

风情小镇建设大幕初启

日前召开的全省住房城乡建设工作会议透露，国际旅游岛建设纲要提出建设的 22 个旅游风情小镇，已基本完成其总规和控规的编制。其中，琼海市博鳌镇、文昌市文教镇等 6 个特色旅游风情村镇建设初见成效。

海南为什么要建旅游风情小镇，风情小镇究竟因何而来？大幕初启的海南旅游小镇建设能否为国际旅游岛建设注入新的活力？



定安龙门镇规划效果图

一边是低矮昏暗、院落凌乱的旧砖土房的村落，茅草屋错落其间；一边是造型别致、融合黎族传统船型屋风格、时尚现代的小别墅社区，保亭黎族苗族自治县三道镇什进村村民董日伟看着相距不到百米的新旧两个村庄的差距，不由心生感慨：

“村里出去打工的有 10 多个，已经回来了五六个，我自己原来就是在厦门打工。我觉得等这里建成后，大家都会回来了。”他说的“这里”，是很快就将在村子的土地上落成的一个名为布隆赛的乡村文化旅游区。

在省外打工数年的董日伟，亲眼见到不远处呀诺达景区的迅速崛起，因而对与呀诺达本出自同根的布隆赛投资商充满信心。然而，对于整个三道镇会建成一个具有浓郁民族气息的旅游风情小镇的消息，他并不知情，更遑论国际旅游岛建设纲要上提出的 22 个旅游风情小镇了。

2 月 28 日召开的海南省住房城乡建设工作会议透露，国际旅游岛建设纲要提出建设的 22 个旅游风情小镇，已基本完成其总规和控规的编制。

海南为什么要建这么多旅游风情小镇？风情小镇究竟因何而来，能否为国际旅游岛建设注入新的活力呢？

城镇化发展所需

“小城镇建设一直是我省城镇化发展的一个重点。”海南省住建厅副厅长陈孝京说。

早在 2000 年 4 月的全省城市规划管理工作会议后，海南省政府《百镇建设计划实施方案》正式启动，全省 100 个城镇成为重点建设城镇。

此后，每年省级财政固定投入 1500 万元专款用于支持百镇建设，在小城镇基础设施建设和村镇规划上发挥了较大作用，改善了所在村镇面貌和人居环境，促进了地方经济发展。

即便如此，在 2010 年 5 月召开的“面向国际旅游岛的村镇规划建设管理座谈会”上，与会专家还是总结出了当前海南村镇建设存在的若干问题。

“规划上重远期概念、轻近期建设，重空间形态布置、轻产业发展，村镇政府和农民群众被动参与、被规划现象普遍。”雅克设计机构副总规划师李敏泉说，归根结底还是村镇建设缺资金、缺可落地的项目。

2011 年 4 月，海南省住建厅派出风情旅游小镇调研小组赴多个乡镇展开调研发现，海南小城镇建设的一大难点在于，发展动力不足——

小城镇规模小，区域带动力弱。县城以外的小城镇平均人口规模仅 4000 人，影响了二、三产业的发展，经济实力普遍较低。一些小城镇建筑形式单调呆板，品位不高，有历史文化价值的古村镇在经济发展中遭受开发性破坏。部分小城镇甚至依然建筑破日、设施落后、“脏乱差”严重。

“这意味着我们在提高城镇发展品质上面临的挑战更加突出。”陈孝京说，1950 年代以来，世界城镇化建设步伐加快，发达国家城镇化率不断提高。中国也从 1980 年代开始进入城镇化快车道。海南必须顺应这股潮流，借助建设国际旅游岛的良好契机，充分利用自身优势，打造出独具旅游魅力的诸多小城镇。

他觉得，发展旅游业必将带动小城镇的商业、餐饮业、旅行社业、娱乐业等的发展，对带动小城镇农副产品生产，促进城镇化都有积极意义。“它的发展能积极推动其他产业的发展，有很强的‘乘数效应’，能成为小城镇发展建设的强大推动力。”

顺应乡村旅游潮流

“博鳌曾经是琼海偏僻而不起眼的一个小镇。”64 岁的退休教师林觉浩告诉海南日报记者，当年琼海 20 个乡镇都有广播电视站，单单博鳌除外。直到 1990 年代，博鳌还只有 3 条街，最长的也不到百米。禽畜满街跑，雅号“猪屎街”。

“博鳌现在的硬件设施应属全省乡镇一流。”琼海市委宣传部副部长吴恩泽说，遵循 2000 年批复的《博鳌水城总体规划》，博鳌终于一步步建成了国际知名的热带风情小镇。

博鳌的巨大变化自然会被海南民众牢记。2002 年，原海南省旅游局在关于建设椰树海岸的一份报告中，将“旅游风情小镇”系列产品列入其中，希望以此更好地展示海南文化和特色，为景区游客提供更多元的消费体验。

“与城市相比，小镇能更好地展示本地文化和特色，对高端游客更具吸引力。”海南省旅游委巡视员陈耀认为，国内外兴起的乡村游、古镇游就是一个有力证明。

1980 年代后期，乡村旅游在西方发达国家成为一种大规模的旅游形式，在各国催生了一批批各具风情的旅游小镇。

到世纪之交，我国的乡村旅游也逐步发展起来，旅游小镇首先在经济发达或旅游资源丰富的省份发展起来，如江苏的周庄、浙江的乌镇、云南的束河古镇等。

城镇化发展所需，顺应乡村旅游潮流，城乡一体化可行途径——

海南建设风情小镇的三大理由

文／海南日报记者 单憬岗 通讯员 谢曦 苏乾

“这些省份旅游小镇建设的成功表明，在生态自然景观独特、历史和民族文化资源丰富的村镇建旅游小镇，可有效丰富旅游品种，形成旅游新亮点，增强地方特色旅游的吸引力。”海南省委党校教授严音莉说，海南旅游小镇建设就是要千方百计推动旅游业与一流的生态环境、独特的海岛文化、丰富的热带农业资源等的有机融合，使生态资源优势、人文资源优势更加充分地转化为产业优势和经济优势，从而为海南旅游业的加快发展注入新活力，形成新的经济增长点。

海南省建设项目规划设计院设计处处长高江华认为，我国旅游景区建设已从第一代纯观光式景区，发展到第二代观光加特色旅游小镇式景区。海南必须顺应潮流，将旅游小镇建设成旅游业发展的重要支撑，开发出高质量高层次的乡村旅游产品，以适应国际市场日益扩大的需求。

城乡一体化可行途径

“三道镇有呀诺达、槟榔谷两大驰名景区，但过去曾有个怪现象，企富民穷，村企互不往来，2008 年以前经常发生村企纠纷和矛盾，甚至发生过群体性事件。”在全省住房城乡建设会议上，海南三道湾大区小镇旅业有限公司负责人这样解释他们建设布隆赛乡村文化旅游区的初衷。

同样的情况在其他地方也时有发生。2004 年，三亚某景区发生 1000 余起当地村民私带游客逃票进入景区事件，造成大量票款损失。

过去，不少景区的开发占用了土地，消费了绿地、森林、空气，抬高了当地物价等生活成本。但当地农民常常无法参与其中，无法从旅游发展中受益，在一定程度上拉大了城乡差距。

这种差距，不仅体现在景区与周边农村的发展上；也体现在海南较发达城市与落后地区的旅游消费、东部地区与中西部地区的旅游开发上。

海南省建设项目规划设计院曾做过调查，从空间布局上看，东部地区乡镇的密度明显高于中西部及全省平均水平，经济发达水平和人口集聚度也较高，海南旅游的热点地区主要集中于东部。中西部地区多为民族地区，部分小镇和村庄自然风情优美，民族风情浓郁，却开发得很不到位。

陈孝京认为，建设特色旅游小镇可拓宽农民就业和增收渠道，促进农村富裕劳动力就近转移，实现“零距离就业”。与此同时，海南促进传统农业向具有附加值旅游产品加工的延伸，带动农村服务业、建筑业、地方工艺品制作和特色农副产品的发展，实现多种产业发展的良性互动，从而推动产业结构的调整，促进传统农业的转型升级，实现“大农业”和“大旅游”的有效对接。

与此同时，海南省在风情小镇的选点上，也充分考虑了东、中、西地区的布局平衡问题。无论是国际旅游岛规划纲要提出的 22 个旅游风情小镇，还是后来编制的《海南国际旅游岛特色旅游小镇(村)发展规划》，在确保所选镇拥有可供旅游开发的丰富资源的基础上，确保每个市县均保证有 1 个以上入选。

如果说布朗赛还正在建设中，那么博鳌的发展对当地经济的带动则已经非常成熟。如今，博鳌镇有上千人在直接从事旅游工作，附近的南强村开发竹排观光项目，日均可吸引国内外游客 2000 多人次，每年旅游业能给村里带来 20 多万元的收入，村民都能获得红利。

陈孝京说，海南旅游小镇建设现在是大幕初启，他相信在各方共同努力下，海南的旅游小镇建设这个城镇化与旅游业相结合的闪光点，将为建设国际旅游岛、破解“三农”问题、促进城乡一体化发展做出应有贡献。