

# 坚持科学发展 实现绿色崛起 为全面加快国际旅游岛建设而不懈奋斗

(上接 A1 版)

(二) **集约、集群、园区化、高科技发展新型工业。**发展新型工业是海南壮大经济实力不可或缺的重要支撑。坚持以园区为载体,以港口为依托,以高科技为引领,以节能环保为前提,推动重大项目、骨干企业向园区集聚,积极发展石油化工、林浆纸、汽车和装备制造、特色农产品加工等产业,进一步延伸产业链条,完善产业配套,壮大产业规模,形成产业集群,实现最大附加值。全力加快 100 万吨乙炔及炼油扩能等重大项目建设,把洋浦打造成国家级石油化工新型产业示范基地。坚持把发展战略性新兴产业作为结构调整的主攻方向,优先发展新能源、新材料、软件和电子信息、生物医药等新兴产业,努力建成国内重要的太阳能光伏产业基地、高端特种玻璃产业基地和软件信息产业基地。

(三) **做精做优热带特色现代农业。**随着国内工业化、城镇化加快推进,优质安全农产品的市场需求日益增长,海南农业发展和农民增收的潜力巨大。以建设海洋经济强省为目标,坚持陆海统筹、依海兴琼,科学制定和实施海洋经济发展规划;加强海域综合管理和保护,强化对岸线土地资源的科学管控与合理开发,开发开放无居民岛屿;加快南海资源开发,建设南海资源开发和服务基地;统筹推进“四方五港”、渔港和专业化码头建设,推进港口、产业和城镇联动发展;扶持提升特色海洋渔业、海洋船舶工业、海洋交通运输业、海洋生物医药等特色产业,推动海洋经济跨越式发展。

(五) **全面提升基础设施现代化水平。**完善的基础设施是建设国际旅游岛、实现绿色崛起的基本支撑,是现代化、国际化的重要标志。要按照统筹布局、互联互通、环境友好、适度超前的原则,科学规划交通、水、电、气和信息五大网络。抓紧实施“四字型”高速公路、西环高铁等重大交通工程,扩建美兰、凤凰机场,建成博鳌机场,增辟中外航线,发展通用航空,形成覆盖全岛、连接岛内外的立体交通网。加快推进琼州海峡跨海工程前期工作。建设红岭、迈湾、三角潭等大中型水利枢纽,抓好险险水库除险加固,形成全岛均衡、协调的水利网络。加快昌江核电、琼中抽水蓄能电站、西南部电厂等重要电源点建设,加快全岛电网升级改造和跨海联网二期建设,启动智能电网建设,形成覆盖全岛的安全电网。科学布局、分步建设全岛天然气站线,构建天然气环岛主干网,完善覆盖全岛、有线和无线相结合的高速宽带通信网络,实现“三网”融合。加快物联网、云计算和旅游、民生、电子商务等信息化应用,打造数字海南、数字城市,建设信息智能岛。我们坚信,基础设施完善之日,将是海南经济的腾飞之时。

加快振兴产业、完善基础设施,是建设国际旅游岛现阶段最重要、最艰巨的任务。我们一定要集中一切生产要素,调动一切积极力量,心无旁骛、坚持不懈地抓下去,海南的综合经济实力一定会跃上新的台阶。

## 四、统筹城乡发展,努力构建城乡一体化新格局

推进城乡一体化发展,促进生产要素、公共资源和公共服务在城乡均衡配置,实现城乡经济社会共同繁荣发展,是党中央提出的全面贯彻科学发展观的一项重大战略。对海南来讲,也是缩小城乡差别、消除二元矛盾、解决城乡发展不平衡不协调的伟大变革,也是调结构、转方式、扩内需、促和谐的一项战略举措,更是建设全省各族人民的幸福家园、实现全面小康、巩固党的执政基础的重大社会工程。随着海南综合经济实力的增强,城乡基础设施的提升和社会保障体系的逐步建立,我们完全有条件抓住建设国际旅游岛的难得机遇,发挥海南的比较优势,统筹规划,重点突破,开创城乡一体化发展的新局面。

(一) **坚持科学规划、分步重点实施。**城乡一体化是一项涉及长远发展的庞大艰巨的社会系统工程。要系统谋划、科学规划,按照统筹城乡发展的要求,高起点、高水平编制和完善全省城乡一体化发展的 5 年、10 年乃至 20 年规划,设计配套政策,加快建立促进城乡统筹的政策体系。要远近结合、分步实施,未来五年着重在城乡统筹上下功夫,统筹城乡基础设施建设、产业布局、资源保护与开发、公共服务和社会事业发展,逐步缩小城乡发展差别,城乡基本公共服务均等化取得明显进展,城镇化率达到 56%以上,城乡现代化程度显著提升,为实现城乡一体化的长远目标奠定重要的基础。要因地制宜、重点扶持,鼓励有条件的市县先行先试,重点加快海口统筹城乡综合配套改革试验区建设和三亚城乡一体化建设试点,探索积累经验,走出一条符合海南实际的城乡统筹的新路子。

(二) **加快构建具有海南特色的城镇化。**海南城镇化是农村人口向城镇和二产业不断聚集、城镇规模适度扩大、功能不断提升的长期过程,是扩大内需最大的潜力所在,是城乡一体化的重要基础。随着国际旅游岛的建设,海南的城镇正由人口聚集、基础设施和产业三位一体的平台,进而发展成为服务业快速兴起、承接中外游客的综合载体。我们一定要适应国际旅游岛的发展方向,做大做强中心城市配套、宜居宜业、特色文化鲜明的城镇化之路。把做强以中心城市放在更加突出的位置,全面加快以海口为中心的首省经济圈建设,支持三亚建设成为亚洲一流的国际性热带滨海旅游城市,推动儋州-洋浦、琼海-博鳌融合发展,提高辐射带动能力。加快县城镇和中心镇扩容提质,承接人口聚集,带动县域经济和农村发展。推动三亚海棠湾微镇设置。促进农场场部与小城镇融合发展。各市县要因地制宜,集中力量,重点扶持建设一批农村和产业支撑的特色小镇,推动农村剩余劳动力转移,引导农民定居民、农村变社区。

(三) **大力提升新农村建设水平。**实现城乡一体化,工作重点、难点都在农村。加快新农村建设是缩小城乡差距、推进城乡统筹的关键。要大力提升农村的基础设施水平,努力实现公路、安全饮水、电、沼气、垃圾处理、广播电视、宽带网到村,加快改善农村生产生活条件。促进城乡产业对接,积极发展依托本地资源的特色种养业、农产品深加工和乡村旅游。强化村镇规划建设和管理,依法打击违章建筑,适时优化调整村镇结构,引导村庄集中布局、集约建设。加强对农民的教育培训,提高就业技能和文明素质。加快殡葬改革,推动移风易俗。加大对革命老区、少数民族地区、贫困地区的资金投入,五年减少 30 万贫困人口。继续推进文明生态村建设,丰富内涵、提升水平,到 2016 年全省 75%的村庄建成文明生态村, 促进新农村的生产发展、生活富裕、生态文明。

(四) **努力形成统筹城乡的保障机制。**进一步加大公共财政对“三农”的投入,增长幅度要高于经常性收入增幅。加快推进城乡基本公共服务均等化, 建立和完善城乡基本统一的社会保障制度,加快农村社会事业发展。深化户籍制度改革,放宽中小城市和城镇落户条件,逐步使符合条件进城落户的农民真正转为城镇居民,基本公共服务由户籍人口扩展到常住人口。积极扶持农信社等涉农金融机构发展,依法发起设立和参股村镇银行、贷款公司、农村资金互助社等新型金融组织,不断创新农村金融产品和服务方式,加大金融对“三农”的支持力度。在保障农民权益前提下,有序规范推进农村土地依法流转和存量土地集约利用,促进农业适度规模经营。

同志们,城乡一体化是利在当代、惠及子孙的大事业,需要强大的经济实力来支撑,需要几届省委带领全省人民长期奋斗,一年接一年、一任接一任地干下去,尽一切努力,让全省城乡居民共享国际旅游岛的发展成果。

## 五、深化改革开放,不断增强科学发展的内生动力与活力

海南建省办经济特区以来取得的巨大成就, 靠的是改革开放。建设国际旅游岛,破除不利于发展方式转变的体制机制障碍,还要靠改革开放。我们必须深入学习贯彻党的十八大精神,实施更加主动的开放战略,坚定社会主义市场经济改革方向,提高开放改革的创造力、执行力,努力创造体制机制的新优势,拓宽开放发展的新空间。

(一) **率先实现服务业开放的新突破。**这是国际旅游岛建设的重中之重。要用足用活用好国家赋予的国际旅游岛开放政策,全面提升服务业的开放程度和水平。深入实施更加开放优惠的免税购物政策,引进国内外一流商业企业,加快建设国际购物中心。推进旅游业全面开放,进一步扩大免签证的国家和地区,加大旅游要素的国际化改造和提升。推进文化产业开放,积极利用社会资本和海外资本,引进大型体育品牌赛事,实施国家赋予的竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开型体育彩票政策。加快推进教育和医疗市场开放,加强与国内外知名院校、知名医疗机构的合作与交流,支持在琼独资、联合办学办医,积极推进万泉乐城医疗旅游先行区建设。

(二) **着力打造海南对外开放的新高地。**洋浦开发区是邓小平同志亲自批示设立的。2008 年,胡锦涛总书记视察洋浦,进一步指明了洋浦开放发展的方向。经过多年不懈地开发、积累,洋浦开发区正强势崛起,迎来了大发展的有利时机,我们必须举全省之力加快洋浦开发区建设,使之成为国际旅游岛的强力产业支撑和对外开放的新高地。充分发挥洋浦的区位、政策和港口等优势,加强对外经济合作,壮大产业规模。依托洋浦保税港区,实施启运退税、离岸金融等政策,发展航空、物流、仓储、中转等业务,创建洋浦石油、化工等生产资料交易中心, 努力打造面向东南亚的航运枢纽和物流中心。把海口综合保税区建成临港加工物流保税园区。加快陵水国际旅游岛先行试验区的开发开放,创新开发、投融资模式,先行先试国家赋予国际旅游岛的特殊政策,引进一流大企业建设国际一流的旅游文化项目,着力打造国家级重点文化产业集聚区。

(三) **积极建设立足亚洲、面向世界的国际交流与合作文化交易平台。**充分发挥博鳌亚洲论坛的影响力和带动力,进一步完善博鳌特别规划区会展服务功能;充分发挥三亚、海口以及海南东线国家休闲度假海岸的综合服务设施的作用,吸引更多高层次的国内外外事活动和国际经贸文化活动在海南举办。充分发挥侨乡优势,拓展海外联谊渠道。加强与国际友城的交流合作,推动民间外交和公共外交发展。积极参与区域经济合作,主动融入中国-东盟自由贸易区、环北部湾经济圈和泛珠三角“9+2”经济区。深化与港澳台交流合作,加快海峡两岸交流基地建设。大力引进先进技术、管理经验和高素质人才,提高利用外资的整体水平。支持岛内优势产品扩大出口,支持海南航等本土企业做大做强,“走出去”拓展发展空间。努力探索、创造条件,朝着更加开放的自由贸易区方向迈进。

(四) **深化以优化资源配置为导向的“省直管市县”改革。**海南建设国际旅游岛,只有把全岛作为一个整体来规划,作为一个大城市来布局,才能实现资源利用效益最大化。按照全省“一盘棋”的思路,创新规划编制机制、土地供应机制、项目审批机制,打破资源配置的地区、行业、部门、层级壁垒,优化利用土地、岸线、港口、森林、矿产等资源,提高资源配置的集中度和整体效益。继续完善省直管市县体制,适时推进行政区划调整,扩大中心城市发展空间,支持海口、三亚等地先行先试、做优做强,逐步形成科学合理的区域发展新格局。

(五) **突出抓好行政审批制度改革。**建立更加便捷高效的行政审批制度,是优化发展环境、从源头上促进廉政建设的有效措施,要下大力气把提高行政审批效率作为行政体制改革的一大着力点。在依法依规前提下,清理审批事项,下放审批权限,设定审批时限,提高审批效率。加快推行岛内无障碍旅游,理顺旅游市场主体的利益分配,建立常态化的旅游价格调节机制。加强和改善政府的经济调节和市场监管职能,提高社会管理和公共服务的水平,努力建设公共服务型政府。

(六) **继续深化农垦改革。**要牢牢把握“三融入”的改革方向不动摇,加快农场属地化改革,将农场移交市县管理,全面实现政企分开、社企分离,使农垦真正融入海南经济社会发展大局;支持农垦集团做大做强做优特色产业,支持海胶集团建设成为亚洲最大的天然橡胶企业,充分释放农垦资源和生产力的巨大潜能,使之成为海南经济新的重要增长极。

(七) **深入推进文化体制、医药卫生体制等多项改革。**加快转制文化企业建立现代企业制度,整合国有文化资源,做大做强国有骨干文化企业。深化基层医疗卫生机构管理体制改革,加快公立医院改革,切实提高基本公共医疗的服务水平。深化国有企业改革,加快建立完善的公司治理结构,提高全省经营性国有资产集中度,努力提高国有企业的质量效益。打造多元化投融资主体,鼓励企业以发行债券、上市等多种方式融资。把大力发展民营经济和中小微型企业提高为建设国际旅游岛的战略高度,出台鼓励引导民营经济和中小微型企业发展的产业规划和投资目录,放开市场准入,增强各级政府对民营经济和中小微型企业的服务职能。根据国家要求,统筹推进事业单位改革、收入分配制度改革、国有林区林场改革等其他各项改革。

(八) **加强和创新社会管理服务。**这是当前中央部署的一项重大而紧迫的工作要求,也是群众生活质量改善、社会有序运转的迫切需要。把社会管理作为科学发展的硬任务,形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的管理格局。深化社会管理机构改革,将管理职能、资源向基层、社区倾斜,加快城乡社区建设,提高管理效能。完善群众利益协调、矛盾调处和权益保障机制,加强对虚拟社会、各类组织和人群的服务管理。加强制度设计,完善法规规章,明确主体责任,确定规范管理标准和程序,运用科技手段,强化对民生事业、旅游市场、交通秩序、食品药品安全、社会治安、失地农民安置等创新管理服务,提高社会管理服务的科学化水平。

24 年来, 海南经历了由建省办经济特区到建设国际旅游岛的两度飞跃,每一次飞跃都伴随着更宽领域、更深层次的改革开放。这是海南发展的强大动力,也是中央赋予我们的历史责任。我们一定要继续解放思想,与时俱进,当好新时期改革开放的排头兵,创造国际旅游岛科学发展的新优势。

## 六、大力保障和改善民生,建设基本公共服务均等化先行区

建设国际旅游岛的根本目的是保障和改善民生,而保障和改善民生又有利于刺激消费、开拓市场,增强国际旅游岛建设的内生动力,两者良性互动。在经济发展的同时,我们必须加快构建覆盖城乡、公平合理、普惠标准不断提高的基本公共服务体系,推动公共资源重点向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜,努力把海南建设成为我国基本公共服务均等化先行区。

(一) **全力改善城乡居民的住房条件。**坚持“保基本、促公平、可持续”的原则,加快建立以政府为主提供基本住房保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。坚持把保障性住房建设作为重点民生工程全力推进, 确保到 2016 年城镇保障性住房覆盖面达到 38%以上,基本解决城镇中低收入住房困难家庭的住房问题;健全保障性住房的建设、分配、管理等各项制度,保证建筑质量,完善设施配套,加强社区管理,确保公平供给、及时入住。大力实施农村危房和库区移民危房改造工程,努力改善农村困难群众的居住条件。

(二) **千方百计实现城乡居民收入翻番。**坚持把增加收入作为重点民生工程,列入对市县的年度考核指标,努力实现居民收入与经济发展同步。实施更加积极的就业政策,确保每个失地农民家庭、零

## 七、坚持生态立省,建设全国生态文明示范区

就业家庭和贫困家庭有 1 人以上就业, 五年新增就业岗位 40 万个以上,城镇登记失业率稳定在 4%以内;持续加大公共财政对中小微型企业担保贷款、农民小额贷款的支持,扶持就业容量大的产业、中小微型企业发展 and 农民生产;健全工资正常增长机制,稳步提高全省最低工资标准;抓好“菜篮子”工程,完善低收入群体价格补贴与物价上涨联动机制,不断增加城乡居民的工资性收入、经营性收入、转移性收入和财产性收入,在经济加快发展的同时,让广大群众切身感受到收入年年有增长、生活年年有改善。

(三) **加快提升教育发展水平。**始终把教育摆在优先发展的战略地位,优先保障教育投入。基本普及学前教育。巩固提高九年义务教育,继续深入实施教育扶贫移民工程,促进均衡发展。加快普及高中阶段教育。重点扶持发展职业教育,全面实施中等职业教育免费。继续支持海南大学实施“211 工程”,推动我省高校进入国家“2011 计划”,提高高等教育办学质量和特色。统筹扩大继续教育资源。把引进和培养好校长、好教师作为一项战略工程,逐年实施,大力提升师资队伍水平、教学质量和教育管理水平,提高群众对教育的满意度。

(四) **进一步完善社会保障体系。**健全各项社会保险制度,提高管理水平。推进被征地农民养老保险与城镇居民养老保险并轨。全面推行社会保险一卡通。健全城乡低保等社会救助制度。完善孤、残、老等社会福利制度。大力发展慈善事业。建立社会保障标准合理增长机制,确保保障标准超过全国平均水平,提高保障基金的共济能力和抗风险能力,确保人人享有标准不断提升、管理规范有序的社会保障。

(五) **大力提高医疗卫生服务质量。**加快建立健全覆盖城乡的公共卫生、医疗服务、药品供应和医疗服务四大一体的基本医疗卫生体系;促进新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜,向边远山区覆盖,建成辐射全岛的五大城市医疗中心和 1 小时三级医疗机构服务圈;大力培养全科医生,充实社区和农村医疗队伍;加强医德医风建设,全面提升医疗机构的服务和管理水平;大力开发南药资源,发展中医药事业;全面做好人口和计划生育工作;积极引进优质医疗资源,鼓励社会资本发展医疗卫生事业,建设一批高水平的专科医院,努力实现人人享有较高质量的基本医疗卫生服务。

(六) **加快健全公共文化服务体系。**坚持以政府为主导,加大投入力度,建立结构合理、功能健全、供给有力的基本公共文化服务体系。加快公共文化基础设施建设,形成以大型公共文化设施为骨干、以社区和农村基层文化设施为基础、覆盖城乡的公共文化服务设施网络。深入推进文化信息资源共享、公共文化场馆免费开放、农家书屋等惠民工程,广泛开展群众性文化、体育活动。加强琼剧、黎锦等地方特色文化资源和非物质文化遗产的开发和传承,扶持创作一批乡土文化、民族文化的精品力作,丰富群众精神文化生活。

(七) **深入开展平安和海南南创建行动。**层层落实维护稳定的第一责任,切实加强维稳力量建设,打造海岛型立体化治安防控体系,积极预防和依法严厉打击各类违法犯罪活动;加强隐蔽战线和国家安全工作;深入做好群众工作,加强信访信访工作,下力气解决人民群众反映强烈的突出问题,有效防范和妥善处置各类群体性事件;完善各类突发事件应急处置机制,增强消防安全、防灾减灾能力,强化安全生产管理,确保社会稳定和谐。

只要他们真情投入,真抓实干,不断提高基本公共服务均等化的标准和普惠水平, 海南人民的综合生活质量一定会走在全国前列。

## 七、坚持生态立省,建设全国生态文明示范区

得天独厚的生态环境是海南科学发展的核心资源,也是全国人民的共同财富。随着开发建设强度加大,海岛生态的脆弱性时刻提醒我们要始终坚持生态立省,强化全民生态自觉,实施可持续的生态环境保护工程,努力建设全国生态文明示范区。这是建设国际旅游岛的战略任务,也是我们造福子孙后代的历史责任。

(一) **大力推进绿化宝岛大行动。**植树造林既是绿化美化、优化生态环境,也是增加森林碳汇,拓展发展空间。要加快制定和实施绿化宝岛的中长期规划和年度计划,全民参与,在道边水边、房前屋后植树造林,巩固天然林和海防林保护建设成果,打造一批城市森林公园、城郊湿地公园,营造全岛天然大氧吧。坚持因地制宜,科学种树,优选乡土树种、珍贵树种和经济果树,兼顾生态效益、景观效益和经济效益。到 2016 年全省森林覆盖率努力达到 62%,森林总碳储量超过 6000 万吨,各市县城区绿化率达到 35%以上,道路绿化达标率达到 95%以上,努力将海南岛打造成为空气清新、四季花开的绿色家园,为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。

(二) **努力建设绿色低碳岛。**着力发展生态农业、生态旅游和低碳能、低排放的新兴产业,加大对传统工业的生态化改造,加快淘汰落后产能,全面推行清洁生产。大力发展水能、林浆纸、石化等产业的循环经济,推广“养-沼-种”三位一体的循环农业模式,加快洋浦、昌江等生态工业、循环经济园区建设。积极发展太阳能、风能、水电、核电、气电、户用沼气和工业沼气、生物柴油等清洁能源,适度推动垃圾焚烧发电。在全省公共领域全面推行合同能源管理,推广节能新技术新产品,普及新型节能照明灯具,建设绿色照明示范省。普及太阳能建筑技术应用, 建设绿色建筑示范省。推广新能源汽车,海口、三亚的出租车、公交车要率先普及,建设绿色交通示范省。在旅游度假区推广冰蓄冷区域集中供冷。到 2016 年年末,力争清洁能源在一次能源消费中的比例提高到 40%左右,城镇新建住宅建筑 70%以上应用太阳能等清洁能源,确保实现国家下达的节能减排目标。

(三) **严格依法加强生态环境保护与治理。**坚持上项目决不降低环保门槛,开发生产不毁,宁可不开发,也决不为了一时的经济指标而破坏生态、失掉长远发展的本钱。依法依规、严格保护和管理自然保护区、生态核心区、重点水源地、重要海域。在严格保护热带雨林资源的前提下科学开发森林旅游,积极拯救海南长臂猿、坡垒等濒危珍稀动植物,严格控制外来物种入侵。运用价格等综合手段严格控制地下水、地热温泉开采,坚决禁止乱挖滥采矿产资源。进一步加强污水、垃圾处理设施和管网配套建设,提高运行管理效率,项目开发到哪里,污水垃圾处理设施就要跟到哪里,到 2016 年全省主要城镇的污水处理率达到 80%以上,垃圾无害化处理率达到 90%以上。加大对五大河流域的保护,强化水、水体等生态要素的监测,规范建立细颗粒物(PM2.5)和臭氧(O3)等重要指标定期公布制度。加强农业面源污染防治。建立核安全与辐射监管及应急处理机制。开展对全岛环境负荷的评估,合理确定中心城市人口、车辆规模和社会可持续发展容量。

(四) **建立生态文明建设的长效保障机制。**加强全民生态教育,加强对游客的引导,广泛开展绿色景区、绿色酒店、绿色工厂、绿色社区、绿色家庭创建活动,倡导低碳环保的生产 and 生活方式。层层落实节能减排和生态文明建设责任制,严守生态保护红线。完善生态补偿机制,提高生态核心区保护生态的积极性。保持环保投入的合理增长,不断提升环保基础设施和科技水平。完善资源环境有偿使用制度,建立环境保护和排污权交易制度,探索启动碳排放权交易试点,促进企业自主减排。加强生态立法,加大环保执法监督力度,严厉打击破坏环境的违法行为。

只要我们坚持不懈地抓好生态文明建设,海南国际旅游岛建设就长远保持了无可替代的比较优势。

## 八、努力提高党的建设科学化水平,为国际旅游岛建设提供坚强保障

坚持科学发展、实现绿色崛起,关键在党。必须坚持党要管党、从严治党,以党的执政能力建设和先进性、纯洁性建设为主线,以领导班子和干部队伍建设为重点,以作风建设为突破口,以加强基层党组织建设为基础,全面推进党的各项建设,努力提高广大党员、干部经受“四种考验”、克服“四种危险”的坚定性,提高推动科学发展

的执行力 and 自觉性,充分发挥党的政治领导核心作用。

(一) **始终坚定保持正确的政治立场。**各级党组织和党员领导干部要进一步增强政治意识、大局意识、责任意识、法治意识,严格执行政治纪律,带头讲政治、顾大局、守纪律,坚决在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致。在重大问题、重大是非面前旗帜鲜明、立场坚定, 确保中央的重大决策部署在海南不折不扣地贯彻落实,坚决做到政令畅通、令行禁止。坚决维护党中央的权威,维护党的集中统一,牢牢把握好正确舆论导向,发挥党报党刊、广播电视和主流网、弘扬主旋律的舆论阵地作用,规范网络监管,提高舆论引导能力。

(二) **以思想道德建设为重点,切实加强精神文明建设。**坚持用中国特色社会主义理论体系武装党员干部,深入推进学习型党组织建设,坚定理想信念。坚持用社会主义核心价值体系引领社会思潮,筑牢全省人民开放改革、团结奋斗的思想基础。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德宣传教育,不断提高公民思想道德素质。深入开展学雷锋活动,推进文明大行动,突出抓好文明诚信建设,努力形成讲文明、重诚信、守秩序、扬正气的良好社会风尚。

(三) **建设强有力的领导班子和高素质干部队伍。**坚持德才兼备、以德为先的用人标准,坚持五湖四海、任人唯贤,真正把对党忠诚、勇于担当、体恤百姓、热爱海南、实绩突出、清廉从政的干部选进领导班子。让扎实干事的老实人不吃亏,让投机钻营者不得利。深化干部人事制度改革,创新选拔任用机制,加大竞争性选拔干部力度,以健全规范的制度保障正确的用人导向。认真贯彻落实民主集中制,健全党委议事和决策机制,提高决策科学化、民主化水平。创新干部监督管理机制,对干部严格教育、严格管理、严格监督,促使各级党员领导干部牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观。

建设国际旅游岛,人才是最重要的生产要素。要用优越的生态、优惠的政策、有活力的事业平台和生活保障,吸引人才、留住人才、成就人才;要树立开放包容的理念,用更加宽广的视野和胸怀,不拘一格选拔人才,不断创新式培养人才,打破论资排辈重用人才,为海南科学发展提供源源不断的人才支撑。

(四) **着力加强党的基层组织建设。**党的基层组织是我们党全部工作和战斗力的基础。要全面落实基层党建工作责任制,大力实施“强核心工程”,在非公有制经济组织和社会组织健全的组织,实现党组织和党的工作全面覆盖。加强基层党组织带头人队伍建设,选好配强基层党组织书记。健全教育、管理、服务党员的长效机制,加强对老党员、生活困难党员的关怀帮扶。深入开展创先争优活动,发挥好基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

(五) **切实改进干部作风。**干部作风,关系事业兴衰成败。作风正、民心顺、海南兴。各级党委要牢固树立抓作风就是抓发展的理念,像抓经济建设那样狠抓干部作风建设。各级领导干部要率先垂范,带头改进作风,引导广大党员把作风当成一种习惯、把实干当成一种品格、把密切联系群众当成一种责任、把建设国际旅游岛当成一种使命,以优良的作风树立为民实干、团结实干、创新实干的新形象。要采取针对性的措施,深入治理“庸、懒、散、贪”等突出问题,以治庸提能力、治懒增效率、治散正风气、治贪顺民心。建立健全改进干部作风的长效机制,层层落实作风建设责任制,严格考核问责,加强群众监督,以优良的党风促政风、带民风。

(六) **深入推进反腐倡廉建设。**坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,完善惩治和预防腐败体系,严格落实党风廉政建设责任制,深化党性党风党纪教育,严格执行廉政准则,推行制度廉洁性审查,切实抓好源头治理;推行网上行政、网上审批、网上招投标和网上监管,促权力和权力在阳光下运行,资源在市场中配置,资金在网络中监管、制度在约束中落实;严肃查处工程建设、征地拆迁、教育、医药医疗、住房保障、扶贫救灾和涉农资金管理等领域存在的违纪违法行为,坚决纠正损害群众利益的不正之风;加大惩治腐败力度,大力营造风清气正、廉洁施政的政治生态。

(七) **发挥党委政治领导核心作用,凝聚科学发展的强大合力。**坚持党委的政治领导核心地位,充分发挥总揽全局、协调各方的作用,加强对人大、政府、政协、司法机关和人民团体政治上、思想上、组织上的领导,坚持走中国特色社会主义政治发展道路,确保党的路线方针政策得到认真贯彻落实。

支持人民代表大会及其常委会依法履行职能,用好地方立法权和经济特区特别立法权,加强立法建设创新;支持人大代表依法履职尽责、发挥作用,不断提高人大工作水平。继续深入推进依法行政、公正司法,推动普法教育,加强法治建设。进一步完善民族区域自治制度。扩大基层民主,完善基层群众自治制度,充分调动人民群众建设国际旅游岛的积极性、创造性。

支持人民政协围绕团结和民主两大主题履行职能,推进政治协商、民主监督、参政议政,不断提高政协工作科学化水平。加强与民主党派、工商联和无党派人士的团结合作,巩固壮大爱国统一战线。认真做好民族、宗教、侨务、外事和对台工作。充分发挥工会、共青团、妇联、文联、侨联、社联、科协、台联、关工委等人民团体及各类群众团体联系广大群众的桥梁纽带作用。

要进一步增强主权意识和国防安全意识,依法履行职责,维护国家南海权益;大力支持驻琼军警部队建设,国防建设,加强民兵预备役工作,积极开展“双拥共建”,为筑牢南海长城、维护国家主权尽到地方党委、政府的一份政治责任。

同志们,加快国际旅游岛建设,实现科学发展、绿色崛起,使命光荣、任务艰巨、责任重大。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,更加紧密地团结在胡锦涛同志作为总书记的党中央周围,带领全省人民开拓创新,拼搏实干,以一天也不耽误的精神,为建设中外游客的度假天堂和海南人民的幸福家园而努力奋斗,以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开!

- 附注:
- “四方五港”:是指海南北部海口港、南部三亚港、西部洋浦港和八所港、东部清澜港。
  - “田”字型高速公路:由 G98 环岛高速公路(原环岛东线、环岛西线、海口绕城、三亚绕城高速公路组成)和海口—屯昌—五指山—保亭—三亚中高速、万宁—琼中—儋州—洋浦横线高速公路组成的形状似“田”字的高速公路主干骨架,简称“田”字型高速公路。
  - “三网”融合:是指电信网、广播电视网、互联网融合发展,实现三网互联互通、资源共享,为用户提供语音、数据和广播电视等多种服务。
  - “三融入”目标:即海南农垦管理体制深化改革要实现“体制融入地方、管理融入社会、经济融入市场”的目标。
  - “211 工程”:即面向 21 世纪,集中中央和地方各方面力量,重点建设 100 所左右的高等学校和一批重点学科点。
  - “2011 计划”:即高等学校创新能力提升计划,是我国高等院校继“211 工程”和“985 工程”后又一重大项目,核心是推动“协同创新”,即充分利用高等学校已有基础,汇聚社会各方资源,大力推进高等学校之间以及高等学校与科研院所、行业企业、地方政府和国际社会的深度融合,探索建立适应于不同需求、形式多样的协同创新模式。
  - “四种考验”:即胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上指出的“执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验”。
  - “四种危险”:即胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上指出的“精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险”。
  - “强核心工程”:为深入贯彻落实党的十七届三中全会精神,省委五届五次全会着眼于加强新时期农村党的建设,2009 年作出了在全省农村基层党组织中实施“强核心工程”的决定,力争经过 3 至 5 年的实施推进,普遍实现村党支部书记带头强核心、党员带头致富和带领群众共同致富能力强、乡镇党委龙头作用强的目标。

