

十一届全国人大五次会议举行新闻发布会,李肇星答记者问

## 尊重保障人权入刑诉法修正案草案

聚焦全国两会  
新闻发布

本报北京3月4日电(特派记者黄晓华 陈成智 彭青林)审议刑事诉讼法修正案草案,是即将召开的十一届全国人大五次会议的重要议程之一。大会发言人李肇星在今天上午举行的新闻发布会上表示,考虑到刑事诉讼制度关系公民的人身自由等基本权利,修正案草案将“尊重和保障人权”写入刑事诉讼法总则第2条,同时草案在多项具体规定中都注意体现这一原则。

## 保障人权原则进一步彰显

李肇星透露,这次刑事诉讼法修改面比较大,修改补充的条文比较多,是我国刑事诉讼制度的重要改革和完善。

“尊重和保障人权是我国宪法确立的一项重要原则,体现了社会主义制度的本质要求。”李肇星指出,这次修改刑事诉讼法,坚持统筹处理好惩治犯罪与保障人权的关系,要有利于保证准确及时地查明犯罪事实,正确应用法律惩罚犯罪分子,又要保障无罪的人不受刑事追究,尊重和保障人权,保证公民的诉讼权利和其他合法权利。

修正案草案在以下具体规定当中都注意体现尊重和保障人权的原则:在证据制度中,不得强迫任何人证实自己有罪,规定了非法证据排除制度;在强制措施当中,完善



3月4日,十一届全国人大五次会议新闻发布会上,大会发言人李肇星介绍本次会议的有关情况,并回答中外记者的提问。  
本报特派记者 王凯 摄

逮捕条件和人民检察院审查批准逮捕的程序,严格限制采取强制措施后不通知家属的例外规定;在辩护制度中,明确犯罪嫌疑人在侦查阶段可以委托辩护人,完善律师会见和阅卷的程序,扩大法律援助的适用范围;在侦查程序中完善了询问犯罪嫌疑人、被告人的规定,强化对侦查活动的监督;在审判程序中,明确第二审应当开庭审理的案件范围,对死刑复核程序作出具体

规定;在执行程序中,增加社区矫正的规定;在特别程序中,设置附条件不起诉和犯罪记录封存制度等。

## 代表名额分配体现三原则

本次大会将就下一届全国人民代表大会代表的选举问题作出决定。李肇星在回答记者提问时说,全国人大由各省、自治区、直辖市、特别行政区和解放军选举产生的代表

组成,根据全国人大常委会经过深入调研、广泛征求意见提出决定草案。决定草案经全体代表讨论后,将提请大会表决通过。

李肇星透露,在分配选举单位应选代表名额时,要按照新选举法确定的原则分配。一是按照人人平等,城乡相同人口比例的原则分配2000名代表名额,大体每67万人分配1名代表;二是按照地区平等原则,各省、区、市不论人口多少都分配相同的地区基本名额数,具体为8名;三是按照民族平等的原则,要有一定的名额由全国人大常委会依法分配给各省、区、市,以保证人口再少的民族也至少有1名全国人大代表。此外,对香港特别行政区、澳门特别行政区和人民解放军的代表名额要依照实际情况加以分配,各方面代表人士比较集中的地区都有适当的代表名额。

## 专题询问将不断加强

在回答有关人大专题询问的问题时,李肇星指出,2010年以来,全国人大常委会就财政决算、粮食安全、医药卫生体制改革、保障性住房建设、教育改革等问题,结合审议国务院相关报告,开展了六次专题询问。专题询问丰富了人大监督方式方法,增强了监督实效,有利于妥善解决群众关心的问题。

李肇星透露,今年全国人大常委会还将就国有企业改革发展、农田水利建设、饮用水安全等问题开展专题询问。他表示,专题询问已经成为经常性的监督方式,今后还会在实践中不断加强。

借谚语 用俗语 引歌词

## 李肇星妙答敏感问题

本报特派记者 黄晓华 彭青林 陈成智

军费开支“双非孕妇”,华侨回国兴业遇困难……在今天上午举行的十一届全国人大五次会议首场发布会上,大会发言人李肇星并没有回避这些敏感问题,而是借谚语,用俗语,引歌词,巧妙应答,既客观又生动。

“我突然想起来一句希伯来的古代谚语,那就是‘人类一思考,上帝就发笑’。我觉得我们应该让上帝多笑一笑了,我们要多思考思考,就是怎么好多西方记者年年就特别盯着中国的军费问题?”在回答关于军费开支问题时,李肇星借用谚语作出反问。

李肇星直言不讳地说,2012年中国国防费预算为6702.74亿元人民币,比上年预算执行数增加676.04亿元人民币,增长11.2%。他进而指出,近年来,为了维护国家

主权、安全和发展利益,适应中国特色军事变革的需要,中国政府在社会经济快速发展阶段,财政收入稳定增长的基础上,保持国防费的合理适度增长。2008年国际金融危机以来的3年,中国的国内生产总值按当年价格计算,年均增长14.5%,全国财政支出年均增长20.3%,而国防支出年均增长13%,国防支出占国内生产总值和全国财政支出的比重分别从2008年的1.33%和6.68%下降到2011年的1.28%和5.53%。

“这些数字都是很透明的,还有一件事情也透明,那就是我们的国防力量和外交,一切都是为了维护和平。我们为了世界和平,和其他所有爱好和平的国家和人民一起作出了巨大的努力。”李肇星加重语气说。

当一位香港记者提出关于“双非孕妇”

的问题时,李肇星动情地说:“一下子就想起了伟大的爱国诗人闻一多那首著名的《七子之歌》,在《七子之歌》里把我们的香港比喻为一个被迫离开了祖国母亲怀抱的孩子。我们非常高兴,也感到非常幸福,15年前,1997年7月1日零时,我们祖国的一部分——可爱的香港,终于又回到了伟大祖国母亲的怀抱。我们高兴地看到,15年来香港保持着一片繁荣和稳定景象,香港同胞享受着史无前例的民主权利,我们相信香港的未来会更加美好。”

李肇星继而正面回答道,对于内地一些孕妇到香港生孩子的问题,内地有关部门已经采取了多种措施,配合香港特别行政区政府做好相关工作。比如,内地公安部门在不断加强打击组织内地孕妇赴港生育

非法活动的力度,中央有关部门还会继续与香港特区政府保持沟通和合作。“生小孩是好事、喜事,相信我们一定能通过沟通、合作,把好事办好。”

“越来越多的海外华人华侨回中国创业发展事业,他们在回国创业的时候遇到了困难和纠纷应该怎么办?”美国中文电视记者发问。

李肇星首先态度鲜明地表示:我们热诚地欢迎华侨回国投资兴业,参加国家经济、社会、文化事业发展。随后,他相继引用俗语和谚语进行阐述。

“俗话说得好,好事多磨,做好事也会遇到困难,但是遇到困难也没什么可怕的,我们就是要坚决依法办事。”

“大家的目标是共同的,都是在为祖国的繁荣昌盛作贡献,有了共同的目标,不难达成共识。另外有一句谚语说得很好,饭要一口一口吃,我们慢慢就会克服困难,有了新的困难也可以得到解决。”

李肇星巧妙、生动的应答,令现场的气氛变得轻松。发布会结束时,意犹未尽的大批记者涌上主席台,围堵李肇星。

(本报北京3月4日电)

牢固树立以人为本执政为民理念  
处理好发展经济和改善民生的关系

(上接A1版)二要为推进改革开放和社会主义现代化建设贡献才智和力量;三要为增进中国与世界各国人民的了解和友谊多做工作。吴邦国强调,要认真贯彻实施国家侨务工作发展纲要,切实维护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益,建立健全涉侨纠纷协调处理机制,更加注重解决侨界困难群众的生产生活问题,尽心尽力为他们解难题,做好事、办实事。

4日上午,贾庆林参加了对外友好界委员小组会。贾庆林强调,新的形势和任务为人民政协对外友好交往提供了广阔舞台,也提出了新的更高要求。他希望大家认真贯彻中央对外工作大政方针和决策部署,更加注重统筹国内国际两个大局,着力加强能力建设,切实提高议政建言质量,进一步做好人民政协对外友好交往的各项努力,为实施“十二五”规划和全面建设小康社会营造良好的外部环境。要积极建言献策,加强对重大外交理论和实践问题的研究,为实施国家总体外交战略作出贡献;紧密结合我国实际,认真学习国外先进经验,更好地促进国家经济社会发展;发挥人民政协的独特优势,大力推进公共外交,不断扩大知华友华的民意基础。

4日下午,李长春参加了文艺界委员联组会。李长春希望文艺界认真贯彻落实中共十七届六中全会精神,践行“爱国、为民、崇德、尚艺”的文艺界核心价值观,投身文化改革发展的伟大实践,在推进社会主义核心价值体系建设、加强文化产品创作生产、构建公共文化服务体系、发展文化产业、深化文化体制机制改革创新、推动中华文化走出去、加强文化人才培养等方面取得更大成绩,进一步贯彻落实全会精神的新高潮,以文化建设的优异成绩迎接

中共十八大胜利召开。李长春勉励文艺界以纪念毛泽东同志《在延安文艺座谈会上的讲话》发表70周年为契机,进一步繁荣文艺创作生产,推出一批思想性艺术性观赏性相统一的精品力作,为人民创造出更好更多的精神食粮。要把文艺双馨作为毕生奋斗的目标,努力成为既富有崇高精神内涵又具有高超艺术才华的文艺家,成为经得起时代和历史检验的名家大师。

4日下午,习近平参加了港澳地区全国政协委员联组会。习近平指出,2011年,在十分复杂的国内外环境中,国家实现了“十二五”时期良好开局,香港、澳门两个特别行政区继续保持繁荣稳定,这显示了中国特色社会主义巨大优越性,显示了“一国两制”方针强大生命力。求稳定、谋发展、促和谐进一步成为港澳社会的主流共识。

习近平强调,今年国家经济社会发展稳中求进的总基调,开拓前进的总要求,对做好港澳有关工作也有借鉴意义。要准确把握当前国内外经济形势,始终坚持集中精力发展经济,切实有效改善民生,循序渐进推进民生工作,不断提高港澳国际竞争力,为保持港澳长期繁荣稳定创造更好条件。他还强调,要切实把握国家“十二五”规划实施的历史机遇,深化内地与港澳的互利合作,谋划长远,奋发有为。内地与港澳实现优势互补、共同发展,这是“一国两制”的制度设计所蕴涵的能同时造福内地和港澳的一种内在动力和独特优势。要推动内地与港澳互利合作不断迈

多作贡献。

4日下午,贺国强参加了工会、共青团、青联、妇联界委员联组会。贺国强指出,今年是我们党和国家发展进程中具有特殊重要意义的一年,希望各级工会组织及相关部门认真履行职责、积极建言献策,广泛汇集力量,影响带动群众做好改革发展稳定各项工作,为党和国家事业发展作出应有贡献。他强调,要认真学习贯彻胡锦涛总书记在中共十七届中央纪委第七次全会上的重要讲话精神,认真总结经验、正确分析形势,既充分肯定反腐倡廉建设取得的显著成效,坚定信心;又深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性,坚定决心,不断把党风廉政建设和反腐败斗争推向前进。贺国强希望各级工会组织及相关界别政协委员立足本职岗位,发挥独特优势,加强自身建设,在反腐倡廉建设中发挥积极作用。

4日下午,周永康参加了民进、农工党、九三学社界委员联组会。周永康指出,加强和创新社会管理是一项重大战略任务,也是当前急需解决的现实问题。要坚持民生优先,服务为先,基层在先,着力解决好源头性、基础性问题,让发展成果更多惠及普通群众,让城乡居民享有公平高效的公共服务,不断夯实社会管理的基础;要坚持远近结合,上下结合,围绕建设中国特色社会主义社会管理体系,搞好整体规划设计,发挥基层首创精神,着力解决影响社会和谐稳定的突出问题,不断提高社会管理科学化水平。周永康希望各级政协委员和参加政协的各党派团体发挥知识密集、人才荟萃的优势,充分利用联系面广、渠道畅通的有利条件,积极参与社会管理工作,为促进经济社会协调发展、国家长治久安作出更大贡献。

3月4日,一位全国政协委员在北京国际饭店中国照相服务点拍照。老字号照相馆中国照相馆今年为委员设置服务点,受到委员们欢迎。  
新华社记者 王申 摄

为避免浪费,接待饭店今年为委员们准备了可以供饮用者做记号的矿泉水,将环保理念融入服务之中。  
新华社记者 陈建力 摄



多作贡献。

4日下午,贺国强参加了工会、共青团、青联、妇联界委员联组会。贺国强指出,今年是我们党和国家发展进程中具有特殊重要意义的一年,希望各级工会组织及相关部门认真履行职责、积极建言献策,广泛汇集力量,影响带动群众做好改革发展稳定各项工作,为党和国家事业发展作出应有贡献。他强调,要认真学习贯彻胡锦涛总书记在中共十七届中央纪委第七次全会上的重要讲话精神,认真总结经验、正确分析形势,既充分肯定反腐倡廉建设取得的显著成效,坚定信心;又深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性,坚定决心,不断把党风廉政建设和反腐败斗争推向前进。贺国强希望各级工会组织及相关界别政协委员立足本职岗位,发挥独特优势,加强自身建设,在反腐倡廉建设中发挥积极作用。

4日下午,周永康参加了民进、农工党、九三学社界委员联组会。周永康指出,加强和创新社会管理是一项重大战略任务,也是当前急需解决的现实问题。要坚持民生优先,服务为先,基层在先,着力解决好源头性、基础性问题,让发展成果更多惠及普通群众,让城乡居民享有公平高效的公共服务,不断夯实社会管理的基础;要坚持远近结合,上下结合,围绕建设中国特色社会主义社会管理体系,搞好整体规划设计,发挥基层首创精神,着力解决影响社会和谐稳定的突出问题,不断提高社会管理科学化水平。周永康希望各级政协委员和参加政协的各党派团体发挥知识密集、人才荟萃的优势,充分利用联系面广、渠道畅通的有利条件,积极参与社会管理工作,为促进经济社会协调发展、国家长治久安作出更大贡献。



聚焦全国两会  
建议

史贻云委员建议:  
尽快出台艺术品鉴定法律法规

本报北京3月4日电(特派记者魏如松)近年来,诸如鉴定机构发证乱、培训班短期速成、“鉴宝”专家“看走眼”等问题层出不穷。艺术品鉴定较为混乱。史贻云委员建议,尽快制定艺术品鉴定的法律法规,对艺术品鉴定缺乏统一的监管部门,非常不利于艺术品市场的行政管理。

据了解,艺术品鉴定主观性较强,弹性空间较大,目前,我国还没有出台一部关于艺术品鉴定方面的法律,因此导致艺术品的鉴定缺乏统一的监管部门,非常不利于艺术品市场的行政管理。

据介绍,目前文物鉴定有公立鉴定和民间鉴定两大类。公立鉴定,指国家文物行政部门主管的组织机构的鉴定行为,如国家文物鉴定委员会、地方省级鉴定站等公益机构的鉴定。另一类是民间鉴定,即指除公立鉴定之外的各类鉴定行为。目前公立鉴定机构一般不面向社会出具鉴定证书。而民间机构的鉴定证书又不具有法律效力。

记者了解到,以书画艺术品为例,就曾出现过画家本人“鉴定”也不管用的尴尬局面。某收藏爱好者在北京某拍卖公司举办的油画雕塑拍卖会上,以253万元的总价买下了一幅署名为吴冠中的《池塘》油画。后经吴冠中本人证实,该画非本人所作,系伪造。但收藏者以《池塘》是假画为由,将委托人及北京某拍卖公司诉到法院,法院却驳回了诉讼请求。理由是,拍卖公司针对诉讼拍品真品收藏。

伪假作品作出的免责声明,已经具备了我国拍卖法所规定的效力。而对于画家吴冠中本人的意见,拍卖公司坚持不认可吴冠中的鉴定。理由是画家本人来鉴定其作品的真伪,存在弊端,也不符合规定,而吴冠中如果要做鉴定人,则需要有相应的鉴定资质。

近年来,部分媒体开设寻宝等栏目,走到全国各城市进行民间寻宝,受到热情追捧。然而调查发现,收藏爱好者们前来自行鉴定的“宝贝”,90%以上是赝品。更不可思议的是,部分赝品竟然还有所谓“鉴定机构”或“专家”出具的收藏“真品”鉴定证书。

史贻云委员建议,应尽快制定并出台《中华人民共和国艺术品鉴定法》等相关法律法规,对艺术品鉴定、市场规范、行政监管等作出明确规定与法律解释,使艺术品鉴定有法可依,规范艺术品鉴定市场。同时,要加强对艺术品鉴定、评估等专业人才的培养与管理。要大力加强和培养艺术品鉴定与评估人才队伍的建设,鉴定专家应重视操守与职业道德建设。

“要加大对艺术品生产加工的各种仿古工厂的监管力度,对仿古工艺品的生产环节进行专业化监管,防止出现艺术品造假产业化。”史贻云认为,可以利用媒体多开设一些专业鉴定讲座,使收藏爱好者进一步掌握艺术品收藏的知识与特点,引导广大收藏爱好者正确、理性地看待当下的收藏热与艺术品收藏。

施耀忠委员建议:

## 制定社区文化建设规划

本报北京3月4日电(特派记者魏如松)社区文化设施缺口较大、社区文化队伍建设滞后等问题制约社区文化发展,两会期间,施耀忠委员建议,通过制定社区文化建设规划,丰富社区文化活动内容,推进社区文化建设。

施耀忠表示,当前社区的文化设施缺口较大,全国83370个社区居委会中,共建有社区文化活动室37732个,没有文化活动室的占54.74%。同时,社区文化队伍建设滞后,社区文化辅导员队伍不足,社区文化骨干队伍缺少专业培训。社区内的机关、学校、企业、事业单位文化人才、文化设施没有进行有效整合,不能形成整体优势,造成文化资源的浪费。

“当前,可以先制定社区文化建设规划,明确社区文化建设的目标、任务,完善社区文化建设财政投入机制和人才保障机制,统筹协调发改、财政、规划、国土、建设等部门履行社区文化建设的责任,避免多头各管、缺乏协调所导致的行政资源浪费。”施耀忠建议,可以采取新建、扩建、改建等办法,加快推进以街道文化站、社区文化中心、社区文化广场等为主体的社区公共文化设施建

设,形成结构合理、功能健全、实用高效的社区文化设施网络。

社区文化队伍建设不容忽视,施耀忠认为,要培育具有社区特色、业务精、素质高的社区文化骨干队伍,充分发挥社区内机关、学校、企业、事业单位人才集聚的优势,将社区内单位的文化骨干融入社区文化队伍。

施耀忠提出,要推动社区文化服务创新,根据社区区位、社区内单位、社区居民的文化优势,举办有特色的文化活动,创建各种有品位、有特色的社区、科普社区、生态社区、园林社区、茶文化社区等。

可以组织国内外文化团体来社区交流,开展高雅艺术、经典艺术进社区活动,从总体上提升社区居民的文化素养。

推进社区文化建设,社区文化志愿者队伍是一支不可忽视的力量,施耀忠建议,要充分发挥共青团、高校、行业协会、民间等组织的作用,加强社区文化志愿者队伍的招募选拔、组织管理、教育培训。要动员社区文化志愿者和离退休文化工作者,开展针对城市低收入居民、老年人、农民工、残疾人等群体的社区文化活动,增强社区文化活动的覆盖面。

驻琼全国政协委员联名建议:

## 将精神病人纳入民政资助范围

本报北京3月4日电(特派记者魏如松)如何加大对精神疾病防治财政投入,建立有效的社会救助体系,引起来京参加两会驻琼全国政协委员们的关注,委员们联名建议,把精神病人纳入政府管理,把精神病专科医院纳入财政预算全额管理单位。

记者了解到,在全国各地,精神疾病患者突然发病并伤及无辜的事件时有发生,如何做好重性精神疾病的管理和服务工作,是考量各级城市管理者的公共应急事件的基本功。

据统计,一般精神病患者家庭每年需支出2万元左右,重症患者家庭支出高达10多万元。由于监护成本高、治疗周期长,并且病人出院后仍坚持长期服药,加上精神病患者大多数家庭较贫困,政府给予的救助不够,这些家庭既要解决病人的医疗费用,又要支撑他们的生活费用,难以承受长期高昂的费用,精神病高发病率与低治疗率并存的现状,成为社会负担。

据悉,以我省为例,近年来,省政府重视精神卫生事业的发展,投入人力、物力和财力,但依然存在不足,基层精神卫生工作队伍技术力量薄弱,工作人员待遇较低。虽然精神病的治疗已经纳入医保范畴,但政府经

费投入较少,使这项公益性卫生事业难以继续。截至目前,我省仅有3所精神病专科医院,其硬件设施较差。尽管居民医保、新农合可以报销精神病部分治疗费用,但报销比例低,不能从根本上解决困难。

委员们建议,把精神病人纳入政府管理,纳入民政资助范围,对于精神病人这一特殊群体实施倾斜政策,做到应治尽治、应保尽保。建立起以家庭为主体,街道村级组织协助,基层公安派出所、卫生医疗等部门加强指导的监护责任体系。

同时,建议立法将精神类疾病纳入重大公共卫生服务建设内容,以政府为主,民政、卫生等相关部门牵头,建立省市(县)精神病监护救治中心,加强精神病专科医院的基础设施建设,特别是增加我省精神病专科医院数量。同时,提高精神病医护人员的地位,提高待遇,给予特殊岗位津贴,从而留住人才,提高精神病医院医疗水平。

委员们还建议,积极争取社会力量