

努力为实现海南绿色崛起提供坚强组织保障

□省委组织部理论中心组

坚定不移地走科学发展、绿色崛起之路，是省第六次党代会根据中央精神，在深化对海南省情再认识的基础上提出的海南特色发展之路。这在我省历史上还是第一次，标志着省委省政府对建设国际旅游岛的认知和把握达到新的高度，既体现了发展思路的连续性，又体现了与时俱进的创新性，是中央的要求、时代的要求、发展的必然，也是全省人民的共同期盼。坚持科学发展、实现绿色崛起，事关海南长远发展，事关全省人民的福祉。为实现这一目标提供坚强的组织保证，是组织部门职责所在、使命所系。因此，组织工作必须紧紧围绕这个中心，找准定位、明确方向、创新举措，不断提升组织工作服务绿色崛起的水平。

一、按照绿色崛起的理念科学谋划组织工作

绿色崛起与科学发展在本质上是一致的，绿色崛起的理念是科学发展的理念，是科学发展观在海南的具体实践和最新发展。绿色崛起理念的提出，对加强党的建设和组织工作提出了更新更高的要求。一是要深刻领会绿色崛起的目标要求，确保组织工作与绿色崛起在目标上相一致。一以贯之地坚持走绿色发展之路，这是加快海南科学发展的实践选择，打造中外游客的度假天堂和海南人民的幸福家园，是海南人民不懈追求的最终发展目标。把组织部门各项工作放到这一目标下去思考、去谋划、去推动，建立为实现绿色崛起服务的目标导向和开放、科学、系统的组织工作运行机制，实现组织工作与推动绿色崛起的高度对接，这是组织工作服从服务于中心工作的客观要求，也是推动绿色崛起目标顺利实现的重要保障。二是要深刻领会绿色崛起的丰富内涵，确保组织工作与绿色崛起在内容上相呼应。以人为本、环境友好、集约高效、开放包容、协调可持续发展，是绿色崛起的五个鲜明特征，这五个方面是辩证统一的，其目的是以最小的环境代价和最合理的资源消耗获得最大的经济社会效益，推动海南在青山绿水巾异军突起、跨越发展。组织工作要切实保障绿色崛起，就必须找准组织工作与绿色崛起本质特征的契合点，融入并体现绿色崛起的特征和要求，使组织工作在内容上与绿色崛起相跟进、相配套、相促进。三是要深刻领会实现绿色崛起的基本路径，确保组织工作与绿色崛起在措施上相协调。绿色崛起，特在绿色，重在崛起。省第六次党代会报告明确了实现绿色崛起的六条基本路径：以科学规划为最重要的前提，以产业振兴为最核心的支撑，以开放改革为最根本的出路，以悉心呵护海南得天独厚的生态环境为最基本的依托，以打造中外游客的度假天堂和海南人民的幸福家园为最终目标，以牢固树立科学发展的理念和正确的政绩观为最有力量的思想保障。组织工作要坚持围绕中心、服务大局，就必须强化组织工作保障绿色崛起的支撑点，在紧贴和跟进绿色崛起的六条路径上下功夫，在完善干部选任机制、健全干部考评体系、深化干部人事制度改革、强化干部监督管理、

坚持科学发展、实现绿色崛起，事关海南长远发展，事关全省人民的福祉，为实现这一目标，就要提供坚强的组织保障。要按照绿色崛起的理念科学谋划组织工作，要按照绿色崛起的要求选干部配班子，要按照绿色崛起的标准抓培训聚人才，要按照绿色崛起的目标完善干部考核评价机制，要按照绿色崛起的需要建设服务型基层党组织。如此才能为实现海南绿色崛起提供坚强组织保障。

坚持科学发展 实现绿色崛起

创新人才工作政策、加强基层党组织建设等方面，与时俱进、改革创新，不断将党的组织优势转化为科学发展优势，转化为实现海南绿色崛起的强大力量。

二、按照绿色崛起的要求选干部配班子

抓住绿色崛起，就抓住了海南崛起的突出优势和核心竞争力。实现绿色崛起，关键在人，关键在于打造一支坚持科学发展的高素质干部队伍。一要选优配强善于谋划绿色崛起的领导班子。绿色崛起发展战略的提出，对各级领导班子的政治素质、能力水平、工作作风、精神状态等都提出了新要求。组织部门要围绕绿色崛起的战略目标，努力搭建善于谋划科学发展、敢于推动绿色崛起的领导班子，在选好配强党政一把手的同时，注重从整体上统筹考虑班子成员的年龄结构、知识结构、专业结构、经历结构、来源结构，使班子成员之间相互配合、优势互补，形成合力，确保领导班子成为推动绿色崛起的战斗集体和核心力量。二要选准用好努力推动绿色崛起的各类干部。省委书记罗保铭同志指出，“选准干部就是抓落实、就是促发展”。实现绿色崛起，离不开各级干部的真抓实干、苦干实干、创新实干、廉洁实干。组织部门要重点培养使用那些实践绿色崛起有韧劲、谋划绿色崛起有思路、推动绿色崛起有激情、实现绿色崛起有贡献的干部，让善于推动绿色崛起者上，怠于推动绿色崛起者让，阻碍推动绿色崛起者下，为干事创业提供广阔平台和发展空间。三要强化对领导干部践行绿色崛起行为和作风的监督管理。要围绕绿色崛起加强领导干部思想政治教育，创新监督管理机制，对领导干部思想上是否坚定不移、行动上是否坚韧不拔地践行绿色崛起，要严格管理、严格监督，对干部在落实绿色崛起任务中出现的倾向性、苗头性问题要及时纠正，使广大党员干部尤其是领导干部牢固树立正确的“绿色”发展观、政绩观、价值观，以强有力的责任管理机制保证绿色崛起各项工作不出偏差，做到把真经念好。

三、按照绿色崛起的标准抓培训聚人才

绿色崛起不仅是经济社会的崛起，还迫切需要广大干部在思想观念、素质能力、纪律作风等方面有新进步新提高。实现绿色崛起，培训是基础，集聚各类优秀人才是关键。一要将绿色崛起新理论新知识作为干部培训的主要内容。绿色崛起有着丰富的内

涵，涉及到经济社会发展的方方面面。无论是组织训练，还是干部自主选学，都要将绿色崛起有关知识作为干部培训的主要内容。要通过完善干部培训规划，改进培训方式，创新培训模式，切实提高培训的针对性和实效性，使科学发展、绿色崛起的意识入脑入心，成为党员干部乃至整个社会的自觉意志和理念。二要在绿色发展的主战场培养锻炼干部。基层一线是绿色发展的主战场，同时也是广大干部施展才华、实现人生抱负的大舞台。有计划地选派各层级后备干部，缺乏基层工作经历的干部，特别是有潜力的优秀年轻干部到基层一线锻炼，使他们能够在推动绿色发展的过程中经受锻炼，砥砺品质，磨练意志，增长才干。对在推动绿色发展的一线表现优秀、实绩突出、群众公认的干部，要大胆提拔重用，努力使推动绿色崛起的主战场，成为发现、培养选拔干部的主阵地。三要积极引进绿色发展急需的优秀人才。牢固树立开放包容的理念，开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟，广泛吸纳实现绿色崛起急需的各方英才。充分发挥国际旅游岛的体制优势、政策优势和生态优势，采取更加灵活的柔性引才方式，善于借脑借智借力，不求所有、但求所用，为绿色崛起引进一批高层次创新创业人才。坚持用事业凝聚人才，用实践造就人才，用机制激励人才，用待遇留住人才，不断营造人才发展的良好社会环境，为海南科学发展、绿色崛起提供源源不断的人才支撑。

四、按照绿色崛起的目标完善干部考核评价机制

实现绿色崛起，必须树立“绿色”的政绩观，这就要求组织部门要改变传统的政绩考核指标体系，建立健全“绿色”考核评价体系和考核办法。一要把绿色崛起的具体要求融入到各类考核指标中去。更加注重经济发展的含金量，即产业结构、可持续税源、生态保护等指标，突出绿色GDP的考核。更加注重城乡居民收入、就业、教育、社会保障、医疗等民生指标，把幸福指数作为杠杆倒逼地方政府和领导干部关注和改善民生。把资源消耗、环境污染、环保投资和群众性环境诉求等列入考核指标，推动经济社会与生态环境协调可持续发展。二要把握好“绿色”政绩观实质上属于干部德的考核。政绩观实质上属于干部德的范畴。坚持正确的政绩观，就能保证绿色崛起在实践中沿着正确的方向和科学发展的轨迹，从而实现

好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。反之，不坚持正确的政绩观，绿色崛起就会受到挫折和损失。坚持把“绿色”政绩观纳入干部德的考核，更好地发挥考核评价机制的指挥棒作用，将更好更快地推动海南实现绿色崛起。三要把推动绿色崛起的效果列入实绩考核。将省第六次党代会提出的实现绿色崛起的目标任务进行科学分解，将责任明确到单位、落实到个人。组织部门要严格按照责任目标体系，将推动绿色崛起的实际成效作为实绩考核的重要内容，全面考核了解各级领导班子和领导干部完成绿色发展目标任务的实绩，使各级党组织抓建设、谋发展的重心真正转移到推动绿色崛起上来。

五、按照绿色崛起的需要建设服务型基层党组织

基层党组织是党的力量源泉和全部战斗力的基础。在实施推动绿色崛起战略中，尤其要重视加强党的基层组织建设，切实增强凝聚力、战斗力和创造力。一要着力职能转变，把服务绿色崛起常态化。基层党组织要适应新形势、新任务、新挑战和绿色崛起的需要，不断改进和完善自身功能，注意从单纯的管理、领导转到管理、服务并重上来，要结合“基层组织建设年”、“创先争优”、“联村进企”等活动，突出抓好固本强基工程，在加强自身建设、努力提升能力的同时，更加突出服务职能，切实发挥好基层党组织服务绿色发展、服务社会和谐、服务人民群众、服务基层党员的战斗堡垒作用。二要立足本职岗位，把落实绿色崛起日常化。实现绿色崛起离开了广大党员干部和人民群众的参与和支持，就是一句空话。组织部门要积极开展坚持科学发展、实现绿色崛起的学习宣传，广泛发动干部群众，引导他们以主人翁精神，立足实际，立足本职岗位，在日常工作和生活中，把思想行动自觉融入到经济社会发展、融入到推动绿色崛起的大局中，使之成为特区干部群众的最基本素养和品质。三要着眼长远发展，把保障绿色崛起机制化。实现绿色崛起任重道远，必须建立健全长效保障机制。要按照中央关于党支部建设“五个好”的标准，抓好基层党组织分类定级后的转化升级工作。以此为契机，结合推动海南绿色崛起的实践，充分发挥各领域基层党组织的作用，积极推进基层组织标准化、规范化建设，探索完善农村、社区、机关、国有企、新经济组织、社会组织等各个领域基层党建工作的新机制。

坚持科学发展、实现绿色崛起，组织部门责任重大。全省组织系统和广大组工干部要认真学习、深入领会省第六次党代会精神，更加清醒地认识到绿色崛起对组织工作提出的新要求，坚持先学一步、先干一步，以超前的理念、创新的思路、改革的措施，破解影响和制约组织工作科学发展的各种难题，争创海南组织工作新特色，以更加积极主动的作为服务绿色崛起，使组织部门成为实现绿色崛起的服务部、保障部。

(起草组成员：吴慕君、张应端、吉涛、程春)

□ 娄瑞雪

保护生态环境 实现绿色崛起

优良的生态环境是海南最大的财富、最大的优势。因此，实现绿色崛起，最基本的依托是悉心保持和呵护海南得天独厚的生态环境。“绿色崛起”中的过程是绿色，目标是崛起，其核心理念是转变发展方式，积极探索资源节约型、环境友好型的科学发展道路。

清新、四季花开的绿色家园，为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。因此，实现绿色崛起，最基本的依托是悉心保持和呵护海南得天独厚的生态环境。

保护生态环境是海南最好的出路

人类社会发展历程已先后经历了原始文明、农耕文明、工业文明，虽然取得了巨大的成就，但实事求是地讲，也出现了各种各样的问题，尤其是日益严重的环境危机，人类必须反思。而“绿色崛起”正是一条前景广阔的发展道路，因为只有“绿色崛起”才是以人为本的科学发展，是实现人与自然和谐相处的道路。

生态环境是人类生存、生产与生活的基本条件。近些年来，生态环境危机逐渐成为现代人类的热门话题，全球的经济虽然取得了巨大的进展，但是生态环境却日趋恶化，气候异常、环境超载、资源短缺等问题凸显。2007年，党的十七大明确将“生态文明”写入党代会报告，生态文明建设的地位被提升到了国家战略的高度。在日常生活中，生态环境也逐渐成

为人们提高生活幸福指数的追求，成为一个地方的发展环境和核心竞争力。在此背景下，像海南这样好的生态环境越来越稀缺，海南的优势也被人们注意到。2009年12月31日，海南国际旅游岛建设正式上升为国家战略，其中的战略定位之一，就是建设全国生态文明示范区。这正是适应时代要求与科学发展要求的重大战略决策，顺应了人类社会发展的趋势和潮流，体现了海南发展的核心要素。试想，海南如果没有碧海蓝天、阳光沙滩的美景以及气候宜人、空气清新的舒适，海南还有何看点和吸引力？

绿色崛起的根本是开放改革

绿色崛起的本质与生态立省、建设全国生态文明示范区、建设国际旅游岛是一脉相承的，其核心都是一个问题，即如何保护与开发问题。因此，绿色是保护，崛起是开发，如何处理好它们之间的关系最关键。罗保铭在此次报告中对“绿色崛起”阐释得很清楚：海南要从科学规划、振兴产业、开放改革、保障民

生、生态立省及提高党建水平等方面综合着手，争取到2016年实现全省生产总值、地方公共财政收入及城乡居民收入在2011年的基础上翻一番，实现绿色崛起。这给我省未来五年的发展提出了硬指标，因此，如何实现绿色崛起是我们必须思考的重要问题。“绿色崛起”中的过程是绿色，目标是崛起，其核心理念是转变发展方式，积极探索资源节约型、环境友好型的科学发展道路。

罗保铭在论述海南“科学发展、绿色崛起”发展战略时指出：实现绿色崛起，最根本的出路在于开放改革。开放是海南国际旅游岛建设的必然选择。纵观我国发展历程，每一次大的跨越，都是解放思想、改革开放的结果，海南也不例外。此次党代会报告将“改革开放”改为“开放改革”，将开放摆在更加突出的位置，这种提法凸显了新一届省委对发展海南不断扩大的开放的决心。未来5年，是努力实现海南全面小康社会目标的关键5年，是建设国际旅游岛要取得明显成效的5年，也是海南改变欠发达面貌的5年。海南要大发展，一方面要靠自身的力量，另一方面更离不开外部的力量，这就必须坚定不移地扩大开放。在开放的基础上，深化改革，坚定不移地科学发展，实现绿色崛起！

(作者单位：中共海南省委党校)

投稿邮箱：hnlt2011@yahoo.cn

工作新议

□马振涛

琼北旅游经济圈发展战略思考

琼北旅游经济圈的合作，不仅需要技术上的整合、政策上的扶持，更需要在结合旅游市场发展规律，在大的战略和布局调整上做文章。一要发挥市场机制，二要重在规划引领，三要破除制度瓶颈。方能实现区域旅游经济圈景点资源的充分整合。

近年来，伴随着旅游业的蓬勃发展，国内区域旅游圈组建效应逐步显现，越来越多的地区加入到这一行列。粗略统计，大大小小的旅游经济圈达20多个。这些旅游经济圈大多基于中心——地区的框架，围绕中心城市和景点，结合旅游目的地的资源和特色，增强和带动了整个旅游区域的竞争力。笔者就我省的琼北旅游经济圈的发展提出个人相关建议，供有关部门参考。

海南旅游“南热北冷”局面有待改变

海南省作为一个独立的岛屿经济体，在区域旅游合作方面起步晚。目前琼州“大三亚度假休闲经济圈”尚处于规划起步阶段，凭借三亚超强的一己之力，遥遥可期。与之相对应的是琼北地区，2007年就曾由海口市发起成立了“7+1”琼北湛江旅游区域合作组织。但多年过去了，海南旅游“南热北冷”的趋势似乎没有多大改变。而“7+1”模式也因为组团成本高、盈利少，各地基础设施及配套服务参差不齐，发展缓慢，实质性进展不大。

最近召开的海南省会经济圈盘活琼北旅游促进会，再次吹响了琼北地区抱团发展的号角。会议形成的《琼北“7+1”旅游合作与发展宣言》，明确从七个方面加强合作：一是定期召开琼北“7+1”区域联席会议；二是联合促销，共同开拓国内外旅游市场；三是共同努力，开通琼北旅游交通专线，实现区域内旅游交通无障碍和旅游公交一体化；四是制定奖励或优惠政策，鼓励旅游景区企业积极参与大琼北旅游发展；五是构建并完善具有国际化标准的公共服务体系，建立旅游安全应急合作机制；六是进一步加强琼北各官方旅游网站的信息开发力度，包装宣传区域旅游资源、产品和招商项目；七是健全旅游质量监管机制，定期互报区域内旅游市场监管情况。

应当说，这种做法顺应了旅游业发展的趋势。尤其考虑到旅游业是与生俱来就是开放性、外向型、国际化产业，是自由贸易的天生支持者，不可能在一个相对固定的地方发展得更好，必须打破区域、疆界的限制。纵观国内旅游经济圈的发展现状，笔者对旅游经济圈的发展持谨慎的乐观态度。

对琼北旅游经济圈的三点建议

实践表明，开展区域间旅游合作，不仅需要技术上的整合、政策上的扶持，更需要在迎合旅游市场发展规律，在大的战略和布局调整上做文章。笔者结合琼北旅游经济圈的发展，对此做几点补充，希望能对国内旅游经济圈发展提供不成熟的看法。

一要发挥市场机制。形成区域旅游经济圈概念，应充分考虑市场因素，发挥市场机制在资源配置中的基础性作用。旅游资源的分布，是由地理和历史因素形成的，不是人为划分或企业属性，甚至行政区划所能限定的。旅游经济圈所能产生的最大效益，最终会落到一个有限的区域半径内，不可能无限制地扩展，但局限得太小，亦不利于整体效益的发挥。因此，要充分考虑游客的游时、距离、景点等基本因素，利用量化模型等方式合理划定制旅游圈规模尺度，设计相关特色旅游线路。

琼北旅游经济圈在8个市县之间搭建起一个合作的框架，要经受住市场的检验。得到商家和游客的认同，在具体操作上还要进一步破除行政区划壁垒，充分尊重和发挥市场的调节力量。

二是重在规划引领。形成区域旅游一体化体系，实现这一目标，最重要的途径在于统一规划。以发挥比较优势，避免重复建设、同质竞争为前提，明确“区域一盘棋”的思路，进行旅游产业链条、旅游基础设施、服务、综合管理和服务保障等方面统一规划和部署。

以琼北旅游经济圈为例，海口的旅游定位首先是商务休闲旅游，其是中心枢纽作用，形成以海口为客源输送中心，向周边市县辐射的多条旅游线路。而周边市县应布局距离适度、特色鲜明的旅游线路和旅游产品，如历史文化游、特色温泉度假游、特色热带乡村游以及正在开发的航天主题游等，从而形成覆盖整个琼北市县旅游景区的多条旅游线路产品。

三是破除制度瓶颈。加强区域经济合作，必须有开放的政策体制环境。在这方面，仅建立区域间的联系会议制度力度是不够的。必要时应考虑发挥更高级别的协调能力，在推进旅游主管部门间的区域整合方面实现突破；在鼓励企业参与区域旅游合作的同时，创造条件，支持行业间的兼并重组，争取形成大的品牌，实现区域旅游经济圈品牌与企业品牌的相得益彰。

(作者单位：中国(海南)改革发展研究院)

招标公告

一、招标人：乐东黎族自治县土地储备整理中心。二、招标代理单位：海南正荣项目投资管理有限公司。三、工程名称：乐东县千家镇排三洋土地整理项目。四、工程概况及招标范围：建设地点位于乐东县千家镇，工程规模为3833亩，计划新增耕地1425亩，总投资为1396.8万元，本次招标工程施工费为1213.7万元，计划工期为365日历天。五、投标人资格要求：投标人须具有独立法人资格，具备水利水电工程施工总承包贰级及以上资质，项目经理具备水利水电工程专业二级及以上注册建造师资格，并具有“安全生产考核合格证书”；项目技术负责人具有水利工程师职称，拟任项目经理具有“安全生产考核合格证书”；专职安全管理人员具有“安全生产考核合格证书”；本次招标不接受联合体投标。六、招标文件获取：凡有意参加投标者，请于2012年6月15日至2012年6月21日，在http://218.77.183.48/htms购买招标文件。招标文件每套售价1000.00元（含图纸，售后不退）。七、联系人及电话：郑先生 66591026

招标公告

招标人：儋州市中小学校舍安全工程领导小组办公室。招标代理机构：海南远恒建设项目建设管理有限公司。项目名称：儋州市特殊教育学校教学楼及其配套校舍项目。项目概况：项目建设地点位于儋州市那大镇；总建筑面积为5016.61m²，计划工期：180日历天；招标范围：土建、安装及室内装修工程。四、报名条件：具有独立法人资格，具备房屋建筑工程施工总承包贰级及以上资质，2009年1月以来签订合同并竣工验收的单项合同300万元(含)以上的房屋建筑工程业绩，项目经理具备房屋建筑工程专业注册建造师执业资格。报名要求：由项目经理本人持单位介绍信及身份证、营业执照正副本、资质证书正副本、安全生产许可证正副本、建造师执业资格证、注册证书及安全生产考核合格证(B证)、法人身份证及安全生产考核合格证(A证)、基本账户开户许可证、儋州市市行建设市场准入证、资质证书、省外企业加持省外建筑业企业进琼分支机构备案手册以上证书和材料审核原件，提交盖章复印件，提交材料按要求顺序装订成册、封面胶装并注明XX工程投标报名资料，每页加盖公章)于2012年6月14日至2012年6月20日17时，到儋州市建设工程招投标服务中心报名及购买招标文件。联系方式：李先生 68500948

招标公告

一、招标单位：海口市公安消防支队龙华大队。二、工程概况：龙华区公安消防大队综合楼，建设地点：海口市金盘消防中队；计划工期：120日历天。三、招标范围：土建、安装及室内装修工程。四、报名条件：具有独立法人资格，具备房屋建筑工程施工总承包贰级及以上资质，2009年1月以来签订合同并竣工验收的单项合同300万元(含)以上的房屋建筑工程业绩，项目经理具备房屋建筑工程专业注册建造师执业资格。五、报名时间及地点：由拟派项目经理和技术负责人携带授权委托书及身份证、营业执照、资质证书、安全生产许可证、开户许可证、建造师证及安全生产考核证、法定代表人身份证件、技术负责人职称证、拟任项目经理身份证件、施工员、安全员、质量员、造价员、机械员、资料员)岗位证书及身份证件、项目业绩合同协议书、竣工验收证书。注：省外建筑业企业办理省外建筑业企业进琼分支机构备案手册的方可报名。以上材料验原件收加盖公章复印件于2012年6月14日至6月20日下午17:00前到海口市玉沙路国贸中心5B1室报名。六、联系人：李小姐：68568122

中标公示

文昌市水务局筹建的文昌市东塔节制闸、烟墩节制闸、铺前挡潮闸等三宗水闸工程勘察及设计招标项目，已于2012年6月13日在海南省政务中心完成了开标、评标工作，现将中标候选人公示如下：

第一中标候选人：海南省水利水电勘测设计研究院；第二中标候选人：河北省水利水电勘测设计研究院；第三中标候选人：三亚市水利水电勘测设计院。

公示期为3个工作日（2012年6月14日至18日），如有异议请在公示期内向文昌市监察局投诉，投诉电话：63330481。

中华人民共和国海南海事局航行通告

琼海事航[2012]16号

海口湾西海岸人工岛一期工程延期及增加作业船舶通告

各有关单位及船舶：

因施工需要，海口湾西海岸人工岛一期工程延期至2012年12月31日，并自即日起增加作业船舶“惠实8号”，其他事项不变，详见海南海事局2011年1月30日发布的航行