

盘点 2012 年两会“十大热词”

聚焦全国两会
中国网事

亿万网民关注的 2012 年全国两会即将圆满落幕,一个个凝聚“政治风向标”“经济晴雨表”“民生暖心剂”的两会“热词”,承载着代表委员的铮铮建言和网民的殷殷期待,凸显出一次民主、团结、求实、奋进的盛会的时代面容,更让人们聆听到一个走在伟大复兴道路上的民族的强劲足音……

7.5%

今年政府工作报告提出,2012 年国内生产总值增长 7.5%。这是我国 GDP 预期增长目标八年来首次低于 8%。

(网民评价)网民“杨风斌”：“中国经济成熟了！把经济工作重点由数量转向质量,由追求增速变为经济结构转型,实事求是！”

(委员语录)全国政协委员吴伯雄：“人口红利”即将消失、经济潜在增长率有所下降,7.5%的主动适度减速,引导地方政府不盲目追求 GDP,并为经济发展方式转变腾出空间,实乃明智之举！”

改革

今年政府工作报告中出现近 70 次“改革”。

(网民评价)网民“湖南刘锋华”：“改革,两会核心内容。改,很多人痛,短时间很痛。不改,更多人痛,且长时间痛。但凡改革,如若没有决心和勇气,将功亏一篑！”

(代表语录)全国人大代表朱小丹,改革总会有各种各样的阻力,但不改革是最大的危机。革命革到自己的头上,是真改革还是假改革,是口头上说改革还是实际上去促改

聚焦全国两会
发言集锦

“考试排名竞争从小学阶段前移到幼儿阶段,违背了幼儿身心发育规律,应尽快出台幼儿教育法律法规。”——全国政协委员、海南省人大常委会副主任康耀红

“中小企业生存困境受多种因素影响,根本原因在于企业自身转型升级不够。——全国人大代表、飞跃集团董事长邱继宝

“宽带建设滞后使中国信息化水平与国际上的差距越拉越大。”——全国人大代表、中国移动通信集团安徽有限公司董事长郑杰。

“对进口药物的过度保护,也一定程度上影响了国内创新药物的发展。”——全国人大代表、石药集团董事长蔡东晨

“我认为当前民营实体企业最大的困难不是融资难,如果企业的产品、市场都非常好的话,融资就不会像外边传的那么困难。”——全国人大代表、哈尔滨泰富电气董事长杨天夫

“根据我的体会,做好实体经济,八个字很重要:实实在在、实心实意。”——全国人大代表、三一重工总裁向文波。
(据新华社北京 3 月 13 日电)

聚焦全国两会
两会速递

国家海洋局局长刘赐贵：修法加强海洋环境保护

据新华社北京 3 月 13 日电(记者许雪毅林晖)“去年渤海 19-3 油田溢油,为什么最高罚款只能 20 万元?因为这是法律规定的最高限额。”全国人大代表、国家海洋局局长刘赐贵说,现行的《海洋环境保护法》已不能适应新形势,国务院已将修订完善这部法律列入今年的工作计划。

刘赐贵说:“从陆源污染物排海量的加大,到湿地、红树林等典型生态系统的破坏,再到海上溢油等大面积污染染损事件,海洋生态环境保护的新问题新状况层出不穷。”刘赐贵认为,就《海洋环境保护法》而言,这部 1982 年出台、1999 年修订的法律实施至今,在保护和改善海洋环境、防止海洋环境污染等方面发挥了重要作用。但目前海洋生态环境保护呈现区域性、系统性、长期性的特征,有必要对相关法律法规进行完善。

刘赐贵举例说,现行法律法规多以公民、企业或其他组织作为调整对象,而规范和约束政府具体的决策和管理行为 of 的法律法规非常有限;现行法律法规侧重于工业污染防治,在河流入海污染防治、面源污染、生活污染、养殖污染等多方面规定较为薄弱;在海洋生态和生物多样性保护等方面的规定也大多不具可操作性,特别是海洋生态损害和赔偿立法还存在着空白;现行法律法规目标定位较低,不能满足如渤海这种封闭型海湾治理的特殊需要,等等。

刘赐贵表示,目前进一步修法条件已基本成熟。党和国家高度重视海洋事业的发展,国家“十二五”规划纲要明确将发展海洋经济、保护海洋生态环境作为海洋战略的重点。进入新世纪以来,国家有关部门以及不少专家学者从各个角度研究论证了修订海洋环境保护法的重要性、必要性和紧迫性,取得显著成果。

刘赐贵介绍说,国务院已经将《海洋环境保护法》、《防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理条例》和《海洋石油勘探开发环境保护管理条例》列入今年修订计划。

聚焦全国两会

革,对政府是一次很大的考验。

刑诉法修正

刑诉法时隔 16 年进行第二次“大修”,首次把“尊重和保障人权”写入总则,突出惩罚犯罪与保障人权并重。

(网民评价)网民“丹明群飞”:人权,无疑是此次修法最热的关键词,标志性意义不显自彰。

(代表语录)全国人大代表韩德云:我国刑事诉讼法第一次有了人权规定,顺应了新形势、新情况、新国情的需要。此次修订有利于在约束执法机关权力、保障人权和打击犯罪之间找到平衡点。

城乡同比例选举

十二届全国人大的代表将首次实行城乡按相同人口比例选举,约每 67 万人分配 1 名代表名额。

(网民评价)“黑侠花木兰”等网民:“如果说‘公民同权’是现代国家最基本的民主原则,那么‘票同权’就是确保‘公民同权’的基本条件。”

(代表语录)农民工全国人大代表康厚明:“城乡同比”选代表是社会主义民主进程的重大进步。

涨工资

今年政府工作报告中关于“完善工资制度,建立工资正常增长机制”的“涨工资”内容,与不久前人力资源和社会保障部提出的““十二五”期间职工工资翻番”规划,给广大网民带来实实在在的福音。

(网民评价)网民“维权消协”:要“涨工资”,也要控 CPI。不能工资虽涨,但物价飙升,“增长感”反倒降了不少。

(代表语录)全国人大代表严诚忠:要调控物价,让“涨工资”的惠民政策转化为实实在在的幸福指数。

房价合理回归

今年政府工作报告指出,要严格执行并逐步完善抑制投机、投资性需求的政策措施,促进房价合理回归。

(网民评价)网友“高山流水”:把房地产调控进行到底!把“开豪车住经适房”的骗购者一网打尽!

(代表语录)全国人大代表孙基林:今后国家房产调控政策应逐渐转向以税收、金融、法律等为主的综合调节方式,通过征收房地产税增加保障房供应量等方式,促使房价回归到正常水平。

异地高考

教育部部长袁贵仁在两会期间透露,异地高考方案已进入“冲刺阶段”。这将是中国 1977 年恢复高考以来对高考制度极其重要的一次改革。

(网民评价)不少网民认为,“异地高考”将解决很多流动人口子女在上学问题上的一大担忧,是解决城乡二元问题、保障进城务工人员民生的重要一步。

(委员语录)全国政协委员张会军:异地高考是一项有益于打破教育地域特权、维护社会公正的改革,其意义不仅在于国家尝试纠正当前高考制度中蕴含的户籍歧视,更体现出中国社会公平和民主的进步。

反奢侈浪费

两会期间,代表委员热议,当前不少地方、部门和单位讲排场、比阔气,花钱大手大脚、奢侈之风盛行,群众反映强烈。

(网民评价)网民“Magic 羽”:“奢侈和腐败其实连为一体。政府应节俭,这样才廉政!”

(委员语录)全国政协委员何清华:国家必须严控“三公”消费,吃喝浪费、超前消费、决策失误等三大领域浪费,归根结底都是能源资源的浪费,必须立法进行遏制。

部长致歉

今年的两会上,环保部部长周生贤和国家发改委主任张平分别就环境污染和物价涨幅未能完成预定目标表示歉意。

(网民评价)网民“一天一句”:道歉是个举动,百姓期待行动。环境污染和物价都是让人最揪心的事,希望今年能减轻污染、控制物价,不愿再听道歉声。

(代表语录)全国人大代表邓宝金:部长道歉,体现承担责任的勇气和解决问题的信心,传达出令人欣慰的清新风气。不过,致歉不是免责的挡箭牌,更应化歉意为动力,把没办好的事情办好,才不辜负百姓的信任和期待。

居住证

公安部副部长黄明 10 日透露,正在起草居住证管理办法,目前已形成草案,正在征求各方意见,今年将报国务院审定。

(网民评价)“时事记事本”等网民:“居住证取代暂住证形式很温馨,但问题的关键是城市是否给农民工平等赋权、农民工与当地居民能否共享发展与改革成果”

(代表语录)全国人大代表陈舒:从“暂住”到“居住”,一字之变,反映了包容与平等。然而,真正让“居住”的人都能享受同等市民待遇,户籍制度改革仍需政府“给力”。

(据新华社北京 3 月 13 日电)



3 月 13 日,中国人民政治协商会议第十一届全国委员会第五次会议在北京人民大会堂闭幕。一些委员在人民大会堂外合影。 新华社发

王守初代表建议

给予在中国出生的华侨居留权

聚焦全国两会
代表建议

本报北京 3 月 13 日电(特派记者黄晓华 彭青林 陈成智)王守初代表向十一届全国人大五次会议提交建议,呼吁让在中国出生的华侨早日享受到在祖国的居留权,让更多愿意回国的海外游子早日回到祖国的怀抱。

王守初说,我国对华侨的关怀、重视世

人有目共睹,随着祖国的日益强大,越来越多的华侨有回到祖国生活、养老的愿望。但目前,对于加入了其他国家国籍的华侨,只能用签证的方式回国探亲居住。而在居住期间,他们必须每 30 天、60 天或 90 天就要离开中国大陆一次,然后再回来。这对年事已高的他们,无疑感到疲惫,有的还要儿女、孙儿女同行,在一定程度上造成通关的拥挤,给边防、海关带来不必要的压力。

王守初指出,世界上有很多国家都给予在本国出生而加入了其他国家国籍的人有居留权,有在该地生活的权利,不必签证。希望给予在海外已有其他国家国籍的华侨有回祖国生活的权利,给予居留权。

王守初认为,给予在中国出生的华侨居留权,可以进一步彰显祖国“以人为本”、关心华侨的爱心,这对海外游子是极大的鼓舞。还将维系、增强华人的子孙后代对中国国情、中国文化、中国传统的了解,增强他们对中国亲切感、认同感。

陈国诚代表建议：

加大对公租房建设补贴

品房、廉租住房的分配条件,也没有能力购买普通商品房。这种“夹心层”群体包括非本市户籍的创业者,以及大学毕业生、外来务工人员、农民工等等。随着城市化进程的加快,上述社会群体对公租房的需求量会越来越大,公租房供求矛盾的加大,容易引发新的社会问题。公租房建设已成为创新社会管理工作的范畴,加大公租房的建设迫在眉睫。

陈国诚指出,当前公租房的建设模式主要有两种。一是完全采取政府投资,二是

吉明江代表建议：

建立健全惠民殡葬制度

补贴相关制度。制度的不健全、不完善,阻碍了殡葬改革的深入推进。

吉明江建议,要出台并实施相应的惠民殡葬补贴政策,以维护社会和谐稳定,促进文明办丧,保障困难群体。根据各地的实际情况,按分类实施,稳步推进。首先从五保供养对象、城乡低保对象、优抚对象起步,条件成熟后再普及到全体公民。对社会困难群体实施殡葬补贴,农村五保供养对

象、城乡低保对象、重点优抚对象等死亡后列入补贴对象,殡葬费用由属地政府承担,其他对象补贴按比例分担。

建议指出,要通过制定出相关殡葬优惠政策,包括税收政策、土地政策、财政政策和信贷政策等优惠政策,鼓励和引导社会资金兴办经营性公墓等基础设施,发动群众力量参与建设,弥补政府资金投入不足的问题,为解决殡葬改革滞后问题注入新的力量。

聚焦全国两会
议政录

史贻云委员建议：

加强对“网络水军”监管

本报北京 3 月 13 日电 (特派记者魏如松)网络水军是受雇于网络公关公司,为他人发帖、回帖造势的网络人员,当前“网络水军”缺少规范性管理,越来越多的网络炒作引发公众对网络信息的信任危机,史贻云委员建议,尽快完善相关法律体系,采取有效的监管措施加强监管。

据了解,网络水军最早应用于网络公司之间的“暗战”,后来加入娱乐圈的炒作,之后,网络水军规模逐渐壮大,通过专门的网络公关公司和水军管理网站,他们不需要聚集在一起,也不需要彼此有联系,只需共同完成传播话题即可。

加强对网络水军的监管,史贻云建议,要尽快完善相关网络法律体系,对于网络公关行为进行规定,明确网民自由表达和违法公关行为的界限,尽快确定我国网络

社会立法的方式,保证对于涉及网络的民事、刑事和行政案件有法可依。

“要执行好新闻发言人制度,健全信息公开、发布和反馈机制,开辟民意反映通道,着重解决政府与公众信息不对称的问题。做大政府信息网络,扩大规模和覆盖面,及时公布真实情况和事态动向。”史贻云提出,对各类网络水军要区别对待,进行战略性引导。

史贻云指出,对于主流新闻媒体要保证其纯洁性、权威性和公正性,提高媒介公信力。引导网站杜绝恶意炒作行为,提高技术防范能力。史贻云建议,对于社会危害较大的组织行为,应进行严厉处罚。对雇佣者进行处理,减少和消除这种雇佣行为。开展网站人员备案工作,建立长效管理机制,把集中整治行动和加强日常监管结合起来。

施耀忠委员建议：

发挥网络对民生工程监督作用

本报北京 3 月 13 日电 (特派记者魏如松)“要注意倾听网民声音,建立网络舆情收集、研判机制,对网络舆情反映的问题,及时调查,主动回应社会关切。要细心捕捉网络舆情反映的违纪违法线索,加大查处力度。”施耀忠委员建议,要发挥网络媒体的监督作用,加大对民生工程监督检查的力度。

施耀忠向记者分析民生工程实施过程中廉政风险产生的原因,他指出,主要是执行落实不到位,一些单位违反公开、公平、公正原则,违规操作导致群众利益受损。同时,制度约束不到位,一些地方权力配置不科学,决策权、执行权和监督权没有分开,缺乏有效制约。

如何畅通人民群众的诉求渠道,施耀忠表示,可以建立多层次听取人民群众意见的机制,对久拖不决或解决不力的问题,要实行挂牌督办,切实维护人民群众权益。

加强廉政风险的源头治理,施耀忠认为,要及时研究可能出现的廉政建设方面的问题,提出防范对策,逐步完善人民群众诉求表达机制、矛盾调处机制和权益保障机制。

谈到案件查处和责任追究这一问题,施耀忠说,“大案要案的查处要很抓狠,严肃查处中央保障和改善民生的重大决策部署执行不力、与民争利的案件,切实做到案件查处到位、责任追究到位,对造成重大影响的典型案件及时通报,充分发挥查办案件的惩戒和教育功能,以查处案件的实效取信于民。”

“各级纪检监察机关还聘请了一批特约监察员,要充分发挥他们的桥梁纽带作用,对群众反映的热点、难点问题,组织特约监察员深入基层,收集民意、反映民情。”施耀忠说。

迟福林委员建议：

增大公益性国有资本比重

本报北京 3 月 13 日电 (特派记者魏如松)当前,我国国有资产快速增长引起多方关注,相当多国企在国有资产运营上缺乏公益性。迟福林委员建议,以公益性为目标调整国有资本配置,逐步增大公益性国有资本的比重,严格限制盈利性国有资本投资范围。

迟福林指出,目前我国盈利性国有资本的分红收租机制还不健全,一些央企甚至进入房地产领域与民争利,充当“地王”的角色,不仅与中央国有经济战略性调整的方向相悖,还引发了社会的质疑。

以公益性为目标调整国有资本配置,迟福林建议,将盈利性和公益性国有资产管理分开,对公益性和非公益性国有资本进行分类管理。严格限制盈利性国有资本投资范围。国有资本属全民资产,原则上不应与民争利,而应主要配置在公益性领域。

与民营经济“非禁止即允许”的原则不同,国有资本投资非公益性领域应该实施“非允许即禁止”的原则。建议采用列举法界定国有资本可以介入的非公益性领域,制定国有资本产业投资目录,对盈利性国有资本进行严格限定。

“要逐步增大公益性国有资本的比重。建议制定提高公益性国有资本比例的约束性指标,制定严格的日程表,使一定的国有资本从竞争性领域退出,投入到教育、医疗、社会保障、基本住房保障等社会公益领域。”迟福林说。

迟福林还提出,要尽快制定国有企业支付国有资源使用租金和利润分红的法律法规。建议把国有资本收租分红纳入《预算法》范畴,逐步把国企的资源使用租金和利润分红纳入全口径财政预算收入体系,明确收租分红比例,为公共服务提供财力保障。

谢京委员建议：

支持海口开展统筹城乡改革试验

本报北京 3 月 13 日电 (特派记者魏如松)海口市近年来城镇化步伐不断加快,但在城乡居民生活水平提高、城乡基本公共服务均等化等方面面临一系列课题,谢京委员建议,支持海口市开展统筹城乡综合改革试验,先行先试,破解城乡二元结构难题。

谢京认为,海口市在统筹城乡发展方面的试验,将具有借鉴意义。她指出,可以为探索工业基础薄弱、劳动力不足和环境约束条件下的“以业促农”新路径。海口市 2011 年工业增加值仅有 123 亿元,与国内多数大中型城市差距较大。海口市外来劳动力成本较高,生态环境保护要求高,不能走传统的“以工促农”路径,需要探索新

的“以业促农”路径,以农业规模化、集约化发展,加快一产与二产、三产的融合。

谢京建议,支持海口市探索“以业促农”、“以城带乡”路径,海口市要发展旅游、金融、文化创意、现代物流、商务会展等服务业。以高科技为支撑,发展新型工业。以国家现代农业示范区建设为契机,发展现代高效农业。

“支持海口市改善城乡公共服务,推进城乡基本公共服务均等化。支持加强城乡基础设施、防灾减灾能力建设,完善城乡教育、医疗和社会保障体系。”谢京提出,海口市可以推进土地集约利用,结合土地整治项目和大型防灾减灾项目,在农村土地流转、农村土地优化利用等方面进行一些创新性尝试。

连介德委员建议：

推进休闲农业转型升级

本报北京 3 月 13 日电 (特派记者魏如松)推进海南休闲农业转型升级,不仅能打造生态休闲旅游的新品牌,更可对推动全国休闲农业发展起到良好示范作用。

连介德委员建议,国家有关部门要加大对推进海南休闲农业转型升级的重视,制订好休闲农业发展规划,规范管理。

连介德告诉记者,海南休闲农业发展虽取得可喜发展,但也存在政策引导和扶持力度不够、规划立法管理滞后、规模档次较低、产品趋同等不足。他建议,国家农业部、国家旅游局等部门,要加大对推进海南休闲农业转型升级的重视,通过实施“海南热带休闲农业”工程,建设“国家休闲农业示范基地”,推动农业结构调整。

“要制订好休闲农业发展规划,合理选点,科学布局。形成统一的规划管理格局,协调各个区域间资源合理利用。要规范管理,加快制定休闲农业的管理机制,规范休闲农业的项目审批、可行性论证等。”连介

德建议。

谈及加快人才培养的问题,连介德建议学习台湾经验,建立有海南特色的休闲农业职业技术教育层次,重点招收本地农村高中毕业生,着力培养适应热带农业观光休闲旅游的专门人才。政府要尽快建立完善机制,发挥科研院所的作用,引进台湾的教育资源,加大人才培训力度。

“台湾在 1990 年代就开始建立农业易游网,帮农民打通信息平台。建议国家农业部、国家旅游局建设完善休闲农业网站,以图、文、音、像等多种方式,对海南的休闲旅游点进行介绍。”连介德说。

连介德表示,20 多年的农业交流为琼台休闲农业合作发展打下良好基础,建议国家农业部、国台办等部门应协助海南省尽快开辟琼台农业合作的有效途径,可设立琼台休闲农业合作园区,建立和完善海南休闲农业资讯平台,琼台联手设立融资本台,构建人才交流平台与学术交流平台等。