聚焦全国两会 连线前方

省委书记罗保铭日前在两会发言时指出“只有老百姓口袋里有了钱，才有能力去消费，经济发展才会有源源不断的内生动力……幸福要让百姓看得见摸得着”，这一番通俗直白而又蕴含深刻哲理的表述，在我省代表委员中引起强烈共鸣。

“幸福要让百姓看得见摸得着”在代表委员中引起强烈共鸣——

幸福家园：特区新追求

本报特派记者 陈成智 魏如松 彭青林 黄晓华

“小财政、大民生”要保持延续性

蒋定之代表在审议时透露：海南尽管省小，但近年来坚持“小财政办大民生”，2011年和2010年两年全省民生投入达到940亿元左右，占公共财政支出的比例这两年都在70%以上。去年新增财力投向民生的领域达到60.5%，远远高于全国的平均水平！

正是在这样的执政理念指引下，海南这几年无论是教育扶贫移民还是新农合、新农保覆盖率、实施义务教育阶段学校“两免一补”，都走在了全国前列。为全国范围内的改善民生提供了可资借鉴的经验，实实在在地担当了“试验田”的角色。

“2011年，中央财政安排用于教育、医疗卫生、社会保障等民生方面的支出，占中央财政总支出的相当一部分。2012年，中央财政安排用于民生工程的支出将进一步加大。海南作为经济特区，要在民生工程中加大投入力度。”施耀忠委员建议，在民生工程实施过程中，要注意加大监督检查力度，以确保项目落实到位。

这几年，随着陵水经济社会发展的全面崛起，在改善民生方面县委、县政府采取了一系列措施，其着力点，正是让百姓“看得见摸得着”。王雄代表举例说，无论是建文化广场、修建水厂、修扩建马路，还是直接给城乡居民发放现金补贴，陵水人民都能够感受到县委、县政府改善民生的诚意，直接分享到了发展成果。

“无论国际旅游岛建设处在哪个发展阶段，‘小财政、大民生’都要保持一定的延续性。囿于历史及地域原因，正如罗保铭书记所言，我们也许永远都无法与京津沪粤等大省市比GDP，但是，在民生优先上，我们有条件走出一条新路。”王雄说。

做大蛋糕 让百姓看得见

王守初代表认为，要让老百姓享受到看得见摸得着发展的成果，首先还是要加快海南经济的发展，提升经济水平，做大蛋糕，这是第一位的。只有海南经济水平上去了，百姓的收入幅度才有可能提高。

王路委员提出，要让全体人民共享改革发展的成果，首先要解决好如何把蛋糕做大的问题，蛋糕做大才有东西可分，有利于提高人民的生活水平。当前，海南要发挥优势，把握机遇，选准发展重点。当前，中小型企业、小微型企业发展面临困难，要加大扶持力度，支持其健康有序发展。

关于如何分好蛋糕，王路认为，要处理好效率与公平的关系，提高效率就要处理好分配与再次分配的关系，处理好公平，才能实现共同富裕。在收入分配制度、财税金融体制改革等方面，要采取切实可行的调节收入分配的政策措施，加大财政、税收在收入初次分配和再分配中的调节作用。

王守初同时认为，幸福不仅是物质上的，也是精神上的。在加大民生投入的同时，还要大力提升社会的思想道德素质和社会文明程度，因此，大力开展“海南文明大行动”很有必要，必须坚持不懈的开展下去，包括深入学习雷锋精神。

要建立工资正常增长机制

吕薇代表认为，要让经济发展的成果让人民群众能直接分享，看得见摸得着，首先要做的，政府工作报告中也提到了，就是要建立工资正常增长机制。

吕薇说，让百姓直接分享GDP快速增长的成果，增加人民收入是最重要的方式。在这次两会上，很多部委负责人也提出来，要保证城乡居民收入占GDP一定的比重，保证工资收入在GDP中占一定的比重，但这个承诺如何实现？我们现在各级政府也出台了很多措施，比如低收入者的物价补贴、对平价菜店的补贴等等，但还要从体制机制上进行整体的设计，建立起长效的机制予以保障。

吕薇举例说，比如实施结构性减税政策，通过调整税收对社会财富在政府、企业和劳动者之间进行分配；再比如，也可以借鉴国外的一些经验，建立能够覆盖通货膨胀的劳动者收入机制、保障机制，和效益增长挂钩的工资收入机制等等，通过一整套的长效机制，使得百姓收入的增长和保障的水平能够跟上经济社会发展的水平。

海南有条件探索民生优先

海南在创造“让老百姓看得见摸得着的幸福”上还可以做出哪些探索和创新？

吕薇认为，下一步，海南完全有条件发挥特区的优势、小省的优势，在继续深化过去的有益探索的同时，开展一些新的民生探索。

吕薇建议，第一，海南可以率先探索按照公共支出均等化的原则和标准，进行转移支付，推动基本公共服务提升水平，提升百姓的幸福指数。第二，海南还应该进一步深化生态补偿试点，在当前保障基本生活的基础上，尝试把生态补偿机制和支持当地农民发展结合起来，使生态补偿机制增加造血功能。第三，海南要加大教育扶贫力度和教育投入，把更多的民生资源投向教育，把更大的GDP增长蛋糕切给青少年。第四，海南在旅游开发过程中，特别要重视让当地居民获得持续发展的能力，例如海南一些地区已经开始试点的集体征地补偿制度，可以进一步深化。

一句话，民生优先，应该作为海南特区的新特性，张扬天下。

一个成功的、成熟的国际旅游岛，一定不能只满足中外游客的需求，还要同时让本省百姓幸福指数明显提升。正如罗保铭代表反复强调的，我们要举全省之力，建设中外游客的度假天堂和海南百姓的幸福家园。

（本报北京3月13日电）

聚焦全国两会 连线海南

今年六大措施促农民增收

本报海口3月13日讯（记者官蕾 通讯员吴晓姗）今年，我省各级财政将坚持“小财政大民生”的用财理念，加大民生投入，将新增财力的主要部分用于民生支出，促进城乡居民收入增长。这是海南日报记者今天从省财政厅了解到的。

据悉，今年全省预算安排民生支出603.5亿元，增长16.1%，占地方公共财政支出的67.2%。省本级公共财政财力安排民生支出110.6亿元，增加20.5亿元，增长22.8%，新增安排的民生支出占省本级地方新增可用财力的76.5%。

据介绍，今年我省财政部门将采取六大措施实施农民增收工程。一是加大惠农补贴投入力度，不断提高农民转移性收入；二是积极改善农业生产条件，不断增加农民经营性收入。集中财力，重点加强农业基础设施和优势特色产业的扶持；三是提高农业规模化生产经营水平，不断增加农民财产性收入；四是加大农民培训力度，不断增加农民工资性收入；五是继续推进农业保险试点，加强农业生产保障；六是加强农民小额贷款贴息，缓解农户融资难问题。

此外，还计划通过多种手段提高居民收入。通过促进就业增加居民收入，今年安排0.5亿元用于支持劳动力转移培训、城乡劳动者职业培训补贴等；通过提高基础养老金增加居民收入，今年投入11亿元，其中养老保险基金投入8亿元，连续第8年提高企业退休人员养老金水平（已按月人均提高232元标准报省政府）等。

我省安居房开建近38万套

本报海口3月13日讯（记者单憬岗 通讯员谢曦）近年来，我省通过大规模推进保障性安居工程，改善了困难群众的居住条件。2008年至今年2月底，我省累计开工建设保障性住房和改造各类危房37.96万套。省住建厅负责人表示，要把各类保障性安居工程建设成看得见摸得着的百姓幸福工程。

自2007年12月省政府召开全省城镇住房工作会议进行动员部署，我省保障性安居工程建设工作正式启动。省委、省政府把保障性安居工程建设作为推进国际旅游岛建设的重要举措，列为全省“一号”民生工程，各级政府精心组织、强力推进，开创了良好局面。2008年至去年底，我省累计开工建设保障房和改造各类危房36.25万套（户）；建成21.88万套（户）；分配入住20.15万套（户），按全省户均人口3.63计算，已有约73.14万人受益。

国务院明确我省今年城镇保障房的建设任务为7.19万套（户），而今年我省计划建设城镇保障房7.55万套（户）。截至2月底，全省落实计划建设用地的98.5%，落实计划总投资的55.7%，已开工1.71万套。

省住建厅厅长王志宏表示，今年我省将从多个方面进一步加快保障性安居工程建设。该厅将督促各市县加快建立住房保障实施机构（住房保障管理中心），形成权责一致、决策科学、执行顺畅、监督有力的保障房建管运行体系。

“分配公平才能确保百姓的幸福安居。”王志宏表示，该厅将要求各市县进一步规范和完善准入退出机制，建立健全多部门联动审核机制，做到保障房分配过程公开透明，分配结果公平公正。该厅还将严格执行保障房年度复核制度，加强住房保障资格审查和住房使用情况检查。

去年近176亿元投向教育

我省居民对教育总体满意率达82%

本报海口3月13日讯（记者李丛娇）“去年一年，我省教育方面为民办实事投入多，成效大，老百姓满意度显著提高。”省教育厅厅长胡光辉告诉记者，去年我省教育经费总投入达175.98亿元，连续6年大幅增长。而据省统计局调查，我省居民对当前海南教育发展状况的总体满意率为82.16%，比去年同期提升了11.5个百分点。

老百姓的满意度来自哪？来自于我省教育为民办的一件件实事！

去年，我省教育移民扶贫工程成绩显著。二期思源4所学校全部建成开学，新增学位6900个，9所改扩建的教育扶贫移民学校也完成并投入使用，新增学位5500个。与此同时，三期思源8所学校、改扩建的5所教育扶贫移民学校全部动工。

在义务教育方面，我省扎实推进农村寄宿制学校建设、县级中学改扩建和农村初中校舍改造、农村义务教育薄弱学校改造等重大工程项目。同时投入1.2亿元建设教师周转宿舍1850套。不断完善义务教育经费保障机制，将生均公用经费标准提高到小学500元、初中700元，受惠学生约110万人。寄宿生生活补助提高到小学750元，初中1000元，资助学生约15.6万人。

胡光辉告诉记者，今年省教育厅将继续把实事办好、办实，完成省政府对老百姓的承诺，把政府工作报告中为民办10件实事中关于教育的三件办好：新建、改建幼儿园172所，新增学龄前儿童学位2.51万个；建设8所思源学校，新增学位1.85万个；免除10.5万名城镇家庭经济困难学生、涉农专业学生及所有农村户籍中职学生学费。此外还将把教育公平问题作为下一步工作的重中之重，继续开展教育移民扶贫工程，做好农村薄弱学校改造、中小学布局调整等工作。

今年五大举措给“菜篮子”减负

本报海口3月13日讯（记者罗霞）抓“菜篮子”就是抓民生、抓稳定、抓发展，如何让我省老百姓“菜篮子”物丰价实、幸福看得见摸得着？省商务厅有关负责人今天在接受记者采访时表示，从商务流通领域来说，今年我省将通过五大举措，从供应、价格等方面减轻老百姓“菜篮子”负担。

今年，我省商务部门将积极参与衔接“菜篮子”工程工作，并从大市场、大流通的视野，在全国市场范围内配置、调运、丰富“菜篮子”，既满足老百姓的消费需求，做到“物丰”，还将从减少流通环节、降低流通费用等方面解决“最后一公里”的价格过高问题，做到“价实”。

这五大举措分别为：一是积极探索海南农产品现代流通综合试点项目的“反向利用”。海南农产品现代流通综合试点主要是解决海南农产品出岛销售和保障北方冬季“菜篮子”问题，对于试点形成的产地集配中心等项目，我省将积极研究使其能优化海南老百姓“菜篮子”，增加我省“菜篮子”的供应保障渠道。

二是做好市场监测工作。优化样本企业，扩大监测范围，重点跟踪肉、蛋、菜等主要“菜篮子”产品的市场供求和价格情况，提高预测预警水平。

三是完善市场应急保障预案。充实应急商品数据库，重点是省级生猪活体及冻肉储备，落实30万头生猪活体、3000吨冻肉储备，积极推动省级蔬菜等储备常态化机制。

四是创新农产品产销衔接方式，积极推进农超对接、农批对接、农校对接等多种形式，今年完成80家农贸市场改造任务，同时结合升级改造建设农贸市场内的蔬菜直销网点。

五是规范肉菜流通市场秩序。推进市县城区10家生猪屠宰厂、启动40家乡镇屠宰厂的改造升级，严厉打击私屠滥宰等不法行为。

三亚低保户邓英住房梦圆——

“再也不用借住朋友家了”

见习记者 况昌勋 本报记者 程范淦

本报记者 苏建强 摄

三月十三日，环境优美的三亚市『同心家园』一期小区。

夜幕降临，位于三亚市迎宾路的同心家园小区的广场上，响起了音乐，数十位中年妇女跳起了健身舞。在他们身后，是一幢幢高层建筑，他们的新家。

邓英，今年53岁，以前从来没有跳过舞，现在则经常走出家门，成为广场舞者之一。“以前，忙着赚钱，每天回来就很晚，躺在床上就睡着了，哪有精力跳舞。”邓英说，自从住到了同心家园廉租房小区，负担轻了，自己也开始学会享受生活。

邓英一家四口，有两个小孩。老伴麦世芳，曾经在特区对外贸易公司上班，1995年因公司倒闭而下岗，公司分配的房子也被收回。

“三亚的房子贵啊，每个月的房租就占了收入的一半。”邓英说，过去，他们一家四口就租了一间房子，有时候丈夫就到朋友家借住。“两个小孩都在上学，夫妇二人年纪也大了，找不到工作，只能靠着低保补贴和贩卖水果蔬菜来度日。”那个时候邓英有着每个无房户都有的梦想——不再为付不起房租而操心。

让她情绪波动最大的是2010年，在这一年，三亚市首批廉租房开始分配，让她重新感觉到了希望。

盖章、签字、填申请、摇号，当年底，邓英一家四口终于搬进了新家。“一个月1平方米才1块钱，我这个房子64平方米，两室一厅，每个月房租费也就是64元。”邓英说，丈夫也不用借住朋友家了，小孩也有自己的房间。

记者在邓英的家中看到，电视、冰箱等家电一应俱全，阳台视野开阔，空气清新。虽然只是普通的家庭条件，但对于邓英来说，无疑是最难得的安定和幸福。

不过，对于邓英来说，好事还在后头。由于同心家园小区建成，丈夫麦世芳的工作也解决了，就在小区做保安，每月有1500元工资。“日子一下子好过多了，确实是越过越开心”，她乐呵呵地说。

不仅要让老百姓有房住，还要让他们住得好。三亚市在建设保障性住房选址问题上，明确提出“不把老百姓搁到荒郊野外去”。“门口有公交，附近有荔枝沟、东岸等菜市场，还是很方便的。”邓英说。

像邓英这样，住上了保障性住房的在三亚已经有5135户。截至去年底，三亚市已共开工建设保障性住房22942套，竣工7381套。今年内三亚市将争取竣工10464套，其中经济适用住房4203套，限价商品房5689套，公共租赁房321套，棚户区改造安置房251套，此外新开工建设保障性住房6699套。

“政府说，要帮助老百姓增加收入，房子解决了，老百姓的收入自然就提高了。”邓英说。（本报三亚3月13日电）

海口美兰区人民路街道办工作人员陈锦书：

“有了工作，生活好起来了”

见习记者 张梁 本报记者 林伟 通讯员 梁崇平

今天下午，在海口市美兰区人民路街道办事处三楼一张办公桌前，陈锦书熟练地敲打着键盘，把辖区内的高龄老人信息录入电脑里。下午刚上班，他就给辖区一位老人打电话，告诉她《老人优待证》已办好，请她到社区居委会领取。见到记者来访，陈锦书很真诚地说：“说真的，我现在的工作、生活比前几年要好多了。”

3年前，陈锦书是一个工作无着落，主要靠开“摩的”拉客赚钱养家的下岗职工。现在他在人民路街道办公益岗位工作，协助民政助理负责老龄、经适房申请、业主委员会申请等调查、核实工作。

1994年，中专毕业的陈锦书到省粮油系统一家公司工作，但仅4年后，公司就破产了，陈锦书成了下岗职工。不幸的是，他的妻子所在公司也破产了，夫妻俩都没了工作。下岗后，妻子由于身体不好难以找工作。迫于谋生的压力，陈锦书从事过不少工作，其中最长的是做了七八年“摩的”司机。谈起这段生涯，陈锦书至今仍不胜唏嘘。每天早上6点多“开工”，一直要忙到晚上才能收工，实际收入却相当有限。

更令陈锦书揪心的是无暇照顾家庭。不仅儿子的学习无法辅导，还因为收入不稳定，妻子时常埋怨：“嫁给你，生活都保证不了。”

2009年，是陈锦书生活得到重大改变的一年。当年9月，在海口市举办一场“零就业家庭招聘会”后不久，陈锦书通过招考，获得了人民路街道办提供的100个公益性岗位中的一个。

公益性岗位收入不算高，每月工资1200元。但陈锦书认为，比起做“摩的”营生，这份工作比较稳定，能提高自己的能力，让他有更多的时间陪伴家人，促进了家庭的和睦。

街道办在陈锦书上岗后，为他办理了社保、医保等。这两年，他的妻子、儿子也参加了居民医疗保险，一家人没有了太多的后顾之忧。陈锦书告诉记者，许多像他一样的下岗职工，近几年都得到了政府的帮助。“最明显的变化，就是很多曾经下岗的工友，自从重新上岗后，再也没有去上访了。”

陈锦书很有信心地说：“有了工作，生活慢慢好起来了。”让他生活更有盼头的是，他的廉租房申请已经获得了通过。

（本报海口3月13日讯）

保亭黎族女孩黄金：

“思源学校改变了我的命运”

本报记者 邵长春 特约记者 黄青文 见习记者 符王润

“我要考上好一点的高中，将来考上大学，学好英语，我的梦想是做一名空姐。”今天下午，正就读于保亭思源实验学校初三（2）班的16岁黎族女孩黄金这样描述她未来的打算，脸上洋溢着幸福的笑容。

今年夏天，黄金和她的同学们面临一场重要的考试——高中入学考试，他们也是保亭思源学校建校三年来第一批完整读完三年初中课程即将毕业的学生。

三年前，黄金从家乡毛岸镇什秀村的小学毕业，学习成绩还不错。但生于大山，长在山村，她实在不觉得自己学习好坏对自己未来的命运会有什么影响。

黄金的家庭是个典型的山区农民家庭，家里土地不多，靠种点槟榔等作物维持生计，没有多少收入。农家女孩，在镇上读完初中，往往就跟着父母务农或者外出打工。但保亭思源学校改变了她们的命运。该校是保亭为贯彻省委、省政府政策，实施教育扶贫移民工程而建的，初期总投资3451万元，由香港言爱基金会、省政府和保亭县政府共同投资兴建。

2009年9月1日，保亭思源实验学校开学，1370多名偏远山区的农村学生正式进城读书。黄金就是当时这1370名学生中的一个。

三年来，黄金的变化是巨大的，现在她知道了学习的重要性，在思源，有着良好的硬件教学设施，有认真负责的老师，在这里上学，学费、住宿费全免，吃饭有补助，三年来，她的生活补助从最初的每月80元，涨到了120元，“吃得比家里的还好。”就连每次回家都有补助。

不仅仅是物质上得到实惠，到县城读书让黄金也开阔了眼界。她说，自己比以前变得更活泼，更开朗，也更热爱生活了，充满了梦想。

充满希望的不仅是她一个人，到思源学校读书，也改变了黄金全家对未来的期望。现在每次回家，黄金的父亲黄国群都要在饭桌上教育女儿，一定要好好读书。黄金说，家里第一个大学生的梦想现在就寄托在她的身上了。（本报保城3月13日电）

澄迈福山镇文社村村民符瑞周：

入了新农合 报销一大半

本报记者 李冰 通讯员 宋祥达

春寒料峭，细雨飘洒。家住澄迈县福山镇文社村的符瑞周穿得十分暖和，正静坐在家门口。除了脸色有些不好之外，谁也看不出他半年前刚做过开颅手术。

2011年7月，50岁的符瑞周因突发脑出血被家人紧急送医抢救，很快便在海口市人民医院开刀动了手术。他住院20多天，药品费、治疗费和手术费共花了十多万元。务农为生的符家人四处借贷，总算凑够了这笔巨款。

不过，由于符瑞周参加了新型农村合作医疗，仅首次报销的金额便达到了4万多元。加上澄迈县二次补偿的3万多元和当地民政部门大病救助的2万元，政府为这家人一下子卸去了90%的经济负担。

“多亏有了新农合，不然这家人要活活地被病人的医药费拖垮！”文社村委会主任王应文这样告诉记者。

作为海南省首批实施新型农村合作医疗制度的试点市县之一，澄迈县从2004年开始推行新农合制度，8年来切实解决了广大农民群众“看病难、看病贵”的问题。截至2011年，该县参合农民为35.44万人，参合率达99.59%，参合保障范围及受益面明显扩大，有效缓解了农民群众“因病致贫、因病返贫”问题。

此外，澄迈县一直将民生作为头号工程来抓，“十一五”期间，澄迈共投入5.25亿元完善医疗服务，成功建立起了村、镇、县三级公共卫生服务网络，在全省率先实现“村村有卫生室”的目标。

据了解，今年我省将继续健全基本医疗保障制度，新农合参合个人的筹资水平从232元提高至290元（其中中央补助132元/人，地方财政补助108元/人，个人缴费50元）。

符瑞周的女儿符琼芳说：“以前，要我们交10元钱参合都不肯，就怕钱打了水漂。现在，50元我们也一样要交，交了才放心！”（本报金江3月13日电）