以更大决心和勇气继续全面推进改革

新华社记者 张晓松 李斌 吴雨

聚焦全国两会 述评

“改革开放是决定中国命运的正确抉择。必须按照科学发展观要求，尊重群众首创精神，大胆探索，以更大决心和勇气继续全面推进经济体制、政治体制等各项改革，破解发展难题。”

2页半篇幅、近70次出现“改革”字眼……今年政府工作报告以引人注目的篇幅，发出了继续全面推进改革的强烈信号，引起两会代表委员的强烈共鸣。

“报告提出了重点领域和关键环节的改革，涉及到了比较深层次的问题。如果这些问题不解决，中央的许多具体方针政策就难以落到实处。”全国政协委员朱成钢说。

“我们要坚定信心、毫不动摇、永不停顿，以更大的决心和勇气继续全面推进各项改革。”全国人大代表杨子强说。

以更大决心和勇气继续全面推进改革，是扫除体制机制障碍、着力解决当前发展难题的需要。

随着经济社会发展，一系列新的矛盾和问题日益凸现：资源、环境对发展的约束压力与日俱增，收入差距、地区差距、城乡差距有拉大趋势，公共事业发展相对滞后……这些不符合科学发展要求的不平衡、不协调、不可持续问题，归根结底还是体制机制上的问题，只有迎难而上，勇于创新，靠改革加以解决。

“中国民营经济有了很大发展，目前已占大半江山。但在一些行业领域还存在着‘玻璃门’‘弹簧门’现象，看得见进不去，进去了一半又被弹回来。”发展改革委主任张平说，进一步促进民营经济发展，就必须解决市场准入问题，国务院已经下了“死命令”——上半年出台鼓励民间投资实施细则，有再大困难也要完成。

以更大决心和勇气继续全面推进改革，是切实转变发展方式、为未来发展提供持久动力的需要。

不理顺政府与市场关系，就不能更好发挥市场配置资源的基础性作用；不理顺城市与农村关系，就不能推动工业化、城镇化和农业现代化协调发展；不理顺经济与社会发展关系，就不能有效保障社会公平正义……当前，一系列制约科学发展的深层次问题躲不开、绕不过，现在不解决，必将影响到未来发展。

“改革，不仅解决当前中国经济问题，更会激活中国经济长期发展的潜力和活力。”全国政协委员郑新立说，“未来中国经济的发展前景，取决于改革。”

以更大决心和勇气继续全面推进改革，是调整优化利益格局、克服改革发展重重阻力的需要。

改革，就是要改变传统发展模式、突破既有体制框架、调整各种社会关系，必然会触及一些人的利益，不可能一帆风顺。特别是现阶段，经过30多年发展，改革由浅入深、由表及里、由易而难，步入“深水区”和“攻坚阶段”。改革的难度在加大，阻力也在加大。

“当前改革最大的阻力是既得利益格局，而政府自身改革的最大阻力也来自于政府自身，就是那种同科学发展和市场经济已经不相符合、不相适应的行政权力配置结构和部门利益，这些东西不突破改革很难深化。”全国人大代表、广东省省长朱小丹说，“我们要拿出革自己命的勇气推进改革。”

以更大决心和勇气继续全面推进改革，是积极回应群众呼声、切实保障和改善民生的需要。

从收入分配到公共服务，从子女入学到居民养老，从物质需求到文化需求……时代在变迁，社会在进步，人们对发展寄予了越来越大的期望，也对改革提出了越来越高的要求。

谈到收入分配问题，全国政协委员刘克崮列出一组数据：中国城乡居民人均收入之比，已从2000年的2.85:1，跃升至2010年的3.45:1；用来反映收入分配差异程度的基尼系数在2000年就超过了0.4的国际警戒线。“进一步深化收入分配制度改革已迫在眉睫，必须抓紧进行。”

当今形势，如逆水行舟，不进则退。我们必须拿出“敢为天下先”的胆识和“勇立潮头”的锐气，坚定不移地将各项改革全面推向深入。

改革是一项系统工程，需要按照科学发展观的要求，着力提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，使改革攻坚的进程更加顺利、改革发展的成果为民所享。

提高改革决策的科学性，要注重顶层设计。要注重各项改革措施之间的协调性、连续性，避免决策之间出现矛盾、牵制，最大限度减少改革阻力。同时，要充分尊重群众的首创精神，始终把基层和群众的智慧和创造力，作为改革的原动力。

“发展必须依靠改革，改革必须依靠人民。”全国人大代表娘毛先说，“要多倾听群众意见，多了解基层的情况。”

增强改革措施的协调性，就要全面推进，重点突破。

政府工作报告提出6项改革任务：深化财税金融体制改革；推动多种所有制经济共同发展；深化价格改革；深化收入分配制度改革；积极稳妥推进事业单位分类改革；加快推进政府改革。

代表委员认为，既要全面推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各领域改革，也要找准突破口，不失时机地推进重点领域和关键环节改革。

发展永无止境，改革永无止境。

在前进的道路上，总会遇到各种新矛盾、新问题，只要始终保持清醒头脑，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，继续以改革作为发展的强大动力，就一定能够克服困难、扫除阻碍，抓住机遇、再创辉煌！

（新华社北京3月11日电）

➡央视网在人民大会堂直播区域进行在线访谈。

网上两会

网络时代，通过“网络直播”或“微博”或“博客”或“Email”，不分男女老幼，无论天南海北，从经济建设到社会发展，从文化创新到科技进步，从国家大政到柴米油盐，都可以做到“代表一根针，网友千根线”。

⬅人民网开设了“即拍即传报两会”栏目，及时传递两会信息。

⬆两会期间，每次新闻发布会现场，都有数十家网络媒体进行直播。

王凯拍两会

聚焦全国两会 代表专访

吴昌元代表履职5年：

为海南改革开放鼓与呼

本报特派记者 彭青林 黄晓华 陈成智

北京干冷的初春和一次感冒，让吴昌元代表的喉咙出现了不适，但他还是热情地接受了记者的采访。

回顾5年的全国人大代表生涯，吴昌元首先想到的，是对一个代表神圣职责的勾勒：第一，是监督“一府两院”的工作，推动立法；其次是围绕党和国家在特定历史阶段的重大任务，通过立法、建议、监督等方式推进；三是要始终注意反映民生领域中最急迫需要解决的问题；四是就自身所代表的地区在发展进程中遇到的实际问题，在国家层面提出需要支持的法律法规和政策；五是履职过程中要处理好眼前与长远、局部与全局的利益关系，把本地区当前的谋发展融入长远的、全局的发展中，建言才经得起推敲；六是仍然要紧紧扣住改革开放这个中国的主旋律，就遇到的新情况、新问题进行审议和监督。

在他5年的履职过程中，吴昌元正是这样做的。特别在关注和解决民生问题、推动海南国际旅游岛建设、推进改革开放等方面，他都提出了许多有价值的意见和建议。

令吴昌元最难忘的，是从2008年本届代表履职的第一年开始，海南团的代表和委员们就不遗余力的争取和推动海南建设国际旅游岛，充分利用全国两会的平台，为海南更快的发展和新的战略机遇期鼓与呼。2008年、2009年的全国两会，海南团代表和委员分别提出建议和提案，并在多个场合发言，推动在海南建设国际旅游岛。2010年全国两会期间，刚刚上升为国家战略的海南国际旅游岛建设备受各方瞩目，海南团的代表委员们又积极呼吁相关优惠政策和措施尽快落地；去年和今年两会上，代表委员们仍然纷纷建言献策，就完善国际旅游岛的法制建设和争取先行先试政策发挥力量。

“作为一个特区代表，应该始终保持改革开放的思维模式。”吴昌元说，既然代表了海南，就要千方百计发出海南经济大特区的声音。这个声音还要发得准确，调研要细致，对国家的政策和大局的把握要到位，要坚决先行先试。

吴昌元表示，过去5年海南的改革开放幅度很大，这一届代表在推动海南的改革开放上做了许多工作，也让他自己和许多即将完成本届职责的代表心生欣慰。在今年的两会上，吴昌元又提出了进一步充分发挥特区立法权，推进国际旅游岛建设的建议。希望海南在改革开放的道路上不断走得更远。

（本报北京3月11日电）

阳光海南呼唤阳光心灵

（上接A1版）从身边小事做起，在全社会营造树文明之风、建文明之岛的良好氛围，切实提升全民文明素质。

童石军委员认为，作为旅游城市，公民的诚信应该是第一位的。“一个人、一个单位乃至整个社会，都需要诚信为本。一个人如果没有诚信，就不会有真正的朋友。一个景区如果没有诚信，游客会越来越少。社会如失去诚信，发展将会是畸形、不健康的。”他指出，打造诚信环境，树立诚信形象，公务员应该发挥带头作用。惟有政务诚信、政务文明，才能树立社会诚信、社会文明的良好导向。

吴昌元代表认为，重点行业的文明建设是社会文明建设的突破口，特别要重点加强旅游行业的从业道德建设，以诚信经营带动行业道德水平的提高。

夯实文明的基础

“精神文明建设是海南国际旅游岛建设的重要而艰巨的任务之一。”吴昌元指出，全社会的文明素质、文明修养的形成是一项复杂的系统工程，“很多社会习惯和风气已经根深蒂固，靠突击式、运动式的方法很快改变是不可能的，必须尽早着手，持之以恒，常抓不懈，多措并举，全面提升公民思想道德素质和社会文明程度。”

王路委员也认为，文明素质不是一天两天能形成的，需要长期积累，也需要与时俱进。“通过长期的积淀，形成既符合时代要求，又体现国际旅游岛特色的文明。”

吴昌元强调，特别要从基础教育着手，从青少年抓起。目前，海南的基础教育虽然取得了巨大的进步，但是由于底子薄，历史欠账多，和发达地区比还存在不小的差距，要切实采取有效措施，把普及义务教育和提高义务教育水平落到实处。

李建保建议，将海南国际旅游岛文明规范纳入学校思想品德教育，从幼儿园、中小学到大学，针对不同学习阶段安排合适的品德课程，形成系统性和完整性，由浅入深，循序而进。不仅要有课堂讲授，更要重视社会实践，要采取多种形式，培训青少年的品德细节，给予评价和记录，使青年学生在重视文化知识课学习成绩的同时，也重视自己的品德修养评价记录。

建立规范的制度

“社会文明的养成，光靠人的自觉不行。”王守初指出，成熟的旅游目的地，都有一系列法规和制度作为支撑。比如澳大利亚有规定，如果客人浪费食物过多，餐厅就要受罚。奖惩分明，有利于形成正确的导向。

吉明江指出，海南在开展文明大行动中，地方党委、政府除了正面引导外，还要敢于向不良行为宣战，让一些不文明行为得到应有的惩罚。他举例说，东方市在推进殡葬制度改革中，重点整治了乱埋乱葬、乱设假坟、死人与活人争地等陋习歪风，收效明显。他说，政府要善于依法办事、按政策制度办事，并发挥广大群众的监督作用，做到公开透明、公平公正。

吉明江还指出，要充分意识到，有些不文明行为固然与当事人的自身修养有关，但也与一些部位设施欠缺、有关部门管理缺位有关，要根据海南国际旅游岛的实际需求，合理完善设施，制定相关管理措施，以实现社会各系统有序运行，不断提高海南国际旅游岛的文明程度。

童石军建议，在各行各业建立信用管理体系，可以从信用体系数据库中随时查阅记录，便于管理，“要让守信者获得应有保障，让违信者付出高代价。”

提升海南公民思想道德素质和社会文明程度，任重且道远。（本报北京3月11日电）

聚焦全国两会 建议

驻琼全国政协委员联名建议：

试点海南旅游风险保障体系建设

本报北京3月11日电 （特派记者魏如松）如何完善海南的旅游风险保障体系建设、扩大旅游保险保障范围，出席全国政协十一届五次会议的我省部分全国政协委员联名建议，将海南旅游风险保障体系建设，作为我国旅游安全管理工作的试点示范项目，给予政策和资金支持。

目前，我省已研发出具有海南特色、保障范围较广泛的旅游保险产品，但海南旅游风险保障体系建设还存在不足，相关法律法规和政策不配套，制约旅游保险全行业普及。体制机制不健全，也影响到海南旅游风险保障体系建设深入推进。

委员们建议，相关部门要制定和出台有利于促进旅游保险业发展的政策法规和优惠的金融、税收等政策，为旅游保险业健康发展提供支持。建议相关部委设定专项资金支持整个体系包括救援与保障体系、事故防范和预警体系等的开发、建设和维护。

林方略委员建议：

推进海南自由贸易区建设

本报北京3月11日电 （特派记者魏如松）“自由贸易区战略是拓展对外开放广度和深度、提高开放型经济水平、深层次参与全球化进程的重要举措。”两会期间，林方略委员建议，从宏观层面统筹规划，做好顶层设计，推进海南自由贸易区建设。

“海南岛的地理和区位优势比较明显。海南四面环海，无需物理围网的巨大投入，具有建立对外开放式贸易区的便利条件。”林方略说，海南自由贸易区作为一个国家战略提出来，不仅体现我国将始终坚持对外开放的基本国策，也有利于提升我国对外开放的广度和层次。

林方略说，当前，要从国家层面抓紧研究制定海南自由贸易区战略和规划研究，包括总体规划、可行性报告、实施方案等。要有目标明确、可操作性强的具体实施措施等。可以先将洋浦保税港区的政策向外延展，或将某些审批权下放给海南。同时，要加强具体政策研究，包括自由贸易区政策、自由投资政策、自由旅游政策、产业政策、人才战略、科技战略和政府功能等。

如何加快构建海南自由贸易区战略支撑体系和顶层设计，林方略认为，首先要深化研究和提出海南自由贸易区的国际政策和内部政策体系。国际政策包括：自由贸易政策，实行进出口零关税政策；自由投资政策，实行免交企业所得税政策；自由旅游政策，实行政策信息化落地签证政策；自由购物政策，实行免交消费税政策等。内部政策主要包括生态文明、绿色适度工业化、绿色适度城市化、全面信息化、社会福利化等。其次是产业支撑体系，主要包括国际贸易、旅游产业、运输产业、海洋产业、文化产业等。最后是科技教育支撑体系，主要包括生物科技、海洋科技、信息科技、材料科技、普及高等教育等。

史贻云委员建议：

规范公司高管转让股份期限

本报北京3月11日电 （特派记者魏如松）“高管辞职套现，反映了部分企业高管‘捞一把走人’的想法，结果把风险抛给市场。”史贻云委员建议：严格规范公司高管转让股份期限、保护投资者合法利益。

“部分高管辞职本身并非目的，而目的在于套现。高管辞职套现，使得广大投资者尤其是中小投资者成为‘牺牲品’，导致保护投资者合法利益成为证券市场中的一句空话。”史贻云表示。

“我国《公司法》第142条规定，发起人持有的本公司股份，自公司成立之日起一年内不得转让；公司董事、监事、高级管理人员在任职期间每年转让的股份不得超过其所持有本公司股份总数的25%。上述人员离职后半年内，不得转让其所持有的本公司股份。2007年，中国证监会发布的《上市公司董事、监事和高级管理人员所持本公司股份及其变动管理规则》第四条规定，上市公司董事、监事和高级管理人员在离职后半年内不得转让股份。”史贻云说。

这些规定不可谓不严密，然而，这一看似严密的法律制度却被高管一招化解，即通过采取辞职的方式规避上述规定，达到套现目的。

史贻云分析，高管从公司辞职，其辞职理由有“工作需要”、“工作调动”、“个人原因”等，但从近年来高管辞职情况看，高管辞职后大都有随之而来的套现行为。趁公司股价还维持在高位的情况下捞上一把。

为消除这一顽疾，史贻云建议，可以采取完善和修改公司法及相关规定的方式解决问题，建议将《上市公司董事、监事和高级管理人员所持本公司股份及其变动管理规则》第四条的规定：“上市公司董事、监事和高级管理人员所持本公司股份在离职后半年内不得转让”修改为：“上市公司董事、监事和高级管理人员离职后3年内，所持本公司股份不得转让”，以加大高管辞职套现的时间成本，保护投资者利益。

迟福林委员建议：

以公益性为目标调整国资配置

本报北京3月11日电 （特派记者魏如松）我国国有资产快速增长引起了多方面关注，两会期间，迟福林委员指出，未来5年，消费主导的经济社会转型将处于一个十分关键的时期，从我国进入公共产品短缺时代的基本国情出发，建议以公益性为目标，调整国有资本配置。

据悉，全国国有企业拥有的资产总额从1998年的13.4万亿元提高到2009年的53.5万亿元，每年平均增长3.6万亿元，每年仅增长额就相当于1978年国有资产总额（4488亿元）的8倍多。

“目前，相当多的国有企业在国有资本运营上，缺乏应有的公益性，一些央企甚至进入房地产领域与民争利，充当‘地王’的角色，这不仅与中央对国有经济战略性调整的方向相悖，还引发社会质疑。”迟福林说。

“政府掌握的公共资源过多与公共产品短缺并存，很大程度上在于庞大的国有资本并未真正用于最急需的公共服务领域，使得服务型政府建设目标难以实现。”迟福林对此提出建议，对公益性和非公益性国有资本进行分类管理，由国资委统一管理非公益性国有资产，由国家财政部统一管理公益性国有资产。

如何限制盈利性国有资本投资范围，迟福林说，国有资本属全民资产，不应与民争利，应主要配置在公益性领域，国有资本投资非公益性领域应该实施“非允许即禁止”的原则。建议采用列举法界定国有资本可以介入的非公益性领域，制定国有资本产业投资目录，对盈利性国有资本进行严格限定。

“应该逐步增大公益性国有资本的比重，可以制定提高公益性国有资本比例的约束性指标，制定严格的日程表，使一定国有资本从竞争性领域退出，投入到教育、医疗、社会保障、基本住房保障等社会公益领域。”

迟福林还提出，应尽快制定国有企业支付国有资源使用租金和利润分红的法律法规。建议尽快修改《预算法》，把国有资本收租分红明确纳入《预算法》的范畴，逐步把国有企业的资源使用租金和利润分红纳入全口径财政预算收入体系。应尽快制定《国有企业收租分红条例》，明确收租分红比例，建议在目前最高10%的基础上逐年递增，到“十二五”末期最高分红比例达到20-25%，为公共服务提供重要财力保障。

施耀忠委员建议：

加强关键岗位廉政风险防控

本报北京3月11日电 （特派记者魏如松）当前，重点领域和关键岗位的廉政风险防控仍需加强，施耀忠委员在两会期间建议，通过推进领导班子配备改革，找准廉政风险产生源头，有效化解廉政风险，切实做到防患于未然。

施耀忠建议，要调优配强重点领域和关键岗位的各级党政班子，高度重视党政主要领导的选配，不断优化领导班子的年龄结构、知识结构和专业结构，增强廉政风险的防控能力。

“要进一步加大干部交流力度，消除干部思想上的惯性、工作上的惰性、人际交往中的近亲因素，改变干部原有工作、生活的小圈子、小气候、小天地。注重培养选拔优秀的党外干部到重点领域和关键岗位任职，充分发挥多党合作制度的优势。”施耀忠告诉记者。

如何找准廉政风险产生的源头，施耀忠提出，可以加强重点领域和关键岗位廉政风险的排查，围绕领导班子在重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额度资金使用等方面，单位人财物管理、行政许可和审批、行政事业性收费、执纪执法等工作中有关业务流程、制度规范、内部管理等方面，干部职工履行职责、开展业务、社会交往等方面，查找廉政风险点，找准廉政风险产生的源头。

提高廉政风险防控能力，施耀忠认为，要针对排查出的廉政风险点，制定防控措施，科学配置权力，加强流程控制，规范自由裁量权使用，完善管理制度、工作规则、行为规范和廉政规定，提高廉政风险的防控能力。