

励精图治谋发展 承前启后创辉煌

——写在十一届全国人大五次会议、全国政协十一届五次会议闭幕之际

聚焦全国两会 述评

春风送暖日，万物复苏时。承载人民重托，肩负崇高使命，十一届全国人大五次会议、全国政协十一届五次会议即将完成各项议程，胜利闭幕。两会确定的我国经济社会发展年度目标和任务立足当前、着眼长远，切合实际、顺应民意。贯彻落实好两会精神，突出主题、贯穿主线，牢牢把握稳中求进总基调，必将凝聚起亿万人民攻坚克难、开拓奋进的强大力量，推动我国社会主义现代化建设再上新台阶。

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，今年是“十二五”承前启后的重要一年。在世界经济复苏仍然举步维艰、国内改革发展稳定任务繁重艰巨的背景下，如何在“十二五”开局良好的基础上乘势而进、再创辉煌，作为我国社会主义民主政治重要舞台，今年的全国两会意义非同寻常。

综观今年两会，充分体现了民主、团结、求实、奋进的风貌。

近 3000 名全国人大代表、2100 多名全国政协委员围绕审议讨论政府工作报告等议程认真履行职责，围绕科学发展的重点、深化改革的难点、构建和谐的要点的，重实际、讲实话、求实效，气氛民主而热烈。社会各界通过

聚焦全国两会 建议

在今天审议最高人民法院工作报告时，海南团多名代表在发言时对派驻乡镇检察院的作用给予充分肯定。目前，由海南检察机关率先探索的设置派驻乡镇检察院的做法，已在全国全面推广。

海南代表团已向十一届全国人大五次会议提交一份议案，建议修改《中华人民共和国人民检察院组织法》(以下简称检察院组织法)，就设置派驻基层检察院作出法律规定。

海南检力下沉为全国创造经验

“我省检察机关设立乡镇检察院，加强了对基层干部的监督，对维护百姓的权益起到了关键的作用，深受基层老百姓的欢迎。”王雄代表在审议中说。

余永华代表指出，派驻乡镇检察院依法行使职权，畅通法律咨询渠道，维护百姓合法权益，维护社会稳定；加强对基层活动的法律监督，及时发现涉农职务犯罪案件，促进了农村党风廉政建设。

2008 年底，省人民检察院确定“基层检

不同渠道踊跃参与建言献策，表达充分而多样。会场内外的良性互动，充分体现了社会主义民主政治的巨大优势，充分展现了全国各族人民推进社会主义现代化的热切愿望。

两会审议讨论的政府工作报告对今年工作的部署，突出体现了中央经济工作会议确定的稳中求进总基调。代表委员们普遍认为，今年 GDP 增长目标有所下调。这既是适应世界经济发展中不稳定不确定因素增多的务实举措，更是为了给全年经济工作突出主题、贯穿主线预留更大空间，引导各方把工作着力点放到加快转变经济发展方式、切实提高经济发展质量和效益上来。

立足国情、放眼世界，承前启后、砥砺前行——两会对国内外形势的分析和展望，充分表达了全国各族人民的共同心声。

发展是解决中国所有问题的关键。出席两会的代表委员们指出，虽然受世界经济形势不利因素增多和国内资源环境约束加剧等影响，我国经济发展遇到一些困难，但经济长期平稳较快发展的基本面没有变，经济发展所处的重要战略机遇期没有变。更重要的是，我们党在领导人民改革发展的长期实践中，执政经验不断丰富，执政能力不断提高；亿万人民在建设中国特色社会主义的过程中，充分感受到了党的领导伟大光荣正确、中国特色社会主义前景无比广阔。这是我们事业兴旺发达的最强大保证。

凝聚共识、团结奋斗，是做好当前各项工作的首要前提。面对新机遇新挑战，把思想统一到中央对形势的分析判断上来，把行动统一到中央决策和两会部署上来，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢牢把握稳中求进总基调，抓住战略机遇，锐意开拓进取，增强忧患意识，破除发展难题，走好自己的路，办好自己的事，就一定能够实现今年的各项发展目标，巩固和发展“十二五”开局良好的可喜势头。

突出主题、贯穿主线、统筹兼顾、协调推进，把稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐更好地结合起来——两会对全年工作的总体部署，突出体现了中央经济工作会议确定的稳中求进总基调。

稳中求进，稳是基础，进是目标。稳，就是要稳增长，坚持扩大内需、稳定外需，大力发展实体经济，努力克服国内外各种不确定因素的影响，及时解决苗头性、倾向性问题，保持经济平稳运行，保持物价总水平基本稳定，防止大起大落。进，就是要采取更加有力、有效的措施，加快推进经济发展方式转变，提高经济增长质量和效益，增强发展的协调性和可持续性。正确把握稳与进的关系，要妥善处理好速度、质量和效益的关系，继续处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系，

以改革破解发展难题，以创新拓宽发展空间。

民生连着民心，民心决定未来。要把保障和改善民生作为政府工作的重要任务——两会对今年民生工作的具体安排，鲜明表达了人民当家作主的社会主义属性。

实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，是以人为本、执政为民理念的具体体现。推动经济社会发展，必须始终把保障和改善民生作为工作的出发点和落脚点，确保发展成果由人民共享。在改革开放 30 多年、物质财富极大丰富的今天，必须在推进经济平稳较快发展的过程中，把促进社会公平正义放在更加突出的位置，努力实现经济发展和人民幸福同步提升。

包括人民代表大会制度和政治协商制度在内的中国特色社会主义制度，是当代中国发展进步的根本制度保障。保持改革发展稳定的良好局面，要站在坚持和发展中国特色社会主义的战略高度，把人民代表大会制度和政治协商制度坚持好完善好。

又是一年春光好，扬鞭跃马正当时。大计已定，人心思进。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，迎着科学发展的春光，高扬团结奋进的风帆，以求真务实的态度、奋发有为的作风贯彻落实好两会精神，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。（据新华社北京 3 月 12 日电）

海南首创的设置派驻乡镇检察院做法已在全国推广，海南团代表建议—— 将派驻基层检察院写入法律

本报特派记者 黄晓华 陈成智 彭青林

检察工作重心下移，检力下沉”的工作思路，在全国率先探索设置派驻乡镇检察院。3 年来，我省在距离城市较远、人口集中、治安问题突出、信访总量较大或开发项目较多的中心乡镇设置了 36 个派驻检察院，在农村干部群众中选聘检察信息联络员，建立了覆盖农村、横向到边、纵向到底、点面结合的三位一体涉农检察工作网络体系，为全国检察机关推动检力下沉积累了经验。

全国已派驻检察院 1895 个

列席十一届全国人大五次会议的省检察院检察长马勇霞说，省检察机关通过设置派驻乡镇检察院，强化法律监督职能，扩展了服务人民群众的司法空间，派驻乡镇检察院在畅通群众诉求渠道、化解基层社会矛盾、查办和预防涉农职务犯罪、参与基层社会管理创新、加强基层政权建设、维护群众合法权益

益、促进农村和谐稳定等方面发挥了积极作用，更好地服务地方党委和政府的工作大局。

据统计，2009 年以来，我省派驻乡镇检察院共接待农民群众来访举报 5200 多次，化解各类矛盾纠纷 789 件，平息反复上访 239 件，制止发生群体性事件 90 件。

最高人民法院工作报告指出，去年全国检察机关推进检察工作重心下移，在人口集中的乡镇街道新设立派出检察院 1118 个，就地受理控告申诉，化解矛盾纠纷，加强法律监督。目前全国共有 28 个省市区检察机关设置派驻基层检察院 1895 个。

让派驻基层检察院名正言顺

海南代表团提交的议案指出，检察机关设置派驻基层检察院，根本目的是为了延伸法律监督职能，更好地履行宪法与法律赋予检察机关的职责使命，是检察机关司法属性

和工作职能的自然延伸，与人民法庭、公安派出所的职责地位相关联，是基层政法机关的重要组成部分。派驻乡镇检察院的设立，完善了基层司法组织架构。

但当前，机构设立及工作职能均缺乏法律依据，是派驻基层（乡镇）检察院工作中的最大问题和困难。马勇霞说，目前检察机关在基层（主要是乡镇）设立派驻基层检察院，构建的制度和法律依据一直停留在“内部工作条例”、领导决策讲话和工作文件上。

海南团代表认为，设置派驻基层检察院是我国检察制度的新内容，需要以法律形式固定下来。议案建议在检察院组织法中增设一款：“基层人民检察院根据工作需要，可以在街道、乡镇、社区等区域设置若干派驻基层检察院。派驻基层检察院是基层人民检察院的组成部分。”

（本报北京 3 月 12 日电）

我省媒体全力报道全国两会

在全国两会期间，我省各大媒体都派出了精兵强将，对两会进行全面、深入、细致的采访报道。



南海网此次派出了由 8 人组成的报道小组，用文字、图片、视频等方式对两会做全方位报道。

走进王守初代表房间的时候，她正伏在案头，一笔一划写着厚厚的一摞 2012 年全国两会纪念首日封。“希望海南的朋友和同事也能分享我参会的感动。”她说：“最后一年了，也是一个纪念。”

十届全国政协委员、十一届全国人大代表，今年是王守初参加全国两会十年生涯的最后一年。仔细翻阅今年“一府两院”的报告，她抬头说道，很高兴看到她为之呼吁的很多工作都有了进步，可以安心地告别这份职责。

她手中的三份报告上，用记号笔作出了一段段的标记，都是从不同角度加强食品安全的内容。近年来，王守初先后数次提出建议，加强我国食品安全建设。

但她还记挂着一件事，那就是这些年来无论作为委员还是代表，她始终关注并努力推动着的琼州海峡跨海通道建设。

2006 年，王守初还是十届全国政协委

员时，就递交提案，建议国家对琼州海峡跨海通道项目立项建设，并列入国家重点项目。2007 年全国两会期间，《关于将琼州海峡跨海通道项目尽早列入国家计划的提案》不但成为海南省 17 名政协委员的集体提案，王守初还找到了广东、香港等地的委员会签，把这份提案变成了 40 名全国政协委员的联名提案，引起了社会的广泛关注和巨大反响。从 2008 年开始，王守初当选全国人大代表，在这个新的平台上，她几乎每年都

会提出建议，努力推动跨海通道建设。

在代表委员和琼粤等省的推动下，琼州海峡跨海通道建设从“十一五”末真正提上了日程，前期工作不断加快，让海峡两岸的人们看到了“天堑变通途”的曙光。

“路通，财通。”王守初说，这是一句广东流行的俗话。海南要发展，没有顺畅的交通条件不行。由于过海必须轮渡或空运，不时还受到台风、大浪等天气影响，造成海南物流成本较高，一方面推动了物价上升，一方

面增加了企业的成本。

王守初希望，下一届的代表委员能够继续关注推动琼州海峡跨海通道建设。“现在海南加快建设国际旅游岛，打通陆路通道的任务更加紧迫。”她加重了语气说，“这是海南人民热切期待的一个梦。”（本报北京 3 月 12 日电）

聚焦全国两会 代表专访

王守初代表：

期待琼州海峡“天堑变通途”

本报特派记者 彭青林 陈成智 黄晓华



海南广播电视总台记者采访海南团代表。



王凯拍两会

聚焦全国两会 建议

符桂花代表建议：

提高基层义务教育教师待遇

本报北京 3 月 12 日电 （特派记者彭青林 陈成智 黄晓华）促进农村基础教育的发展，首先要稳定农村师资队伍，稳定农村师资队伍，首先是提高教师待遇。在今年全国两会上，符桂花代表建议，以国家财政为保障出台特殊待遇政策，进一步提高农村基层，特别是艰苦贫困地区基层义务教育教师待遇，为促进落实农村“普九”工作和推动农村基础教育发展提供切实的人才保障。

符桂花认为，虽然近年来，我国农村教师收入有了较大幅度的提升，但城乡教师实际生活水平仍然存在相当大的差距，特别是艰苦贫困地区教师的生活和交通成本高，工作生活和居住条件艰苦，影响了农村教师队伍的稳定性。

符桂花说，我国新修订的《义务教育法》和 2010 年出台的《国家中长期教育改

革和发展规划纲要(2010—2020 年)》都明确提出，对“长期在农村基层和艰苦边远地区工作的教师”要有倾斜性津贴补贴政策。然而到目前为止，全国性津贴制度尚未出台，部分地区特别是财力薄弱的中西部地区，至今也没有制定针对农村基层和艰苦贫困地区义务教育教师的特殊待遇政策。

因此，她建议，尽快建立农村基层和艰苦贫困地区教师津贴制度，并列入中央财政转移支付范围，按照所在地区设立不同层次的津贴标准，大幅度提高这些地区的教师收入待遇。同时，研究制定对农村基层教师实行按任教时间和水平浮动工资的政策，切实提高农村教师工资增长速度，鼓励他们长期从教。还要继续加大鼓励和引导教师和高校毕业生向农村基层、艰苦贫困地区学校流动，国家并对此予以必要的财政支持。

康耀红委员建议：

加大对幼教“小学化”监管力度

本报北京 3 月 12 日电 （特派记者魏如松）幼儿教育问题牵动着老百姓的神经，也引起政协委员的关注。两会期间，康耀红委员提交了《建议政府加大对幼儿教育“小学化”倾向的监管力度的提案》，他认为，应试竞争从小学阶段前移到幼儿教育，违背了教育发展和幼儿身心发展规律，要加快中小学教育由应试教育向素质教育转轨，尽快出台幼儿教育法律法规，对幼儿教育内容、教育形式做出明确规定。

目前，一些民办幼儿园纷纷打出“双语”教学招牌，开办各种兴趣班、实验班等，甚至有的打出“外教牌”吸引学生家长注意。“这与幼儿教育精神相悖的幼儿教育‘小学化’现象，违背了教育发展和幼儿身心发展的规律。”康耀红说。

导致幼儿教育小学化的原因有很多，康耀红分析，首先是教育发展的不平衡，教育资源分配的不公所致。尽管教育行政

部门规定小学入学不许考试，但由于优质教育资源较少，高质量的公办小学为了获得较好的生源而进行入学考试或入学面试，导致幼儿园不得不配合小学的要求。另一方面，家长迫切希望自己的孩子进入优质小学，导致幼儿园不得不满足家长的愿望。

为遏制幼儿教育小学化倾向，康耀红建议，要加快中小学教育由应试教育向素质教育转轨。国家要加大对中小学考评评价制度改革的力度，从根本上消除“片面追求升学率”的倾向，淡化考试竞争。

“要加快推进义务教育均衡发展，让教育资源的分配更加公平。政府教育主管部门应加强对幼儿园的监管，尽快出台幼儿教育法律法规，对幼儿园的教育内容、教育形式、教育方法做出明确规定，从根本上杜绝不规范的办园行为，遏制幼儿教育小学化的倾向。”康耀红说。

王路委员建议：

加强海洋微型生物碳泵研究

本报北京 3 月 12 日电 （特派记者魏如松）海洋在调节全球气候变化、吸收二氧化碳等温室气体效应方面作用巨大，王路委员建议，利用海洋固碳作用，发展海洋低碳技术，加强海洋微型生物碳泵研究及应用。

据介绍，海洋微型生物碳泵是近年来国际上新提出的一种海洋储碳机制，在溶解有机碳的循环过程中，微生物承担了主要驱动作用，微型生物既利用活性溶解有机碳，又产生惰性溶解有机碳。海洋微型生物碳泵不仅储碳，而且释放氮、磷，从而保障海洋初级生产力的可持续性。海洋微型生物碳泵不会导致海洋酸化，不是改造自然生态系统，而是复原自然生态系统，可望增加近海碳汇、减少近海富营养化、减少赤

潮等生态灾害。

王路建议，国家要支持海洋微型生物碳泵的研究及应用。建议把海洋碳汇列入国家科技专项，发展海洋低碳技术，挖掘海洋固碳潜力。建议开展我国海区的系统调查和试验，在海洋微型生物碳泵前沿研究的基础上，通过海陆统筹，实施增汇生态工程，使海洋微型生物碳泵在近海更加有效地将有机碳惰性化，并随后由海流带入大洋进行长期储碳，成为人类恢复生态系统并缓解气候变化的典范。

“在开展上述生态工程，实现海洋增汇的基础上，要着手推动海洋碳汇有关方法规范和标准的制订，及时推出海洋碳汇有关的方法规范和国际标准，增强我国在气候谈判方面的话语权。”王路说。

史贻云委员建议：

完善立法 规范借卵生子

本报北京 3 月 12 日电 （特派记者魏如松）去年 11 月，北京一所地下“卵子黑市”经媒体曝光，引发舆论激烈反应，卵子买卖不但可能对妇女儿童健康造成损害，还会引发伦理、社会、法律等诸多问题。史贻云委员建议，尽快完善人工生殖立法和建立卵子库，规范“借卵生子”。

“对于卵子买卖和捐赠，目前世界各国态度不同。正是这些监管上的差别，让不少跨国中介公司钻了空子，从中获利。在我国，人类辅助生殖技术尚无完善立法，目前，仅有《人类辅助生殖技术规范》规定：禁止任何组织和个人以任何形式募集供卵者进行商业化供卵行为。”史贻云说。

客观上存在大量需求，而法律方面监管乏力，在各方利益驱动下，催生了“卵子黑市”的兴起，不规范的供卵行为令人忧心忡忡。

史贻云认为，在现有法律框架内，如果

把卵子当做人体器官看，这种卵子黑市涉嫌触犯出卖人体器官罪；专门从事捐受卵者的个人、中介和单位，可能涉嫌非法经营罪。

“对买卵者而言，由于中介以及相关医院在暴利诱惑下，极有可能不认真检查卖卵者的健康状况，不调查甚至隐瞒卖卵者的家族疾病史等，孩子未来的健康状况存在高度风险。”史贻云表示，由于缺乏监管审查，极有可能出现某一个女性的数个卵子分别卖给多个家庭的情况，后代就很有可能出现兄妹、姐弟结婚的人伦悲剧。

史贻云建议，我国应对人类辅助生殖技术严格管理，加快立法规范，可以建立一套合理的卵子捐献管理体系，尽快启动建立“卵子库”，在政府统一规划监督下，依法管理卵子的采集和供给，为无排卵卵的女性提供一条合法、安全的途径，保障不孕不育患者的生育权。

深入贯彻国防和军队建设主题主线 以优异成绩迎接党的十八大胜利召开

（上接 A1 版）不断增强履行新世纪新阶段我军历史使命的能力。贯彻国防和军队建设主题主线，必须始终把思想政治建设摆在各项建设首位，毫不动摇地坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度。要扎实开展“讲政治、顾大局、守纪律”学习教育活动，严肃政治纪律和组织纪律，确保政令军令畅通。要加强军队反腐倡廉建设，保持军队党组织和干部队伍的纯洁性。贯彻国防和军队建设主题主线，必须始终扭住核心军事能力建设不放松，持续兴起军事训练热潮，不断提高我军基于信息系统的体系作战能力。必须狠抓依法治军、从严治军方针落实，加大经常性基础性工作力度，推动基层建设全面进步。

胡锦涛指出，全军要认真贯彻党的十七届六中全会精神和军委部署，繁荣发展先进军事文化，为建设社会主义文化强国作出积极贡献。要坚持以人为本，把培育当

代革命军人核心价值观融入文化建设全过程，深入开展新形势下学雷锋活动，着力提高官兵思想道德和科学文化素质。要继承和发扬我军优良传统，进一步树立坚定的理想信念、大无畏的革命英雄主义精神、紧密团结的集体主义精神。要重视加强军营文化建设，不断丰富活跃部队文化生活，满足官兵日益增长的精神文化需求。

胡锦涛强调，全军要牢固树立发展是硬道理、稳定是硬任务的理念，自觉在党和国家工作大局下行动，切实做好维护社会和谐稳定工作。军地双方要认真抓好统筹经济建设 and 国防建设规划的贯彻实施，加快建立和完善有利于军民融合的体制机制。全军要大力发扬艰苦奋斗、勤俭节约优良传统，厉行节约，反对浪费，防止奢华，不断提高国防和军队建设效益。地方各级党委、政府要充分考虑和兼顾军事需求，继续关心支持军队建设，为国防和军队建设提供坚强后盾。