

政协委员谈医改

破除以药补医 释放医改动力

本报特派记者 魏如松

聚焦全国两会
建议

医药分离、医患关系、看病难、看病贵……今天上午，全国政协十一届五次会议举行记者会上，委员就“深化医药卫生体制改革”相关问题回答记者提问。

公立医院改革是社会普遍关注的热点问题，探索实行医药分离，原来医院依靠药品提成所获得的医疗卫生费用该从何而来？吴明江委员认为，可以通过政府增加投入，调整医疗服务收费价格，探索医疗付费方式改革等，逐步完善这方面工作。

积极探索医疗付费方式改革

“以药补医的政策，始于 1950 年代初，在计划经济时代没出现什么麻烦，但在市场经济体制下，以药补医的政策带来很多问题。依靠药品提成，这种价值取向会扭曲医疗行为，加剧医患关系的紧张，不利于国家医药产业健康发展，也不利于医药卫生事业

聚焦全国两会
特写

今天下午，全国政协十一届五次会议在人民大会堂举行第三次全体会议，16 位全国政协委员相继登上讲台，各抒己见，建睿智之言、献务实之策。

这是人民政协的最高讲坛。16 时 38 分，带着深入基层了解的民意，带着长期调研发现的问题，带着深入思考提出的建议，来自我省的全国政协委员、民建海南省委主委施耀忠作为第 14 位发言的委员走上主席台，他发言的题目是《高度重视重金属污染问题》。

说问题，他毫不回避——“我国重金属污染事件频发，主要原因有：一是部分地方政府片面追求 GDP 增长，重经济轻环保，追求短期政绩。”“二是部分地方政府的相关部门疏于监管，对重金属污染企业执法不严，监管不力，甚至提供保护伞。”“三是企业违法建设、超标排放等违法行为时有发生。”“四是重金属污染事件信息公开滞后，

健康发展，改变以药补医已经形成了共识。”吴明江说。

医院依靠药品提成所获得的费用数字非常大，这笔钱能用什么样的方式来补贴？吴明江表示，应该很好测算，可以通过政府增加投入，调整医疗服务的收费价格，以体现知识的劳动价值得到补偿。增加的部分，有的可以政府投入，有的可以在医疗保险中支付。可以探索医疗付费方式改革，比如总额预付、单病种付费等。

以医生为导向进行综合量化考核

在医改中，医生收入制度该如何设计？陈仲强委员坦言，医改的成功，调动医务工作者积极性也是非常重要的。要通过管理机制的调控，提出薪酬分配机制的原则，按照岗位、风险、贡献、绩效和谁参与、谁获益的机制，调整分配方案。

如何实行量化考核？陈仲强结合他所在的北医三院的经验介绍说，在量化考核中，包括医疗、教学、科研、医德医风，还有其它工作，综合考核以评定整个工作的好坏。“过

去，是以医院、科室两级分配，如今，深化向医院、科室、个人三级分配，使这项工作成为更加以量化为基础，更加趋向以医生为导向的考核办法。

陈仲强介绍说，这个办法推行后，得到了医务工作者积极拥护，大家通过多劳多得，促进工作业绩的提高，同时也促进了业务水平的提高，在这个过程中，也在不断完善分配方案。

公立医院应回归公益属性

如何让公立医院回归它的公益属性，陈仲强表示，医生没有财务压力，医院不会给医生、也没有给科室下达收入指标任务。

“对于整个医疗服务的公益性，应该在政府主导下，通过宏观政策、机制的制定，医院实现医疗卫生公益性窗口。公益性体现在若干方面，包括基本医疗服务、人才培养，特别是大型医院，在疾病诊断标准的制定上，在疑难重症的研究诊治创新方面，要发挥积极作用，包括对口支援工作，应该在卫生部

门领导下，在医疗卫生服务方面体现出公益性。”陈仲强表示。

多元办医有助缓解“看病难”

解决老百姓“看病难”的问题，王执礼委员认为，多元办医可有助缓解“看病难”。

“老百姓存在‘看病难’的问题，比如一个很大的医院一天门诊有 1 万人，医生压力非常大，一位医生一上午要看四五十个病人，一位病人也就看两三分钟。如果有社会办医，国家可以拿一部分钱来增加老百姓的福利，减少老百姓在医保中支付的比例。”王执礼说。

王执礼指出，民营医院也有一些问题，比如说其规模太小，建议国家应在这个问题上制定更细的细则，鼓励支持社会资本举办医疗机构，在政策、准入、监管、人才以及学术地位、职称评比等方面都给予公平待遇，有利于公立医院和民营医院在同一起跑线上竞争，竞争的局面，也会进一步提高公立医院的医疗水平和服务水平。

（本报北京 3 月 10 日电）

施耀忠委员在全国政协十一届五次会议第三次全体会议上发言

治理重金属污染呼声引共鸣

本报特派记者 魏如松

引发群体性事件……”

分析问题，施耀忠一一指出。

“环境安全事关广大人民群众的生命财产安全，事关广大人民群众的根本利益。重金属污染事件频发，严重影响了经济平稳较快发展和社会和谐稳定，严重影响了党和政府的形象，必须引起各级党委和政府的高度重视。”施耀忠指出。

提建议，他直指主题——

“要继续加强重金属排放企业的污染源排查，不隐瞒、不遗漏，及时制定整治方案，明确整治目标、时限、责任单位和责任人，切实消除重金属污染隐患……”

“要加强环境应急能力建设，逐步建立起一支业务精、能力强的环境应急队伍。要积极帮助企业科学编制突发环境事件应急预案，明确风险防范重点，增强风险防范

范意识。”

“要强化监管工作责任追究，各级纪检监察机关要对一些地方政府片面追求 GDP 增长、由于重金属污染治理不力而带来的环境破坏和损害人民群众健康的事件，严肃追究主要领导和分管领导的责任。各级检察机关要对重金属污染事件背后少数国家机关工作人员失职、渎职、索贿受贿等行为，依法追究刑事责任。”

施耀忠提出的建议，由点到面，从宏观到具体，切实可行。

“要及时向社会公布重金属污染违法企业名单，充分利用媒体，公开曝光一批严重损害人民群众健康、屡查屡犯的典型违法案件，营造鼓励守法、震慑违法、有效遏制我国重金属污染事件频发的舆论氛围，切实保障人民群众的知情权、参与权、监督权！”话音

未落，掌声四起。

“2011 年 1 至 8 月，全国发生了 11 起重金属污染事件；今年 1 月，广西又发生镉污染事件，严重威胁着人们的饮水安全。目前，重金属污染出现了由工业向农业转移、城区向农村转移、地表向地下转移的特点，防治重金属污染，刻不容缓！”记者在采访中，能感受到施耀忠对于大会发言的重视，感受到他对政治协商、民主监督、参政议政的极大热情。

“发出海南声音，树立海南形象，发言时间虽然只有 7 多分钟，但我把自己调研的重点和建议都说出来了，供相关决策考虑。”走出人民大会堂，以全国政协委员的身份第一次登上人民大会堂讲台的施耀忠激动地对记者说。

（本报北京 3 月 10 日电）



会场休息区工作人员为代表、委员准备的各种小工具。



人民大会堂休息区专门为代表、委员们提供了免费的拍照留影服务。



车辆引导员和司机师傅正在耐心等待代表、委员的到来。

细致服务

两会期间，无论是在庄严的人民大会堂，还是在温馨的驻地宾馆，甚至是前往会场的大巴车上，都能感受到两会工作人员热情、周到、细致的服务。他们为两会的顺利召开默默奉献着辛劳与汗水。

作风大考

事方便、生活舒适的软环境。”

行动之考：贵在攻坚克难

恪尽职责、锐意进取、攻坚克难，决不懈怠，温家宝总理在政府工作报告中提出了这一行动要求。

一百个纲领不如一个行动。王守初代表指出，成绩不是想出来的，而是干出来的。“一些干部有很好的想法，但缺乏实际的行动。”

张明义代表说，目前，我们还存在干部作风懒散，说得多做不得少，牢骚多落实少的

攻坚克难的拼搏精神。“很多事情往往再努力一把就能成功，而一旦松劲就会前功尽弃。”

“没有落后的群众，只有落后的干部。”通过推动殡葬改革的实践，吉明江代表对干部作风的重要性体会深刻。长期以来，推动殡葬改革被视为海南的重大难题，但东方市在领导干部的示范带头、极力推动下，殡葬改革已取得初步成效。

吴昌元、童石军都提出，推动干部作风建设，需要建立较为合理、公正的评价机制，不仅要组织考评，还要有群众评议，设立奖惩措施，奖励罚懒，奖优罚劣。

作风大考，最终还是要由广大干部以实实在在的在行动来作答。

（本报北京 3 月 10 日电）



王凯拍两会

聚焦全国两会
建议

符桂花代表建议：

把精神病人纳入政府管理

本报北京 3 月 10 日电

（特派记者黄晓华 彭青林 陈成智）海南团代表符桂花向十一届全国人大五次会议提交建议，呼吁将精神病人纳入政府管理，以加强精神疾病防治工作。

建议指出，一般精神病患者家庭每年需支出 2 万元左右，重症患者家庭支出高达 10 多万元。由于监护成本高、治疗期限长、医疗费用大、难以根治，并且病人出院后必须坚持长期服药，否则复发率在 90% 以上。这些家庭既要解决病人的医疗费用，又要支撑他们的生活费用，难以承受长期高昂的费用。精神病高发率与低治疗率并存现状，使大量的患者需忍受疾病痛苦和人们歧视的双重折磨，成为社会最弱势的群体之一，成为社会沉重负担。

符桂花认为，加大对精神疾病防治的投入力度，建立有效的社会救助体系十分必要。当前，虽然精神病的治疗已经纳入医

保范畴，但由于种种原因，精神卫生工作监护治疗机制不完善，政府经费投入过少，精神病人的紧急救治工作没有任何资金来源，使这项公益性卫生事业难以继。尽管城镇居民医保、新农合可以报销精神部分治疗费用，但报销比例低，对于精神特别是重型精神病患者来说，现有的救助可谓杯水车薪。

符桂花建议，把精神病患者这一特殊的弱势群体纳入政府管理，实施倾斜政策，做到应治尽治、应保尽保，救治费用民政全额报销。建立起以家庭为主体、街道村级自治组织协助，基层公安派出所、卫生医疗部门加强指导的监护责任体系，纳入社会治安综合治理目标管理，政府不定期督办检查。

目前，我国还没有一个专门的精神病救治慈善基金。符桂花提出，争取社会力量，建立有效的社会救助体系，多方筹措资金，设立精神病人治疗救助基金。

王积权代表建议：

尽快批准在洋浦建设国家石油储备基地

本报北京 3 月 10 日电

（特派记者陈成智 黄晓华 彭青林）我国经济发展对石油的消耗越来越依靠世界石油的供应。王积权代表建议，尽快批准在洋浦经济开发区建设国家石油战略储备基地和石化交易中心，并给予资金支持。

王积权分析了我国石油净进口的未来趋势，他推算，到 2015 年，我国至少应建立近 8000 万吨的战略石油储备。目前我国第一批 4 个石油战略储备基地已形成 1400 万吨的储备能力，第二批 8 个石油战略储备基地建设正在加速进行，将于今年年底前建成注油，形成 2800 万吨储备能力。但是，已建和在建的基地还远远不能满足石油企业生产和国家应付突发事件的需要，加快建设新的石油储备基地显得十分必要和紧迫。

王积权详细列举了在洋浦建设国家战略石油储备基地和石化交易中心的有利条件，包括区位优势、港口优势、产业优势和政策优势。他认为，在洋浦建设国家战略石油储备基地和石化交易中心，将提高各类企业到洋浦建设大型石化项目的吸引力，对推进洋浦发展成为较大规模的综合性石化基地、油气转运中心具有关键性作用，有利于加快洋浦发展步伐，也可以为港澳、海南和西南地区提供充足的油品服务。

此外，王积权还提交了《关于洋浦建设南海油气资源勘探开发服务和加工基地的建议》，建议出台支持国内大型企业在海南建设修造船、海洋工程设备项目的具体政策；建议国家继续在基础设施建设上强力支持洋浦。

王一新代表建议：

公开网络信息发布者 IP 地址

本报北京 3 月 10 日电

（特派记者彭青林 陈成智 黄晓华）“网站应首先弹出一个信息窗，给个提示：发布人 IP 地址是公开的，应对发表的信息负法律责任，你能对你的言论负责吗？如果选择‘是’，才可继续发布信息。”王一新代表在今天海南团审议全国人大常委会工作报告时建议，应以法律形式明确网络人在网络上发布信息的负责人，进一步完善网络法律环境。

全国人大常委会工作报告在部署 2012 年工作提到，要完善网络法律制度，发展健康向上的网络文化，维护公共利益和国家信息安全。

王一新认为，全国人大在这个时候重视网络法制环境的建设非常及时。他说，首先，网络时代的到来为中国的民主政治提供了非常重要的技术平台，因此必须要保证所有公民充分说话的权利，包括在网络上说话的权利。这是网络法制建设的前提。同时，

也要通过一定的制度设计和技术手段，明确在网络上发言的负责人，每一个发布者都能为自己在网络上发布的信息负责。

王一新就此提出了六条建议。一是所有网络人在网络上发表言论、披露信息、发布新闻时，应该公开发布人的 IP 地址，网站也应对此进行提示，愿意公开 IP 地址的才可继续发布信息。二是个人在网络上发表的言论只能用个人名义发表，不能假借他人和群体名义。三是网站对网民发布的信息只能编辑篇幅和文字，不能用结论性的标题和语言，要保持中立性。四是凡是网站自己采写编辑的信息，本网站要负法律责任，记者编辑对网站负责。五是涉及到国家大政方针、社会稳定和市场秩序的信息发布，网站有责任有义务向相关部门核实信息后才予以发布。六是网站因不实报道给公民和社会法人、国家和社会团体造成损失的，应该承担相应的责任赔偿。

驻琼全国政协委员联名建议：

从国家层面立法明确城管监察定位

本报北京 3 月 10 日电

（特派记者魏如松）作为城市管理重要内容的城市管理，目前的直接法律依据繁杂混乱且法律地位低，部分驻琼全国政协委员联名建议，希望从国家层面立法，明确城管监察的定位，规范城管监察具体行为。

委员们认为，经过近三十年的城镇化进程，中国部分地区的城镇化率已经接近西方发达国家水平。城市政府主要负责的城市规划、建设和管理工作，已经逐步从“重建设轻管理”、“建管并重”转变为“三分建设、七分管理”，这标志着中国的城市管理时代已经到来，城市管理在构建和谐社会中发挥着十分重要的作用。

委员们指出，城市综合管理在理论

上、法律上、实践上目前有诸多热点难点问题亟待解决。城市综合管理理论研究尚在初始阶段，相关文献繁多，但泛泛而论，缺乏清晰的结合城市实际的理论分析。城市综合管理的直接法律依据繁杂混乱且法律地位低，缺乏专门的法律支撑。城市综合管理实践困难重重，体制五花八门，运行机制极不规范，城市综合执法过程中冲突频频发生，成为国家、社会关注的焦点。

委员们建议，随着海南国际旅游岛建设的不断深入，海南也面临同样的问题和类似的困惑，迫切希望能从国家层面立法，明确城管监察的定位，规范城管监察具体行为，从而指导实践。

驻琼全国政协委员联名建议：

给物业服务行业“减负”

本报北京 3 月 10 日电

（特派记者魏如松）人工成本上升，税负不合理，身处产业链末端的物业服务行业面临越来越多压力，出席全国政协十一届五次会议的我省部分全国政协委员联名建议，给物业服务行业“减负”，减少物业服务行业税率。

据了解，1994 年《中华人民共和国营业税暂行条例》实施，对交通运输业、建筑业等行业的营业税税率核定为 3%，服务业核定为 5%。物业服务行业归属服务业范畴，按 5% 的税率征收营业税。

根据调查测算，2010 年我省物业服务行业总收入约 10 亿元，利润 1200 万元，利润率 1.2%。相比之下，物业服务行业的年平均利润率比交通运输业低 7.8—12.8 个百分点，比建筑业、房地产业低 4.8—13.8 个百分点，平均利润率远低于上述行业但却

承受着高于其它行业的营业税税率。委员们指出，由于政府指导价标准偏低，企业生存状况恶化。我省物业服务收费实行指导价和价格备案制度，近 10 年来价格标准相对照化甚微。而我省 2010 年物业服务成本比 2006 年增长 45%。从业员工工资待遇低、劳动强度高、工作压力大，许多物业服务企业从业员工选择转行，人员短缺、流动性大的问题愈发凸显。为减少亏损，企业退出经营亏损小区的现象将继续扩大。

委员们表示，物业服务行业不同于其它服务行业，是微利、劳动力密集型、且实行政府调节价格的行业，与民生息息相关，给社会创造大量就业，建议税务部门弥补物业服务税收优惠上的缺失，将物业服务企业营业税从 5% 调低到 3%。