

温州公车改革—— 提供地方车改新标本

新闻分析

近些年,不少地方在公车改革方面先行试水,有官员变相加薪式“摸着‘金砖’过河”的,也有昆明等地确实取得一定改革成效并获得网民和基层群众好评的。褒贬不一的民声反映了车改自下而上摸索进行的复杂和艰难。但是记者认为,不管怎样,地方先于国家有关部门推进的车改都有其标本意义,需要本着严格监督的态度予以鼓励。

记者注意到,对于温州车改模式和媒体报道的拍卖细节,媒体和网民高度关注。有的对于拍卖车辆的成交价格提出质疑,有的对于温州车改未来会不会成为“补贴照领、公车照坐”提出担忧。所有这些声音,都应引起地方有关部门重视,并积极用准关公务用车改革方案。

由此可见,全国范围内的公车改革方案值得期待。在方案出台之前,应当鼓励地方按照相关精神和民意期待,在各方的严格监督下进行改革探索。尤其要注意公车总量、运行费用等关键数据的公开,以及对拍卖流程、第三方评估等监督机制的建立。同时,地方车改还要从善如流,不断纠偏。地方主管部门要意识到,复杂的公车改革绝不是“一次性成型”的,地方车改要及时根据各方的监督意见和建议,对方案、细则进行动态调整。也要积极借鉴其他地区的成功经验,在考虑地方经济差异

的背景下吸收好的思路和制度。站在收入分配改革的高度,既要重视车改前后节省财政资金的绝对值,又要考虑公务员车贴发放标准与地方低保标准差距的合理性。尤其是在车改政策制定、实施的过程中,要引入纳税人监督、听证机制。车改前用于公务车支出的资金数量、车改要节约的目标资金数量要清清楚楚,要避免简单按照级别高低分钱的货币化分配取向,多鼓励实报实销,多鼓励公务员利用公交车、公共交通车办事、上下班,这是政府机关转变作风的重要一环,也是以公车改革促进政府职能转变的应有之意。

记者南辰(新华社北京7月1日电)

2010年初,家住云南省新平县扬武镇52岁的农民陈勇被医院诊断为“慢性肾功能衰竭”。为了凑医药费,他卖掉了唯一的房子。20多岁的儿子也从高职退学去了县城打工。

2011年,陈勇入了当地新农合,透析费用的报销比例提高到了80%,每次透析仅需支付100多元。

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视包括医改在内的民生工程。为逐步缓解多年来人民群众普遍反映的“看病难、看病贵”问题,2009年4月,党中央、国务院在积极应对国际金融危机对我国不利影响的同时,正式启动深化医药卫生体制改革。今年6月25日,国务院医改办公布了《深化医药卫生体制改革三年总结报告》。《报告》指出,新一轮医改统筹推进五项重点改革,如期全面完成了三年(2009年—2011年)医改各项任务。

据统计,截至2011年底,中国基本医保覆盖率超过95%,城乡居民参加三项基本医保人数超过13亿,比三年前增加了1.72亿。其中,像陈勇一样的新农合参保农民超过8.32亿人,比三年前增加了1700万人。中国的全民医保,织起了世界上最大一张基本医疗保障网。

2009年12月,国务院成立深化医药卫生体制改革领导小组,20个部门统筹组织和协调全国医改工作。为了进一步明确医改指导思想、总体目标和近期目标,2009年4月,中共中央、国务院又先后出台《关于深化医药卫生体制改革的意见》和《医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009—2011年)》。

这场改革没有成功模式可以复制,唯一“标尺”就是如何让群众得到更多实惠。尽管面对国际金融危机,中央仍然决定加大医改投入。这不仅是巩固医改成果、深化医改和惠及民生的需要,

取消15%的药品加成,取消挂号费和诊疗费,收取医事服务费 北京五方面推进公立医院改革 今后医院开药再多也不会产生任何利润

据新华社北京7月1日电(记者黄海)北京市医管局副局长毛羽表示,北京将从医药分开,建立法人治理结构、推行付费制度,加强绩效考核、深化服务创新等五方面推进公立医院改革。

北京将以医药分开为契机促进公立医院运行机制变革。北京市在友谊医院首先试点,取消15%的药品加成政策,取消挂号费和诊疗费,收取医事服务费。普通号、副主任医师号、主任医师号、知名专家号分别收取医事服务费42元/人次、60元/人次、80元/人次、100元/人次,医保均报销40元/人次,个人分别自费2元/人次、20元/人次、40元/人次、60元/人次;急诊号收取医事服务费62元/人次,医保报销60元/人次,个人自费2元/人次;住院收取80元/床日,按患者享受待遇比例报销。

毛羽告诉记者,实行医事服务费制度,有利于彻底破除以药养医,今后医院开药再多也不会产生任何利润,主要靠增加门诊量、提供安全优质的服务增加收入。此举有利于规范医疗行为,根除乱开大处方、滥用抗生素等问题,使患者的就医安全、质量更有保障;药品平均价格将下降15%,占患者绝大多数的普通号患者个人负担减轻,部分患者个人负担基本持平,只有少量患者个人负担有所增加。

在法人治理结构方面,北京市在友谊医院、朝阳医院、儿童医院首先试点,建立医院理事会、监事会。医院决策层即理事会将承担起市医管局代言人的角色和把握医院发展方向的重任,将聘用外部理事,特别是吸收社区居民参加,使医院在重大决策时不仅要考虑医院自身的发展,还要突出如何更好地服务社会,考虑社区居

民的利益;医院院长将变为执行层,突出院长对集体决策的执行力,进一步向职业化和专业化方向发展;逐步实现扁平化管理,友谊医院、朝阳医院都将压缩、合并职能部门,使医院运行更加高效;医院内部用人制度将逐步改变,由按人给薪逐步变为按岗取酬,岗位薪变薪。

北京市的医院付费制度也将进行改革,北京市在友谊医院、朝阳医院、同仁医院、积水潭医院试点医保费用总额预付,在友谊医院、朝阳医院试点住院总额付费。付费制度改革将促进医院控制费用,改变管理和经营模式,从关注创收转变为关注有效控制成本,从多开药转变为控制不合理用药。

北京还将以绩效考核为抓手,转变医院办院理念,突出公益性。北京市医管局已经出台绩效考核办法,并与各市属医院签订了任务书。重点考核患者满意度、预约就诊率、医疗纠纷发生率、院内感染率、抗菌药物感染率、次均费用、平均住院天数等11个指标,突出公立医院的公益性质,突出医院的医疗质量、医疗安全和医疗服务,引导医院将主要精力放在更好地为百姓服务上,医院以往以经济效益为关注点的管理理念将得到有效转变。

北京将以服务创新为抓手,提高医院运行效率,缓解群众看病难,重点在优化就医流程、推行非医保人员“京医通”卡的使用、推行“日间病房”、推行主诊医师负责制等方面下工夫,在预约挂号中增加专家预约号源至85%。

毛羽透露,下一步北京市将重点建立市属医院康复和护理体系,启动以三级医院为龙头的区域医疗服务共同体试点工作。

深圳全面推行“医药分开” 医院告别“以药养医”

左上:深圳儿童医院的医生在药房为患者取药。右上:患者在深圳儿童医院药房窗口排队取药。左下:患者展示其在香港大学深圳医院看病的收费收据,该医院实行“全科门诊打包收费”,只需130元便可享受全科门诊医疗服务。右下:在深圳儿童医院里,一家人带着孩子在门诊收费处排队缴费。

从7月1日起,深圳市公立医院全面实行医药分开,全市所有公立医院2962种医保目录药品15%—25%的加成全部取消,医院药房卖药“零利润”,门诊患者可以自行到药店购药。深圳因此成为全国第一个全面启动医药分开改革的城市,率先迈出了从制度上遏制医疗腐败、打破“以药养医”怪圈的一大步。

此次深圳医药分开改革,以取消公立医院药品加成政策为突破口,同步推进医疗服务支付制度改革,完善公立医院补偿机制,使公立医院真正回归公益。与此同时,深圳将完善公立医院补偿机制,由价格部门出台新的收费标准,分级提高诊疗服务收费标准,以体现医务人员的劳动价值。

新华社记者 梁旭 摄

河道上的“别墅航母” ——广东金穗集团违建问题的调查

在东江支流一个风景秀丽的两河交汇处,不久前赫然出现一艘巨型的“水泥航母”,或曰“别墅航母”,“载”着14栋独栋别墅,在湍急奔腾的河水中岿然不动。

这一“别墅航母”,原来是广东金穗集团在本省和平县热水镇的一个度假村项目,被当地一些村民举报为“侵占河道的违章建筑”。记者为此进行了调查。

兴建私人项目,占据公用河道

这一名为热龙温泉度假村的项目,是当地的一个顶级消费场所。那艘名为“和平号”的“别墅航母”,是其中最豪华的建筑群,它“泊”在湍急的两河交汇处,高高的船头指向下游方向,似乎随时要起航,船身“和平号”三个大字,在夕阳下十分醒目。

“和平号”实际上是一处人工岛,这个岛的四面环水,前端被设计成船型,船头部分露出水面约5米高,上面还有矗立的桅杆。“别墅航母”分为三部分:船头部分为观光的甲板;中部是多个温泉池;后部为名为“玫瑰园木屋”的别墅区,建有14栋木制别墅。

记者来到位于船尾的“玫瑰园木屋”独栋别墅,外观是欧洲风情的全木小屋,走进木屋,里面现代化设施齐全;站在阳台上,脚下是湍急的河水,阳台上配有大浴缸,房价表上标注为“180°山景温泉浴”。

“这里消费很贵。”当地村民告诉记者,热水河是珠江支流东江的发源地之一,是平江在热水镇境内的俗称。因为河中有温泉眼,于是成为开发商的一个卖点。

据度假村服务员介绍,这个岛的四面环水,风景最佳,因而房间价格比其他地方要高。记者从度假村房价

表上看到,玫瑰园木屋别墅有一房、二房和五房三种户型,最便宜的户型每天1588元,而五房户型的价格每天18888元。尽管“别墅航母”成了一个亮点造型,但附近一些村民却认为它“侵占了河道,破坏了原来地貌”。

14栋木制别墅,已被认定“违章”

这艘充满“天才般想象力”的“别墅航母”,上面建造的14栋木制别墅,已被有关部门认定为“违章建筑”。

广东金穗集团向记者提供的资料称,“和平号”的船体是河的护堤。而和平县水利部门相关负责人认为,“和平号”所在位置,是旁边九公庙电站的拦河堤坝。水利专家指出,按照我国防洪法及河道管理条例规定,堤坝属于河道管理范围,即使“和平号”所在位置以前是堤坝,在堤坝上建房,也属于侵占河道。

是否影响行洪,各方说法不一

这家度假村总经理汪俊骏等人认为,“和平号”并没有侵占河道,其所在位置是九公庙电站的拦河堤坝,地形原貌是山坡脚。但是,和平县水利局局李平接受记者采访时说,他们做出这个结论,并没有查阅历史文献,也没有走访当地村民,“这个结论,只是一种估计、推测”。

对于“和平号”违建别墅为何至今未处理,和平县规划局建设局村镇规划股股长叶志勇辩称“未接到投诉”,并表示这些别墅归航上管,县里管不着。而热水镇党委、政府对这一问题,始终未明确答复。

(据新华社广州7月1日电)

返回舱开舱仪式举行

神舟九号搭载物品亮相



7月1日,工作人员展示从神舟九号返回舱内取出的搭载物品。

当日,中国载人航天工程办公室和中国航天科技集团公司在北京举行神舟九号返回舱开舱仪式,与研制单位和搭载单位代表一道,共同迎接神舟九号“回家”,并将搭载物品移交各搭载单位。

此次移交的搭载物品主要有:中国科学技术协会“开启天宫的梦想”青少年科普活动搭载科学实验种子,中国邮政太空邮局“来自太空的祝福”邮政物品,中国空间技术研究院神舟天辰公司搭载的农作物种子和微生物菌种,中国航天报社“我给神九航天员写封信”公众活动的信件和航天文化艺术芯片等。新华社的前身红色中华通讯社于1931年11月7日播发的首张照片《中华苏维埃第一次全国代表大会召开》的底片,此次也随神舟九号一同飞天。经现场工作人员验证后,由中国空间技术研究院交还新华社。

“最美女教师”张丽莉加入中国共产党

7月1日,张丽莉在党旗前。

当日,经黑龙江省佳木斯市教育局党委批准,因勇救学生而失去双腿的“最美女教师”——佳木斯第十九中学教师张丽莉,在哈尔滨医科大学附属第一医院内面对中国共产党党旗庄严宣誓,成为中国共产党预备党员。新华社记者 王凯 摄

横贯东中西部的一环 汉宜铁路通车



7月1日,一列南昌站至宜昌东站的动车组列车行驶在武九线庐山区段。

当日,随着横贯我国东、中、西部地区的沪汉蓉快速铁路大通道的重要组成部分(武)汉宜(昌)铁路正式开通运营,江西南昌至湖北宜昌东动车组列车也正式开行。南昌到达宜昌东站时间同比缩短近7个小时。

新华社发(胡国林 摄)

西安至延安快捷了 动车开到宝塔山



7月1日,西安至延安动车组正式开通运营,动车缓缓进入延安站。

当日,西安北站增开西安北至延安动车组列车,车次D5090/89,每天一对,全程2.5小时。一等座价格115元,二等座价格96元。学生享受7.5折优惠学生票。

新华社记者 陶明 摄

从6月 PMI 看中国经济走势

国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会公布的6月份中国制造业PMI,比上月回落了0.2个百分点,仍在经济扩张与收缩的临界点50%之上。

与5月份PMI比上月大幅回落2.9个百分点相比,6月份PMI的回落幅度明显收窄。中国物流与采购联合会科技信息部分析报告认为,这显示出中国经济虽有下行压力,但趋稳基础正在形成。

延续下行态势 出现趋稳苗头

中国经济增速并不是特别值得担心的问题,目前的增速在正常区间内。而且从长期来看,中国工业化、城镇化进程尚未完成,中国经济的长期增长有着巨大潜力。”北京大学副校长刘伟认为。

当然,经济运行有着巨大惯性,仍须警惕经济增速下滑过快。特别是在世界经济低迷的情况下,对“稳增长”要给予足够重视,防止经济增速下滑过快带来的对就业、企业经营、财政金融等领域冲击。

抓紧落实“稳增长”措施 抓住机遇调整结构促改革

“尽管出现了经济趋稳的一些苗头,但仍有不确定性,‘稳增长’的措施要抓紧落实。同时,要抓住经济增速回落的有利时机,推动结构调整,深化改革开放。”张立群这样看待当前的应对之策。

(据新华社北京7月1日电)



7月1日,家在宜昌的刘倩(右)与妈妈一起乘坐首发动车前往武汉转乘飞机去南宁旅游,原先需要两天的行程现在当天就可以到达。

当日,连接中国西南的一条重要快速通道(武)汉宜(昌)铁路正式开通运营,这标志着中国酝酿一个多世纪的“川汉铁路”全线贯通。

汉宜铁路的建成,圆了中国铁路建设的百年梦想。早在清朝末年,就有过修建“川汉铁路”的动议。

新华社记者 郝向明 摄

实现百年梦想 川汉铁路贯通



7月1日,家在宜昌的刘倩(右)与妈妈一起乘坐首发动车前往武汉转乘飞机去南宁旅游,原先需要两天的行程现在当天就可以到达。

当日,连接中国西南的一条重要快速通道(武)汉宜(昌)铁路正式开通运营,这标志着中国酝酿一个多世纪的“川汉铁路”全线贯通。

汉宜铁路的建成,圆了中国铁路建设的百年梦想。早在清朝末年,就有过修建“川汉铁路”的动议。

新华社记者 郝向明 摄