



罗保铭在省第六次党代会上的报告摘要与解读之六

大力保障和改善民生
建设基本公共服务均等化先行区

报告摘要

报告解读

先行先试
有勇气有底气

海报集团全媒体中心记者 胡续发

经济特区，“特”就“特”在先行先试上。作为中国最大经济特区，24年来，海南在多个领域大胆探索、敢为人先，如今又将先行先试的目标指向了基本公共服务。

“大力保障和改善民生，建设基本公共服务均等化先行区。”省第六次党代会报告中，明确今后五年在创建基本公共服务均等化先行区上要取得显著成效。

创建先行区，这是海南首次勾画的基本公共服务均等化宏伟蓝图。省委基于怎样的考虑，要在基本公共服务均等化方面走在全国前列？实现这一目标，海南有哪些优势？

没有民生改善就没有绿色崛起

报告第六部分提出未来五年，海南要在改善城乡居民住房、提高城乡居民收入、提升教育发展水平、完善社会保障体系、提高医疗卫生服务质量、健全公共文化服务体系等6个方面进一步努力，力争使海南的基本公共服务均等化走在全国前列。

早在2008年3月，中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康同志参加“两会”海南代表团审议时，就明确提出：“海南经济特区可以在实现基本公共服务均等化上先行一步，让党的阳光普照到大地的每一个角落，普照到每个公民身上，这样我们这个岛就会更有活力！”

报告提出创建基本公共服务均等化先行区，事实上回应了中央的殷切期望。

多年来，以人为本、民生优先的发展思路，海南从未动摇过。回头看，无论是省第五次党代会，还是去年的省委五届十二次全会、全省经济工作会议等一系列重要会议上，保障和改善民生都被反复提及、再三强调，由此可见改善民生的重要性。

报告鲜明提出，海南要实现绿色崛起，而实现绿色崛起，最终目标就是打造中外游客的度假天堂和海南人民的幸福家园。

当前，国际旅游岛建设已进入第三个年头。保障和改善民生既是国际旅游岛建设的根本目的，实际上又有利于刺激消费、开拓市场，增强国际旅游岛建设的内生动力，加快经济发展。所以，民生建设和经济发展，两者相辅相成，良性互动。

没有民生的改善和公共服务均等化，就没有海南的绿色崛起。

基本公共服务已打下良好基础

海南省小、财政蛋糕小，要想创建基本公共服务均等化先行区并非易事。但是得益于长期坚持的“小财政大民生”惠民理念，海南将有限的资源重点倾向民生领域，基本公共服务均等化已打下良好基础。

过去五年，是民生投入最大的五年。民生累计投入高达1704亿元，年均增长38.5%，占地方公共财政支出总额的70%。海南积极推进改善民生，基本完善了基本公共服务均等化的保障体系。解决了海南在教育、医疗卫生、文化事业等方面的大量欠账，其中不少还走在全国前列，为下一步的保障和改善民生打下良好基础。

过去五年，是群众得实惠最多的五年。城镇居民人均可支配收入由9395元增加到18369元，农民人均纯收入由3256元增加到6446元，基本实现翻番。保障性住房累计开工36.25万套，入住20.15万套，惠及73.14万城乡群众。城乡居民医疗保险、养老保险、最低生活保障均比国家要求提前实现全省覆盖。以就业为导向的职业教育实现跨越发展，五年累计招生29万人，教育扶贫移民工程让2.86万名边远贫困地区孩子免费享受优质教育。所有这些，使得海南人民生活品质显著提升。

正如报告所说，经过建省办经济特区20多年的发展，以人均生产总值4429美元为标志，今天的海南站在了一个新的历史起点上，进入了更有条件、更加自觉地实现科学发展的新阶段。“我们手中的财富足以保障生存和温饱，现在……更有条件保护生态、普惠民生……”

省情优势有利于先行区创建

民生无小事，事事要花钱。国际旅游岛建设，为海南经济腾飞插上翅膀，有力保障和改善了民生，推进了基本公共服务均等化水平的显著提高。

报告提出，到2016年全省生产总值、地方公共财政收入分别在2011年的2515亿元、340亿元的基础上翻一番。

可以想见，未来五年，随着海南经济蛋糕的做大，加快建设基本公共服务均等化的财力必然大大增多，创建基本公共服务均等化先行区必会奠定坚实的物质保障。因而，我们在发展经济的同时，必须加快构建覆盖城乡、公平合理、普惠标准不断提高的基本公共服务体系，推动公共资源重点向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜。

海南还有省小、人口少和体制机制灵活的优势，在基本公共服务均等化方面可以轻装上阵，高效推进，这是其他省份无法比拟的优势条件。

罗保铭同志曾多次表示，海南经济总量不大，但是人口较少，人均资源拥有量较多，通过政府“二次分配”这只无形之手，可以提高公共服务均等化的覆盖水平和保障标准。海南可能比不上北京、上海等发达地区的“大富大贵”，但在基本公共服务普惠均等，社会相对公平和谐上，是完全有条件也有能力做好。

的确，和发达省份比GDP，比财政收入，海南比不起也比不过，但海南完全可以在普惠民生、推进基本公共服务均等化方面先行一步，建设一个让人民群众充满幸福感的经济特区。

“只要我们真情投入、真抓实干，不断提高基本公共服务均等化的标准和普惠水平，海南人民的综合生活质量一定会走在全国前列。”报告给870万海南人民描绘了一幅美好的图景。

(本报海口4月25日讯)



儋州市惠民工程怡心花园5052套保障性住房工程将于2012年5月竣工。

苏晓杰 摄

建设国际旅游岛的根本目的是保障和改善民生，而保障和改善民生又有利于刺激消费、开拓市场，增强国际旅游岛建设的内生动力，两者良性互动。在经济发展的同时，我们必须加快构建覆盖城乡、公平合理、普惠标准不断提高的基本公共服务体系，推动公共资源重点向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜，努力把海南建设成为我国基本公共服务均等化先行区。

保险与城镇居民养老保险并轨。全面推行社会保险一卡通。健全城乡低保等社会救助制度。完善孤、残、老等社会福利制度。大力发展慈善事业。建立社会保障标准合理增长机制，确保保障标准超过全国平均水平，提高保障基金的共济能力和抗风险能力，确保人人享有标准不断提升、管理规范有序的社会保障。

1

全力改善城乡居民的住房条件

坚持“保基本、促公平、可持续”的原则，加快建立以政府为主提供基本住房保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。坚持把保障性住房建设作为重点民生工程全力推进，确保到2016年城镇保障性住房覆盖率达到38%以上，基本解决城镇中低收入住房困难家庭的住房问题；健全保障性住房的建设、分配、管理等各项制度，保证建筑质量，完善设施配套，加强社区管理，确保公平供给、及时入住。大力实施农村危房和库区移民危房改造工程，努力改善农村困难群众的居住条件。

2

千方百计实现城乡居民收入翻番

坚持把增加收入作为重点民生大事，列入对市县的重点考核指标，努力实现居民收入与经济发展同步。实施更加积极的就业政策，确保每个失地农民家庭、零就业家庭和贫困家庭有1人以上就业，五年新增就业岗位40万个以上，城镇登记失业率稳定在4%以内；持续加大公共财政对中小微企业担保贷款、农民小额贷款的支持，扶持就业容量大的产业、中小微企业发展和农民生产；健全工资正常增长机制，稳步提高全省最低工资标准；抓好“菜篮子”工程，完善低收入群体价格补贴与物价上涨联动机制，不断增加城乡居民的工资性收入、经营性收入、转移性收入和财产性收入，在经济加快发展的同时，让广大群众切身感受到收入年年有增长、生活年年有改善。

3

加快提升教育发展水平

始终把教育摆在优先发展的战略地位，优先保障教育投入。基本普及学前教育。巩固提高九年义务教育，继续深入实施教育扶贫移民工程，促进均衡发展。加快普及高中阶段教育。重点扶持发展职业教育，全面实现中等职业教育免费。继续支持海南大学实施“211工程”，推动我省高校进入国家“2011计划”，提高高等教育办学质量和特色。统筹扩大继续教育资源。要把引进和培养好校长、好教师作为一项战略工程，逐年实施，大力提升师资队伍、教学质量和教育管理服务水平，提高群众对教育的满意度。

4

进一步完善社会保障体系

健全各项社会保险制度，提高管理服务水平。推进被征地农民养老

5

大力提高医疗卫生服务质量

加快建立健全覆盖城乡的公共卫生、医疗保障、药品供应和医疗服务四位一体的基本医疗卫生体系；促进新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜，向边远山区覆盖，建成辐射全岛的五大湾区医疗中心和1小时三级医疗机构服务圈；大力培养全科医生，充实社区和农村医疗队伍；加强医德医风建设，全面提升医疗机构的服务和管理水平；大力开发南药资源，发展中医药事业；全面做好人口和计划生育工作；积极引进优质医疗资源，鼓励社会资本发展医疗卫生事业，建设一批高水平的专科医院，努力实现人人享有较高质量的基本医疗卫生服务。

6

加快健全公共文化服务体系

坚持以政府为主导，加大投入力度，建立结构合理、功能健全、供给有力的基本公共文化服务体系。加快公共文化基础设施建设，形成以大型公共文化设施为骨干、以社区和农村基层文化设施为基础、覆盖城乡的公共文化服务设施网络。深入推进文化信息资源共享、公共文化场馆免费开放、农家书屋等惠民工程，广泛开展群众性文化、体育活动。加强琼剧、黎锦等地方特色文化资源和非物质文化遗产的开发和传承，扶持创作一批乡土文化、民族文化的精品力作，丰富群众精神文化生活。

名词解释

211工程

即面向21世纪，集中中央和地方各方面力量，重点建设100所左右的高等学校和一批重点学科点。

2011计划

即高等学校创新能力提升计划，是我国高等院校继“211工程”和“985工程”后又一重大项目，核心是推动“协同创新”，即充分利用高等学校已有基础，汇聚社会各方资源，大力推进高等学校之间以及高等学校与科研院所、行业企业、地方政府和国际社会的深度融合，探索建立适应于不同需求、形式多样的协同创新模式。