

## 庆祝两国建交五周年 胡锦涛与哥斯达黎加总统互致贺电

据新华社北京6月1日电 国家主席胡锦涛1日同哥斯达黎加共和国总统钦奇利亚互致贺电,热烈庆祝中哥建交五周年。胡锦涛在贺电中说,建交五年来,在双方的共同努力下,中哥关系稳步发展。双方高层交往频繁,政治互信日益增强,在经贸、金融、文化、教育、

## 胡锦涛签署命令 《中国人民解放军放射性污染防治条例》7月1日起施行

新华社北京6月1日电 中央军委主席胡锦涛日前签署命令,发布《中国人民解放军放射性污染防治条例》,自2012年7月1日起施行。

《条例》以胡主席和中央军委关于加强放射性污染防治工作的重要指示为指导,贯彻国家放射性污染防治法

## 15户央企审计结果发布 87人受到严肃处理

据新华社北京6月1日电(记者张晓松)审计署1日发布审计结果公告,公布了15户中央企业2010年度财务收支等审计结果。

据审计署企业审计司负责人介绍,截至今年3月底,已对87名相关责任人进行了严肃处理,其中局级干部3人;对审计发现的问题,已有接近97%完成了整改。

这15户中央企业是:中国电子科技集团公司、中国石油天然气集团公司、中国石油化工集团公司、中国电子信息集团公司、中国第一汽车集团公司、中国第二重型机械集团公司、中国东方电气集团有限公司、鞍钢集团公司、宝钢集团有限公司、武汉钢铁(集团)公司、招商局集团有限公司、中国中煤能源集团有限公司、中国农业发展集团总公司、国家开发投资公司。

审计结果表明,大多数企业能够贯彻落实中央重大决策部署和政策措施。但审计中也发现一些值得关注的问题,有的企业财务管理不够规范,会计核算不够准确,个别企业会计报表反映的资产负债损益情况还不完整;有的企业投资项目和工程建设项目管理不够规范,存在未按规定公开招投标、土地审批手续不完备等问题;有的企业对下属单位、分支机构管理比较薄弱;有的企业执行国家淘汰落后产能、节能减排政策还有欠缺等。

因决策失误或不科学造成国有资产损失,违反招投标的有关规定“暗箱操作”,利用各种名义向职工滥发工资、资金、福利———这些是审计署1日发布的15户中央企业2010年度财务收支审计结果暴露出的三大共性问题。

审计署企业审计司负责人表示,今后审计部门将继续加强对国有企业的资金、决策和责任的审计,推动其转变发展方式、落实宏观政策、加强经营管理、防控重大风险、创新机制制度和推进反腐倡廉。

### 决策失误造成 国有资产损失

近年来,国内外经济形势复杂变化,国资委曾多次向央企发出警告,“用好口袋里的钱”,要求谨慎投资。然而,这次审计发现,有的企业还是因为管理混乱、经营决策失误或不科学,造成了国有资产的损失。

审计发现,截至2011年9月,中石油集团所属新疆石油管理局等单位投资9亿多元建设的3个项目,因可行性研究论证不充分和条件变化等,建成后处于停产和半停产状态,产能及资产未能有效发挥作用。

东方电气集团峨嵋半导体材料有限公司投资18.33亿元建设的多晶硅项目,未达到行业准入标准,未全面通过环保验收,且存在产能利用率较低、产品合格率不高等问题,经营亏损严重。

2008年,攀钢集团所属攀钢矿业公司投资2亿元组建攀钢矿业宜宾有限公司,所属攀钢集团矿业凉山有限责任公司投资720万元收购东满矿攀鑫矿业有限公司20%股权。由于可行性研究不充分、市场变化等原因,截至2011年8月,两个项目均不同程度出现亏损,面临损失风险。

截至2010年底,因项目可行性研究不充分,宝钢集团所属巴西板坯厂境外投资项目损失3554.81万元;梅钢二期连铸机项目面临损失1.01亿元;年产500万吨球团项目建设未达到预期目标。

2004年,国投公司所属中国成套设备进出口(集团)总公司副总经理在未经集体研究的情况下,同意下属公司购买企业债券,至2011年11月形成账面本息损失1391万元。

### 招投标不规范 存“暗箱操作”

工程建设领域最易滋生腐败,而杜绝“暗箱操作”是预防腐败的重要途径。然而,这次审计发现,有的企业管理不够规范,仍然存在未按规定公开招投标等问题。

### 审计 三宗 中央企 三大共性 问题



# 为了把路修到山外

大山深处群众通过自筹、外借等办法筹措资金8万多元,全村男女老少在悬崖峭壁间,夜以继日地铺筑通往山外的“致富路”

位于大山深处的广西都安瑶族自治县保安乡上镇村弄崇、弄律等14个生产队的1450多村民,祖祖辈辈靠一条通往山外的羊肠小道与外界沟通。

随着新一轮的扶贫攻坚战开始,生活在山里的群众通过自筹、外借等办法筹措资金8万多元,全村男女老少在悬崖峭壁间,夜以继日地铺筑通往山外的“致富路”。

目前,村民们在毫无报酬的情况下修筑村级路在继续,但修路的资金仍存在短缺。

6月1日,一位妇女在修路工地上用自制的“土簸箕”搬运碎石。



## 瑞星发布红色安全警报 “超级火焰”病毒已入侵我国

提醒企事业单位高度重视此病毒,积极做好安全防范工作

新华社北京6月1日专电(记者洪洪)席卷全球的“超级火焰”病毒已入侵我国,知名网络安全企业瑞星公司就此发布红色安全警报,并提醒企事业单位高度重视此病毒,积极做好安全防范工作。

据瑞星安全专家唐威介绍,“超级火焰”病

毒非常复杂,危害性极高,一旦企业的计算机被感染,将迅速蔓延至整个网络。病毒进入系统后,会释放黑客后门程序,利用键盘记录、屏幕截屏、录音、读取硬盘信息、网络共享、无线网络、USB设备及系统进程等多种方式在被感染电脑上收集敏感信息,并发送给病毒作者,给用

户造成巨大安全隐患。

分析显示,“超级火焰”病毒相比去年肆虐全球的“超级工厂”病毒更为复杂,危害性更高,政府机构、大型企业一旦感染,将迅速蔓延,面临机密信息泄露的风险。

据唐威介绍,“超级火焰”病毒结构相当庞

### 反病毒专家解析 “火焰”比此前发现的病毒要复杂

据新华社旧金山5月31日电(记者李宓)在伊朗承认其石油部门受计算机病毒“火焰”影响后,多家反病毒公司的专家表示,“火焰”确实有独特之处,比此前发现的病毒要复杂。

“火焰”病毒引起人们对网络间谍活动的关注,伊朗网络安全等部门表示“火焰”和著名的“震网(Stuxnet)”,Duqu病毒有“密切关系”。“震网”和Duqu被看做是最早出现的两种“网络间谍战武器”。

“震网”于2010年7月被发现,这种蠕虫病毒专门针对德国西门子公司设计制造的供水、发电等基础设施的计算机控制系统,伊朗曾承认“震网”影响到其核电站的部分离心机。Duqu病毒针对的也是工业控制系统,目的在收集信息。大部分反病毒专家认为,“震网”和Duqu来源相同,需要多人长时间合作完成,因此可能是某组织或政府机构所为。

与“震网”相比,“火焰”病毒最直观的特点是代码量大,达到65万行,是前者的20倍。这种大型的恶意软件常被业内人士称作“百米赛跑”,指的是代码打印出来的纸张长度。“火焰”代码打印出来的纸张长度达到2400米。

从功能上看,“震网”和Duqu能破坏某个目标,而“火焰”则是为了收集各行业的敏感信息。反病毒企业迈克菲公司负责安全研究的戴维·马库斯等专家对媒体表示,“火焰”的散布范围主要在中东地区,但可针对多个不同行业。它实

际上是一个工具包,当计算机感染最初的“火焰”病毒后,计算机就会被安装特定的任务模块。

研究人员已发现,这些特定的任务模块可捕捉键盘敲击、窃取密码、删除硬盘数据、激活语音系统窃听网络电话和聊天内容,甚至利用蓝牙功能窃取与被感染电脑相连的智能手机、平板电脑中的内容。

马库斯解释说,“震网”当年“成名”的一个重要原因在于它使用了“零日漏洞”攻击,即病毒编写者利用自己发现的4个系统漏洞,在软件公司发布补丁之前发起攻击。但“火焰”利用的都是已知漏洞,甚至包括“震网”曾攻击的两个漏洞。

通过蓝牙信号传递指令也是此前罕见的功能。迈克菲公司的研究人员已成功关闭了几个向被感染计算机发送指令的服务器。但即便与服务器的联系被切断,攻击者依然可通过蓝牙信号对被感染计算机进行近距离控制。

根据俄罗斯的数据,“火焰”攻击主要集中在中东地区:伊朗189起、约旦河西岸98起、苏丹32起、叙利亚30起,黎巴嫩、沙特和埃及也发现该病毒的存在。位于日内瓦的国际电信联盟说,“火焰”是危险的间谍工具,可用于攻击关键的基础设施。这是该组织目前发出的最严重的警告。反病毒软件公司赛门铁克表示,“火焰”的一些特点是前所未见的,它的复杂性犹如“用核武器去砸核桃”。

近日,北京电信继移动、联通之后,取消了对手机用户的“话费余额有效期”限制。然而,这厢刚不再催促用户花尽话费,那厢北京电信却仅凭群发给用户的一条短信就开始征收“业务保留费”。

消费者不禁怀疑:这是不是要弥补取消话费有效期导致的“损失”?运营商单方面发布一条短信,相关费用就得以开征,这样的做法是否合理、合法?

### 一条短信通知 就开征一项收费遭质疑

北京电信手机用户近日相继收到短信通知称,从5月23日起,连续两个自然月末发生通信费用(未发生通话、短信、手机上网行为及未订购增值业务),出账费用为零的客户,从第三个自然月的1日起每天收取0.15元的“业务保留费”。

像电信公司这样发一条短信就开始一项收费,是电信、银行等垄断行业长期以来的一贯做法。”北京德润律师事务所合伙人刘家辉律师指出,消费者和运营商之间构成的是合同关系,而对合同的变更必须经过双方协商达成一致。运营商仅凭单方的短信通知就开始收费,这样的做法是不合理的。

北京大学法学院民法教授王成补充说,从合法性的角度看,电信运营商是典型的公用服务公司,他们和消费者订立的合同是典型的格式合同,而在面对这样的合同时,普通消费者是缺乏讨价还价能力的,处于弱势地位。根据我国合同法的规定,提供格式条款一方免除其责任、加重对方责任的,该条款无效。所以从法律上讲,运营商的这一做法也是站不住脚的。

北京电信:

“避免闲置、不为赚钱”  
但“要销号只能扣完”

是否全国的电信公司都收取这项“业务保留费”?记者调查发现,北京电信此项收费是针对“零月租”的用户。而重庆、山西太原、黑龙江哈尔滨等地电信客服称,未收到类似收费通知,在当地没有提供“零月租”套餐服务,最低套餐资费标准为月租5元。

就这些质疑,记者专访了北京电信相关负责人。北京电信市场部产品经理潘海凌回应称,之所以开收“业务保留费”,是为了避免有效期取消后号码资源被长期闲置,或被不法分子囤积倒卖。

“我们的号码资源非常有限,好的号码可能没有真正带来收入,坏的号码却留在我们手里。”潘海凌说,如果没有最低套餐资费或是别的收费,代理商可以毫无压力地将电信的优质号码卖着卖高价。

她还指出:“超过两个月不用的号码,实际进行通讯的用户很少,这针对一小部分很极端的用户。我们有很多种方法收回用户钱,没必要这样收。”在这两个自然月

中用户只要发生消费,“哪怕是一角钱”,北京电信就不会收取这项“业务保留费”。“其实长期不使用的用户完全可以将号码销掉,过一段时间后通过电信的自动回收机制,号码可进行再利用。”

然而,记者进一步的调查结果让北京电信消费者颇感郁闷:如若决定销号,属于个人财产一部分的剩余话费并不能自由取出,而必须消费完毕,或者在闲置过程中被电信运营商一扣完。“要销号的话能把剩下的话费取出来吗?”“不可以的,没有此方面的规定。”中国电信1100号客服告诉记者,“不想使用了也不需要到营业厅办理销号,您不使用即可,扣完费用会自动销号的。”

### 低成本违法高成本维权 消费者议价权缺失严重

这远非公众第一次面对垄断行业“没得商量”又“不可拒绝”的收费。“目前消费者对于垄断行业的霸王收费行为,通过诉讼的手段来维权,成本高,并且很难赢。”中国消费者协会律师团团长、北京市律师协会消费者权益保护专业委员会主任邱昌昌说。

无论是近期在河北、江西等地连续曝出的高速公路“超时费”,还是在舆论声讨中照收不误的银行“小额账户管理费”,消费者都因缺乏议价权而几无还手之力。

电信运营商面对的是千家万户,与每一个用户都协商同意在技术上确实存在困难。那么,如何收费才能让消费者更信服?王成认为,通过听证形式规制垄断行业经营者的收费行为并不可取,例如这些年围绕着水电价格进行的听证,讨论的往往是“涨多涨少”,而根本不是“涨或不涨”,导致“逢听必涨”成为规律,让很多收费、涨价行为通过听证“漂白”披上了“合法”的外衣。

“对于一些垄断行业的经营者而言,主要问题还是违法成本太低。”专家指出,应当切实追究违法责任,提高违法成本。100个消费者面对不合理收费时,往往只有1个人提出诉讼或维权,但如果这百分之一的维权诉讼能够让垄断经营者付出百分之百甚至是百分之二百的违法成本,那么就会对它们有吓阻的力量。

邱昌昌建议,在法律上对垄断行业定价行为进行规制,保护消费者在涉及民生领域的定价行为的知情权、参与权和救济权。民事诉讼法修正案草案中已经提出建立“公益诉讼”制度,对于侵犯众多消费者合法权益的行为,法律规定的机关和有关社会团体可以提出诉讼。

专家表示,期待这一制度能尽快正式确立。电信运营商也应当诚实地面对用户,在收费的时候,不应想方设法将成本“迁回”转嫁到消费者身上。

南婷、涂铭

新华社北京6月1日专电

## 新疆维吾尔自治区乌恰县发生5.0级地震



### 国家防总要求 确保汛期大型和重点中型水库不垮坝

据新华社北京6月1日电(记者林晖)国家防总副总指挥、水利部部长陈雷1日表示,今年汛期要确保大型和重点中型水库不垮坝,一般中型和小型水库遇设计标准内洪水不垮坝,确保水库下游人民群众生命安全,充分发挥水库防洪减灾功能和蓄洪兴利效益。

陈雷强调,各地要立足于防大汛、抗大洪、抢大险,全力做好水库安全度汛工作,确保大型和重点中型水库不垮坝,一般中型和小型水库遇设计标准内洪水不垮坝,确保水库下游人民群众生命安全,充分发挥水库防洪减灾功能和蓄洪兴利效益。



### 牡丹江市交通事故 6死4伤

6月1日凌晨拍摄的车祸事

故现场。5月31日深夜11时47分左右,黑龙江省牡丹江市阳明区铁岭镇一立交桥附近发生一起货车与面包车相撞事故,造成6人死亡、4人受伤。目前,事故原因正在调查中。新华社发(李华 摄)

# 【业务保留费】想收就收

北京电信  
“霸王收费”  
调查

新华调查