

改革涛声处 海南再扬帆

——写在十一届全国人大五次会议闭幕之际

本报特派记者 陈成智 黄晓华 彭青林

聚焦全国两会 侧记

“今天的天气太好了！”上午9时30分，车到天安门广场，一下车，不止一位海南团代表发出感叹。

的确，万里晴空，春日暖阳，令人神清气爽。代表们一致建议，就以天安门为背景，拍张合影，留下难忘的履职瞬间。

9天半的时间，中间不安排休息，本次大会内容充实，令人难忘。

改革，成为响彻各代表团审议会场最频繁的词语，也成为各大媒体出现率最高的词汇。

改革向何处去？如何在政治体制改革及其他重点改革领域改革上取得突破？怎样让党委、政府从“革别人的命”向“给自己下刀”转变？这些深刻思考，在会场激荡、碰撞。

作为中国最大的经济特区，一块旅游业发展的“试验田”，海南如何在全国推进改革

聚焦全国两会 发言集锦

“改革总会有各种各样的阻力，但不改革是最大的危机。”

——全国人大代表朱小丹

“当委员，就要当群众和政府沟通的桥梁，要为民生鼓与呼。”

——全国政协委员李钺锋

“政协委员的经历在人生中非常难得。眼见自己的建议变成现实，感到十分欣慰、自豪。”

——全国政协委员、清华大学教授蔡继明

“全国有1600万教育工作者，没有一个国家级教师最高奖，说不过去。”

——全国人大代表、湖北省人大常委会副主任、华中师范大学教授周洪宇

“一些地方政府采购竞标，比的不是价格、不是质量，而是关系和公关。”

——全国政协委员、海南省社会主义学院院长史贻云

“要打破既当‘运动员’又当‘裁判员’的单一行政监督。”

——全国人大代表、九三学社中央委员张凤宝

“定价低、进入医保目录难等问题，使我国创新药物无法享受国民身份待遇，难以获利。”

——全国人大代表、天士力集团董事长闫希军

“近些年，政府的作用、行政对市场的干预有加大的苗头。‘增长主义’政府倾向已经形成并且具有一定的普遍性。部门利益、行业利益、地方利益已经形成并具有普遍性。”

——全国政协委员、中国（海南）改革发展研究院院长迟福林

“司法人员一定要廉明执法，头戴国徽就象征着正义。”

——全国人大代表、广西壮族自治区高级人民法院院长罗殿龙

“行政权力高度集中，看似可以高效率，但很容易产生长官意志、主观主义和行政乱作为。”

——全国人大代表、上海市高级人民法院院长应勇

（据新华社北京电）

（上接 A1 版）

吴邦国指出，会议期间，代表们肩负人民重托，以主人翁的高度责任感和历史使命感，认真履行宪法和法律赋予的职责，使会议的成果充分体现了党的主张和人民的意志的统一，反映了全国各族人民的共同愿望。这次会议必将进一步团结和动员全国各族人民，更加奋发有为地投身改革开放和社会主义现代化建设。

吴邦国说，会议审议批准了政府工作报告等重要报告和文件。代表们一致认为，过去的一年，我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设都取得了新的成绩，实现了“十二五”时期良好开局。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央科学决策、正确领导的结果，是全国各族人民团结奋斗、顽强拼搏的结果。代表们强调，今年是实施“十二五”规划承上启下的重

（上接 A1 版）毫无疑问要充分发挥市场配置资源的基础性作用，就是说要充分利用市场这只手。但是政府这只手也不可缺少，因为它能保证稳定和促进公平。

活民资，他指出，我们应该引导、允许民间资本进入金融领域，使其规范化、公开化，既鼓励发展，又加强监管。

论分配，他强调，要限制高收入者的收入，包括国有企业和国有金融企业高管人员的收入，要增加中等收入者的比重。

问得直接，答得恳切——金色大厅洋溢着坦诚的气氛。

的涛声中高擎特区大旗，用自身实践为其他地区提供先行先试的改革经验？在加强顶层设计的同时如何注意基层创新？海南团代表们不断发出自己的声音。

大家关注的改革领域也许不同，但在坚持改革上形成了高度共识。

正如温家宝总理在会见中外记者并答记者问时所说：改革只能前进，不能停滞，更不能倒退，停滞和倒退都没有出路！

王雄代表倍感自豪，闭幕会上，他和与会的2800多名全国人大一起，通过按表决器的方式，见证了新的历史的诞生：

王雄代表倍感自豪，闭幕会上，他和与会的2800多名全国人大一起，通过按表决器的方式，见证了新的历史的诞生：

本次大会通过的关于修改刑事诉讼法的决定，郑重将“尊重和保障人权”写进其中，多条修改凸显以人为本光辉；

本次大会通过的关于第十二届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定，真正实现了代表选举人人平等、地区平等、民族平等。

上午10时30分会议闭幕后，随团的海南记者们守候在人民大会堂东门，捕捉海南团代表们的“第一感受”。蒋定之代表在接受

本报记者采访时说，落实好会议精神，首先要坚定不移地抓投资，发挥投资引领海南经济平稳较快发展的作用，下最大的决心，把投资和项目做上去；其次要牢牢坚持主题、主线，加快经济结构和产业结构的调整步伐，把我们的产业结构做得更加合理，增强海南经济发展的平稳性、协调性和抗风险能力。

加大改善民生力度，提高全省城乡居民人均收入，提高全省人民的幸福指数，是近年来省委、省政府的承诺与追求。蒋定之详细透露了两会后的惠民举措。蒋定之说，今年有几件事要用心做好，一是加大对强农、富农、惠农的政策支持，多渠道增加农民收入；二是提高企业退休职工的养老金标准；三是抓就业，积极鼓励和支持服务业、创新型科技企业和小微企业的发展，千方百计扩大就业面；四是一如既往的做好保障性住房建设，确保群众早日迁入新居；五是认真负责地做好今年省政府向全社会公开承诺的十件民生实事。

海南百姓对菜价问题颇有微词。百姓有所呼，政府有所应。蒋定之透露，落实好大会

精神，还要抓好菜篮子农产品基地的建设，严控物价，保持物价总体水平稳定。大会结束后，回去做的第一项部署，就是要召开全省菜篮子基地建设工作会议，把11万亩常年蔬菜生产基地建设事宜落实好。

吉明江代表表示，将以饱满的精神和良好的状态，把会议精神带回海南，带回工作岗位，特别是要围绕全省“项目建设年”和“科学规划年”，以一天也不耽搁的精神，认真落实好各项工作。

作为一名教育界代表，李建保代表对教育发展在政府工作报告中占有的比重深感欣慰。他说，报告中很多任务都强调了科技、教育和人才工作的重要性，要好好学习会议精神进行落实，把大学办得更好，更好地提高海南人才培养质量。

改革涛声再起，美好蓝图绘就。行动、行动、再行动，落实、落实再落实，改革才能攻坚克难，蓝图才能变为现实。

伴着改革涛声，海南再扬帆！

（本报北京3月14日电）



3月14日上午，十一届全国人大五次会议在北京人民大会堂胜利闭幕。

本报特派记者 王凯 摄

多市县基层法院招不到人青黄不接

海南基层法官面临“断档”

本报特派记者 陈成智 黄晓华 彭青林

人，目前各级法院还空编400多人。基层法官结构不良、数量不足。无奈之下，各级法院招聘了600多名临时人员。

面对“青黄不接”的现状，董治良说，省高院已采取了先招考书记员，再花钱、花时间去组织他们集中培训，通过国家司法资格考试后再从书记员转法官，以及在全国范围选调法官、定向报名招考、组织考试、强化培训等方式，力求缓解基层法官不足问题。但要从根本上解决这一问题，还需要增加编制、适度提高基层法官待遇。

（本报北京3月14日电）

符桂花代表建议：

统一城乡中小学教工编制标准

本报北京3月14日电（特派记者彭青林 黄晓华 陈成智）符桂花代表在今年全国两会上建议，调整统一县镇和农村地区中小学教师编制标准，修订并确定科学合理的幼儿园教职工编制标准，确保基础教育教师队伍建设和事业健康发展。

按现行规定，城市、县镇和农村小学师生比为19:1、21:1和23:1，初中师生比为

13.5:1、16:1和18:1。符桂花认为，这一编制标准以压缩编制和城市优先为导向，存在标准整体偏紧、城市偏向和城乡严重倒挂的突出缺陷。该标准实行多年以来，已造成各地中小学教师尤其是农村教师编制大幅减少，出现师资配备不足的问题，已不适应基础教育改革发展的需要。

据悉，近年来，部分省市已对中小学教

职工编制标准进行了及时调整。如山东、福建实行了中小学教师编制城乡统一标准，贵州实行中小学教师编制县镇、农村统一标准。

符桂花就此建议，国家根据部分省市的成功经验，适当调整城乡中小学教师编制标准，并明确中小学教师编制县镇、农村统一标准。

义法律体系，推动中央重大决策部署贯彻落实，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化作出了重要贡献。我们要认真总结这些年来的好经验好做法，坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持从最广大人民的根本利益出发，坚持围绕党和国家工作大局开展工作，再接再厉，不辱使命，不断开创人大工作新局面，更好地发挥最高国家权力机关的重要作用。

吴邦国最后说，我们的道路光明而宽广，我们的步伐坚定而豪迈。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，同心同德，开拓进取，扎实工作，为夺取全面建设小康社会新胜利、谱写人民美好生活新篇章而努力奋斗。

问题。

“历史告诉我们，一切符合人民利益的实践，都要认真吸取历史的经验教训，并且经受住历史和实践的考验。这个道理全国人民都懂得。因此，我们对未来抱有信心。”

13时54分，温家宝微笑着问全场记者：“我认真而没有敷衍地回答了记者的每一个问题，整整三个小时，是不是可以结束了？”

热烈的掌声，在大厅里响起……

新华社记者 李斌 张宗堂 顾瑞珍

（据新华社北京3月14日电）

温家宝总理在中外记者会上引用的古诗文出处

新华社北京3月14日电 温家宝总理14日在人民大会堂金色大厅回答中外记者提问时引用的古诗文出处：

其一，记者会开始后，温家宝总理所说“守职而不废，处义而不回”，出自《素书》，传为黄石公著。

其二，在回答新华社记者提问时，温家宝总理提到，“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”，“人知我恩以尽忠，出则谦谦以自悔”和“知我罪我，其惟春秋”。这三句分别出自林则徐《赴戍登程口占示家人》、元张养浩《庙堂忠告》、《孟子·滕文公下》。其中，“知我罪我，其惟春秋”原句为：“春秋，天子之事也。是故孔

子曰：‘知我者，其惟春秋乎！罪我者，其惟春秋乎！’”

其三，在回答台湾《中国时报》记者提问时，温家宝总理所说，“情天再补虽无木，缺月重圆会有时”，出自清林朝崧的《送吕厚庵秀才东归二首》。

其四，在回答香港无线电视记者提问时，温家宝总理所说，“寸寸河山寸寸金”，出自清黄遵宪《赠梁任父同年》。

其五，在回答中央电视台记者提问时，温家宝总理提到“谣诼不断”和“信而见疑，忠而被谤”，分别出自屈原《离骚》和司马迁《史记》。



聚焦全国两会 建议

王亚保委员呼吁：

扶持海南民族地区发展

本报北京3月14日电（特派记者魏如松）今年全国两会期间，驻琼全国政协委员王亚保的数份提案都关注我省民族地区发展，呼吁中央继续提供优惠政策，让海南民族地区民生发展进一步得到改善。

王亚保在《关于要求给予海南省民族地区全面享受国家西部大开发优惠政策的提案》中指出，海南省民族地区和少数民族经济社会发展仍然相对滞后，建议国家给予海南省民族地区全面享受国家西部大开发政策，免除国家重点项目建设地方配套资金，加大中央对海南生态环境保护的一般性财政转移支付力度，以便推动海南民族地区经济社会快速发展。

在《关于将海南省五指山市和东方市纳入国家兴边富民“十二五”规划的提案中》，王亚保建议，将五指山市和东方市纳入兴边富民“十二五”规划范围，在政策、项目和资金等方面给予大力扶持，以推动海南省少数民族和民族地区协调健康发展。

在《关于加快解决海南民族地区医疗卫生事业建设滞后问题的提案》中，王亚保

建议，国家进一步加大财政转移支付力度，扶持海南民族地区医疗卫生事业建设。扶持海南省民族地区基层医疗卫生机构基础设施建设，帮助完善医疗设备配置，支持海南省中部医疗中心建设。

王亚保在《关于扶持海南省民族地区义务教育均衡发展的提案》中，建议国家有关部门明确对海南省建立“以省为主”的义务教育管理体制予以支持，同时加强政策指导和中央财政转移支付力度。建议国家有关部门将海南省民族市列入东西部教育工作对口帮扶范围，采取薄弱学校对口支援、教育行政人员互派交流等多种形式帮助民族市发展教育事业。

海南省乐东黎族自治县的乐东盆地位于乐东境内的东、北、中部地区，王亚保建议，国家参照对河北省涿鹿县赵家蓬区等重点成片扶贫开发方式，将乐东黎族自治县的乐东盆地列入国家扶贫开发工作重点地区，与国定贫困县享有同等政策和待遇，以便加快解决乐东盆地少数民族脱贫问题，推动区域协调发展。

海南团代表建议：

加强监管土地使用权转让

本报北京3月14日电（特派记者彭青林 陈成智 黄晓华）随着“土地财富”的增加，一些企业通过公司或股权的转让实现土地使用权的变更，以此逃避监管，危害了房地产市场的健康发展。海南代表团向十一届全国人大五次会议提交一份议案，建议修改《中华人民共和国公司法》涉及土地使用权的部分，加强对土地使用权转让的监管力度。

随着城市土地自然增值，土地出让价格不断上升，炒卖土地收益巨大。政府部门虽然在土地使用权的取得方面做了很多严格的限制，但是一些房地产开发从业者还是想出一些钻法律空子的办法。其中包括利用转让房地产开发企业股权的方式，绕过土地使用权交易的监管，更逃避了缴纳土地增值税，实现低成本受让土地使用权、囤积土地的目的，不仅使地方财政损失了

大量土地出让收入及税收收入，而且严重危害房地产业的健康发展。

为此，海南团代表在议案中建议，在《公司法》中增加以下规定：股权转让涉及目标公司土地使用权的，应依法进行评估；经评估土地使用权价值占目标公司总资产50%（或80%）以上的，应认定为土地使用权转让，其股权转让除符合《公司法》的规定以外，还必须符合《土地管理法》和《城市房地产管理法》的相关规定。

海南团代表还建议，应在《公司法》中增加股权转让时涉及土地使用权转让的限制条件和不符合转让条件的法律责任。即股东在转让股份时涉及土地使用权转让的，应当符合房地产管理法规定的土地使用权转让的条件，缴纳土地使用权转让的相关费用。而对以股权转让方式达到转让土地使用权目的逃避国家监管的，应当予以处罚。

吕薇代表建议：

让农民成为征地拆迁参与者

本报北京3月14日电（特派记者黄晓华 陈成智 彭青林）近年来，征地拆迁成为群体性上访的首位原因，暴力强征、强拆等恶性事件呈多发且不断升级态势。海南团代表吕薇向十一届全国人大五次会议提交建议，呼吁制定有关集体土地征收的管理办法，规范征地拆迁行为。

吕薇指出，在征地拆迁中，要让农民成为征地拆迁的实际参与者。从征地拆迁开始，就明确被征地农民的主体地位，政府起指导、监督、宣传和协调作用。可探索成立多种形式的农民集体组织，代表农民直接参与征地拆迁的过程。

吕薇举陵水黎族自治县黎安镇大墩村2010年征地拆迁为例，该村在实施拆迁时，村集体成立股份公司实施征地拆迁，政府将

征地补偿费和工作经费“打包”给村股份公司，公司在支付村民拆迁补偿费后，结余部分由全体村民共享。村民自我组织对地上物进行评估、测算，村集体得到节约的评估费、拆迁补偿费包干节余以及工作经费和不可预见费，共9700多万元，将其作为集体发展资金。

吕薇建议，按照市场价格确定拆迁用地的补偿费，让农民合理分享土地级差收益。政府在征收农民集体建设用地时，按非农用地市场价格赔偿。地方政府的征地拆迁补偿费标准要经过专业机构评估，节余部分归农民集体使用与分配。

吕薇还提出，地方政府在征地时，必须留一定比例建设用地的供农民长期使用，发展给农民经营、长远收入产业，切实实现被征地农民长远生计有保障。

吉明江代表建议：

强化公民的国防义务

本报北京3月14日电（特派记者黄晓华 通讯员郑晓富）“国无防不安，加强国防建设是确保社会主义建设事业不断壮大的重要保证。”作为海南陆军预备役步兵师预任副参谋长，海南团代表吉明江提出，要深刻认识我国在国家安全上面临的严峻形势，进一步加强公民和社会组织对国防的义务。

“随着改革开放的不断深入，市场经济的迅速发展，人们的价值取向日趋多元，长期的和平环境使一些人的国防观念越来越淡化。”吉明江指出，加强国防建设不只是军队的事，全体公民和各类社会组织也具有国防义务，我们在抓好经济建设的同时，要充分利用经济社会发展所提供的物质基础，进一步加强公民和社会组织对国防的义务。

吉明江指出，加强公民国防和社会各类组织对国防的义务，要突出国防观念教育。地方各级政府要发挥主导作用，要将国防教育纳入国民经济和社会发展的总体规划，纳入精神文明建设的重要内容，纳入各级党政机关的议事日程，纳入干部培训计划，纳入学校教学活动，纳入群众团体的工作职责，在人员、经费上优先给予安排，确保国防教育工作有人管、有人抓、有人做。

“要增强公民和社会各类组织国防义务的严肃性。”谈到社会上有些公民和社会组织以各种理由逃避国防义务的现象，吉明江指出，要进一步增强公民和社会各类组织国防义务的执法监督，细化对逃避兵役、损害国防设施的公民和社会组织的处罚规定，增强可操作性与执行力。