

# 海南日报

HAINAN RIBAO

1950年5月7日创刊  
海南日报社出版  
第20490号

今日AB两叠16版  
国内统一刊号CN46—0001

2012年6月

12 星期二  
壬辰年四月廿三  
五月初三夏至

## 观念在交锋中更新

### ——东方市殡葬改革调查

本报记者 胡续发 杨勇 通讯员 高智

世上什么最难改变？习俗是其一。

两年来，一场旨在摒弃陋习的思想改革，在东方市轰轰烈烈地开展，尖锐的锋芒指向延续数千年的殡葬习俗。改革从来都不会一帆风顺，更何况要动人家的祖坟。质疑、反对、阻挠……东方殡葬改革的路上，注定布满荆棘，困难重重。

交锋，从观念开始。

“改革派”视殡葬陋习为东方发展道路上的一块绊脚石，再难，也要扫除。市里将其列为当前一项中心工作，上至市委“一把手”，下至村委会干部，在一次次走村串户、穿行坟茔墓冢间，试图用情、理、法影响和改变人们的思想观念。

再厚的冰雪在阳光照射下，也会渐渐消融。刚开始，党员干部带头搬迁祖坟，接着，普通群众响应搬迁，再后来，人们排起长队争相索要公墓墓号。

如今的东方，实现了从政府“让我搬”坟墓到“我要搬”坟墓的大逆转；而这场激烈改革，竟然奇迹般实现了零上访。

这个结果，连东方市委书记宋泽江都直呼想不到：“说心里话，改革比我预想的要顺利得多，超出了预期效果，充分说明只

要是真心实意为民办事，就一定能得到群众拥护。”

是什么，让一派阻力巨大的殡葬改革在东方迎刃而解？东方哪些经验，能够为全省殡葬改革带来有益的启示？

**向陋习妥协就没有出路**

改革起因：严重阻碍经济社会发展

长期以来，由于政府介入少，职能部门疏于管理，东方市的殡葬管理和许多地方一样处于放任自流的状态，乱埋乱葬现象极其严重。进出市区主干道两旁常见大小不一、参差不齐、杂乱无序的坟墓，农村中更是随处可见“院中坟”、“屋边坟”和“路边坟”，而有的坟墓甚至建在居民区的公共通道上，车进不来也出不去，居民更是无奈绕着走。

琼西路是东方市三家镇、四更镇进入市区必经干道。2010年7月以前，路两旁以及毗连的北黎烈士陵墓周边地区是八所镇区主要墓葬地，坟墓多达上万座，星罗棋布。严重影响城市形象不说，还占用大量土地资源。

如今，这一带的坟墓全部搬到马岭公墓，节约下来的5000多亩地，规划建设滨海北片区，打造集旅游、高星级酒店、商贸、高档小区为一体的高端旅游休闲度假区。现在，走在这片美丽的海岸边，隆隆的机器声、一座座塔吊、初具雏形的楼盘，让人很难和2年前这里坟墓林立的景象联系到一起。

据东方市2010年6月初步统计，当时仅八所镇、三家镇、四更镇的坟墓就多达2.5万座，占地近1.4万亩。清理后的土地成为投资商的热土，各地客商纷至沓来，按目前每亩土地增值80万元的市场均价计算，将为东方增收112亿元。如果继续放任乱埋乱葬，如此巨大的土地价值，就会和这里的土地一样被埋葬。

乱埋乱葬，让东方吃了不少亏，坐失不少发展机会。一些投资商看了八所港，进了工业园区，都比较满意，但是密密麻麻的坟墓出现时，便立即打消投资的念头。有些投资商甚至已经和市政府签了合作协议，可是因为一夜之间冒出几百座坟墓，愤而撕毁协议，撤资转投他处。

因为坟墓太多，东方几乎没有开工建设

一个新项目，征收一块项目建设用地，修建一条公路，都涉及到坟墓搬迁。一些村民在项目建设用地上埋造假坟以骗取赔偿，有的漫天要价，一座坟往往要补偿二三十万元，最多的补偿近百万元。

在经济快速发展的同时，乱埋乱葬、乱设假坟、“死人与活人争地”等落后丧葬习俗已经成为东方经济社会快速发展的最大“拦路虎”，严重阻碍城市规划有序实施，严重影响重大项目建设和重点企业的正常生产。更不用说，千年陋习对世世代代赖以生存的生态环境造成了严重危害，与海南国际旅游岛建设的大环境也极不协调。

要发展，还是任由陋俗横行、听之任之？东方没有退路。

殡葬改革，成为东方迫在眉睫、势在必行的大事。

**“就是地雷阵也要闯过去”**

决心毅力：知难而进除旧布新

除旧布新，必然与根深蒂固的封建传统丧葬旧观念产生激烈碰撞。(下转A3版)

## 殡葬改革的有益探索

本报评论员

自2010年6月以来，一场旨在摒弃陈规陋习的殡葬改革之风在东方市劲吹。仅用两年时间，市主城区两旁参差不齐、杂乱无章的上万座坟墓被成功搬迁，政府用公共财政资金建起了整齐优美的公墓，全市的殡葬服务得到了规范有序的管理和提升，土地的集约利用效应也给东方市带来了上百亿元的土地财富。这不能不说是一个促进社会和谐管理的经典案例。

由于历史和传统习俗，我省不少地方依然存在着乱埋乱葬现象，浪费了大量宝贵的土地资源，阻碍着城市规划的有序实施，也与海南国际旅游岛建设的大环境极不协调。

因此，推行殡葬改革，治理乱埋乱葬，势在必行。东方市在治理乱埋乱葬的过程中，由于宣传有力，措施得当，迁坟工作得到了当地群众的理解和支持。多数群众从当初的不理解、不支持，转变为能理解、能配合，并且实现了零上访。东方的整治，为我省其他市县的殡葬改革和社会管理积累了可贵的经验，带来了有益的启示。

其一，搬迁坟墓时要充分考虑群众利益，严格按照法律程序推进，才会得到群众的理解和支持。殡葬改革涉及面广，工作环节多，开展难度大。东方市在殡葬改革中，不是单纯靠强制手段推行，而是严格按照法律

程序依法行政，最大限度地争取群众支持。他们先后出台一系列制度性和专题性文件，对殡葬改革涉及的行政与执法、部门职能与职责、管理与服务、改革内容及时限等作出详细的规定。保证了殡葬改革程序合法、决策科学、起步扎实，确保了高标准地推动殡葬改革工作。政府严格依法办事，大大化解了群众心中的抵触情绪。

殡葬，是人类活动的重要组成部分，对社会的文明进步产生着不可忽视的作用。东方市治理乱埋乱葬的成功经验告诉我们，在做群众工作时，没有不讲理的群众，只有做不到位的工作。只要真心实意为民事，就一定能得到群众的真心拥护。殡葬改革工作如此，其他群众工作莫不如此。

### 全省宣传思想文化系统负责人会议提出——

## 推动宣传思想文化工作与海南发展俱进

本报海口6月11日讯 (记者付阳阳)

今天上午，全省宣传思想文化系统负责人学习贯彻省第六次党代会精神会议在海口举行，会议对中央和省委近期的多项工作要求进行了集中传达，并对下半年宣传思想文化系统的工作作出了部署。

省委常委、宣传部长许俊出席会议。

本次会议是一次五会一开的重要会议，大力推进会风，将中央和省委近期的多项工作要求进行了集中传达、集中部署，内容十分丰富。会议首先传达了中央近期召开的马克思主义理论研究与建设

工程、文化体制改革、科学发展成就辉煌主题宣传、城乡共建精神文明工作等会议精神，并联系我省实际提出了贯彻落实的意见。海口市、省文体厅、海南日报、海南广播电视台总台等负责人分别交流了学习贯彻省第六次党代会精神的做法和打算。

许俊在讲话中对上半年全省宣传思想文化系统的工作给予充分肯定。他表示，今年上半年，全省宣传思想文化工作紧紧围绕学习贯彻党的十七届六中全会和省第六次党代会精神，增强文化自觉和文化自信，

深化改革，创新发展，取得了良好开局和明显成效。许俊强调，下半年，全省宣传思想文化工作要紧紧围绕迎接宣传党的十八大胜利召开，以贯彻落实省第六次党代会精神为重点，着力为大局服务、惠民生、抓改革、促和谐，实现稳中求进营造良好氛围，推进社会主义核心价值体系建设，巩固壮大积极健康向上的主流思想舆论，深入推进文化改革发展。

会议对今年下半年的工作重点作出了具体的部署。会议提出，今年下半年将大力开展“科学发展成就辉煌”主题宣传，为党

的十八大胜利召开营造良好舆论环境；扎实推进理论武装，为国际旅游岛建设打牢共同思想基础；深化文化体制改革，加快推进企业文化产业繁荣发展；加强公民道德建设和精神文明创建工作，努力提升全省社会文明程度。会议号召，全省宣传文化思想战线要不负重望，不辱使命，按照省委的要求，狠抓队伍建设，提高自身素质，担当起统一思想、凝聚合力的重任，担当起推动海南文化大发展大繁荣的使命，不断推动宣传思想文化工作与时俱进、与海南发展俱进。

B1版

### 风浪雷电考“蛟龙”“神九”

“蛟龙号”受热带气旋影响，首次下潜推迟；“神舟九号”夏季发射面临严苛天气条件

今年面向8个省区招生，南科大校长朱清时说

“6+3+1”招生模式弥补中国教育资源失衡现状



## 海南省农村信用社 联合社公告

为了让利于民，从6月9日起，在全省农村信用社所有网点办理存款业务(包括活期、定期存款)，其利率全部按人民银行最新公布的同档次基准利率上浮10%执行。

## 胡锦涛在两院院士大会上发表重要讲话

吴邦国温家宝贾庆林李长春习近平李克强周永康出席

据新华社北京6月11日电(记者霍小光  
顾瑞珍)中国科学院第十六次院士大会、中国工程院第十一次院士大会11日上午在人民大会堂隆重开幕。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛出席会议并发表重要讲话。他强调，两院院士和广大科技工作者要肩负起自己的使命和责任，坚定不移走中国特色自主创新道路，坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，把推动科技创新驱动发展作为重要任务，紧紧围绕改革开放和社会主义现代化建设的紧迫需求，抓住新科技革命的战略机遇，大幅提高自主创新能力，大力推动科技惠及民生，推动我国经

济社会发展尽快走上创新驱动的轨道。

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝，中共中央政治局常委、全国政协副主席贾庆林，中共中央政治局常委李长春，中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席中央军委副主席习近平，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强，中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康出席会议。

胡锦涛在讲话中首先代表党中央、国务院向大会的召开表示热烈的祝贺，向为我国科技事业作出突出贡献的两院院士和广大科技工作者致以诚挚的问候。

胡锦涛指出，2010年6月，我们召开了中国科学院第十五次院士大会、中国工程院第十次院士大会，强调要坚定不移走中国特色自主创新道路，切实把科学技术摆在优先发展战略地位，把增强自主创新能力作为战略基点，牢牢把握发展主动权，抢占未来发展先机。两年来，两院院士和广大科技工作者紧紧围绕我国发展重大战略需求，瞄准世界科技前沿，开拓进取，锐意创新，奋力拼搏，我国科技工作取得一系列新成就新进展。两院作为科学技术思想库，积极推进决策科学化，为国家相关决策提供了重要科学依据。

(下转A3版)

### 上下齐心协力 推进项目建设

——海南“项目建设年”特别报道

## 博鳌机场项目建设 征地工作启动

本报嘉积6月11日电(记者许春媚  
通讯员吴光耀)今天上午，琼海市召开博鳌机场项目建设征地工作动员大会，全面启动了该项目的建设用地征地工作，这标志着博鳌机场项目进入实质性操作阶段。

据介绍，博鳌机场是列入全国民用机场布局规划的支线机场之一，飞行区等级为4C，项目选址在距博鳌亚洲论坛中心会址12公里的琼海市中原镇境内，计划总投资12.69亿元(可研报告匡算)，主要服务范围为海南东部地区，重点服务博鳌亚洲论坛。按照规划，机场客运吞吐量在2015年末预计为28万人次，货邮吞吐量为725吨，飞机起降量为3190架次。

博鳌机场项目建设用地的征地面积约为2887亩，主要涉及中原镇山仙、中原、联光、黄竹村委会等17个村民小组及中原镇农场

集体土地、东平农场的国有土地。

琼海市相关负责人在动员大会上宣读了《博鳌机场项目建设征地工作方案》。按照方案，博鳌机场的项目建设征地工作共分三个阶段进行，具体实施时间从2012年6月中旬起，至2012年8月底结束，由80多名干部组成的9个工作组将在此期间展开工作。方案中还规定了相关的奖励措施，对于在征地范围内没有乱搭乱建和抢种青苗且达到合理种植株数的农户，中原镇政府将给予奖励，其中水稻每亩奖励3000元；坡地及其他园地(不包括特殊用地、鱼塘、村庄周边用地)每亩奖励3000元；在规定时间内签订协议书并进行拆迁的，拆迁户建房用砖由中原镇政府与砖厂协调在价格上给予优惠，同时镇政府给每户补贴3000元并免除建房报建手续费。

## 省重点农业项目完成投资过半

本报海口6月11日讯(记者周月光)  
省重点农业项目提前1个月完成上半年投资计划。今天，记者从省农业厅项目落实办获悉，至5月底，农业上5个省重点项目完成投资4.7亿元，占年度投资计划51.8%，超过序时进度10个百分点。

今年进入省重点的农业项目有5个：国家南繁种子检验检疫中心项目、50万亩标准菜田建设项目、4万亩高标准化菜田示范基地项目、5万吨瓜果菜预冷建设项目、现代化种子种苗繁育基地项目。5个项目年度计划总投资9.07亿元。

据了解，除省重点农业项目快速推进外，省农业厅的重点项目也快速推进。至5月底，省农业厅重点项目开工59个，累计完成投资36亿元，其中：有21个项目完成年度投资计划50%，有4个项目超额完成年度投资计划。

据了解，除省重点农业项目快速推进外，省农业厅的重点项目也快速推进。至5月底，省农业厅重点项目开工59个，累计完成投资36亿元，其中：有21个项目完成年度投资计划50%，有4个项目超额完成年度投资计划。

## 海口南渡江引水工程进入环评阶段

工程总投资约35.9亿元

本报海口6月11日讯(记者林伟)记者今天从海口市水务部门获悉，海口南渡江引水工程目前已进入环境影响评价阶段。该工程总投资约35.9亿元。

据了解，海口南渡江引水工程建设项目以城市供水、灌溉为主，兼顾改善生态环境等综合利用工程，由闸坝工程、提水工程、输配水工程、五源河综合整治工程和连通工程等组成。

闸坝工程1座，拟在东山镇上游约700米处南渡江建设东山闸坝，设计运行水位15米；提水工程包括东山提水泵站工程和龙塘左、右泵站工程，泵站4座；城市供水配套泵站工程12座，渠系建筑物水池(或水塔)314座等，利用现有松涛灌区分干长干26.85公里。五源河整治河长12.8公里，措施主要为清淤护岸和截污治污；永庄水库—沙坡水库连通工程输水线路全长6.42公里。

### 绿色崛起今日谈

贯彻落实省第六次党代会精神特别报道

## 科学发展商务事业 为绿色崛起提供强劲拉动力

——访省商务厅厅长叶章和

本报记者 罗霞



省商务厅厅长叶章和。

要工作，把支持出口基地等政策手段作为转变发展方式、扩大出口的有力措施，并积极推动以旅游业为龙头的现代服务业的发展，让消费、出口等更好地拉动海南绿色崛起。

长期以来，国内消费这驾“马车”不如投资和出口跑得快。扩大内需特别是消费需求，既是在外部经济不乐观的形势下的必然选择，更是推动我国经济实现均衡发展的需要。

这两年，我省社会消费品零售总额增幅在全国名列前茅，去年同比增幅达到18.8%。叶章和表示，在以往多举措促进消费的前提下，今年省商务厅正有序开展各项促消费活动，扶持大型展会活动等，拉动餐饮、购物等消费，继续用好用足并完善相关消费促进支持政策，包括摩托车下乡、家电下乡等。

省第六次党代会报告提出，实现绿色崛起，最终目标是打造中外游客的度假天堂和海南人民的幸福家园。叶章和认为，要使“打造中外游客的度假天堂和海南人民的幸福家园”的目标看得见摸得着，从商务领域来说，要优化消费购物的硬环境和软环境。

在改善购物环境和购物条件方面，今年我省要改造100家农贸市场，新建或改建360家标准化农家店，建设100家农产品直销店，将扩大消费、促进内需作为服务全局的首

(下转A3版)