

# 做大做强省会中心城市的思考

□王永

省委、省政府从加快推进海南国际旅游岛建设的战略高度，提出了做大做强做优省会中心城市的战略。这是在为海口未来发展提出的宏伟目标，也是在新一轮区域竞争中打造核心增长极的战略抉择。本文就海口如何做大做强做优提出了思考，指出应准确把握做大中心城市内涵，扩大城市经济总量，并提出了完善设施、扩大开放、夯实产业等建议。

计”，要制定具体的指标体系。

1.城市发展的总量指标。设定中心城市人口、建成区面积、国内生产总值、财政一般预算收入、金融机构存贷款余额、社会商品零售总额、固定资产投资总额等指标，及时反映海口的经济实力、实际产出能力及发展状况。

2.城市发展的质量指标。设定三次产业比重、居民消费价格指数、生产者物价指数、企业家信心指数、研发投入占GDP比重、专利申请数、每万人口医院床位数、人均居住面积、人均公共绿地面积、空气质量等指标，及时反映海口经济社会的发展质量和城市“健康”状况。

3.城市发展的流量指标。设定进出口总额、实际到账外资、交通客运量和货运量、大型国内外展览会次数、国际性会议和比赛次数、游客过夜天数、政府网站点击量等指标，及时反映海口在资本、贸易、对外开放、资源利用、媒体关注等方面的集聚和扩散能力。

## 三、全面推进海口省会中心城市的几点建议

(一)完善设施，增强承载力。基础设施是一个城市赖以生存和发展壮大的前提和基础。一是科学规划，坚持适度超前的原则，高起点、高标准、高质量地规划城市基础设施体系。坚持城乡统筹的原则，突出重点，统筹安排中心城区、工业园区和周边乡镇的基础设施项目。二是坚持可持续发展的原则，与东盟各国及周边省市进行多方面合作，做好区域大交通建设、生态环境综合整治等方面的衔接工作。三是统筹协调，打破政府部门分割和行业垄断，突破城市行政区划限制，实现城市基础设施资源最优配置和综合效益的最大化。三是深化改革，鼓励和引导各类社会资本投资基础设施，积极探索多种投融资方式，开辟多元化的投融资渠道。按照现代企业制度的要求，积极培育市场竞争主体，推进城市基础设施特别是公用事业政事分离、政企分开。

(二)扩大开放，增强新活力。开放是岛屿经济体的生命。一是优化发展环境。加强行政效能建设和行政审批制度改革，完善外来投资项目并联审批制度。加快土地、技术、劳动力和资本市场建设，为生产要素的优化配置和流动提供保障。创新金融服务，积极组织银企对接，为中小企业提供信贷支持。二是加大招商引智。推进项目信息国际化，招商引智产业化、运作机制多元化和招商队伍专业化，提升园区招商、驻点招商、中介招商、网络招商的实效。坚持“不求所有、但求所用”的原则，采取“季节性”、“假日型”、“候鸟型”、“契约型”等柔性机制，大力引进各类人才。三是深化区域合作。在积极参与泛珠三角区域合作的同时，加强与长三角、环渤海等区域合作。发挥海口的区位优势，利用中国-东盟自由贸易区平台，发展面向东盟的总部经济、文化会展经济等。四是扩大对外贸易。利用综合保税区的政策优惠，支持企业扩大出口。鼓励有条件的企业积极走出去，到境外建立分支机构，参与国际竞争。

(三)夯实产业，增强支撑力。产业是立市之基、兴市之源、强市之本。

1.现代农业。发展现代农业的根本出路在于大力发展非农业。一是建设热带特色农产品基地。着力建设一批面向全岛、面向北方、面向境外市场需求，具有专业化、规模化、标准化生产经营能力的热带特色农产品基地。二是建设现代农业科技示范园。规划建设一批具有一定规模、科技含量高的现代农业科技示范园，提高农业的规模化、集约化、设施化水平。三是培育农业产业化龙头企业。培育一批自主创新能力强、加工水平高、处于行业领先地位的农业产业化龙头企业，推动农产品深加工，拉长农业产业链条，促进农民就业增收。

2.现代工业。工业是城市经济的主体。一是改造提升传统工业。利用高新技术和先进实用技术改造、提升和发展汽车、医药、食品、电器、机械等传统工业，增强优势传统工业的竞争力。二是大力发展新型工业。借助国家航天城落户海南带来的科技、人才

资源，大力发展新能源、新材料、节能环保、电子信息、生物医药、新能源汽车、旅游装备制造等新型工业，培育一批新的工业增长点。三是加快发展临港工业。以港口搬迁建设为契机，以美兰机场、粤海铁路为配套，以综合保税区为依托，充分发挥多式联运、保税政策的优势，全力打造临港工业基地。四是积极发展海洋新兴产业。整合中央驻琼单位、省属科研院所、高等学校和企业的科技力量，积极发展海洋生物工程、海洋医药食品、海水淡化利用、海洋环保设施等海洋新兴产业，抢占海洋产业发展的制高点。

3.现代服务业。现代服务业的发达程度是城市经济发展水平的重要标志。一是旅游业。开发一批科技含量高、文化内涵深、参与互动强的旅游项目，全面提高旅游业的整体水平和竞争实力，着力打造高尔夫、邮轮游艇、购物、会展、康体、体育竞技等特色旅游。二是金融业。积极引进银行、证券、保险等各类金融机构落户海口，主动参与省政府确定的金融业“五个一”工程建设。完善信用担保体系，创造良好的金融生态环境。支持企业在国内外股票市场发行上市，拓宽直接融资渠道。三是物流业。引导和支持企业向现代物流向社会化物流转变，传统运输、仓储企业系统内物流向社会化物流转变，引进国内外知名物流企业落户海口，大力发展第三方物流。四是房地产业。加强宏观调控和政策引导，重点开发旅游地产、商业地产等高档经营性项目。五是其他服务业。大力培育和发展会计审计、法律咨询、创意设计、会展论坛等中介服务业，积极推动教育、文化、卫生事业产业化。

(四)塑造形象，增强吸引力。良好的城市形象对内可以增强城市的凝聚力、向心力，对外能够增强城市的吸引力和竞争力。一是把握城市特色。一方面，海口拥有“海、城、江、林、田”等独特的热带生态元素，是中国最适宜居住的城市之一；另一方面，海口是国家历史文化名城，有以琼剧为代表的民俗文化，以骑楼为代表的南洋文化，以“老爸茶”为代表的休闲文化，以高尔夫为代表的时尚文化等等。二是树立城市品牌。根据世界一流的环岛休闲度假旅游目的地、全国生态文明建设示范区的战略定位，可将海口定位为绿色、低碳、健康、时尚的“慢城”，打响“海外桃源——时尚慢生活之都”的特色城市品牌。三是提升城市品位。深入开展“文明大行动”、“绿化宝岛”行动，着力打造更加优美的生态环境，高效廉洁的投资环境，舒适便捷的生活环境、包容和谐的人文环境，不断提升城市品位。

(作者单位：海南省政府研究室)

## 海南农村学前教育刍议

我省学前教育发展的难点在农村，我省今后应在体制机制、师资建设、办园方式、政策扶持等方面探索出适合本省实际的教育发展思路。

2011年3月，我省出台《海南省学前教育改革和发展三年行动计划》，明确了2013年实现学前一年毛入园率80%以上、三年毛入园率达到55%以上的目标。政府应履行承诺，群众对此有很大的期盼，但实现目标并非易事。我省学前教育发展的重点应放在农村，难点也在农村，应将农村学前教育作为突破口，在体制机制、师资建设、办园方式、政策扶持等方面探索出适合海南实际的农村学前教育发展思路。

一、完善农村学前教育的体制机制。2010年初的全省教育工作会指出，要把农村学前教育纳入社会主义新农村建设规划和社会公共服务体系，这表明政府对农村学前教育的重要性有了更深刻认识，但《三年行动计划》对农村的办园方式和运作方式几乎没有提出根本性的有效举措，在政策制定上农村学前教育就居于落后位置。对于我省的农村学前教育而言，很少有公益性的投资参与，民办幼儿园大都以盈利为目的，而且农村民办园的生存确实步履维艰。在这种情况下市场失灵，“政府主导、社会参与、公办民办并举”的办园体制在农村受到严峻挑战。《三年行动计划》明确提出学前教育财政投入的约束性比例，这一点非常值得肯定，但在学前教育经费上，更要加强督导问责制度，不能再出现经费比重不增反降而大幅下降的局面。在城乡学前教育经费分配上，建议侧重于农村，多发展农村幼儿园，过分强调建设示范园、中心园，可能会造成新的学前教育资源分配不公，进一步拉大城乡学前教育的差距。

因此，在学前教育管理上，一方面建议将镇中心幼儿园列为各县市所属的全额拨款事业单位，真正落实其法人资格，这样幼儿园就可单独办理收费许可证和银行开户等事宜，评定教师职称、争取专项资金和生均办公经费等渠道就会更加畅通。

二、加强农村学前教育师资队伍。建立一支稳定的幼儿教师队伍是农村学前教育事业可持续发展的关键，应逐步形成以公办教师为主的农村幼儿教师队伍。目前我省农村教师的编制依据是《关于中小学教师编制标准的实施办法》(琼府办[2002]56号)，但该文件对幼儿教师编制不明确。《全日制、寄宿制幼儿园编制标准》(劳人编[1987]32号)对班额规模、师生配比比例等有明确规定，比如全日制幼儿园每班平均配备专任教师0.8-1人。目前我省农村公办幼儿教师编制是小学教师编制的一部分，不利于幼儿教师队伍建设，也不利于小学教师的核编定员。建议修订幼儿教师编制标准，并与中小学教师编制分开，实行独立编制。浙江、江苏等地已作出这方面的尝试。独立编制不增加财政负担，并且有利于明确幼儿教师的身份和地位，能吸引、留住优秀的幼儿教师。建议完善、落实农村幼儿教师工资、社会保障和职称评定政策。在职称评定和资格认定等方面，农村幼儿教师要享受与中小学教师同等的待遇，不能差别对待。

三、在农村居住分散地区实行幼小合办的举措。我省《三年行动计划》提出实施公办乡镇中心幼儿园建设，这种举措将发挥一定的辐射带动作用，但估计对边远地区的效果甚微。对于这些地区的幼儿家长而言，幼儿园较远，还要多支出寄宿费、交通费，不如让孩子就近就读小学，因此造成了目前一些市县的分散经营，原有的推广机构力不从心。因此，应积极发展各种类型的农村推广中心，支持以股份制或合伙形式成立技术经纪公司或技术经纪人事务所，组织农民成立专业合作社、合作社等组织，进一步提高农民的组织化程度和吸收利用农业新技术新工艺的能力。二要努力促进农业教育科研与推广相互协调发展。农业教育体系、农业科研体系都是我国农业技术推广体系的一个重要组成部分，应当改革现行的农业教育、科研与推广相互分离和各自为政的体制，建立教育、科研、推广协调机制和组织机构，鼓励农业教育和科研机构创办科技企业，加速高新技术成果转化工作。同时，鼓励从事农业技术推广工作的技术人员带着急需解决的科研课题，走进科研院所以及大学进行合作研究推广。

(作者单位：海南省委政策研究室)

投稿邮箱：hnl2011@yahoo.cn

## 发展视野

## 从转变农业增长方式看农业科技创新

进入新世纪以来，我国十分重视促进农村社会全面发展，九年来连续发的九个中央一号文件，议题都是“三农”问题。2012年中央一号文件的主题是加快农业科技创新。农业科技创新是转变农业增长方式的重要途径。要推进农村的建设与发展，必须加快农业科技创新。本文论述了农业科技创新对转变农业经济增长方式的作用和现实意义，并提出了加快人才队伍建设、完善农业科技推广体系、引导企业创新等若干具体建议。

且，科技农业是解决农业生态问题的最重要手段，科技农业可缓解生存和发展对生态环境所造成的压力，有利于农业的可持续发展。具有选择性的新农药、精确的施肥方法，新型杀虫剂、工厂化无公害生产等技术的推广利用，可以增加农产品的安全系数，减轻污染、节省某些敏感的短缺资源，从而有利于保护生态环境，阻止生态恶化的趋势。

## 加快农业科技创新的途径

1.加快农业科技人才队伍建设。农业发展靠科技，科技进步靠人才。当今世界的竞争，从根本上说是人才的竞争，人才资源已成为最重要的战略资源。加快农业科技人才工程建设，造就一支高素质的农业科技队伍，是实施科技兴农战略的前提。一要充分认识农业科技人才工程建设的重要性和紧迫性，牢固树立人才资源是农村第一资源的观念。有些观点认为，我国是世界上第一人口大国，而农业人口就占了7亿多，人才资源必然十分丰富。须知人口与人才是不同的概念，人口多，说明人力的数量多；人才多，说明高素质的人力多。事实上，我国人口资源丰富而人才资源相对缺乏，正是我国经济和社会发展的一个突出矛盾。二要多途径、多渠道开发和培养农业科技人才。要结合各地实际，加速造就由学术带头人、农业技术推广人才、农业科技企业家、高素质农民和农业科技管理人才共同组成的高素质农业科技队伍。三要加强领导，创新机制，为农业科技人才

队伍充分发挥作用创造良好的社会环境。2.引导和推动企业成为农业技术创新的主体。企业成为农业技术创新的主体，早已成为世界农业发展的趋势。从20世纪80年代的有机农药到合成农药，从化学农药到生物农药的开发都是由企业完成的。美国著名的江迪尔(Tondeere)农机制造公司，每年用于农机科研的经费高达25亿美元。在日本，企业用于科研和技术创新的投资占全部科研经费的80%以上。农业科技型企业已经成为当代发达国家农业技术创新的主体。从我国目前情况来看，引导和推动企业成为农业技术创新的主体，有利于提高农业技术创新的市场导向，有利于提高农业技术创新的效率，有利于提高农业技术创新的能力。与国外企业相比，我国企业在技术创新方面还存在较大差距，大多数企业不能将研究开发与技术创新作为企业正常活动的一部分，企业对科研活动也较少参加和投入，在农业技术的应用上普遍存在着“等、靠、要”的思想。这种状态，必须改变。一是各级党委和政府一定要创造条件，继续深化科技机构改革，尽快把那些具有面向市场能力的农业科技机构逐步转变为科技企业，做到自主经营、自负盈亏、自我发展。二是要进一步深化企业制度改革，内化企业的创新源。三是要积极营造有利于企业技术创新的社会环境。四是要积极支持民营科技型企业的发展。

3.建立完善农业技术推广体系。要将农业科技转化为现实生产力，建立并完善农业技术推广体

## 中标公示

昌江黎族自治县土地储备整理交易中心的昌江县十月田镇保平村土地开发整理项目于2012年4月6日下午完成开标评标，经评标委员会评审，结果如下：

第一中标候选人：海南省松涛建筑安装工程公司  
第二中标候选人：吉林省第二松花江防汛抢险队  
第三中标候选人：江苏九鼎环境建设科技集团有限公司  
如有异议可在公示期(2012年4月10日至2012年4月12日)3日内向昌江县纪检监察局投诉，投诉电话：0898-26699912

昌江黎族自治县土地储备整理交易中心  
2012年4月10日

(作者单位：海南省委党校)

### 海口市规划局

“回龙小区A3栋住宅拆除重建”项目规划方案批前公示

赵燕用地位于海甸岛和平大道回龙小区内，拟拆除原有老旧住宅，在原址上重建一栋建筑面积578.2m<sup>2</sup>、地上4层的新住宅。该重建项目属在原址上原拆原建，为征求广大市民意见，现按程序进行批前公示。

- 公示时间：15天(2012年4月10日至4月24日)。
- 公示地点：海口规划网站 网址 www.hkup.gov.cn；建设项目现场。
- 公示意见反馈方式：(1)电子邮件请发送到：hkup0898@163.com。(2)书面意见反馈请寄到海口市行政办公区市政第二行政办公区15号楼2045房海口市规划局规划管理四处，邮政编码：570311。(3)意见或建议应在公示期限内提出，逾期未反馈，将视为无意见。为确保意见或建议真实有效，便于我局及时反馈情况，请提供真实姓名和联系方式。
- 咨询电话：68724375，联系人：杨苇璇、吴栋。

二〇一二年四月十日

### 海南华生拍卖有限公司

#### 拍卖公告 (第120410期)

受委托，我公司定于2012年4月20日下午3:00在我公司拍卖厅进行拍卖以标的：

位于海南省澄迈县老城经济开发区南站出口路与南海大道交汇处东南侧双面立柱广告牌(牌面规格：18mX6mX2面)2013年1月20日至2020年10月31日的所有权及经营权。参考价50万元，竞买保证金10万元。说明事项：该标的按现状价拍卖。

标的展示时间：自见报之日起至4月19日下午5:00止。

请竞买人于2012年4月19日下午4:00之前来我公司了解详情并办理竞买手续。

公司地址：海口市国贸路36号嘉陵国际大厦21层2122室  
电话：68598868 13519892888 公司网址：www.hspm88.com

## 中标公示

昌江黎族自治县土地储备整理交易中心的昌江县十月田镇保平村土地开发整理项目于2012年4月6日下午完成开标评标，经评标委员会评审，结果如下：

第一中标候选人：海南省松涛建筑安装工程公司  
第二中标候选人：吉林省第二松花江防汛抢险队  
第三中标候选人：江苏九鼎环境建设科技集团有限公司  
如有异议可在公示期(2012年4月10日至2012年4月12日)3日内向昌江县纪检监察局投诉，投诉电话：0898-26699912

昌江黎族自治县土地储备整理交易中心  
2012年4月10日

## 中标公示

定安县坡岭水库除险加固工程、流长二水库除险加固工程、牛路田水库除险加固工程招标公告于2012年4月9日在海口市蓝天路15号锦鸿温泉花园酒店四楼富华厅完成开标、评标工作。经评标委员会的评审，中标候选人推荐情况如下：

坡岭水库除险加固工程：第一中标候选人：海南琼威建筑工程有限公司；第二中标候选人：深圳市广汇源水利建筑工程有限公司；第三中标候选人：海南省松涛建筑安装工程公司。

流长二水库除险加固工程：第一中标候选人：海南石琼建筑工程有限公司；第二中标候选人：海南泰盛建筑工程有限公司；第三中标候选人：海南盛隆建筑工程有限公司。

牛路田水库除险加固工程：第一中标候选人：屯昌水电建筑工程有限公司；第二中标候选人：云林建设集团有限公司；第三中标候选人：江西省隆水水利水电建设工程有限公司。

如有异议，可于中标公告发布之日起三个工作日内向定安县纪委监察局提出书面投诉。投诉电话：0898-63822911。

## 招标公告

一、项目名称：本号中学校园标准化建设工程  
二、项目编号：陵水黎族自治县本号镇人民政府  
三、招标单位：陵水黎族自治县本号镇人民政府  
四、资质要求：1.施工标：房屋建筑工程施工总承包贰级(含)以上资质，项目负责人需具有建筑工程建造师二级(含)以上资质。2.招标代理机构：工程招标代理乙级(含)以上资质，项目负责人需造价工程师资格。  
五、报名时间：2012年4月10日起至2012年4月16日下午5:00止(以网站公布时间为准)；节假日不受理注册备案。  
六、报名事宜：报名详情请登陆 www.lwz.gov.cn 进行查看。  
联系人：黄先生(招标办)电话：83333299  
陈先生(本号镇)电话：13006079333

## 招标公告

招标人：临高县水务局；代理公司：江西信信工程造价咨询有限公司；项目名称：临高县城区污水管网连接工程设计招标；工程概况：建设民主路、文明东路、红旗路等部分市政道路、部分支路和部分社区污水管道，管道总长21.7公里，管径DN300-DN600，管材选用聚丙烯双壁波纹管(PP管)。建设地点：临高县临城镇；设计周期：60日历天；招标范围：初步设计及概算、施工图设计及设计预算；投标人要求：本次招标的投标人要求具备环境工程或给排水工程市政行业(排水工程)乙级及以上设计资质，并在人员、设备、资金等方面具备相应的设计能力。项目负责人须具备环境工程或给排水工程专业中级及以上技术职称资格。文件获取：请于2012-04-11至2012-04-17，在http://218.77.183.48/htmz 购买招标文件。然后登陆海南政务服务网中心电子招标投标系统下载、购买电子版招标文件。联系人：朱先生 电话：68500361。

## 招标公告

招标人：儋州市农业委员会；代理公司：江西信信工程造价咨询有限公司；项目名称：儋州市新州地区农村饮水安全工程(施工、监理)；工程概况：主要建设输水管道工程、净水工程、配水管网工程以及加压站工程。项目总投资4612.18万元。标段划分：(1)施工标段分为施工一标、施工二标，一家投标单位只能参加其中一个施工标段，具体划分工程量清单、施工招标范围、施工总承包；(2)监理标段为一个监理标。计划工期：7个月。投标人要求：(1)本次施工标段要求投标人须具有独立法人资格，具备水利水电工程施工总承包贰级及以上资质，项目总工程师须具备水利水电工程专业贰级及以上建造师资格，并具有“安全生产考核合格证书”；项目技术负责人具有水利水电工程中级职称及以上资格；专职安全生产管理人员具有“安全生产考核合格证书”。(2)本次监理标段要求投标人须具有独立法人资格，具备水利水电工程监理乙级及以上资质。总监为水利水电工程专业注册监理工程师。文件获取：请于2012-04-11至2012-04-17，在http://218.77.183.48/htmz 购买招标文件。然后登陆海南政务服务网中心电子招标投标系统下载、购买电子版的施工、监理招标文件。联系人：朱先生 电话：68500361。