

与海南共同成长



HAINAN RIBAO

1950年5月7日创刊
海南日报社出版
第20482号

今日A叠对开8版
B叠对开16版
国内统一刊号CN46—0001

2012年6月

4 星期一
壬辰年四月十五
十六芒种

为破解审批分散办理、多头审批等难题，省政务中心采取一系列创新举措，捧回了沉甸甸的“中国地方政府创新奖”——

行政审批制度改革的“海南模式”

本报记者 魏如松 通讯员 朱厚强

近日，人民日报版刊发题为《我国政治体制改革取得重大进展》的文章，其中特别介绍了海南省政务中心推行行政审批制度改革的经验，使省政务中心再次成为各界关注的焦点。

成立不算最早，规模不算最大，省政务中心的改革举措何以得到中央媒体如此关注？

今年2月份，中国社科院法学所主办的一次研讨会上，与会专家的评价或许可以找到答案，“海南省政务中心探索行政审批制度改革的‘海南模式’，与中央提出的改革方向相吻合，与温家宝总理提出的推进行政审批制度改革要求相一致，为中国继续推进行政管理体制改

革提供了有益经验。”

顶层设计：站在政府战略管理的高度

姚云亭是洋浦经济开发区某工程项目的负责人，多年从事工程项目报批工作。与以往不同，如今他在项目报批过程中，“再也不必拿着一堆报批材料，今天去这个局、明天再去那个厅，需要在省一级审批的，直接把材料交到政务中心的窗口就行了，时间能节省一半。”姚云亭说。

姚云亭对海南审批效率变化的例子被人民日报记者发现，报道在点评中指出，行政审批制度改革，突破传统计划经济观念的束缚，增强社会主义市场经济的意识；突破部门既得利益的束缚，增强改革大局的意识。行政审批制度改革已经成为转变政府职能、推进社会进步的重要突破口。

然而，在4年前，面对审批分散办理、多头审批、审批部门“官本位”较重的现象，首先需要解决的问题就是：进行顶层设计。

“建立省政务服务中心是大势所趋，是发展需要。”罗保铭同志在省政务中心启动运行大会上强调，建立省政务中心，目的就是为了解决建设服务型政府，强化政府公共服务职能，提高政府效能，切实改善我省经济社会发展中的政务环境。

当时，国内一些兄弟省份，有的已经建立起政务中心，但其中一些中心由于没有被赋予统筹推进行政审批制度改革的职权，只是在“物理层面”实现各部门窗口集中办公，中心的建立只是“浮在面上”。

而海南则不同，在2008年政务中心成立之初，省委、省政府便率先明确，省政务中心是“集行政许可审批、要素资源配置、行政效能监察和社会公共服务功能于一体的省级综合政务服务平台。”中心既发挥主导、统筹、协调推进行政审批制度改革的作用，又不越界干涉各职能部门依法行政。与

此同时，进驻中心的34个厅局也全力支持这一改革，推进政府政务公开平台的建设。

从政府战略管理的高度统筹改革与发展全局，使行政审批制度改革既有“全局”观念，又有“重点”突破，海南行政审批制度改革朝着预期目标一步步迈进。

“可以说，如果没有成立之初省委、省政府的高瞻远瞩和高度信任，赋予政务中心协调推进全省审批制度改革的决定，海南的行政审批制度改革就有可能陷入权责不清的‘泥沼’，而裹足不前，后来的多项行政审批制度改革工作更是无从谈起。”省政务中心主任袁秀梅说。

三集中：破解改革中“隔靴抓痒”难题

“以前办事要跑多个部门，现在只要到一个窗口。以往要跑三四次才能办完的事情，现在只要一次就完成了。”省政务中心推行“三集中”改革，群众感受最直接的，就

是办事效率提高了。

而国家行政学院教授顾平安，则把“三集中”作为“海南经验”在全国第六届省际政务服务中心工作交流会上进行专门介绍，他认为，“三集中”真正破解了行政审批制度改革中“隔靴抓痒”的难题。

设立政务服务机构及办事大厅，推行各部门审批集中办公，是各地行政审批制度改革的普遍做法。但大部分地区只是实现了“审批事项”和“审批人员”的“两集中”，缺乏审批权力集中，各单位在政务中心设立的窗口只能“受”而不能“理”，不能真正为群众解决问题。

审批集中不彻底，产生“隔靴抓痒”难题，是行政审批制度改革面临的一大瓶颈。

省政务中心成立伊始，便坚持实行“三集中”模式，即各厅局设行政审批办，将原分散各处室办理的审批事项向行政审批办公室集中；实现由行政首长授权，将分散各分管领导、处室的审批权力向行政审批办公室主任相对集中；（下转A4版）

真正方便群众的改革才有生命力

推进行政审批制度改革，是当前我国建设服务型政府的一项重要内容。海南在这方面先行先试，以省政务中心为载体，推行“三集中”改革，为我国的行政审批制度改革闯出了“海南模式”，较好地履行了“改革开放排头兵”的职责，为探索行政管理体制改革作出了自己的贡献。

“海南模式”的精髓，在于“三集中”，就

是一改过去政务中心只集中“审批事项”和“审批人员”的普遍做法，增加了“审批权”的集中，并配合监督制衡机制，让政务中心的窗口能真正实现一般审批的“终结”。这样，就一举解决了以往各单位在政务中心设立的窗口只能“受”而不能“理”的问题，有效地实现了对行政审批事项和审批权的有序管理，提高了审批效率，真正方便了群众。

只有真正方便群众的改革才有生命力，省政务中心的改革深刻地体现了这一点。如果我们的改革，始终把方便群众、有利于群众放在首位，那么改革就会得到群众的拥护，就会马到成功。

短 评

将实施领军人才、基层文化人才、非遗项目代表性传承人、民营文化企业和民间文化人才4大重点人才工程

海南努力构筑宣传思想文化人才高地

本报记者 胡续发

推动海南社会主义文化大发展大繁荣，队伍是基础，人才是关键。

近日，省委组织部、省委宣传部、省人力资源和社会保障厅和省文体厅联合下发《海南省中长期宣传思想文化人才发展规划（2011—2020年）》（以下简称《规划》）。《规划》提出，加大高层次领军人才、紧缺人才和创新型人才队伍建设力度，全面提高宣传思想文化人才队伍素质，努力构筑人才高地。

省级“四个一批”人才将达100名

为了构筑宣传思想文化人才高地，我省将实施领军人才工程、基层文化人才工程、非物质文化遗产项目代表性传承人扶持计划、民营文化企业和民间文化人才工程等4大重点人才工程。

在宣传思想文化战线，领头雁至关重要。根据《规划》，我省将积极参与实施国家“文化名家工程”，每年重点资助扶持一批名家开展活动。争取到2020年，由国家资助的

宣传思想文化领域文化名家达到10名。

同时，组织实施我省“四个一批”人才培养工程，选拔培养理论、新闻、出版、文艺领域中青年拔尖人才、高层次经营管理人才和专门技术人才，争取到2020年人选我省“四个一批”人才达到100名，人选全国“四个一批”人才达到15名。

我省将实施基层文化人才工程，继续重视发现和培养扎根基层的乡土文化能人。实施我省中西部地区人才扶持工程，每年选派省直宣传文化单位和海口市、三亚市宣传文化单位30名业务骨干到中西部和少数民族市县挂职锻炼，反过来每年从中西部和少数民族市县选派30名业务骨干跟班学习。

扶持文化企业“公”“私”一视同仁

《规划》提出加大对非物质文化遗产的

传承保护，进一步加大财政支持力度，重视发现、培养和扶持民族民间文化传承人。每年重点培养、扶持非物质文化遗产项目代表性传承人18名，到2020年，培养扶持人才达到300名。

民营文化企业和民间文化人才也在《规划》中被特别提到。我省将把民营文化企业和民间文化人才纳入全省人才队伍建设和总体布局，纳入宣传思想文化领域人才选拔培养范围和工作服务对象。在资金扶持、财税税收、融资优惠、项目审批、政府采购、职称评定、培训资助、表彰奖励等方面与国有文化企业一视同仁。吸收优秀民营文化企业和民间文化人才参与重大文化活动和项目，选聘优秀人才担任国有文化企业经营管理领导职务。

（本报海口6月3日讯）

得天独厚的农业发展条件，但目前农业科研水平相对不高，农产品科技含量总体较低。现代农业的发展离不开科技支撑。华中农大是百年名校，培养了众多农业科技精英，在农业科技研发、农业科研成果、人才培养等方面具有较强实力。此次双方的合作交流，空间很大，前景广阔。希望双方在建立战略合作关系的基础上，充分发挥海南的区位、资源优势 and 华中农大的科研、人才优势，加快推进华中农大与海南热带现代农业高位嫁接。要以具体工作为切入点，列出合作项目清单，明确责任人，使双方合作落到实处。要通过合作交流，进一步提升我省农业的科技含量，提高农产品附加值，将品牌与科技相结合，推进海南农业发展上档次上水平。

据悉，华中农大还从近年来最新科技成果中选出100项新技术、新品种、新产品，推荐给省农业厅。海口农工贸（罗牛山）股份有限公司还聘请20多名华中农大教授为总量顾问，并建立博士后流动工作站，为罗牛山发展壮大乃至海南畜牧业发展发挥积极作用。

省委办公厅、省委农办、省政府办公厅、省农业厅、省农垦总局、省农信社等单位相关负责人出席签约仪式。

省农业厅与华中农业大学产学研合作签约

李宪生出席签约仪式

本报海口6月3日讯（记者魏如松）今天下午，省农业厅、华中农业大学产学研合作签约仪式在海口举行。双方将在推进决策咨询平台建设、共同培育战略新兴产业、打造自主创新平台等方面开展深入合作。

省委副书记李宪生，副省长陈成出席签约仪式。

根据协议，双方将围绕五方面展开合作。将共同推进海南重大项目实施，重点推进海南各市县委农产品加工园区、畜产品加工园区建设，研发和转化一批国际领先的科技成果；积极推进决策咨询平台建设，组织学者、专家为海南重大涉农建设项目及企业技术创新提供科技咨询服务；共同培育战略新兴产业，积极促进科技成果转化；共同打造自主创新平台，合作建立技术创新战略联盟，共同组织重大科技攻关及产业化项目实施；加快高层次人才引进和培养，建立人才资源共享交流机制，联合开展高层次创新人才培养。

签约仪式中，李宪生、陈成会见了华中农大党委书记李志忠、校长邓秀新等人。李宪生说，此次省农业厅与华中农大合作签约，将开启双方合作交流新篇章。海南具有

得天独厚的农业发展条件，但目前农业科研水平相对不高，农产品科技含量总体较低。现代农业的发展离不开科技支撑。华中农大是百年名校，培养了众多农业科技精英，在农业科技研发、农业科研成果、人才培养等方面具有较强实力。此次双方的合作交流，空间很大，前景广阔。希望双方在建立战略合作关系的基础上，充分发挥海南的区位、资源优势 and 华中农大的科研、人才优势，加快推进华中农大与海南热带现代农业高位嫁接。要以具体工作为切入点，列出合作项目清单，明确责任人，使双方合作落到实处。要通过合作交流，进一步提升我省农业的科技含量，提高农产品附加值，将品牌与科技相结合，推进海南农业发展上档次上水平。

据悉，华中农大还从近年来最新科技成果中选出100项新技术、新品种、新产品，推荐给省农业厅。海口农工贸（罗牛山）股份有限公司还聘请20多名华中农大教授为总量顾问，并建立博士后流动工作站，为罗牛山发展壮大乃至海南畜牧业发展发挥积极作用。

省委办公厅、省委农办、省政府办公厅、省农业厅、省农垦总局、省农信社等单位相关负责人出席签约仪式。

绿色崛起今日谈 贯彻落实省第六次党代会精神特别报道

找准质量与速度的平衡点 努力实现绿色崛起后来居上

——访临高县委书记李江华

本报记者 王勇 通讯员 林郑 吴孝俊



临高县委书记李江华。

“临高具有优越的区位、丰富的资源、深厚的人文、广阔的发展空间，只要把住生态这条底线，不断转变发展方式，提升发展速度，在质量与速度之间找准平衡点，就一定能实现绿色崛起，后来居上。”近日，临高县委书记李江华接受记者采访时说。

树立绿色崛起的发展理念

“省第六次党代会提出的科学发展，绿

色崛起战略目标符合海南实际，具有鲜明的时代特征。”李江华认为，绿色崛起的本质是以生态保护为前提，以经济崛起为核心，以文化建设为支撑，以社会建设为基础，以政治建设为保障，发展绿色经济，倡导绿色生活，构建绿色人文，以最小的环境代价和最合理的资源消耗获得最大的经济社会效益，推动本地区在青山绿水中崛起的科学发展模式。绿色崛起是一个有机统一体，如果只强调绿色，不注重崛起，经济的发展就会受到环境制约而放慢速度；反之，过于强调崛起，只追求发展速度，不顾经济品质，环境资源遭受破坏，就不可能实现可持续发展。

李江华说，临高属于后发展地区，经济基础差、产业发展慢，并不意味着我们要以牺牲环境资源为代价，盲目追求经济总量扩张，走一条先污染后治理的老路。我们要按照国际旅游岛建设的目标要求，牢固树立绿色生态、低碳节能、可持续发展的理念，高起点谋划、高水平建设、高标准环保、高速度发展，努力实现经济增长和环境保护的双赢。

李江华表示，贯彻落实绿色崛起战略，必须做到内化于心、外化于行，秉承科学发展观和正确的政绩观，把保护好临高的青山绿水作为义不容辞的责任，在选项目做决策的过程中把生态环境放在第一位，始终坚持在保护中发展，（下转A4版）

