北京峰会明日在京举行

上合组织发展的新契机

峰会前瞻

上海合作组织成员国元首理事会会议定于6月6日至7日在北京举行。北京峰会将是上合组织一次承前启后、继往开来的重要会议。上合组织成员国的专家学者认为，这次峰会将有力推动各成员国加强政治、安全、经济等领域的务实合作，为该组织第二个十年的发展指明方向。

政治领域——打造务实高效合作平台

“着眼未来”是北京峰会的鲜明特征。

今年是上合组织第二个十年的开局之年，峰会的主题是深化睦邻友好、规划组织未来。

国际形势正在经历复杂深刻变化，各种不稳定、不确定因素增多。面对新形势，成员国对推动上合组织大发展的愿望更加迫切，决心更加坚定。

北京峰会将发表关于构建持久和平、共同繁荣地区的宣言，确立将上合组织地区建成和谐地区的长远目标，阐述成员国对重大国际和地区问题的共同立场。

峰会还将审议批准《上海合作组织中期发展战略规划》草案，目的是将上海合作组织打造成维护和拓展成员国共同利益的务实高效合作平台。这是上合组织首次就未来发展方向做出全面战略规划，体现了成员国将上合组织长久发展下去的坚定决心和在事关战略全局问题上的高度一致。

乌兹别克斯坦国际问题专家赛卜纳扎罗夫认为，为了迅速应对各种新挑战和新威胁，上合组织各成员国必须采取统一行动，共谋长远发展。

在哈萨克斯坦东方研究中心研究员茹马古洛夫看来，北京峰会将通过的中期发展战略规划是一部纲领性文件。他说，从上合组织成立之初到现在，国际形势和地区形势发生了巨大变化。“审时度势，与时俱进”是上合组织坚持贯彻的方针。中期发展战略规划将表明，上合组织有着自己鲜明的发展理念。

安全领域——更有效地稳固地区环境

安全问题始终是上合组织关注的核心问题之一，也是北京峰会关注的焦点。峰会将就国际和地区形势进行讨论，特别是讨论完善上合组织应对威胁本地区和平、安全、稳定事态的措施。

当前，上合组织所在地区的安全形势总体稳定，但受到国际经济形势前景不明、西亚北非局势持续动荡、阿富汗安全形势变化等诸多不确定因素的影响，“三股势力”仍是本地区面临的主要安全威胁之一，毒品问题、跨国有组织犯罪和网络犯罪对地区安全稳定的破坏力有所增加。在此情况下，上合组织必须有针对性地加强安全领域相关合作，建立更有效的防范和打击机制。

在北京峰会上，成员国元首将批准对2009年通过的《上海合作组织关于应对威胁本地区和平、安全与稳定事态的政治外交措施及机制条例》进行修订。条例修订后，联合预警、危机处置、护侨撤侨等措施将纳入上合组织安全合作法律范畴。

成员国元首还将批准《上海合作组织成员国关于打击恐怖主义、分裂主义和极端主义2013至2015年合作纲要》，明确具体合作措施和计划，有效打击和遏制“三股势力”在本地区的活动。

赛卜纳扎罗夫认为，北京峰会继续加大对安全问题的关注，是提高该组织效率和完善其机制的一个积极步骤。“上合组织应当成为有能力预防危机出现的‘地区联合体’，”他说。

俄罗斯外交学院院长叶夫根尼·巴扎诺夫强调，上合组织成员国都面临恐怖主义、分裂主义、极端主义、有组织犯罪、跨国贩毒等非常尖锐的问题。在集体协作的基础上解决这些问题，比成员国单独应对要有效得多。在未来很长一段时间内，保证地区稳定和安全仍然是上合组织最主要的职能之一。

经济领域——拓展夯实务实合作

经济合作是北京峰会的又一重要议题。峰会将部署上合组织下一阶段务实合作，特别是讨论建立多边合作的融资保障机制。

分析人士指出，世界经济目前处于深刻调整和变革之中，复苏面临严峻挑战，加强上合组织框架内的区域经济和财政金融合作，对于提振市场信心、维护本地区金融稳定和经济可持续增长具有重要作用。上合组织成员国在经济上各具优势，相互合作前景广阔，这一地区有条件成为世界经济发展中的亮点。

为推动经济领域合作，在北京峰会召开前，上合组织已于5月17日在北京举行了财长和央行行长会议。与会各方就全球及区域宏观经济形势和应对国际金融危机的宏观经济政策、便利成员国间本币结算、筹建上合组织开发银行和专门账户、上合组织财政金融合作机制化及未来重点合作领域等议题深入交换了意见。

专家注意到，此次财长和央行行长会议最引人关注的内容就是讨论了组建上合组织开发银行问题，这意味着该区域的财政金融合作将发展到新高度。

新华社记者

（据新华社北京6月4日电）

外交部发言人表示

中国军力增长与中国经济社会发展水平和国防需要相适应

新华社北京6月4日电（记者曹欣阳）外交部发言人刘为民4日在例行记者会上说，中国军力增长与中国经济社会发展水平和国防需要相适应。

在香格里拉对话会上，印度和日本国防部长对中国庞大的国防预算表示关切，称这促使周边国家也考虑增加军费开支。

刘为民对此回应说，中国已经历30多年高速增长，最近20年国防预算才开始以两位数增长。日本在上世纪六七十年代经济高速增长时期，防卫预算同样连续十多年保持两位数增长。

他表示，中国有960万平方公里国土，22000公里的陆上边界，18000公里的海岸线，是世界主要大国中唯一尚未实现国家完全统一的国家，且面临来自多个方向的安全威胁，需要维护自身的国家安全利益。

“中国的战略意图是透明的，国强必霸绝不是中国的选择。”刘为民说，“我们坚持走和平发展道路，奉行防御性国防政策，致力于维护国家主权、领土完整，维护地区和世界的和平与稳定，无意挑战谁，也不对任何国家构成威胁。中国的军事透明度也不断提高。”

外交部发言人称

南海的航行自由从来不是问题

新华社北京6月4日电（记者曹欣阳）外交部发言人刘为民4日在例行记者会上说，南海的航行自由从来不是问题，也没有因为南海争议受到任何影响。

刘为民是在回应美国为保障南海航行自由，将在南海周边部署大量军舰的问题时作出上述表示的。

他说，中国对南海诸岛及其附近海域拥有无可争辩的主权。南海争议应由直接有关的当事国谈判解决。域外国家应尊重域内国家通过双边谈判解决争议的努力，避免以任何方式卷入争议。

“各国根据国际法在南海享有的航行自由得到了充分保障，任何秉持客观公正态度的人对此都很清楚。”刘为民说，“多年来东亚和东南亚经济的蓬勃发展也从一个侧面印证了这一点。人为地炒作航行自由问题，并将此与南海岛礁主权和海域划界混为一谈，不能不使人怀疑背后的目的和动机。”

刘为民表示，中国是南海航道的主要使用国，南海的航行自由与安全是中国的利益所在。中方愿与有关各方共同努力，维护南海的航行自由与安全。

保健食品功能将进一步规范

拟取消辅助降血压等4项保健功能

新华社北京6月4日电（记者胡浩）国家食品药品监督管理局4日就《保健食品功能范围调整方案(征求意见稿)》再次向社会公开征求意见。方案拟取消改善生长发育、辅助降血压等4项保健功能，明确四种情况应当将少年儿童作为不适宜人群，同时拟进一步调整和规范保健功能名称。

根据2011年《保健食品功能范围调整方案(征求意见稿)》的意见反馈情况和专家论证结果，再次修订的方案拟取消改善生长发育、对辐射危害有辅助保护、辅助降血压、改善皮肤油分4项保健功能，涉及胃肠道功能的4项合并为1项、涉及改善面部皮肤代谢功能的3项合并为1项，最后确定为18项保健功能。

为保护少年儿童的权益，适应未成年人身心发展的规律和特点，调整方案中拟对缓解视疲劳功能、促进排铅功能、对化学性肝损伤有辅助保护功能及其他有关功能项目的适宜人群范围进行调整，在这四种情况下，将少年儿童作为不适宜人群。

透视“稳增长”政策取向

近期，随着国家把“稳增长”放到宏观调控更加重要的位置，社会上诸如“4万亿刺激计划要出2.0版本”等议论和猜测不少。

应当怎么看待当前对“稳增长”的议论和猜测？这一轮“稳增长”有哪些新看点？在实际操作中又该如何把握好政策取向？

“缓加油”，不是“猛加速”

“一天批准100多个项目”——国家发展改革委日前对这一传闻予以回应：“完全是误解”。然而，“误解”背后是人们对“稳增长”引发新一轮“投资热”的担忧：“加油”过猛会不会造成新风险？

从当前宏观调控政策取向看，“把稳增长放在更加重要的位置”仍然建立在“正确处理保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期三者关系”的基础上。

“中国经济增速持续回落值得警惕，须及时应对。但当前增速仍在预期目标范围内，调控的大方向没变。”国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群分析指出，“稳增长”不同于“保增长”。从目前情况看，不会再像2008年底那样推出那么大规模的刺激计划。那样的危急时刻没有重现，正常的经济发展也不能总靠“打针吃药”。

从实际执行情况看，目前国家推进“十二五”规划重大项目按期实施，启动一批事关全局、带动性强的重大项目。

中国社科院经济学部副主任刘树成指出，去年物价上涨过快，为稳物价，货币信贷阀门收得较紧，许多列入规划的项目没能启动或者进展较慢。今年是“十二五”第二年，现在物价基本稳住，增速回落得有些明显，这些项目自然上马。

调结构，成为“稳增长”前提

正在钢铁行业产能过剩、效益下滑甚至亏损的当口，广东湛江、广西防城港钢铁基地项目建设接连获准上马，引发社会热议：不要又为了速度牺牲了效益和结构。

国家发展改革委就此澄清：这些项目均以压缩钢铁产能为前提，并将大力发展循环经济，实现节能减排，推进钢铁产业结构调整和发展方式转变。例如，新获批的湛江项目年产钢1000万吨，在压缩粗钢产能1614万吨基础上实施。

从各部门近期出台的“稳增长”政策看，无论是财政补贴推广高效节能空调、平板电视，还是对绿色住宅有望给予房贷优惠，节能环保项目占了大半。财政部副部长张少春表示，节能减排不仅是“转方式”的内在要求和重要推动力量，也是“稳增长”的重要引擎。

在这一轮“稳增长”中，民间投资将发挥更加重要的作用。近期，启动民间投资的政策力度空前加大：交通运输部出台实施意见，鼓励民间资本进入交通运输基础设施、服务、新兴业务等领域；卫生部下发通知，允许社会资本按照经营目的自主申办营利性或非营利性医疗机构；铁道部出台实施意见，在铁路工程建设、装备制造等多个领域对民间资本开放……

刘树成指出，当前优化投资结构已经受到了高度重视。政府正在通过推进改革，促使投资资金来源多元化，激发民间投资，增强经济的内生动力。

扩内需，靠“两条腿走路”

“稳增长”背景下，近期常有“汽车消费能否将再得到财政补贴”之类的猜测，从中不难看出人们对启动消费助力经济增长的期待。

“从眼前看，‘稳增长’见效快的办法当然是上投资项目；从长远看，还要靠扩大居民消费，要把当前和长远结合起来。”张立群指出。

刘树成也认为，投资和消费二者不能偏废，未来中国经济发展要靠“两条腿走路”。在中国城镇化、工业化仍在加速发展的背景下，一定的投资规模是必须的，中国经济的发展在这一阶段离不开投资拉动。同时，从转方式、调结构的角度看，要抓紧培育居民消费。

在当前继续稳定和严格实施房地产市场调控政策的情况下，在一些城市交通拥堵日益严重的背景下，提振消费从何入手？

中央财政近日已安排363亿元，用于推广节能家电、高效照明、节能汽车和高效电机四大类产品，预计拉动消费需求约4500亿元。这被视为到期的家电下乡、小排量汽车补贴等上一轮扩内需政策的延续。此外，收入分配改革总体方案也将在今年出台。

作为拉动中国经济增长“三驾马车”之一的出口，近期受国际环境影响持续回落，长期看不确定因素仍很多。商务部研究院研究员李健指出，国家近来强调保持出口政策的稳定性，有利于引导出口企业增强信心，积极开拓市场，稳住出口有利于稳住经济增长。

“对中国经济增长应坚定信心。关键是我们要处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期三者的关系，中国经济能够保持平稳较快发展。”刘树成说。

新华社记者 张晓松 刘铮

（新华社北京6月4日电）

在广西都安瑶族自治县隆福乡隆福村隆帮屯“居家养老互助站”，老人们在一起打扑克。记者从广西民政部门获悉，广西计划在“十二五”期间投入8.3亿元用于农村养老服务体系建设，构建以居家养老为主、机构养老为补充的农村养老服务格局。新华社记者 黄孝邦 摄

坚持基本经济制度 坚持市场化改革方向

——解析国有企业改革发展的路径选择

6月3日，“蛟龙号”载人潜水器从江苏江阴港出发，驶向太平洋马里亚纳海沟，挑战7000米深海世界纪录；

5月9日，用于发射神舟九号飞船的长征二号F运载火箭运抵酒泉卫星发射中心，我国首次载人交会对接任务实施在即……

这些重大项目的实施，无一例外都离不开国有企业。“在抗震救灾的一线，在航天航空的一线，在自主创新的一线，在‘走出去’的一线，在高风险、低回报的一线，都能看到国有企业的身影。”中国现代国际关系研究院经济安全研究中心主任江涌说，未来中国经济社会的发展，还需要国有企业继续发挥骨干引领作用。

“国有企业改革发展的方向也是明确的，既要坚持基本经济制度，也要坚持市场化改革方向，推动国有企业作为独立市场主体更好地与社会主义市场经济体制相融，更好地为国家和人民服务。”国务院国资委研究局局长彭华岗说。

“我们走出了一条中国特色的成功之路”

天津市和平区大连道1号，海河河畔，英属怡和洋行仓库旧址上，一座崭新的五层红色欧式建筑傲然矗立。5月底，国药控股天津公司搬迁到这里的新“家”。

然而，在上世纪90年代初期，与很多国有企业一样，这家原国家医药管理局下属的全国药品计划调拨站陷入了经营困境，甚至有人建议卖掉这块地皮关门了事。

国药控股天津公司总经理李辉告诉记者，直到2003年，中国医药集团以5家调拨站为资产，与民营企业上海复星医药集团共同组建国药控股股份有限公司，企业才焕发新的生机。

“国药控股刚组建时，年销售额只有16亿元，去年达到了126亿元，利润也从1000多万元增至近2亿元。”李辉说，这一方面得益于民营资本的注入，更重要的是通过改革建立起科学合理的治理结构和运行模式，极大激发了企业的活力。

而随着业务的不断拓展，越来越多的民营和外资制药企业、药品销售企业也看中了国药控股的渠道优势，以各种合作方式加入了国药控股的阵营，共同构建起一张覆盖31个省份、近200个地市的药品分销网。

国药控股只是国有企业改革发展历程的一个缩影。

从改革开放初期的扩权让利、承包经营到建立现代企业制度，从破产关闭、重组并购到国有经济布局战略性调整，从3年改革脱困到做强做优、培育具有国际竞争力的世界一流企业……

国务院国资委副主任邵宁说，在国有企业改革过程中，我们既借鉴了国外的一些经验和做法，又不完全照搬他国模式，而是根据现实国情，在探索与实践中走出了一条中国特色的成功之路！

事非经过不知难。直到现在，沈阳化工集团总经理王大壮对10多年前的一幕幕仍难以忘怀。“我当过沈阳化工局的干部，也参与处理过一些困难企业。一个个知名企业陆续倒闭破产，数以万计的职工下岗，不时还有人上访、堵马路……下岗让他们很难接受，但如果不改革，企业只会越陷越深，就是死路一条。”

“在2000年前后，沈化集团在职职工约8000人，但离退休人员就有7000人之多。剥离辅业、厂办集体改革、社会保障体系建设，每一项改革都充满艰辛。但改革让企业卸掉了包袱，能够与民营企业和外资企业在同一个平台上竞争。”王大壮说。

删繁就简三秋树，领异标新二月花。

“我们通过国有中小企业改革把国有经济集中到了大企业层面，通过政策性关闭破产淘汰了国有大企业中的劣势企业，剩下的都是优势企业；我们通过管理体制改革优化了好企业的外部管理环境，而且不同程度地解决了其内部机制和历史遗留问题，才有了如今国有企业较好的发展局面。”邵宁说。

虽然近年来国有经济在国民经济中的比重趋于下降，但国有经济的活力、控制力、影响力却在不断增强——

从2002年到2011年，全国国有企业营业收入年均增长17.6%，实现利润年均增长22%，上缴税金年均增长17.9%；从2007年至今，仅100多家中央企业就可实现年利润1万亿元以上。

通过国有经济布局结构战略性调整，目前一般生产加工行业的国有资产比重下降至11.9%，基础性行业和支柱产业的国有资产比重上升到了50.6%，而在军工、电信、民航、石油及天然气开采和电力供应领域，国有经济占到了90%以上。

新中国成立之初，我们的工业规模还很小，而在2011年世界500强企业榜单中，有59家中国国有企业上榜；如今，中国石油、中国石化等企业的年营业收入，已经同某些国家全年的GDP相当……

“实践表明，通过深化改革、创新体制、转换机制，国有企业完全能够与市场经济有机结合，完全可以在市场竞争中发展壮大、做强做优。”邵宁说。

“国有企业必须继续发挥骨干引领作用”

2012年3月31日10时35分，川西雅砻江。伴随着一股急水喷涌而下，国投二滩水电公司官地水电站正式投产发电。到2025年，雅砻江上将建成21个梯级水电站，装机容量将超过1.5个三峡水电站，成为“西电东送”重要的电源点。

在国家开发投资公司董事长王会生眼中，企业的任何投资决策，都需要首先从国家利益的角度考量。“国家战略需要什么、经济安全需要什么、百姓生活需要什么，我们作为国有企业，就应该干什么！”

江涌说，正是由于国有企业的存在，才使得我国在关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域掌握着经济主权；正是由于国有企业的存在，政府进行宏观调控才有了抓手；正是因为国有企业的存在，我们在应对急事难事时才有了依托……

每逢急难险重，国有企业冲锋在前；凡为民生福祉，国有企业甘于奉献！

2009年11月初，强冷寒潮提前降临我国中部地区，合肥市出现强降雪天气，天然气供应告急。为了保障百姓家庭用气，合肥燃气集团不惜成本从新疆、内蒙古等地购买液化天然气，然后通过汽车运送到合肥，每立方米天然气成本高达5元左右，但销售价格仍维持在平常的每立方米2元。几天下来，合肥燃气集团就亏损了几百万元。

“关键时刻，国有企业决不能掉链子，必须不计成本保障百姓生活，这是我们的职责所系。”合肥市国资委主任朱明峰说。

2011年，五大发电集团以全年超过300亿元的火电亏损，保障了全国电力消费11.7%的增长，为经济发展提供了坚强的动力支撑；

国药集团承担着国家计划疫苗生产和配送重任，但生产疫苗不仅利润微薄，还要自己建冷库、配冷藏车，但哪怕只有一盒疫苗、哪怕是在偏远的山村，也必须保证配送到位；

当前国际油价和天然气价格居高不下，每进口一吨原油、一立方米天然气都可能面临亏损，但国内缺油少气情况极其少见，石油石化行业的中央企业发挥的保障作用不容忽视……

“从总体上看，中央企业目前担负的是保障国家安全、巩固国民经济命脉、保障和改善民生、参与国际竞争的职责，地方国有企业则发挥着服务当地百姓生活、引领地方经济发展的重要作用。”中国人民大学经济学院教授刘瑞说。

“搞好国有企业，必须坚持走市场化道路”

2002年，宋志平刚到中国新型建筑材料集团公司上任总经理，就接到法院传票：企业由于负债经营，债主层层追债，企业办公楼被“叠封”了！

“‘十五’期间，集团主营业务大部分亏损，虽然也是央企，但日子过得并不是很好。”面对困境，怎么办？

“不能等、靠、要，也不能怨天尤人。即便遍体鳞伤，也要果敢地爬起来，迈向市场！”如今，作为中国建材集团董事长，他的回忆风轻云淡。

“十一五”期间，中国建材把握市场经济规律和行业发展规律，跨所有制、跨区域、跨行业联合重组了337家企业，退出了165家劣势企业。

宋志平认为，国有企业在市场上关键不能再有等、靠、要的思想，而是要放开手脚在市场里拼搏，这样才能真正赢得市场的尊重。同时，国有企业要和非公有制企业形成互补之势、共生多赢。

“国有企业的未来，既不能走西方自由市场道路，也不能走传统计划经济道路，而是既要坚持基本经济制度，又要坚持市场化改革方向，才能真正搞好国有企业。”中国企业研究院首席研究员李锦说。

“国有企业要发展，肯定不能再依赖政府的优惠政策，但国有企业的市场化行为也需要更多的信任和支持，这样才能使国有企业成为真正独立的市场竞争主体，靠实力赢得地位和尊重。”刘瑞说。

以深化改革推动国有企业持续健康发展

德国前总理施密特讲述了这样一番话：中国国有企业的核心价值是以长期稳定的发展、而不是追逐利润为第一价值目标。“今后中国的人口红利消失，你会看到这些国有企业释放的价值，它们是中国人民的命根子！”

“我们对待国有企业，不是‘要不要保留’的问题，而是‘必须保留，如何搞好’的问题。”国家发改委国有资产研究中心主任高梁说，经过多年改革发展，国有企业已经发生了脱胎换骨的变化，但必须要靠继续深化改革来推进国有企业持续健康发展。

继续深化改革，体制机制是关键。

“比如以前我们的投资决策都需要国资委审核，在各个具体实施环节上，相关负责人都会考虑如何避免承担责任，决策效率和执行力就会大打折扣，我这个‘一把手’的压力就非常大。”东方电气集团董事长王计坦言，建立规范董事会后，他才感觉到自己很安心。

他结合自己先后担任二重集团、一重集团总经理和东方电气集团董事长的经历说，引入外部独立董事建立规范董事会，并且由外部董事占董事会成员的多数，这样不仅可以最大限度实现政企分开和科学决策，还有效解决了谁为决策负责和企业“内部人控制”等问题，是一项值得进一步深化的制度设计。

继续深化改革，市场规律是准绳。

在宋志平眼中，市场竞争是不分国有企业还是民营企业的，只有大、小企业，优、劣企业的区别。

“企业地位是由市场地位决定的，而不是由行政级别决定的。即便是军工企业，也要积极参与市场竞争，才能保证企业的生命力。”中国兵器工业集团总经理张国清说。

邵宁也强调政府的“手”不能伸得太长，而应该努力为各种所有制企业营造公平的市场环境。“平等竞争、优胜劣汰最重要！”

继续深化改革，完善监管是抓手。

国资监管体系的建立和逐步完善，对提升国有企业的经营质量、管理水平和综合实力发挥了巨大作用，但还远称不上尽善尽美。垄断行业国有企业薪酬偏高、考核体系有待完善、铺张浪费现象严重、贪腐案例时有发生，这些问题都对国资监管工作提出了更高要求。

近年来，各级国资委普遍对监管企业进行了主业核定，但“不务正业”的国有企业仍为数不少；一些国有企业过分注重做大企业规模而盲目扩张，发展战略不清晰，造成严重的管控风险……国有企业必须严格依法合规经营，维护国有资产权益。

继续深化改革，强国惠民是目标。

“以国有企业为主体的国有经济是中国特色社会主义的经济基础，是维护国家利益的关键力量，也是保障和改善民生的基础。”中国航天科工集团总经理许达哲说，国有企业的使命概括起来就是四个字：为国为民！

国有企业是国家的“名片”，是代表国家参与国际竞争的骨干力量，但与国际先进企业相比，我们的国有企业在创新能力、管理水平、品牌知名度、市场影响力等方面仍有不小差距。

“有的国有企业存在定位不准、管理不严等问题，其为民谋利的作用还没有充分发挥，在有些领域甚至还存在企业利益与公众利益的冲突。”中国人民大学教授周新城认为，国有企业还需要进一步协调企业经济责任与社会责任的关系，更好地为民谋利。

新华社记者

（新华社北京6月4日电）