

罗保铭在省第六次党代会上的报告摘要与解读之一

过去五年的工作

报告摘要

报告快评

成就令人自豪 经验弥足珍贵

海报集团全媒体中心记者 吴卓

省第五次党代会以来的五年,是海南发展历史上极不平凡的五年。我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央的正确领导下,团结带领全省各族人民,全面贯彻党的十七大精神和中央各项决策部署,紧紧抓住科学发展不放,牢牢抓住国际旅游岛建设上升为国家战略的重大机遇,有效应对国际金融危机和各种突发事件的挑战,着力构建海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,全面推进党的建设,完成了省第五次党代会提出的目标任务,海南各项事业取得了历史性的重大成就。

1

过去五年的六大成就

综合经济实力提升最快、特色产业快速发展

2011年,全省生产总值2515.29亿元,是2006年的1.9倍,年均增长13.1%;人均生产总值由1617美元增加到4429美元;地方公共财政收入340.12亿元,是2006年的4.2倍,年均增长33%。三次产业结构由2006年的32.7:27.4:39.9优化为26.2:28.4:45.4。以旅游业为龙头的现代服务业加快发展,成为我省最具特色、最具活力的主导产业,海南正成为中外游客青睐的度假休闲旅游目的地。以洋浦石化产业集群为代表的集约化、园区化、高科技含量、高环保门槛的新型工业不断壮大,以汽车制造、软件信息、生物医药、太阳能光伏、特种玻璃、新型建材为代表的高新技术产业加速兴起。绿色、安全的热带特色现代农业加快发展,海南已成为我国重要的冬季瓜菜、热带水果、天然橡胶、南繁育种和水产基地。

基础设施提升力度最大、城乡面貌发生显著变化

五年来,全省固定资产投资累计完成5163.47亿元,是上个五年的3.2倍,年均增长33.6%。一批重要的交通、能源、水利、民生基础设施相继建成,东环高铁通车开启了海南环岛高铁时代的大幕,美兰机场、凤凰机场双双晋升千万人次机场行列,港口货物吞吐量突破1亿吨,新建农村和垦区公路1.48万公里,新增水库库容8.63亿立方米,新增发电装机容量135万千瓦,海南国际会展中心、省图书馆、博物馆、歌舞剧院等陆续建成使用,文明生态村从6316个增加到12230个,城镇化率从46.1%提高到50.5%。基础设施水平大幅提升,为城乡统筹、区域协调发展奠定了坚实的基础。

改革开放成果最为突出、体制机制彰显活力

农垦管理体制实现了由省部共管到海南省全面管理的重大改革,激发了农垦活力,改善了垦区民生。以下放行政管理权为重点的省直管市县管理体制,使各市县竞相发展、活力迸发。集体林权制度改革、文化体制改革、医药卫生体制改革等基本完成。司法体制、国企等改革效果显著。土地林地纠纷等一批历史遗留问题得到有效解决。购物退税、26国入境免签证、游艇管理等国际旅游岛政策施行,洋浦保税港区、海口综合保税区封关运行,区域合作、对外贸易与交流成果丰硕,博鳌亚洲论坛年会、金砖国家领导人三亚峰会、中非合作圆桌会议、高尔夫世界杯赛等一批重要外交外事和会展赛事活动成功举办,海南正成为我国对外开放的重要窗口。

民生投入最大、群众得实惠最多

全省民生累计投入1704亿元,年均增长38.5%,占地方公共财政支出总额的70%。城镇居民人均可支配收入由9395元增加到18369元、农民人均纯收入由3256元增加到6446元,基本实现翻番。保障性住房累计开工36.25万套,入住20.15万套,惠及73.14万城乡群众。城乡居民医疗保险、养老保险、最低生活保障均比国家要求提前实现全省覆盖。以就业为导向的职业教育跨越发展,五年累计招生29万人,教育扶贫移民工程让2.86万名边远贫困地区孩子免费享受优质教育。农村贫困人口五年减少18万人。科技、文化、卫生、体育、人口与计划生育等各项事业全面进步,平安海南建设取得明显成效,社会稳定和谐,人民生活质量显著提升。

生态保护与开发建设双赢、生态环境持续优良

五年来,新增造林238万亩,其中新造海防林16万亩,覆盖全省主要城镇的垃圾污水处理体系基本形成,垃圾无害化和污水集中处理率分别达到86%和71.6%。完成了“十一五”节能减排任务。建立了对中部生态核心区实施的逐年增长的生态补偿投入机制。我们深感欣慰的是,在经济社会加快发展的同时,森林覆盖率比五年前提高4.9个百分点,达到60.5%,空气质量、河湖和近岸海域水质继续保持全国一流。

党的建设全面推进、各级党组织领导科学发展能力不断提升

学习实践科学发展观活动深入开展,科学发展的理念深入人心。民主集中制得到有效执行,创先争优取得积极成效,干部人事制度改革深入推进,干部培训和人才引进力度加大,市县顺利完成换届,各级领导班子和基层党组织的凝聚力、战斗力明显增强。五年新增党员62854人。宣传思想工作创新推进,文明大行动全面开展。建立了惩治和预防腐败体系,加大了反腐败斗争力度,开展了作风专项整治,党风政风明显好转。人大、政协工作卓有成效,依法治省、公正司法深入推进,统一战线、群团组织的作用充分发挥。国防动员和后备力量建设进一步增强。

2

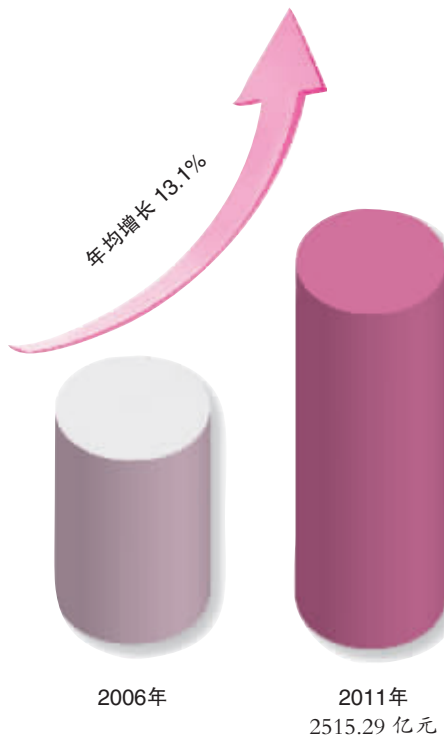
存在六点不足需要认真加以解决

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到:海南经济总量小、底子薄,综合实力弱,欠发达省情尚未根本改变;教育科技、医疗卫生、文化体育等社会事业仍较滞后,城乡居民收入水平不高;区域之间、城乡之间发展不平衡、不协调;制约发展的体制机制问题依然存在,对外开放、社会管理服务的水平与国际旅游岛要求不相适应;基层组织建设仍需加强,专业型、实用型人才不足;少数干部能力不强、作风漂浮,有的甚至还存在吃拿卡要、受赠枉法等腐败问题,等等。这些都需要我们继续下大决心认真加以解决。

3

建设国际旅游岛的六大精神财富

过去五年的发展实践,我们深深体会到:建设国际旅游岛是中央精神与海南省情相结合的科学发展之路,是海南开放发展的又一次重大历史机遇,必须坚定不移、一任接一任地实施好这一国家战略;高起点发展特色经济、调整优化结构是海南实现跨越发展的必然选择,必须牢牢抓住经济建设这个中心,加快发展方式的根本转变,把发展的蛋糕做大做优;保障和改善民生是我们一切工作的出发点和根本归宿,必须始终坚持以人为本,不遗余力建设海南人民的幸福家园;改革开放是建设国际旅游岛的不竭动力,必须锐意创新、攻坚克难,构建更具活力的体制机制和更加开放的发展大势;优良的生态环境是海南科学发展的最大资本,必须坚持在保护中发展、在发展中保护,发挥和放大环境与资源的最大综合效应;过硬的作风是事业发展的有力保障,必须坚持党要管党、从严治党,领导带头,常抓不懈,形成勇于担当、创新实干、咬定青山不放松的拼劲和韧劲。这些都是全省上下共同奋斗的思想结晶,必将成为我们建设国际旅游岛最可宝贵的精神财富。



全省生产总值

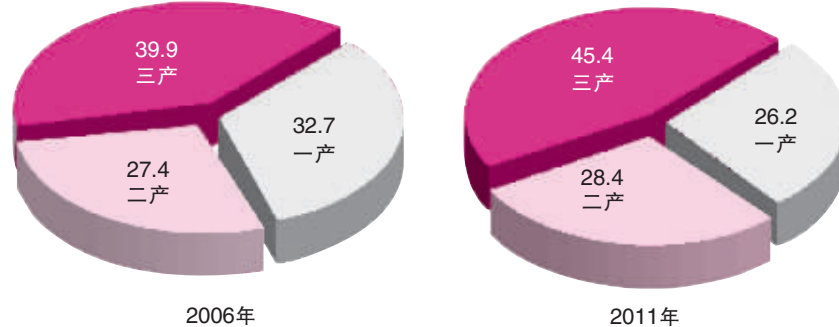


人均生产总值



地方公共财政收入

三次产业结构



(图表/许丽)

海南这5年,可以用有声有色、有滋有味来形容。

有声有色,是指全省的发展大业可圈可点。过去5年,海南发展进步之大、进展之快、成果之多,令人瞩目。对此,从党代会报告中一连用了几个最来描述过去5年的成就——“综合实力提升最快、特色产业快速发展”,“基础设施提升力度最大、城乡面貌发生显著变化”,“改革开放成果最为突出、体制机制彰显活力”,“民生投入最大、群众得实惠最多”中,即可见一斑。当然,我们取得的成就不仅仅只有这几个“最”。在生态环境保护、党组织建设、干部队伍建设、社会管理、社会文化创新等方面,我们也成绩斐然。可以说,海南发展取得了全局性、整体性的进步,成就十分辉煌。人们用“黄金五年”来形容这5年,恰如其分。

发展是硬道理。对于海南,则更是如此。因为,欠发达的省情,只能通过发展来改变,没有发展,就没有基础和条件做更多的事情。我们要建设更美好的海南,除了加快发展迅速壮大实力外,别无他途。发展,只有发展,才是我们不断前进的正确方向。

有滋有味,是指发展中的经验、共识。如果说,在过去5年中发展的成就让我们无比自豪,那么,在发展过程中形成的思想结晶、观念共识和发展经验,则更值得我们珍惜。

必须坚定不移、一任接一任地建设国际旅游岛;必须牢牢扭住经济建设这个中心,加快发展方式的根本转变,把发展的蛋糕做大做优;必须始终坚持以人为本,不遗余力建设海南人民的幸福家园;必须锐意创新、攻坚克难,构建更具活力的体制机制和更加开放的发展大势;必须坚持在保护中发展、在发展中保护,发挥和放大环境与资源的最大综合效应;必须坚持党要管党、从严治党……党代会报告中一连用了六个“必须”总结了过去5年发展的最重要、最基本的经验和共识。这些经验和共识,每一条都是从对省情的深刻认识中来,从对海南发展历程的反思中得来,从对实践的反复总结中得来,凝聚了全省上下对海南发展的理论研究成果和实践探索经验,是我们最可宝贵的精神财富。

常言道,思想决定行动。有了这些经验,海南的发展就有了正确的方向,就会少一些纷扰,少一些杂音,就能少走一些弯路,少犯一些错误,少陷一点误区;有了这些共识,全省上下就能齐心协力、同心同德、团结合作,就可以心往一处想,劲往一处使,朝着同一个目标前进。如此,则海南今后的发展会更加顺畅,更加迅猛。

一个不平凡的5年过去了,留下了深深的印记。新的5年又悄然滑来,我们需要拿出更大的作为,拼搏实干,以一天也不耽误的精神,在未来的5年留下更令人激动的足迹!

总策划:
钟业昌
吴清雄
任小东

执行策划:
华晓东
罗建力
曹健
钟节华
程旺