

值班主任/黄畅学 主编/董纯进 美编/许丽 2012年4月26日 星期四

省纪委工作报告强调 加强作风养成 营造良好党风政风环境

本报海口4月25日讯 (海报集团全媒体中心记者魏如松 通讯员刘刚)今天上午,省第六次党代会在海口召开,中共海南省第五屆纪律检查委员会向省第六次党代会大会作书面工作报告,强调要加强作风养成,营造良好党风政风环境。省纪委工作报告明确,省第五次党代会以来,全省各级纪律检查机关在中央纪委和省委领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真贯彻党的十七大和十七届以来历次中央全会、中央纪委会全会精神,党风廉政建设和反腐败工作取得新的明显成效。省纪委工作报告指出,省第五次党代会以来,各级党委、政府和纪检监察机关以完善惩治和预防腐败体系为重点,始终保持对腐败案件查处的高压态势,着力纠正损害群众利益的不正之风,积极探索源头防腐的新机制、新办法,为全省经济社会又好又快发展提供了有力的政治保障。据了解,过去的5年,全省各级纪检监察机关紧紧围绕中央和省重大决策部署和改革举措,先后对扩大内需624个项目开展18轮检查,发现和纠正问题1175个,对存在违规问题的项目启动问责;查处环境违法案件460件,取缔非法采矿点486个,发现和纠正加快水利改革发展方面的问题47个。5年来,全省纪检监察机关共受理信访举报31809件(次),立案查结1545件,给予党纪政纪处分1933人,移送司法机关处理148人,挽回经济损失4.69亿元。关于进一步加强党风廉政建设和反腐败工作,省纪委工作报告强调,要严明党的政治纪律,加强监督检查,保证中央和省重大决策部署的贯彻落实。要坚持加强作风养成与加大作风整顿力度相结合,营造良好的党风政风环境。要坚决查办违纪违法案件,始终保持惩治腐败强劲势头。要深入开展专项治理,切实解决廉洁从政方面和损害群众利益的突出问题。要坚持标本兼治、惩防并举,加大预防腐败工作力度。要加强纪检监察机关自身建设,不断提高履职的能力和水平。

“绿色崛起”的海南共识

——聆听罗保铭同志报告记

海报集团全媒体中心记者 钟业昌 吴斌

春天的盛会,春天的旋律。当海南发展的历史时针指向2012年4月25日,这注定是一个将被铭记的日子——中国共产党海南省第六次代表大会隆重开幕! 17000多字的党代会报告,与时俱进、充满激情、催人奋进,犹如春天的旋律,为琼州大地带来了激越篇章。 党代表们手握报告,细读聆听,喜悦洋溢脸上。“绿色崛起”、“示范基地”、“先行先试”……报告的每一个新名词、每一个新提法,都让代表们感到既新鲜又深感感召力。 目标凝聚力量,蓝图催人奋进。 “坚持科学发展,实现绿色崛起。”随着罗保铭那铿锵有力的声音,一阵如雷的掌声响彻会场,传递着海南共识,一幅描绘海南未来五年发展的宏伟画卷徐徐展开……

1 “绿色”报告： 顺应时代潮流的宏图大略

绿色,代表生命,象征活力,预示健康,是充满希望的颜色。 我们一边听一边记,在党代会报告中,“绿色”一词出现了29次! 这,无疑是报告中最吸引目光的字眼。 “坚定不移走科学发展、绿色崛起之路。”响彻会场的,是海南深谋远虑的发展誓词,更是关乎民生福祉的嘹亮宣言。 “绿色”,是省第六次党代会为海南的崛起所设定的路径选择和目标指向,其基本内涵是“以人为本、环境友好、集约高效、开放包容、协调可持续发展”。 “崛起”,是超常规的发展,是大踏步的振兴,意味着一个地方在历史发展进程将实现由量变到质变的巨大飞跃。 绿色崛起,是方向,是形象,是审时度势,顺应时代潮流、符合海南实际的历史抉择。 看世情。绿色、低碳、包容性发展已成为人类的共识,是全球的趋势、时代的潮流。世界金融危机的影响,全球资源能源供应趋紧,引发了各国对经济发展理念、发展模式、发展道路的再思考。“高消费、高污染”的传统发展模式难以维系,环境保护和经济发展相协调、走绿色发展之路,成为各国的共同选择。 看国情。我国仍处于重要战略机遇期,国内形势总体向好,但经济发展中不平衡、不协调、不可持续的矛盾和问题依然突出,依靠资源、能源的粗放式传统发展模式越来越受到质疑和反思,以人为本、全面协调可持续发展的科学发展已经成为全国上下的高度共识和实践选择。 看省情。以人均生产总值4429美元为标志,今天的海南已经站在了一个新的历史起点上,进入了更有条件、更加自觉地实现科学发展的新阶段。这个时候,单纯追求速度、甚至以牺牲环境为代价的发展模式,无疑已不适应时代的要求。这个时候,构建一种全新发展模式,充分利用海南良好的自然生态环境,发挥比较优势,突出特色,构建核心竞争力,实现“绿色崛起”,已是一种必然。 于是,在这样的历史节点上,“大力发展低能耗、低排放、高效益、高科技的绿色产业”,“努力把海南打造成空气清新、四季花开的绿色家园,为子孙后代留下可持续发展的‘绿色银行’”,“建设绿色低碳岛”,“建设绿色照明示范省”,“建设绿色建筑示范省”,“建设绿色交通示范省”,“广泛开展绿色景区、绿色酒店、绿色工厂、绿色社区、绿色家庭创建活动”……报告中频频出现这些“绿色集群”的概念,就成了与会广大代表的强烈共鸣。 “没有科学的规划,科学发展就无所依循”,“坚持上项目决不降低环保门槛,开发水平不高,宁可不开发,也决不为了一时的经济指标而破坏生态、失掉长远发展的本钱”,“项目开发到哪里、污水垃圾处理设施就要跟进到哪里”……报告中的这些开发理念与主张,让绿色崛起之路在人们脑海中更加明晰可见。 这,预示着绿色,将成为海南发展最鲜亮的底色与面色。

2 “数字”报告： 未来五年的信心指数

数字,通常是枯燥乏味的;但是,当数字恰到好处地说明辉煌过去与美好未来时,它又是令人感奋的。 数字,是党代会报告的一大闪亮特色。据粗略计算,报告中运用的数字60多个。 无论是对过去五年成绩的总结,还是对未来五年工作的谋划,报告都用一串串数字来引证、说明、部署。科学、准确、详实数字的运用,表明省委对海南发展大势真正做到了心中有“数”。通过这些数字,我们可以把握岛情、理清思路、明确目标。 第一,一串串数字,是量度过去五年发展步伐的刻度。 2011年,全省生产总值2515.29亿元,是2006年的1.9倍,年均增长13.1%;人均生产总值由1617美元增加到4429美元;地方公共财政收入340.12亿元,是2006年的4.2倍,年均增长33%。 罗保铭用详实的数字雄辩地宣告——琼州大地蒸蒸日上、充满活力,一个开放包容、自信图强的海南正展现在世人面前! 在规划未来五年发展蓝图时,无论是产

业发展还是经济布局,无论是生态建设还是民生事业,那一串串数字,是引领琼岛梦想的路标。 未来五年的奋斗目标——到2016年,力争全省生产总值、地方公共财政收入、城乡居民收入在2011年的基础上翻一番…… 未来五年的产业结构——三次产业结构进一步向20:30:50优化;城镇化率达到56%以上…… 未来五年的生态建设——到2016年全省森林覆盖率达到62%,森林总碳储量超过6000万吨,各市县城区绿地率达到35%以上,道路绿化达标率达到95%以上;到2016年全省主要城镇的污水处理率达到80%以上,垃圾无害化处理率达到90%以上…… 未来五年的民生改善——五年减少30万贫困人口;到2016年全省75%的村庄建成生态文明生态村;确保到2016年城镇保障性住房覆盖面达到38%以上,基本解决城镇中低收入住房困难家庭的住房问题;确保每个失地农民家庭、零就业家庭和贫困家庭有1人以上就业,五年新增就业岗位40万个以上,城镇登记失业率稳定在4%以内…… 一串串鲜活生动的数字,是一个催人奋进的“民生指标”和“民生承诺”,带来的是一份份充盈人心的温暖与感动。只要我们紧紧围绕这些数字去用力,工作就找准了目标,找准了方向。

3 “集约”报告： 产业振兴的有效模式

实现绿色崛起,海南绕不过产业振兴这道门槛。报告把此看作是实现绿色崛起的“最核心的支撑”,意义之重大自是不言而喻。 振兴海南产业,报告指出路径:“必须紧紧抓住国家扩大内需和消费升级的有利时机,大力发展低能耗、低排放、高效益、高科技的绿色产业,培育一批支撑海南长远发展的龙头企业 and 产业集群,协调推进工业化、城镇化和农业现代化,提升综合经济实力。” 根据“绿色崛起”的要求,产业发展要“集约高效”,要集约、集群、园区化、高科技发展新型工业。于是,我们就看到党代会报告中的热词——“基地”、“园区”: “把洋浦打造成国家级石油化工新型产业示范基地。” “努力把国内最大的太阳能光伏产业基地、高端特种玻璃产业基地和海南地区重要的软件信息产业基地。” “高水平建成国家级的冬季瓜菜基地、热带水果基地、天然橡胶基地、南繁育种基地、渔业出口基地和无规定动物疫病区前提下的畜牧业基地。” “加快南海资源开发,建设南海资源开发和服务中心。” “把海口综合保税区建成临港加工物流保税园区。” 这些设想,体现在发展新型工业、热带特色现代农业、海洋经济等方面;加快基地建设,反映了海南老老实实在地发展实体经济战略举措。正如罗保铭同志在报告中指出,在海南这样的欠发达地区建设国际旅游岛,首先必须老老实实在地发展实体经济,夯实产业基础。 金融危机的影响,房地产调控力度的加大,让国内不少地方的经济发展遭遇重创,主要经济指标大幅下降,有的甚至出现负增长的时候,这警示我们,实体经济是一个地区生存与发展的根基。 海南建省办经济特区二十多年来,特别是最近几年,海南在发展实体经济、培育产业、项目等方面都取得了长足的进步。也正是因为如此,海南的经济并未在危机的冲击下出现大起大落,但仍应看到,由于历史欠账较多,实体经济支撑全省的大发展、大建设的能力还有待加强。只有大力发展实体经济,才能有效扩大需求、增加财政收入、刺激社会就业、改善民生,稳中求进,实现又好又快发展。而一个又一个产业基地特别是国家级基地的建设,正是振兴实体经济的题中之义。 加快基地建设,将给力产业转型升级,为海南经济插上腾飞的翅膀。 从产业结构上,报告中提到的基地,无论是国家级石油化工新型产业示范基地还是太阳能光伏产业基地,无论是软件信息产业基地还是国家级的农业基地,都代表了海南产业结构走向合理化、高度化的方向。 报告指出,海南将优先发展以旅游业为龙头的现代服务业,集约、集群、园区化、高科技发展新型工业,做精做优热带特色现代农业,加快发展海洋经济。这些可以以基地建设为载体,牵引产业的快速发展。 从空间布局上看,产业基地带来产业的高集中度,提高规模经济效益,形成竞争优势,代表了现代产业规模化、专业化、市场化发展的新方向。通过合理规划海南的产业空间布局,建设重点产业基地,吸引重大项目进驻,将为海南产业发展找到发力点。 集约不仅体现在产业发展上,也应贯彻于城镇化和城乡一体化的过程中。报告提出,要加快县城镇和中心镇扩容提质,承接人口聚集,带动县域经济和农村发展。在保障农民利益前提下,有序推进推进农村土地依法流转和存量土地集约利用,促进农业适度规模经营。 集约,正成为海南未来发展的科学模式。

4 “效应”报告： 立足省情的新优势

正确认识省情,从自身的比较优势出发,是一个地方谋划发展路径的基础和前提。 在报告中,罗保铭提出要发挥两个效应要求,正是基于对海南比较优势的准确研判—— “优良的生态环境是海南科学发展的最大资本,必须始终坚持在保护中发展、在发展中保护,发挥和放大环境与资源的最大综合效应。”“必须始终坚持生态立省不动摇,注重发挥生态环境的综合效应。”“充分发挥海南优越的区位优势、丰富的要素资源、国家赋予的经济特区和国际旅游岛的开放政策、背靠13亿国人的消费市场、省直管市县级体制和人口较少等比较优势,形成叠加效应,转化为科学发展的现实生产力。” 这“综合效应”和“叠加效应”,是海南的比较优势所在,是海南实现绿色崛起的坚实基础与核心竞争力。 生态环境是海南最大的财富,最大的优势、最大的潜力、最大的品牌、最大的后劲。 对于海南来说,生态环境的综合效应,在于它不仅给海南带来绿水青山,也能带来金山银山。 生态环境是经济发展的前提条件,只有以良好的生态环境作坚实的基础,才能实现社会经济的可持续发展。在全球环境超载、空气质量恶化的今天,海南良好的生态环境,可以为建设中外游客的度假天堂和海南百姓的幸福家园打下重要基础,又增加森林碳汇,为明天上项目预留了环境空间,将来谁拥有排碳权谁就拥有发展权,我们森林碳汇越多发展的主动权就越大。报告中把生态建设做了形象的比喻——“为子孙后代留下可持续发展的‘绿色银行’”。 同时,生态环境对海南来说,良好的生态本身就是一个品牌,有了它海南对外开放的大门就会进一步敞开,就会对经济结构调整,生态环境和人居环境改善,人民物质文化生活水平提高,引进资金、项目起到一个品牌效应和“加速器”、“孵化器”的作用。 生态环境的综合效应,要求海南必须建立一个生态、经济双赢的系统,实现经济发展与生态保护良性互动,而始终坚持生态立省不动摇,实现绿色崛起,努力建设全国生态文明示范区,正是充分发挥生态环境的综合效应的必由之路。 “叠加效应”的提出,是省委在区域发展的多维坐标中研判形势、把握机遇而形成的新优势观。 看自然条件——海南有优越的区位优势、丰富的要素资源,人口较少,为发展提供了有利条件; 看政策优势——作为最大的经济特区,海南有着先行先试的诸多政策优势,而国际旅游岛建设上升为国家战略,更使海南成为开放的“政策洼地”; 看发展机遇——中央明确把扩大内需作为今年和今后一个时期经济工作的战略基点,特别强调扩大消费是基础,稳定投资是关键。海南是承接不断富裕起来的13亿国人旅游消费的重要目的地之一。中央的扩大内需和老百姓的需求有机结合,将在海南落地。 看体制优势——率先在全国推行的省直管市县级体制大大激发了市县发展活力,市县发展出现大提速的格局。 自然条件、政策优势、发展机遇、体制优势,多者叠加形成的强大效应,将成为海南发展的巨大引擎。 热词“效应”,让我们对海南发展充满信心,充满希望。

发,是一个地方谋划发展路径的基础和前提。 在报告中,罗保铭提出要发挥两个效应要求,正是基于对海南比较优势的准确研判—— “优良的生态环境是海南科学发展的最大资本,必须始终坚持在保护中发展、在发展中保护,发挥和放大环境与资源的最大综合效应。”“必须始终坚持生态立省不动摇,注重发挥生态环境的综合效应。”“充分发挥海南优越的区位优势、丰富的要素资源、国家赋予的经济特区和国际旅游岛的开放政策、背靠13亿国人的消费市场、省直管市县级体制和人口较少等比较优势,形成叠加效应,转化为科学发展的现实生产力。” 这“综合效应”和“叠加效应”,是海南的比较优势所在,是海南实现绿色崛起的坚实基础与核心竞争力。 生态环境是海南最大的财富,最大的优势、最大的潜力、最大的品牌、最大的后劲。 对于海南来说,生态环境的综合效应,在于它不仅给海南带来绿水青山,也能带来金山银山。 生态环境是经济发展的前提条件,只有以良好的生态环境作坚实的基础,才能实现社会经济的可持续发展。在全球环境超载、空气质量恶化的今天,海南良好的生态环境,可以为建设中外游客的度假天堂和海南百姓的幸福家园打下重要基础,又增加森林碳汇,为明天上项目预留了环境空间,将来谁拥有排碳权谁就拥有发展权,我们森林碳汇越多发展的主动权就越大。报告中把生态建设做了形象的比喻——“为子孙后代留下可持续发展的‘绿色银行’”。 同时,生态环境对海南来说,良好的生态本身就是一个品牌,有了它海南对外开放的大门就会进一步敞开,就会对经济结构调整,生态环境和人居环境改善,人民物质文化生活水平提高,引进资金、项目起到一个品牌效应和“加速器”、“孵化器”的作用。 生态环境的综合效应,要求海南必须建立一个生态、经济双赢的系统,实现经济发展与生态保护良性互动,而始终坚持生态立省不动摇,实现绿色崛起,努力建设全国生态文明示范区,正是充分发挥生态环境的综合效应的必由之路。 “叠加效应”的提出,是省委在区域发展的多维坐标中研判形势、把握机遇而形成的新优势观。 看自然条件——海南有优越的区位优势、丰富的要素资源,人口较少,为发展提供了有利条件; 看政策优势——作为最大的经济特区,海南有着先行先试的诸多政策优势,而国际旅游岛建设上升为国家战略,更使海南成为开放的“政策洼地”; 看发展机遇——中央明确把扩大内需作为今年和今后一个时期经济工作的战略基点,特别强调扩大消费是基础,稳定投资是关键。海南是承接不断富裕起来的13亿国人旅游消费的重要目的地之一。中央的扩大内需和老百姓的需求有机结合,将在海南落地。 看体制优势——率先在全国推行的省直管市县级体制大大激发了市县发展活力,市县发展出现大提速的格局。 自然条件、政策优势、发展机遇、体制优势,多者叠加形成的强大效应,将成为海南发展的巨大引擎。 热词“效应”,让我们对海南发展充满信心,充满希望。

察海南时指示我们当好改革开放排头兵。 岛屿经济的生命线是改革开放。实现绿色崛起,最根本的出路在于改革开放,其本质就是先行先试。罗保铭在报告中说,必须最大限度地解放思想,与时俱进,改革创新,打造更具活力的体制机制,必须开放一切可以开放的领域,开拓一切能够开拓的市场,创建开放改革的新优势。他同时指出:“我们必须深入解放思想,以敢闯敢试的担当,实施更加主动的开放战略,坚定社会主义市场经济改革方向,提高开放改革的创造力、执行力,努力创造体制机制的新优势,拓宽开放发展的新空间。”报告提出,要努力探索,创造条件,朝着更加开放的自由贸易区方向迈进。 先行,凝聚着人们对幸福生活的期望和追求。 建设基本公共服务均等化先行区,以“海南人民的综合生活质量走在全国前列”为基本目标。报告提出要全力改善城乡居民的住房条件,千方百计实现城乡居民收入翻番,加快提升教育发展水平,进一步完善社会保障体系,大力提高医疗卫生服务质量,加快健全公共文化服务体系,这就把“先行”的宏大追求落脚于万家灯火的幸福之中。 建设全国生态文明示范区,既是国际旅游岛建设的定位要求,又让中外游客和海南人民享受青山绿水、蓝天白云和优美的环境,是建设“度假天堂”和“幸福家园”的题中应有之义。正如罗保铭在报告中指出:“这是建设国际旅游岛的战略任务,也是我们造福子孙后代的历史责任。” 先行,海南有基础,有条件,有信心。海南有着独特的自然环境,有国际旅游岛建设的重大机遇和政策优势,有着良好的发展基础,人口较少,完全可以继续保持大特区先行一步的良好趋势,再接再厉,在基本公共服务均等化、生态文明建设、文化产业等领域,抢抓先机,形成先发优势,捷足先登。

6 “一体”报告： 统筹发展的落子布局

善弈者谋局,不善弈者谋子。 统筹区域发展、统筹城乡发展,是贯彻落实党中央提出的科学发展的具体要求。在报告中,全省一盘棋、城乡一体化的要求,格外引人注目。 “一盘棋”做好规划——必须依据国家关于海南国际旅游岛建设发展规划纲要的要求,以全省整体和一盘棋的视野,打破行政区划的壁垒,统一规划,超前抓好重大基础设施和重要产业项目的合理布局,抓好土地岸线利用、城市和村镇建设、重点开发园区和生态环境保护等专项规划,强化规划执行,形成全省特色鲜明、布局合理的功能分区,实现资源与项目的最佳配置,提升海南整体科学规划、科学发展的水平。 “一盘棋”配置资源——按照全省“一盘棋”的思路,创新规划编制机制、土地供应机制、项目审批机制,打破资源配置的地区、行业、部门和层级壁垒,优化利用土地、岸线、港口、森林、矿产等资源,提高资源配置的集中度和整体效益。 统筹城乡发展,努力构建城乡一体化新格局,是落实中央要求,而对于海南来讲,意义尤为重大。罗保铭在报告中用了“伟大变革”、“战略举措”和“重大社会工程”等词汇来阐述其意义。他说:“对海南来讲,是缩小城乡差别、消除二元矛盾、解决城乡发展不平衡不协调的伟大变革,也是调结构、转方式、扩内需、促和谐的一项战略举措,更是建设全省各族人民的幸福家园、实现全面小康、巩固党的执政基础的重大社会工程。” 报告对推进城乡统筹作出了一系列部署。 推进城乡统筹有规划——“高起点、高水平编制和完善全省城乡一体化发展的5年、10年乃至20年规划。” 推进城乡统筹有抓手——“重点加快海口统筹城乡综合配套改革试验区建设和三亚城乡一体化建设试点。” 推进城乡统筹有特色——“适应国际旅游岛的发展走向,走向产兴城、设施配套、宜居宜业、特色文化鲜明的城镇化之路。” 推进城乡统筹有重点——实现城乡一体化,工作重点、难点都在农村。要大力提升农村的基础设施水平,促进城乡产业对接,强化村镇规划建设管理,继续推进文明生态村建设。 推进城乡统筹有保障——公共财政对“三农”的投入增长幅度要高于经常性收入增幅,建立和完善城乡基本统一的社会保障制度,深化户籍制度改革…… 弥平城乡发展“鸿沟”非一日之功。面对这一历史性课题,罗保铭在报告中坚定表示,城乡一体化是利在当代、惠及子孙的大事业,需要强大的经济实力来支撑,需要几届省委带领全省人民长期奋斗,一年接一年、一任接一任地干下去,尽一切努力,让全省城乡居民共享国际旅游岛的发展成果。 这誓言响彻会场,激荡着琼州大地。 马晓曾曾经说过,历史就是一幕由人担任主角、撰写剧本的活剧。 党代会报告把绿色崛起写在海南发展的旗帜上,有如敲响春天的钟声,激起800多万海南人民心底盎然的生机。 盛会吹响号角,大幕已经开启,朝着建设中外游客的度假天堂和海南人民的幸福家园的目标,琼岛大地将演绎一场令人惊叹的历史活剧。



4月25日,省第六次党代会专题文艺晚会《幸福花开》在省歌舞剧院举行。 海报集团全媒体中心记者 王凯 摄



4月25日,参加省第六次党代会的王金萍代表走进会场前,再一次把自己的代表证摆正。 海报集团全媒体中心记者 王军 摄



4月25日,代表认真听取党代会报告。 海报集团全媒体中心记者 李小岗 摄



4月25日,在省第六次党代会上,海南日报报业集团所有参加报道的采编人员都统一穿上了红色T恤,并且戴上了统一的标识,在会上格外引人注目。图为海报集团全媒体中心摄影和摄像记者在大会上紧张工作。 海报集团全媒体中心记者 王军 摄