“三问”政府改革

聚焦全国两会 热点观察

十一届全国人大五次会议上，政府工作报告中明确提出“加快推进政府改革”。5年来，“政府改革”这一关键词第一次出现在政府工作报告中。

梳理近年来的政府工作报告，从“加快行政管理体制改革”“推进政府自身建设”“建设人民满意的服务型政府”到“加快推进政府改革”，进一步转变政府职能的改革思路更加明晰。

代表委员表示，明确提出推进政府改革，既是对会内会外改革呼声的积极回应，也是进一步深入推进重点领域改革的必然要求，必须切实加快推进，为经济社会又好又快发展创造条件。

“加快推进政府改革”意义何在？

“不该管的事情管太多”“该管的事情没人管”“到底什么该管什么不该管”……代表委员对目前一些地方存在的政府职能“越位”“缺位”“错位”现象提出了意见。

代表委员表示，从“计划”到“市场”，在30多年改革历程中，政府职能发生了巨大转变，宏观调控体系、财税金融体制、社会管理模式等方面的改革与创新，取得令人瞩目的成绩。

如今，改革进入“深水区”和“攻坚期”，需要更大的决心和勇气，也需要抓住“牛鼻子”，取得重点领域和关键环节的新突破。

“关键在于政府改革。”全国政协委员、中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，“行政体制改革是改革的关键和攻坚的重点。现在看，这件事的重要性在‘十二五’期间会越来越突出，所以政府工作报告提出了‘加快推进政府改革’，并讲了严格依法行政、严禁领导干部插手政府采购等8个方面的内容。”

全国政协委员、中央党校原副校长李君如表示：“政府改革是一个全方位的概念，包括行政管理体制改革和政府职能转变以及政府工作和运行机制改革。报告中所提的深化收入分配制度改革等几大改革任务，其实与政府改革是完全一致的，而且都与政府改革直接相关。”

政府改革何以引起广泛关注？

近年来，一些地方政府以做大GDP总量为主要目标，以上重大工业项目为主要任务，以土地批租为主要特点，以行政干预为主要手段的发展模式，引发了许多代表委员的担忧。

迟福林委员说：“近些年，政府的作用、行政对市场的干预有加大的苗头。‘增长主义’政府倾向已经形成并且具有一定的普遍性。部门利益、行业利益、地方利益已经形成并具有普遍性。”

“由于发展理念转变滞后，现行财政税收体制、干部考核机制的制约，政府改革有很大阻力。”迟福林说。

陈明德委员表示：“改革不能停止，还要不断加强。改革开放30多年来，经济社会取得了很大发展，但同时也产生了一些深层次问题。这些问题需要用更快的发展和更深化的改革来解决。只有不断加快发展、深化改革，才能有效解决和处理当前存在的各种矛盾和突出问题。”

如何加快推进政府改革？

“加强行政监督、民主监督、舆论监督”，“保障人民的知情权、参与权、表达权和监督权”，“严禁领导干部插手政府采购、工程招标、土地矿业权拍卖等经济活动”……

“政府工作报告中的这些措施很具体，也很有针对性。”缪瑞林代表说，“下一步，关键是要把这些措施落到实处。再好的措施，如果没有落实，都是‘空中楼阁’。”

“改革要有实际行动，改革需要重点突破。”迟福林委员强调。

不少代表委员在审议讨论中表示，政府改革是在一个利益关系协调的背景下进行的，需要在高层次、超脱于部门利益的改革上下功夫。

历经30多年变迁，我国改革开放已从最初的“摸着石头过河”走向“顶层设计”。“牵一发而动全身”的政府改革，始终是“重中之重”“难中之难”。

李君如委员说：“改革从农村起步，搞家庭联产承包责任制；然后从农村进入城市，当时城市改革的重点是国有企业改革。这次报告提出政府改革这个概念很重要，是一种巨大的进步。”

政府改革在注重“基层探索”的同时，还应注重“顶层设计”。迟福林说：“人们期待政府能够拿出这样一个顶层设计，能够激发社会对改革的热情，凝聚改革的动力，进一步形成改革共识，这是至关重要的。”

（据新华社北京3月12日电）

月入7500元为何“没有安全感”？

——基层代表委员建言“扩大中等收入者比重”

聚焦全国两会 新华视点

两会期间，一则“北京上班族月收入7500元没有安全感”的消息引发舆论关注和热议。一些代表委员认为，这在一定程度上反映了我国中等收入群体的境况和心态。

减负：如何将高昂的生活成本降下来？

小姚在北京一家高新技术企业工作，每月收入约7500元，扣除五险一金和个税后，每月实发约6500元，再除掉房租、伙食费和交通费等生活必需开支，每月积蓄不到2500元，他说生活在北京没有安全感。

租住在蜗居，出门挤地铁，买房是奢望……小姚的感慨引起许多上班族强烈共鸣。全国人大代表、西南财经大学教授易敏利指出：“这反映出我国中等收入者非常脆弱，享受的社会保障和福利较少，生活负担压力较重。”

何为中等收入者？专家认为应具备中等以上收入、生活比较富裕、生活水平比较稳定。中等收入者不应该是“房奴”“车奴”“孩奴”。但现实中，住房、教育、医疗和养老等高昂的生活成本，扼杀了城市工薪阶层积累财富的能力，制约了中等收入群体的增长。

“中等收入群体是一个成熟社会的中坚力量，是消费社会的基础。这个群体应该是富有活力的，但是现在，他们陷入了某种群体性焦虑。”易敏利代表说。

“做大中等收入群体，首先要织密社会保障网。”来自云南省昆明市基层的全国人大代表杨明说，目前我国社会保障和福利制度主要覆盖低收入群体，中等收入群体享受不到城乡低保、保障性住房等政策。

增收：如何让“两个提高”变成政策？

国家统计局发布的数据显示，去年我国城镇居民人均可支配收入为21810元，同比增长8.4%，低于GDP增长9.2%和公共财政收入增长24.8%的幅度；城镇居民人均可支配收入中位数为19118元，比平均数低2692元。

“这组数据表明，我国居民收入在国民收入分配中的比重还在降低。同时，大多数城镇居民收入在平均水平以下。”来自四川一家民营企业的全国人大代表王麒认为。

全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林建议，抓紧制定并尽快出台“收入分配制度改革总体方案”，明确改革目标、任务和路径。

关键是在顶层设计上落实“两个提高”，即提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，使“两个提高”从概念变成政策。

两会期间，一则『北京上班族月收入七千伍百元没有安全感』的消息引发舆论关注和热议。图为北京上班族下班后在排队等候公共汽车。 新华社发（资料照片）

统筹：如何调节达到“扩中”效果？

“政府工作报告提出了调高、扩中、提低的改革方向。这三者是有关联的，调高和提低都能起到扩中的效果。”易敏利代表说，“调高、扩中、提低”需要统筹推进，打出“组合拳”。包括调整部分垄断行业尤其是高管人员的过高收入，提高个税起征点，建立工资正常增长机制等。

“受成本、原材料、融资和劳动力等各种因素影响，我国中小型和微型企业面临前所未有的困难。”全国人大代表、中国工商银行云南省分行行长许海说，中小微型企业创造了80%以上的就业岗位，必须切实给小微企业“解困”，才能创造持续增长的就业机会，才能为工薪阶层提供更高的薪酬水平。

全国人大代表、云南白药控股有限公司总裁王明辉提出，“结构性减税”对缩小收入差距等具有重要意义，应当作为一项长期的基本财政政策，对结构性减税制定一揽子计划，明确路径图和时间表。还有代表建议，继续大幅度提高小微企业的营业税、增值税起征点，将个税起征点提高到5000元。

（据新华社北京3月12日电）

聚焦全国两会 微博集萃

何时杜绝“涸泽而渔”

【博文】“我们没有足够的能源、资源来支撑大房、大车、大办公楼、大活动、大吃大喝……那种竭泽而渔、不顾子孙后代的奢侈生活方式，在中国是断断行不通的！”11日，站在人民大会堂发言席上，何清华委员的直言不讳，引起近2000位政协委员的强烈共鸣。

【跟帖】“领航员blog”：“涸泽而渔，焚林而猎”的事什么时候能杜绝？

【跟帖】“星河传奇林传波”：问题有了，解决问题的方案出来了吗？

根治“奢侈病”关键在政府

【博文】春节中国人境外奢侈品消费达72亿美元创历史新高；去年中国奢侈品市场消费总额占全球份额28%……何清华委员说，要根治“奢侈病”，关键在政府。

【跟帖】“秋荷细语”：嗯，这个提得好，现在真正能有钱买得起奢侈品的人在中国有多少？有的百姓连生活保障都有问题，别说奢侈品了。

“超级中学”变身“超级企业”

【博文】全国政协委员迟福林：“超级中学”正在变身为“超级企业”，不断在城市建分校、建连锁学校，成立国际部，扩大招生规模，目的难道是想让更多的学生公平地享受到优质教育资源吗？不是，目的是挣钱，是收取高额的择校费。

【跟帖】“沈力ZTE”：哪里还有一张安静的书桌？

【跟帖】“美丽如海的草原”：学校以挣钱为目的，医院以挣钱为目的，老百姓的日子肯定不好过。

不讲诚信却占便宜当止

【博文】当前社会存在三大不讲诚信的怪现象。“富翁变身低保户”“豪车开进经适房”“履历表被‘注水’”。部分代表委员指出，要尽快完善、建立构建覆盖全社会的征信系统，加大对失信行为的惩罚力度，遏制“不讲诚信却占便宜”的社会歪风。

【跟帖】“阳光-随笔”：不讲诚信，却占便宜，不讲规则，免受惩罚，事关道德建设，关乎社会秩序。

【跟帖】“three-man-walk”：诚信必须有，这是道德的第一步。**（据新华社3月12日电）**

堵住回扣门 斩断索贿手

——人大代表与网民聚焦商业贿赂犯罪的罪与罚

3月12日，全国人大代表钟南山在接受记者采访时说，医生收红包是严重违背职业道德的行为，建议加大对医务人员的医学人文教育，严责拿回扣的医生。 新华社发

聚焦全国两会 中国网事

最高人民检察院检察长曹建明11日在向十一届全国人大五次会议作最高人民检察院工作报告中时指出，2011年全国检察机关推进治理商业贿赂工作，在资源开发、产权交易、政府采购等领域，立案侦查涉及国家工作人员的商业贿赂犯罪案件10542件。

部分人大代表表示，全国各级司法机关要继续加大打击商业贿赂犯罪的力度，彻底根治这个“毒瘤”，以持续高压的手段堵住“回扣”门、斩断“索贿”手。

六领域商业贿赂案不断查出

一些人大代表在肯定去年检察机关反腐工作成绩时认为，2011年检察机关有重点地在工程建设、医药购销、政府采购、土地出让、资源开发以及产权交易六领域加大了反腐力度，努力消除商业贿赂高发的“土壤”。

网民“中国梁浩”说，谁给回扣给谁工程，投标工程时拿钱贿赂，工程开工后却偷工减料，最终成为“豆腐渣工程”。

全国人大代表张荣锁指出，从检察机关查获的商业贿赂案情况看，工程领域的商业贿赂多发生在“招投标”阶段，一些不法商人通过贿赂主管官员非法挂靠揽工程、肢解项目分利益、多头挂靠搞围标、明招暗定搞串标、低中高算搞诈标、违法分包牟暴利，手段花样翻新。

全国人大代表陈舒说：“政府采购中商业贿赂导致的腐败一是扰乱市场秩序，二是增加采购成本，三是降低百姓对政府的信任度。

垄断行业是商业贿赂重灾区

不少关注商业贿赂的网民注意到，2011年检察机关查获的商业贿赂案体现出了比较典型的行业特点：在商业保险、银行信贷、证券期货、电力、电信等几大行业商业贿赂犯罪突出。

垄断性行业商业贿赂案、特别是一些国企腐败案的查处，体现了检察机关“重点行业重点反腐”的成绩。

“垄断性行业是商业贿赂的重灾区。”在全国人大代表迟夙生看来，这反映出市场经济参与主体之间不对等的竞争地位，部分行业和部门所掌控的资源配置能力过大过强，特别在审批、采购等环节缺乏阳光，存在“暗箱操作”。

记者调查发现，近年来检察机关有针对性加强了一些重点行业的反商业贿赂宣传教育，并采取了一系列的预防措施，打防并举，以查获大要案为突破口，整肃这些行业的商业贿赂歪风。

全国人大代表李连成说，从近些年查处的案件可以看出，商业贿赂案件中大案、要案、窝案、串案比例比较高，“腐败虽发生在经营活动中，但多与垄断行业的国企内部某些工作人员滥用权力、权钱交易、监管缺位有关。”

“由于商业贿赂隐蔽性强、表现形式多样，难以察觉，即便东窗事发，取证也比较困难，因此查处这些案件的难度在加大。”许智慧等全国人大代表认为，下一步检察机关还应继续提高办案效率，以“科技强检”为后盾，实现重点行业商业贿赂犯罪的大幅度下降。

三管齐下根治商业贿赂

不少人大代表认为，当前商业贿赂依然猖獗的一个重要原因是惩处力度远远不够。

全国人大代表钟南山举例说，在英国，一名研究生导师在指导见习医生中谋取好处，即被吊销行医资格。“必须让以身试法者‘身败名裂’才足以形成威慑。”

“治理商业贿赂，必须首先严肃查处政府工作人员利用职权参与或干预企业单位经营活动，谋取非法利益、索贿受贿行为。”陈舒等全国人大代表建议，制定专门的反商业贿赂法，并加紧修改反不正当竞争法以弥补目前的法条对商业贿赂界定不清的问题，为有效打击商业贿赂提供严密的法律依据。

今年的政府工作报告中指出，打破垄断，放宽准入，鼓励民间资本进入铁路、金融、能源、电信、医疗等领域，营造各类所有制经济公平竞争、共同发展的环境。

迟夙生代表对此表示认同。她建议打破行业垄断，把部分经济资源交由市场配置，压缩商业贿赂的生存空间。“此外，必须加快全国性的行贿、受贿‘黑名单库’，实行更加严格的行业‘禁入制’，也就是一旦被查出行贿行为就终身禁止再进入这个行业，以有效打击商业贿赂犯罪。”迟夙生表示。

（据新华社北京3月12日电）

聚焦全国两会 代表委员建议

张明义代表建议：

制定“低碳经济促进法”

本报北京3月12日电 （特派记者彭青林 黄晓华 陈成智）如何进一步完善我国低碳经济发展的政策，为绿色发展创造更好的法制环境？张明义代表建议，我国应制定“低碳经济促进法”，以法律的形式对碳排放作出规定，引导和鼓励低碳产业和创新技术产业发展，积极推进节能产品的研发。

张明义表示，我国也出台了“可再生能源法”、“清洁生产法”及“循环经济促进法”，构成我国当前低碳经济法律体系的重要内容，对保护和改善环境起到很大促进作用。但是循环经济促进法也仅仅就循环经济产业发展给予鼓励，对碳的排放限定未能有相应措施和对策，有必要以专门立法加以规范，建立碳排放权交易体系，引导我国低碳经济的发展。

张明义建议，要在立法中建立低碳经济的考核指标和评估体系，出台鼓励和扶持低碳经济发展的财税等措施与政策，推广低碳创新技术和管理经验，探索并规划适合我国国情的低碳经济发展模式，逐渐发展形成低碳国家和低碳社会。

李建保代表建议：

制定大学生就业最低工资标准

本报北京3月12日电 （特派记者陈成智 黄晓华 彭青林）今年我国又将有680万大学生毕业，加上往年毕业但还没就业的大学生，是一个规模巨大的群体。这么大规模的大学生就业，就业压力是很大的。李建保代表建议，制定大学毕业生就业上岗最低工资标准，促进大学生就业。

李建保说，政府工作报告中说，要抓好高校毕业生就业，鼓励高校毕业生走向农村，走向基层，走向中西部。但一个不容忽视的现象是，现在有些大学生毕业就失业，而老少边穷地区则人才匮乏。原因是毕业生倾向于滞留大城市，“宁要大城市一张床，不要中小城市和老少边穷地区的一套房”。

李建保还提出了四条具体建议：一、制定大学毕业生就业上岗的最低工资标准，使大学生能够比较放心和安心地作出决定，去农村、去基层和中西部。不同地区的标准底线可以有所不同，但是，要明显高于当地的最低工资标准。二、各地新建的经济适用房和廉租房，要有一定比例向大学毕业生倾斜，使大学生毕业3-5年后，能有机会有住房居住。三、对于在艰苦环境和农村及基层工作满三年以上的大学毕业生，给予进修学习或异地交流的机会，以开阔视野，接受新的活泼思想，增长才干。四、对到农村和基层工作满三年以上的大学生，报考研究生时，给予一定的加分录取。

冯川建委员建议：

政府应重视师范类院校建设

本报北京3月12日电 （特派记者魏如松）教育资源不均衡、择校挫伤学生潜能、农村教师待遇太低……针对当前我国在教育中存在的问题，冯川建委员建议，要重视师范类院校建设，将学校的思想工作、道德教育纳入综合考评标准。

“要重视师范类院校的建设，改革师范的招生标准，提高教师待遇。国家要把师范院校作为一类学校，选择品学兼优、有抱负、有理想的优秀学生，可以给予免减学费，要让他们安心学习。”冯川建说。

冯川建建议，要形成名师流动制度，以利优质教育资源共享。名师可定期下到教育资源匮乏的市、县，甚至农村，去作示范，或是演示教学，以期形成名师带动、示范的效应。“政府要鼓励企业支持教育，可由企业出资改善办学条件，改善教师和学生的生活、学习环境，支持教师进修……政府要大力支持，可以给予企业一些减免税收方面的优惠政策。”冯川建说。

施耀忠委员建议：

对出租车行业进行立法管理

本报北京3月12日电 （特派记者魏如松）随着出租车数量日益增多，出租车经营者、司机和政府管理部门等各方关系需要得到规范，施耀忠建议，尽快对出租车管理进行立法，将部门规章上升到国家层面的法律法规，促进出租车行业健康有序发展。

作为现代交通运输体系的重要组成部分，随着出租车数量日益增多，一些矛盾也逐渐暴露，比如出租车行业经营者、司机和政府管理部门等相关方的利益关系需要得到调整和规范；出租车司机过劳驾驶、负担过重、收入偏低，职业病比较严重，一部分没有参加社会保险；出租车行业经营者、司机的准入和退出机制不健全，服务质量不高；非法客运“黑车”困扰出租车市场，损害合法经营者利益。

“这些矛盾和问题，需要国家层面立法予以规范和解决。”施耀忠建议，尽快对我国城市出租车管理进行立法，科学重构出租车行业利益分配格局，保障出租车司机合法权益，规范出租车行业的准入和退出机制，加强出租车市场监管。

连介德委员建议：

促进家政服务行业健康发展

本报北京3月12日电 （特派记者魏如松）随着我国经济发展、人民生活水平的提高，家政服务业在经济社会中的作用日益突出。连介德委员建议，健全家政服务业准入机制，将从业人员纳入社会保障体系，促进家政服务行业健康发展。

连介德表示，目前，我国未对家政服务市场建立行业准入机制。另外，家政服务业服务员不在《劳动合同法》的覆盖范围之内，一旦出现纠纷，行业无法可依。

连介德建议，当务之急是要建立家政服务业准入机制。明确家政行业协会为家政市场管理主体，建立行业准入制。建立从事家政中介和服务实体的数据库，便于相关部门掌握情况。授权质监部门订立服务标准，促进家政服务业规范化、职业化和规模化发展。要将从业人员纳入社会保障体系，防范和尽量减少家政服务行业运作中的风险。针对从业人员工资水平偏低、流动性较大的特点，设计相关社会保障制度。

全国政协委员童石军

以高度责任感为人民代言

本报特派记者 魏如松

聚焦全国两会 委员专访

“我已60好几岁了，当全国政协委员这是第三届了。这些年，看着提出的一件件提案得到落实，我很欣慰，也很自豪。”在两会驻地，聊起委员的职责，全国政协委员童石军的脸上马上神采飞扬。

当了14年全国政协委员，累计提出78份提案，涉及诚信、三农、金融、食品安全、人才培养等众多领域，许多提案被相关部门采纳，成为政策制定的参考。面对这些成绩，童石军一脸淡然：“政协委员，不仅要有荣誉感，更要有责任感。要为人民代好言，表达好老百姓的诉求，为国家、为社会出点力。”

童石军提与“信用”相关的提案已经有13年了。2000年，经过认真调研，在全国政协九届三次会议上，童石军递交了他的第一个信用提案——《关于建立国家信用管理体系的建议》。该提案引起国务院高度重视，促成相关社会信用体系试点的建设。

此后，童石军又相继提交了多份信用提案，其中部分提案，引起国务院及国家有关部委重视。今年，他又带来了《关于软实力立国的提案》、《设立“信监会”的提案》，持续关注信用体系建设。如今，童石军提与信用建设有关的提案已经有38件。

谈到最初选择诚信建设这一主题并予以持续关注的原因，童石军坦言，“我做民营企业多年，经历了当时无序的市场环境，体会到了假冒伪劣、坑蒙拐骗的危害，一个国家、一个民族要想永远立于不败之地，加强以信用为支撑的软实力建设，十分重要。”

不只是关注信用建设，童石军的提案还涉及与民生相关的方方面面，他四处奔走调研，抓住敏感、突出、前瞻性的问题，建真言，献实策，“要深入了解社情民意，老百姓关心的问题，始终是我关注的内容。”

回想自己履职的经历，童石军告诉记者，他最担心的就是提不出好的建议，“政协参政议政不求全面，但要有深度、有广阔的视野，对概念理解要清晰，选角度一定要切中时弊，提建议要有可操作性。要沉下心来，花精力、下功夫，充分调研，这样才能保证提案质量。”**（本报北京3月12日电）**