何加强对移动通信干扰器、屏蔽器的管理?

答:在特殊场所使用移动通信干扰器、屏蔽器等发射设备,是保守国家秘密的需要;但使用不当,容易干扰公众通信,影响人民群众正常生活。为保障公众移动通信畅通,《条例》第42条明确禁止擅自购买、设置、使用公众移动通信干扰器和屏蔽器。重要涉密场所确需设置、使用的,应当经保密行政主管部门和省无线电监督管理机构批准后,按照批准的内容使用并指定专人管理。

### 问:如何加强对无线电电磁环境保护区的保护?

答:为支持和保证航天发射、航空、水上、高速铁路等重要无线电业务正常开展,《条例》增加了电磁环境保护区的管理:

一是明确了电磁环境保护区的范围。《条例》第36条明确对遇险救助和抢险救灾专用电台、民航和水上无线电导航台、广播电视发射台、航天测控中心、气象观测台、大型卫星地球站、射电天文、无线电监测和测向台等涉及重大公共安全和公共利益的无线电台(站),明确应当划定保护区予以重点保护。

二是明确了电磁环境保护区划定程序。《条例》第36条明确省无线电监督管理机构可以会同环境保护、城乡规划等行政主管部门,根据国家和本省有关标准和规定,组织专家论证后,对重要无线电台(站)划定电磁环境保护区,报省人民政府批准后公布。

三是明确了电磁环境保护区的保护措施。《条例》第38条明确对保护区内被保护无线电台(站)造成有害干扰的无线电发射设备或者辐射无线电波的非无线电设备,设备所有者或者使用者应当立即停止使用;拒不停止使用的,无线电监管机构可以采取技术手段予以制止。



无线电安全与人民生命财产安全息息相关