

罗保铭在省第六次党代会上的报告摘要与解读之五

深化开放改革 不断增强科学发展的内生动力与活力

报告摘要

报告解读



洋浦将成海南对外开放的新高地。图为开发区内的中石化海南炼油化工有限公司厂区。

宋国强 摄

对永恒使命 的新认识

海报集团全媒体中心记者 彭青林

开放、改革，这4个字，已经深入海南的血脉。自1988年的第一次党代会以来，海南就没有离开过这4个字。可以说，海南建省办经济特区以来取得的巨大成就，靠的就是开放改革。开放改革是经济特区的永恒使命，更融入了海南的精神特质。而今，面对建设国际旅游岛这个海南发展的宏伟事业、经济特区的全新征程，破除不利于发展方式转变的体制机制障碍，把开放改革提到了更加重要的地位，也引发了海南人民对开放改革的历史使命更加深入、更具创新的思考和探索。可以说，罗保铭同志代表省委在第六次党代会上的报告，就是对这种思考和探索最好的总结和回答。无论对开放、改革关系的全新认识，还是“一个突破、一个平台、三个高地”的开放新战略，或者“省直管市县”等重点领域和关键环节改革，都体现了海南在开放改革上更加成熟的能力、更加锐意进取的态度。在新的历史起点上，海南为这一使命注入了新的时代内涵。

从改革开放到开放改革

从人们常说的“改革开放”到报告中首次提出的“开放改革”，在新的历史起点上，报告将开放放在了更加突出的位置。开放是岛屿经济体的生命线。环顾世界成功的岛屿经济体，无不以开放为发展之基。建省办经济特区以来的实践更一次次证明，海南的历史重大发展，也都是以开放带动改革，改革推进发展。对此，党和国家领导人已为海南指明了清晰的方向。早在筹建海南经济特区之时，改革开放的总设计师邓小平就为海南制定了“以开放促开发”的方针，把开放作为建省办特区的初衷和主题。

2008年4月，胡锦涛总书记视察海南时做出重要指示，海南要勇做改革开放的“排头兵”；要大力“提高旅游业国际化程度”。2007年4月，温家宝总理为海南的发展目标作出科学定位：建设绿色之岛、开放之岛、文明之岛、和谐之岛。

开放始终是海南的强大发展动力和重大战略责任。首先，国际旅游岛必须与国际接轨，提升各种要素的国际化程度，开放是加快国际旅游岛建设的必然选择和根本动力。同时，国际旅游岛走的是科学发展、绿色崛起之路，这就要求我们必须拓宽开放发展的新空间，实施更加主动的开放战略，提高开放的创造力和执行力。

以开放推动改革、以开放促进发展，面对新的历史使命，海南有了更成熟的理解和更准确的认识。

一个突破、一个平台、三个高地

开放需要具体的抓手来承载。对此，党代会报告讲得十分明确，这就是“一个突破、一个平台、三个高地”的海南开放新战略。

率先实现服务业开放的突破，是国际旅游岛建设的重中之重。扩大开放是海南打造以旅游业为龙头的现代服务业的必由之路。罗保铭同志曾指出，国家赋予海南的许多优惠政策，是国际旅游岛可持续发展的强大动力。抓好政策落地是开局之年的首要任务之一。去年，我省接待旅客3千万人次，两大机场旅客吞吐量双双超千万人次，已经显现出巨大的政策效应。当前，进一步用足用好国家赋予的政策显得尤为重要。

值得注意的是，报告还特别强调了文化、医疗、教育产业与旅游的结合，打造开放型文化产业和医疗旅游先行区。

报告提出，努力打造洋浦开发区、海口综合保税区、国际旅游岛先行试验区3个对外开放新高地。这将开放落实为实实在在的项目，落实为十分具体的发展要求。蒋定之同志曾表示，海南要着力打造龙头经济板块，提高经济的集中度和带动力。3个对外开放新高地，无疑是海南扩大开放的龙头板块、集聚区域和引领力量。目前，省委、省政府已经出台了全面加快洋浦开发建设的决定，加快海口发展的支持政策即将出台，国际旅游岛先行试验区起步区也已动工，海南正在举全省之力，打造面向东南亚的物流航运中心、临港加工物流保税园区和国家级重点文化产业集聚区。

利用博鳌亚洲论坛等开放品牌，积极建设立足亚洲、面向世界的国际经济合作和文化交流平台，正在成为海南的开放新优势。省外侨务办主任吴士存说，博鳌亚洲论坛以及众多重大国内外活动的成功举办，极大提升了海南的国际知名度和对外开放水平，推进了海南的国际化进程。海南正在成为国际风云人物指点江山、碰撞智慧的重要平台，国家赋予国际旅游岛的对外合作交流重要平台的战略定位已经初现雏形。

报告还提出，更加开放的自由贸易区是海南开放战略的长远目标。随着对外开放的不断扩大，海南逐渐具备了建设自由贸易区的基础和条件，这个目标不再是遥不可及、高不可攀。

海南独特的区位和条件，使我们有可能会走出一条和其他省市不同的对外开放之路。

不断深化重点领域改革

改革，从来都是海南取得一个又一个突破，实现可持续发展的不竭动力。其目的，在于破除制约海南实现科学发展、不利于转变发展方式的体制机制的问题和障碍，为发展创造制度保障和政策优势。

国家行政学院教授汪玉凯认为，深化以优化资源配置为导向的“省直管市县”改革，海南具有先天优势，已经引领了我国省直管市县改革的大方向，应该继续走在全国最前列，在发挥中心城市辐射带动作用等重要课题上深入探索，再次给全国作出示范。

改革的最终目的是发展。汪玉凯表示，优化资源配置、实现各区域均衡发展，是省直管市县改革的深层次问题。海南具有按照全省一盘棋进行谋划，发挥资源最大效益的优势，应该主动进行探索，为全国创造新的经验。

不仅仅省直管市县改革，在改革问题上，先行先试正在成为海南的一个重要特点。报告提出了多项重要领域改革使命，共同打造具有海南特色的改革新格局；突出抓好行政审批制度改革，是优化开放环境的有效措施；加强和创新社会管理，是社会运转、开放运行有序的需要；继续深化农垦改革，是支持海南企业“走出去”做大做强的有力举措；统筹推进文化体制、医药卫生体制等各项改革，是海南挖掘自身优势、确保科学发展的制度保障。

本报海口4月25日讯

海南建省办经济特区以来取得的巨大成就，靠的是开放改革。建设国际旅游岛，破除不利于发展方式转变的体制机制障碍，还是要靠开放改革。我们必须深入解放思想，以敢闯敢试的担当，实施更加主动的开放战略，坚定社会主义市场经济改革方向，提高开放改革的创造力、执行力，努力创造体制机制的新优势，拓宽开放发展的新空间。

1

率先实现服务业开放的新突破

要用足用活用好国家赋予的国际旅游岛开放政策，全面提升服务业的开放程度和水平。深入实施更加开放优惠的免税购物政策，引进国内外一流商业企业，加快建设国际购物中心。推进旅游业全面开放，进一步扩大免签证的国家和地区，加大旅游要素的国际化改造和提升。推进文化产业开放，积极利用社会资本和海外资本，引进大型体育品牌赛事，实施国家赋予的竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开型体育彩票政策。

2

着力打造海南对外开放的新高地

我们必须举全省之力加快洋浦开发区建设，使之成为国际旅游岛的强力产业支撑和对外开放的新高地。依托洋浦保税港区，实施启运港退税、离岸金融等政策，发展航运、物流、仓储、中转等业务，创建洋浦石油、化工等生产资料交易中心，努力打造面向东南亚的物流航运中心。把海口综合保税区建成临港加工物流保税园区。加快陵水国际旅游岛先行试验区的开发开放，创新开发、投融资模式，先行先试国家赋予国际旅游岛的特殊政策，引进一流大企业建设国际一流的旅游文化项目，努力打造国家级重点文化产业集聚区。

3

积极建设立足亚洲、面向世界的国际经济合作与文化交流平台

充分发挥博鳌亚洲论坛的影响力和带动力，进一步完善博鳌特别规划区会展服务功能；充分发挥三亚、海口以及海南东线国家休闲度假海岸的综合服务设施的作用，吸引更多高层次的外交外事活动和国际性经贸文化活动在海南举办。充分发挥侨乡优势，拓展海外联谊渠道，加强与国际友城的交流合作，推动民间外交和公共外交发展。

4

深化以优化资源配置为导向的“省直管市县”改革

海南建设国际旅游岛，只有把全岛作为一个整体来规划、作为一个大城市来布局，才能实现资源利用效益最大化。按照全省“一盘棋”的思路，创新规划编制机制、土地供应机制、项目审批机制，打破资源配置的地区、行业、部门和层级壁垒，优化利用土地、岸线、港口、森林、矿产等资源，提高资源配置的集中度和整体效益。继续完善省直管市县体制，适时推进行政区划调整，扩大中心城市发展空间，支持海口、三亚等地先行先试、做大做强，逐步形成科学合理的区域发展新格局。

5

突出抓好行政审批制度改革

建立更加便捷高效的行政审批制度，是优化发展环境、从源头上促进廉政建设的有效措施，要下大力气把提高行政审批效率作为行政体制改革的一大着力点。在依法依规前提下，清理审批事项，下放审批权限，设定审批时限，提高审批效率。加快推行岛内无障碍旅游，理顺旅游市场主体的利益分配，建立常态化的旅游价格调节机制。加强和改善政府的经济调节和市场监管职能，提高社会管理和公共服务的水平，努力建设公共服务型政府。

6

继续深化农垦改革

要牢牢把握“三融入”的改革方向不动摇，加快农场属地化改革，将农场移交市县管理，全面实现政企分开、社企分离，使农垦真正融入海南经济社会发展全局；支持农垦集团做大做强特色产业，支持海胶集团建设成为亚洲最大的天然橡胶企业，充分释放农垦资源和生产力的巨大潜能，使之成为海南经济增长的重要增长极。

7

深入推进文化体制、医药卫生体制等各项改革

加快转制文化企业建立现代企业制度，整合国有文化资源，做大做强国有骨干文化企业。深化基层医疗卫生机构管理体制改革，加快公立医院改革，切实提高基本公共卫生的服务水平。深化国有企业改革，加快建立完善的公司治理结构，提高全省经营性国有资产集中度，努力提高国有企业的效益。打造多元化投融资主体，鼓励企业以发行债券、上市等多种方式融资。把大力发展民营经济和中小企业提高到建设国际旅游岛的战略高度，出台鼓励引导民营经济和中小企业发展的产业规划和投资目录，放开市场准入，增强各级政府对民营经济和中小企业的服务职能。

8

加强和创新社会管理服务

把社会管理作为科学发展的硬任务，形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的管理格局。深化社会管理机构改革，将管理职能、资源向基层、社区倾斜，加快城乡社区建设，提高管理效能。完善群众利益协调、矛盾调处和权益保障机制，加强对虚拟社会、各类社会组织和人群的服务管理。加强制度设计，完善法律法规，明确责任主体，确定规范管理的标准和任务，运用科技手段，强化对民生事业、旅游市场、交通秩序、食品药品安全、社会治安、失地农民安置等的创新管理，提高社会管理服务的科学化水平。

名词解释

“三融入”目标

即海南农垦管理体制改革要实现“体制融入地方、管理融入社会、经营融入市场”的目标。