# 直面热点焦点 维护公民合法权益

## ——两高报告热点聚焦

聚焦全国两会 特稿

打击危害食品安全犯罪、审理涉足球系列案件、依法审理查办贪腐案件……去年，司法机关用实际行动筑牢公平正义的底线。11日下午，最高人民法院院长王胜俊、最高人民检察院检察长曹建明分别在十一届全国人大五次会议上做工作报告，提请大会审议。

参加两会的代表委员认为，两高报告直面社会关注的热点焦点问题，回应了人民群众对司法公正的吁求，反映出司法机关以惩治犯罪、维护公民合法权益为己任，在维护公平正义道路上所做出的艰苦努力。

### 维护百姓餐桌安全

**【新闻背景】**食品安全是近年来百姓反映强烈的突出问题。针对危害食品安全犯罪频发势头，去年司法机关积极查办、严厉惩治“瘦肉精”“地沟油”“染色馒头”等危害食品安全犯罪，犯罪嫌疑人纷纷受审，维护了群众切身利益。

**【报告摘编】高法报告：**加大对危害食品药品安全犯罪行为的打击力度，审结涉及“瘦肉精”“地沟油”等生产销售有毒有害食品犯罪案件278件，判处罪犯320人。

**高检报告：**立案侦查“瘦肉精”“假牛肉”等食品安全事件中涉嫌渎职犯罪的国家机关工作人员202人。

**【代表委员点评】全国人大代表、民盟中央常委陈万志：**去年，司法机关打击食品安全违法犯罪力度很大、打击覆盖面广，基本遏制了食品安全犯罪蔓延的态势。这些年食品安全犯罪很多是累犯，财产刑罚得到加强，最高可以罚到倾家荡产，但是具体怎么罚，相关部门还应尽快出台司法解释。我国涉及食品的企业超过千万家，监管确有困难。在加强重典治乱的同时，还要加强综合治理，建立预防食品安全犯罪体系，改善食品企业发展环境。

### 惩贪利剑彰显反腐决心

**【新闻背景】**去年涉足球系列刑事案件相继开庭，足球领域反腐败取得重要进展。此外，张家盟、宋晨光、许迈永、姜人杰等一批腐败分子也受到法律惩处。司法机关惩治贪腐，彰显了党和国家反腐倡廉的坚定决心。

**【报告摘编】高法报告：**去年审结贪污贿赂、渎职犯罪案件2.7万件，判处罪犯2.9万人。

**高检报告：**严肃查办贪污贿赂等职务犯罪。全年共立案侦查贪污贿赂大案18464件，涉嫌犯罪的县处级以上国家工作人员2524人（含厅局级198人、省部级7人）。

**【代表委员点评】全国政协委员、西南大学教授刘明华：**这些数字反映出我国惩处腐败工作继续保持高压态势。但如今“小官大贪”趋势明显，侵害惠民资金的犯罪日益基层化。建议司法机关围绕促进管好用好百姓“保命钱”，坚决查办城乡养老、低保、新农合、医保等社会保障领域，退耕还林、种养补贴、医疗卫生、教育、农村基础设施建设等民生领域职务犯罪。

### 营造诚信有序市场环境

**【新闻背景】**近年，一些地方出现了与民间借贷相关的债务不能及时清偿、债务人出逃、中小企业倒闭等情况，相关纠纷案件增加。同时，民间借贷也存在引发高利贷、中小企业资金链断裂甚至破产以及非法集资等违法犯罪问题，对金融秩序乃至经济发展、社会稳定造成不利影响。

**【报告摘编】高法报告：**最高人民法院出台为防范化解金融风险、推进金融改革发展提供司法保障的意见，各级法院审结金融纠纷案件59.3万件，切实维护国家金融安全和金融秩序。

**高检报告：**依法批准逮捕走私、金融诈骗、非法集资、操纵股市、非法传销等严重经济犯罪嫌疑人40604人，提起公诉54891人，分别比上年增加8.2%和8.1%。

**【代表委员点评】全国人大代表、民革天津市委会副主委曹大正：**非法集资严重扰乱正常的经济秩序和金融秩序，危害很大，司法机关不断加大打击力度，势头得到一定遏制。司法机关应进一步增强工作合力，加大打击力度，保持高压态势，形成强大法律威慑力。同时加大宣传力度，增强群众对非法集资的辨别能力和防范意识。

### 加快量刑规范化改革

**【新闻背景】**近年，法院在审理一些案件中出现“同案不同判”的情况，案情相似的案件，被告人被判处的刑期却存在较大差异。刑法中量刑情节的适用只有原则性规定，没有统一的量化标准和尺度，这就给法官正确行使自由裁量权带来困难，容易出现量刑失衡。

**【报告摘编】高法报告：**全面推进量刑规范化改革，规范量刑程序，完善量刑方法，促进量刑公正。

**高检报告：**推进量刑建议改革，重点监督纠正适用法律错误、量刑畸轻畸重等问题。

**【代表委员点评】全国人大代表、清华大学教授周光权：**在司法实践中，人民法院量刑的自由裁量权比较大，容易出现量刑畸轻畸重、量刑不平衡的问题，有必要对人民法院刑事审判量刑活动实施事前监督。

（据新华社北京3月11日电）

着眼于方便群众诉讼

# 小额速裁：简单官司不再“跑马拉松”

聚焦全国两会 解读

**新华社北京3月11日电**（记者杨维汉 陈菲）践行司法为民，增进司法和谐。最高人民法院院长王胜俊11日在向十一届全国人大五次会议作工作报告时指出，着眼于方便群众诉讼，深化审判方式改革，完善小额速裁制度。

2011年5月5日，在安徽合肥庐阳区法院，仅用7分钟，原告郑某与被告房地产公司就拿到了民事调解书。当事人直呼“想不到”，“以前最害怕打官司，动辄一两个月，消耗时间和体力，没想到今天这么快就审结了。”

这是庐阳区法院作为最高人民法院确定的小额速裁试点法院审理的第一案。小额速裁由审判员一人独任审理，答辩期、举证期不超过7日，能当庭调解的尽量当庭调解，调解不成的及时裁判，减半收取诉讼费，大大降低当事人诉讼成本。

方便群众诉讼，解决法院“案多人少”的矛盾，诉讼程序优化显得尤为迫切。为了让简单的官司不再“跑马拉松”，2011年4月，最高人民法院在全国部分基层人民法院开展小额速裁试点工作。

目前，我国民事诉讼案件中，案情简单的小额诉讼占有较大比重。全国政协委员、中国人民大学法学院诉讼法教研室副主任汤维建说：“小额案件冲突一般并不尖锐，事实通常比较清楚，所涉法律关系相对简单，当事人希望低成本迅速解决纠纷。如果处理纠纷的程序过于复杂，处理不当，纠纷还可能激化。”

“科学的诉讼制度，让当事人花费最小的成本。同时，法院有限的审判资源也得到了合理配置。”浙江高院立案一庭副庭长张军斌认为，在诉讼量不断增长和司法资源相对紧缺的大前提下，小额诉讼是现实而必然的选择。

# 挤压“老赖”生存空间 破解法院“执行难”

**新华社北京3月11日电**（记者杨维汉 刘元旭）“多亏了法院帮我把应得的钱执行回来，我终于能过好这个年了。”2012年春节前，曾在北京某宾馆工作的王女士心情特别愉快。几年前，因为工资纠纷，她把原单位告到北京市丰台区法院并胜诉。但单位就是拖着不给钱。法院加大执行力度，终于把钱款交到王女士手中。

这是人民法院破解“执行难”的一个缩影。最高人民法院院长王胜俊11日在向十一届全国人大五次会议作工作报告时指出，各级法院注重督促当事人主动履行义务，同时加强执行工作，去年共受理执行案件255.7万件，执结239.4万件，执行标的到位率为76.3%，同比上升2.4个百分点。

执行工作担负着实现当事人胜诉权益的重要职责，一直为社会广泛关注。“执行难”现象长期没有得到很好解决，人民群众对此反映强烈。

为解决这一“老大难”问题，最高人民法院制定关于执行权合理配置和科学运行、委托执行以及委托评估、拍卖等工作的规定，强化对执行权的监督。同时，人民法院深入开展反规避执行活动，推行财产申报调查、防止恶意诉讼、限制高消费等24项具体措施，构筑多层次惩戒机制，进一步破解执行难题。

去年，最高人民法院继续开展清理委托执行积案活动，完善执行联动威慑机制，探索建立执行财产调查网络系统，推动社会征信体系建设。

改革措施一步步落实，成效也在一天天显著。

——各地“无执行积案先进法院”已达984家。

——2011年前三季度统计显示，最高人民法院受理的执行信访案件大体呈现“一降一升一少”良好趋势，即来院信访案件案访比下降、积案化解率上升、执行来访占全院来访比例较少。

——联动机制，立案、审判和执行三个环节协调机制，法院之间委托执行机制的完善，形成法院内外解决执行难问题的合力。在联动、协调配合机制发挥作用的同时，执行威慑、强制措施也有效震慑了意图规避执行的被执行人。

# 去年查处腐败案1.8万件 省部级官员7人落马

聚焦全国两会 解读

**新华社北京3月11日电**（记者陈菲 朱薇 颜昊）最高人民检察院工作报告显示，2011年检察机关严肃查办贪污贿赂等职务犯罪，全年共立案侦查贪污贿赂大案18464件，涉嫌犯罪的县处级以上国家工作人员2524人，其中厅局级198人、省部级7人。

“中国的反腐败工作取得了很大的进展，但同时也要看到，反腐败是一个长期的历史任务。产生腐败问题的原因很复杂，反腐败工作任务艰巨。对此，我们必须抱有清醒的认识。”全国人大代表、内蒙古自治区政法委副书记陶建说。

近年来，检察机关在查办贪污贿赂案件上，重点查办大案要案。突出查办利用人事权、司法权、行政执法权、行政审批权谋取非法利益的贪污贿赂犯罪。并严肃查办了容易引发社会矛盾的民生领域贪污贿赂犯罪。

“各地集中查处了一批企业改制、征地拆迁、环境保护、安全生产、食品药品安全等领域发生的贪污贿赂犯罪案件。”最高检有关负责人介绍说。

在加大打击贪污贿赂犯罪的同时，检察机关还突出查办严重行贿犯罪，其中重点查办向国家机关及其工作人员行贿、国家工作人员为跑官买官行贿、危害民生行贿等八类行贿犯罪案件。

报告显示，检察机关加大惩治行贿犯罪力度，对4217名行贿人依法追究刑事责任，同比增加6.2%。

惩治和预防并重。报告显示，检察机关注重惩防并举，结合办案剖析职务犯罪发案原因，向有关单位提出预防建议41864件。

全国人大代表、河南省检察院检察长蔡宁说：“查办职务犯罪是手段，减少犯罪、保护干部是目的。办好案件是政绩，抓好预防是更大的政绩。检察机关只有结合办案开展预防职务犯罪工作，才能增强预防的针对性和说服力。”

# 在逃职务犯罪嫌犯1631人落网

**据新华社北京3月11日电**（记者陈菲 杨维汉 张遥）贪官的外逃和引渡，近些年一直是社会关注度比较高的话题。11日，最高人民检察院检察长曹建明向十一届全国人大五次会议报告工作时指出，加强反腐败国际司法合作，完善境内外追赃追逃机制，会同有关部门追缴赃款赃物计77.9亿元，抓获在逃职务犯罪嫌疑人1631人。

“一些贪官抱着‘捞了就跑，跑了就了’的心理，聚敛财产，先在海外安家，再把资产转移，最终择机出逃，给国家带来巨大财产损失。”全国人大代表赵林中说。

最高检资料显示，2011年积极开展境内外追逃追赃工作，抓获境内外职务犯罪嫌疑人同比上升27%。

# 坚守安全生产“两条底线” 全力保障国际旅游岛建设

2011年，海南安全生产工作呈现出良性发展势头，为推进海南国际旅游岛建设创造了良好的安全生产环境。经过全省共同努力，去年我省安全生产状况保持总体平稳，一是全省各类生产安全事故同比下降4.42%；二是事故死亡人数在2010年明显下降的基础上同比下降0.35%，死亡人数创5年来我省的最低水平；三是较大事故起数同比下降14.3%；四是工矿商贸行业的事故起数和死亡人数双下降，没有发生较大以上事故，得到了国务院安委会的通报表彰；五是安全生产总体控制指标在年度目标内，在2010年全国排名最好的基础上，保持良好水平。

副省长、省安委会主任李国梁指出，在省委、省政府的正确领导下，经过各市县、各部门和各单位的共同努力，2011年全省安全生产工作取得明显成效，顺利完成全年各项工作任务，守住了海南安全生产“两条底线”（即在推进国际旅游岛建设的背景下，不发生造成严重社会影响的生产安全事故；全省各类生产安全事故总量得到有效控制，事故起数和死亡人数明显下降），保证了全省安全生产形势稳定好转，受到了国务院安委会的通报表扬，得到了省委、省政府主要领导的充分肯定。

### 创新思路，措施有力

安全生产工作抓得好，关键在于创新思路，措施得力。

2011年，海南各市县、各部门和各企业紧紧围绕省委、省政府的中心工作，结合实际，创新工作思路，采取有力的监管措施，加强对重点行业、重点区域的安全监管，作了大量的、卓有成效的工作。具体表现在：

首先，重点行业领域安全督查工作成效显著。2011年4月起，省安委办牵头、相关部门参与，对我省事故风险高、危险性大的重点区域和事故易发、多发的行业开展了7次全方位、大规模的隐患排查治理督导，采取听取汇报、群众座谈、问卷调查、查阅资料、查看现场、专家把脉诊断、媒体跟踪监督等方式，共排查出各类隐患和问题955项，通过下达整改通知书、听取整改汇报、定期跟踪督办等形式，督促重点行业领域的隐患整改，推动了市县政府、部门、企业加大隐患排查治理力度。

李国梁指出，这7次督查，重点突出、方法创新、成效明显，充分说明了省安委办在抓工作上有思路、有办法，各市县、相关部门和企业在落实整改上有措施、有成效。

其次，“打非治违”专项行动扎实有效。非法违法生产经营建设行为是导致事故的一个重要原因，因非法违法行为引发的事故超过事故总量的一半。国务院安委会“打非治违”专项行动部署后，我省迅速行动，成立了领导小组，制定了实施方案，召开会议进行部署安排，以道路交通、建筑施工、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等行业领域为重点，着力打击无证无照或证照不全、违章违规作业等非法违法生产经营行为，处罚了一批企业、停产整顿了一批企业、取缔了一批企业，工作扎实有效。

再次，安全生产标准化建设有序推进。这是国务院安委会部署的一项重要工作，也是推动我省企业安全生产上档次、上水平的一项重要工作。省安委办以烟花爆竹、危险化学品、非煤矿山三大高危行业为重点，先后召开了3次现场会，参照国家规范标准，制定符合海南实际的地方规范要求，通过建立准入、执法、考核、服务、退出5项保障机制，强化业务培训和技术指导，与行政许可、处罚、考核挂钩等方式，保证了我省安全生产标准化建设有序推进，目前，已有823家企业通过审查，达标率85.8%。

第四，重点项目建设得到有效服务。安全生产要一手抓监管，一手抓服务。围绕着我省重大项目的开工建设，省安委办及相关部门主动服务、跟踪监管，组织专家对洋浦石化功能区区域安全规划和评价进行评审，对洋浦石化功能区9个新建危险化学品生产储存项目跟踪安全服务。一年来，全省共完成106个项目的安全生产“三同时”审查和跟踪服务，保证重大项目顺利开工建设。

省安委会副主任、省安监局局长徐学健透露，通过各市县、各部门和各单位的共同努力，2011年实现了全省各类安全生产事故和死亡人数双下降的成绩，指标控制又取得全国较好的名次。

### 突出做好重点行业领域安全监管

安全生产无小事。海南安全监管的重点区域是“四区二线”。“四区”指的是洋浦经济开发区、东方工业园、老城经济开发区和琼州海峡，“二线”指的是天然气长输管道和东环高铁。

近年来，我省油气化工发展迅速，洋浦、东方、老城三个工业园区是重大危险源最密集、潜在事故风险最高的地区；琼州海峡是海南乃至全国的水上交通要道，船舶通航量大、影响通航秩序因素复杂，海南海上监管力量、救援力量还相对薄弱；高铁安全不能有半点马虎，非法采砂、孔明灯、漂浮物等影响高铁安全的现象时有发生；天然气长输管道线路长，监管难度大，一旦发生事故，将造成重大损失、巨大影响。因此，相关市县政府、部门、企业要高度重视，优先部署安全监管工作，优先落实监管资金、人员、装备，千方百计把这些重点区域管住、管好，确保不发生事故。

此外，目前我省重大基础设施建设大量开工，旅游、房地产项目成倍增加，车流、物流、人流剧增，安全生产风险加大，职业病防治工作相对薄弱，交通、建筑施工、危险化学品、渔业、消防、旅游等行业领域的安全监管面临着巨大的压力。今年1月，道路交通连续发生2起较大事故，死亡8人，比去年同期增加2起。

李国梁强调，各市县政府和相关部门必须对此高度重视，继续开展道路客运交通安全整治活动，加大对“三超一疲劳”和酒后驾驶的打击力度。要加强对建筑施工、海洋渔业、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、消防、旅游等重点行业的监管，消除事故隐患，实现预防为主。

抓好安全生产工作，还须掌握安全监管的重点时期。我省各类事故高峰一般是一季度和四季度，冬春季节是海南的旅游旺季，也是阴雨、大雾特殊天气的季节，人多、车多，工地、工厂赶工期、抢进度，容易忽视安全生产。此外，全国和全省“两会”、博鳌亚洲论坛年会等重大会议，元旦、春节、国庆节等重大节假日，欢乐节等重大活动，人们对安全生产的关注度高，因此，一定要有责任感、紧迫感，严防死守，确保不发生造成严重影响的生产安全事故。此外，抓好安全生产工作还要找准安全监管的薄弱环节。

### 落实责任是关键

落实责任是抓好安全生产工作的关键。最近，国务院出台的《关于坚持科学发展安全发展促进安全生产形势持续稳定好转的意见》强调安全生产责任落实。而落实责任，必须作到“三个强化”：

首先，要强化责任意识。第一，落实市县政府的属地管理责任。抓经济社会发展的同时必须抓安全生产，要把安全生产作为衡量市县经济发展、社会管理、文明建设成效的重要指标，对本辖区内的生产经营单位，无论是央企还是民企，市县政府都要负起安全生产监督管理责任。第二，落实部门的行业监管责任。相关部门按照“谁主管、谁负责”、“谁审批、谁负责”的原则，切实履行行业主管部门的专业监管、行业管理和指导职责。第三，落实企业的安全生产主体责任。企业是安全生产的主体，国家、省安全生产的有关政策最终要落实到企业，先进的技术、设备和管理方式最终也是靠企业来实施，要把责任落实到每一个岗位、落实到每一名员工，切实做到不安全不生产。

其次，要强化齐抓共管。无论是政府、部门还是企业，行政“一把手”都是安全生产第一责任人，班子其他成员在分管工作范围内担负安全生产职责。

再次，强化监管手段。要充分发挥考核、处罚、责任追究的作用。经过两年的实践，我省“一市县一方案”、“一部门一方案”的差异化考核，“以成败论英雄”的考核理念已逐步得到认同，通过媒体曝光、表态发言、约谈等措施，考核结果得到充分运用，引起了各市县、各部门和各企业的高度重视。省安委办将继续完善考核机制，把安全生产责任目标考核与市县的经济发展、社会管理、文明建设及领导干部政绩挂钩，严格“一票否决”。

### 多管齐下促进今年安全生产形势持续稳定好转

据透露，2012年我省安全生产工作的主要目标是：各类事故起数和死亡人数同比下降，不突破国务院安委会下达的安全生产控制指标；有效防范较大事故，全力遏制重特大事故，不发生造成严重社会影响的生产安全事故。

根据以上目标，我省将重点强化8个方面工作，即强化安全生产责任，严格落实安全生产“一岗双责”制度等；强化安全生产宣传教育，利用广播、电视、报刊、网络、宣讲、培训等多种方法，深入宣传贯彻国务院《关于坚持科学发展安全发展促进安全生产形势持续稳定好转的意见》；强化重点行业领域安全监管。全力抓好“四区二线”的安全监管。把“四区二线”摆在重中之重的位置；强化隐患治理和打非治违。把隐患排查治理和打非治违作为遏制事故的重要手段，保持严查高压态势；强化安全生产科技支撑。加快实施我省安全生产“十二五”专项规划，分步推进全省重大隐患、重大危险源和高风险点信息督导监管平台建设；强化安全生产标准化建设。继续深化非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹三大高危行业标准化建设，总结推广经验，在道路交通、建筑施工、电力、机械、烟草等行业全面推动标准化建设；强化敏感期安全监管。针对海南的地理环境、气候条件和经济社会因素的规律和特点，突出抓好敏感时期的安全监管；强化基层基础建设。出台我省进一步加强安全生产工作的意见，重点解决基层基础薄弱问题，提高安全生产工作水平。

徐学健表示，在省委、省政府的正确领导下，该局将和相关职能部门及企业齐心协力，不断提高安全生产工作水平，全力促进安全生产形势稳定好转，为实现海南经济社会又好又快发展提供安全保障。（梁振君）

2012年全省安全生产工作会议现场

石化行业是安全生产工作重中之重。图为省安监局主要领导带队深入石化行业一线检查。

省安监局主要领导带队检查烟花爆竹行业安全生产情况