

整治“庸懒散贪”问题专项工作的思考

□ 廖光普

省委书记罗保铭在省第六次党代会报告中指出:“干部作风,关系事业兴衰成败。作风正,民心顺、海南兴。”为切实解决领导干部在作风方面存在的突出问题,今年 6 月,省委全面启动开展集中整治“庸懒散贪”问题专项工作。此举对于全面贯彻省第六次党代会精神,进一步加强干部队伍建设、优化海南发展环境、加快推进国际旅游岛建设等,都具有重要意义。由于笔者承担着主持专项整治工作领导小组办公室工作的重要职责,因此,结合工作实际,就如何组织实施“庸懒散贪”问题专项整治、确保这项工作取得实效进行了专题调研。现将调研情况报告如下。

整治工作开局好、起步顺

全省集中整治“庸懒散贪”问题专项工作启动以来,各市县、省直各部门按照省委统一部署,迅速行动,精心组织,强化措施,扎实推进。目前,全省专项整治工作进展顺利,成效明显。

一是领导重视,高层推动。省委书记罗保铭对干部作风专项整治工作高度重视,亲自审定全省专项整治工作实施方案。为了加强对专项整治工作的领导,省委成立了由省委常委、省纪委书记马勇霞任组长,省委常委、省政府常务副省长谭力,省委常委、省委组织部部长李秀领任副组长的专项整治工作领导小组。马勇霞书记对专项整治工作亲自谋划、直接指导,多次批出提出明确具体要求,并对领导小组办公室下发的群众举报督办函逐一审核把关,有力保证了专项整治工作的顺利进行。各市县、各部门党委(党组)把专项整治工作摆上重要议事日程,确保了专项整治工作扎实有序推进。

二是加强宣传,营造氛围。省委专项整治工作动员部署会议召开后,各市县、各部门迅速组织召开动员部署会,将省委会议精神传达到每一位党员干部。省委宣传部积极协调省新闻单位,加强对整治工作的舆论引导。全省各主流媒体积极配合,主动参与,发挥宣传监督作用,为专项整治工作营造良好舆论氛围。

三是强化组织,统筹推进。省委将专项整治工作领导小组办公室设在省纪委,并从省委办公厅、省委组织部、省委宣传部、省直机关工委、省政府办公厅等单位抽调工作人员集中办公,具体负责全省专项整治工作的信息搜集、综合协调、检查指导、督办落实等工作。为拓宽群众监督渠道,省专项整治工作领导小组办公室主动在媒体上公开联系方式,对属于受理范围内的群众举报信件,及时发出整改督办函,督促有关部门调查核实并上报处理结果。

理论探讨

发挥后发优势 实现绿色崛起

——谈美国服务业离岸转移产生的影响及对海南的启示

随着信息技术的快速发展,可进行贸易的服务范围被迅速拓宽,美国等发达国家的很多业务正被越来越多地离岸外包到低薪国家,造成本国许多服务业就业岗位流失。美联储前副主席、白宫前经济顾问、普林斯顿大学教授阿兰·布林德(Alan S. Blinder)将这种服务业转移产业的影响比作第三次工业革命,预测未来数十年间可能将有 3000 万-4000 万个服务业岗位被离岸转移。如果我们加强对这一产业转移大趋势规律的认识和把握,有利于海南抓住机遇,主动承接,加快产业结构优化,形成以服务业为主导的经济结构,为实现绿色崛起夯实产业基础。

美国服务业离岸转移的趋势

信息技术革命使得贸易的区分标准发生了变化。美国经济学家阿兰·布林德把服务划分为个性化服务(Personal service)和非个性化服务(Impersonal service),认为个性化服务是指以面对面、贴身或高度信任等方式提供的服务如护理、整容和心理治疗等;非个性化服务是可被远程电子传输,而几乎不影响质量的服务。认为凡是非个性化服务都可采用购买服务的方式进行贸易,并且范围将越来越大,甚至断言:凡是服务提供者和接受者不必同时面对面存在的业务,都可以被离岸外包。容易被离岸转移的领域有:

商务服务(Business-service):该领域吸纳的美国就业约 3000 多万,占比达 25%,几乎是制造业的 2 倍,包括 CEO、建筑师、打字员、看门人等。这个领域可能被离岸外包的业务最多,目前美国的电影和音乐制作、软件设计、研发、工程等诸多服务,多数在国内是跨境交易,因此也可被跨国交易。实际上,许多会计核算、小区安全监控、呼叫中心等服务已被离岸外包到了低薪国家。

健康服务(Health-service):该领域就业近 2000

随着世界信息技术的发展,服务贸易领域被迅速拓宽。未来数十年间,发达国家可能将有 3000 万-4000 万个服务业岗位被离岸转移。海南可以利用后发优势,抓住这次难逢的产业转移机会。这既契合了“绿色崛起”的发展理念,又为形成以服务业为主导的经济结构注入了实质性的内容。

坚持科学发展 实现绿色崛起

万。长期以来,绝大多数医疗健康服务似乎注定是面对面的个性化服务,但拍片、化验等项目已被外包。这些检查项目如能外包到其他科室或城市,那同样可被外包到其他国家。

金融服务(Financial-service):作为高薪岗位密集的领域,就业人数大约 600 多万。目前,美国金融业“在岸”的工作岗位多于“离岸”的工作岗位,而“在岸”的工作岗位却多数是向外国人提供金融服务。美国经济学家认为,随着通信技术进步和中国、尤其是印度(许多人说英语)教育水平的提高,这种现状将会急剧改变,引起大量工作岗位离岸转移。

美国服务业离岸转移的影响

服务业从美国等发达国家向发展中国家转移已是一个不可阻挡的必然趋势,对转出国和转入国都将带来深刻影响。

1、导致美国就业结构发生巨大变化,就业将向薪金更高的不可贸易服务领域聚集。美国等发达国家将不得不进行就业结构调整,进行再就业培训,以便在薪金更高的不可贸易服务领域发挥其最大优势,这将引起经济社会阵痛转型和生产、生活方式的巨大转变。

2、引起贸易保护主义抬头。下岗再就业人群将

人,向受过良好教育、有一定社会影响的群体蔓延,当后者感受到面临的“下岗”危险时,就会影响政府政策,导致贸易保护主义抬头。

3、改革完善其教育制度,更加注重培养创造力。这种产业转移将使得人工技能比电脑技能更有价值,想象力和创造力更加重要。因此,美国等发达国家将不得不改革其教育制度,以 10-20 年后美国国内还需要保留的工作岗位为目标,培训更多的提供个性化服务的人力资源,减少对提供非个性化服务和从事制造业的人力资源培训。特别是在培养创造力方面,要继续发挥拥有优势,让下一代真正从常规性工作转向那些需要想象力、创造力的工作。

对海南发展服务业的启示

1980 年代,东南沿海地区抓住全球制造业转移的契机,通过建立“世界加工厂”,率先实现了经济起飞,但现在在不得不“腾笼换鸟”。海南当年没有条件,但现在却正好有后发优势,只要抓住机遇,就可以直接承接服务业转移,实现跨越式发展。

1、在商务服务等领域,打造一批承接发达国家服务业离岸转移的示范点。前述的商务服务领域,范围较广,甚至包括了我国划分为生产性服务业的部分领域。可对这些领域的美国服务业企业甄别分类,筛选出有可能将其有关业务离岸外包的企业,

法行政意识;要充分运用领导干部在作风方面的正反方面典型,开展示范教育和警示教育,引导广大干部树立良好的作风,把心思倾注在干事创业上,把本领体现在服务海南科学发展上。

四、必须畅通投诉渠道,发动群众参与。群众广泛参与是确保专项整治工作取得实效的内在要求。各市县、各部门要采取有效措施,拓宽群众参与渠道,充分调动党员干部、人民群众、新闻媒体、民主人士参与专项整治工作的积极性。要向社会公布专项整治工作联系方式及举报电话,接受群众投诉和举报,广泛收集“庸懒散贪”问题的线索和信息,并及时组织调查核实处理。各级党政机关和领导干部要自觉接受群众监督,要营造浓厚氛围,通过新闻媒体、政府网站、内部简报、橱窗专栏等,适时反映专项整治工作动态,宣传正面典型,曝光突出问题,针砭不良风气。

五、必须加强监督检查,巩固整治问题。专项整治工作的立足点在于解决存在问题,因此,要把监督检查,解决问题贯穿于专项整治工作全过程。各级专项整治工作领导小组办公室要加大工作协调和监督检查力度,及时了解工作进展情况,发现违规违纪问题及时督促抓好整改落实,严格追究问责。对群众反映问题较多的单位进行重点检查,跟踪督促整改落实;要对组织不力、进展缓慢的单位通报批评并责令改正;要对作风恶劣、严重损害发展环境、影响极坏的典型案件和问题,坚决予以查处,并在新闻媒体公开曝光;要注意抓好检查考核工作,对在专项整治工作中敷衍了事,走过场、搞形式主义的单位,要责令推倒重来,同时严肃追究有关领导责任。

六、必须建立长效机制,巩固整治成果。作风建设是一项需要长抓不懈、一以贯之的工作,既要在某一阶段集中力量,坚决纠正“庸懒散贪”方面的突出问题,又要坚持标本兼治,建立健全抓作风建设的长效机制。因此,各市县、各部门要注意对专项整治工作中发现的突出问题进行梳理,对反复出现的问题要加以分析,多从规律上寻找原因;对普遍存在的问题多从制度和执行力方面寻找原因,并有针对性地完善规章制度,有效防止类似问题的发生。要通过认真总结作风建设的先进典型和经验做法,及时将有效管用的做法经验转化为制度成果,做到打基础、管长远,真正将加强领导班子和领导干部作风建设抓抓实、抓好、抓出成效,为海南实现科学发展、绿色崛起提供强有力的组织保障。

(作者系省纪委监委、省集中整治“庸懒散贪”问题专项工作领导小组办公室主任)

□ 常世界

工作新议

□ 丁志良

海南家庭旅馆的发展现状与对策

海南每年有大量的国内外游客来琼观光、度假,传统住宿接待能力不足的问题日益凸显。本文认为,海南面临发展家庭旅馆业的巨大机遇,需要从明确监管部门、出台保护政策、成立行业协会上着手,逐步发展海南家庭旅馆业。

家庭旅馆源于二战后的英国,后逐渐流行于欧洲大陆,在欧、美发展十分迅速,并逐步趋向成熟,已形成产值较为可观的庞大产业。海南每年有大量国内外游客来琼观光、度假,传统住宿接待能力不足的问题日益凸显。本文旨在分析海南家庭旅馆的发展现状,探讨其发展模式和管理模式,为引导海南家庭旅馆健康发展提供参考。

海南家庭旅馆面临着发展机遇

家庭旅馆是旅馆饭店业发展新阶段的产物,是社会经济发展的需要,可以预计,家庭旅馆将成为海南旅馆饭店业的一支重要生力军。

1、海南家庭旅馆发展有着巨大的市场需求。据统计,2011 年海南接待过夜境内外游客 3001.34 万人次,同比增长 16%。从国内游客来看,一方面多数国内游客还属于经济型旅游者,消费水平较低,价格因素成为旅游者出行的敏感因素。另一方面,近年来随着“体验式旅游”的兴起,游客已不再简单满足于走马观花式的旅游形式,而是更希望体验当地的民俗风情,而入住家庭旅馆可以满足游客的这种需求。从国外游客来看,随着入境游的快速恢复,外国游客的旅游观念正在逐步改变,他们开始从星级酒店走出来,入住更能亲身体会原汁原味异域风情的家庭旅馆。

2、海南家庭旅馆发展有着强有力的政策保障。从 2004 年起,海南先后出台了一系列有关家庭旅馆的政策,开始着手规范家庭旅馆的管理。海南省质量技术监督局于 2004 年、2005 年分别发布实施《家庭旅馆质量等级划分标准》和《家庭旅馆消防技术规程》。各市县市政府也逐步认识到发展家庭旅馆的重要意义,陆续出台了相关政策。海南国际旅游岛上升为国家战略也为海南家庭旅馆发展提供了广阔空间。

3、海南家庭旅馆的发展有着充足可靠的房源支撑。内地很多城市如云南丽江、山西平遥、西藏拉萨的家庭旅馆,多为房主空出几个房间,供外来游客入住。家庭旅馆的发展在一定程度上受到房源不足的限制。可在海南,由于受“候鸟式”旅游地产的影响,大量的楼盘入住率较低,房产经常处于“空置”状态,为海南家庭旅馆的发展提供了充足的房源,在一定程度上降低了家庭旅馆的运营成本。

海南家庭旅馆的主要问题

近年来,海南家庭旅馆呈现出发展速度较快,分布范围广泛,档次水平不一,经营形式多样,消费群体多元,竞争日趋激烈等特点。

海南家庭旅馆在蓬勃发展的同时,也存在不少问题,亟待加以解决。

1、鱼龙混杂。有的只是打着家庭旅馆的幌子,把一般的房屋短租、长租以及经济性酒店都看成是家庭旅馆;有的没有办理正规手续,存在无证经营或证照不全等问题。

2、特色不明。许多家庭旅馆没有充分体现海南地方特色,未能发挥家庭旅馆自身可作旅游吸引物的优势,对于游客对当地文化的体验追求重视不够,对休闲旅游的因素考虑较少,与商务型酒店提供的产品相比是同质化竞争,缺少特色。

3、管理缺乏。全省缺乏规范的管理体制,没有形成统一开发管理模式。据了解,一个正规经营的家庭旅馆通常需要办理《卫生许可证》、《工商营业许可证》、《税务登记证》、《特种行业许可证》以及《消防意见书》才可以合法经营。在实际管理中,各部门都是各自为政,部门之间缺乏信息交流,使海南的家庭旅馆基本处于无人监管的状态。

积极探索有效的管理模式

海南作为全国最大的经济特区,又值国际旅游岛建设上升为国家战略的有利时期,对于家庭旅馆行业,要做好深入细致的调查研究,在充分借鉴国内外先进经验的基础上,从海南实际出发,探索出一条有效的管理模式。

1、明确全省统一的主管部门,将家庭旅馆纳入正规的监管渠道。对于家庭旅馆的管理,应发挥政府的主导作用,当务之急就是要明确全省统一的行政主管部门,尽快发挥监管职能,从改善基础设施、构建营销网络、规范经营行为、加强财政、税收支持等方面,为家庭旅馆的建设提供帮助和指导。

2、出台相关政策,法规和管理制度。为家庭旅馆的健康发展保驾护航。建议组织专门力量对欧美等先进国家成熟的家庭旅馆管理经验进行研究,在此基础上,出台海南家庭旅馆的相关政策、法规和管理制度,将其纳入法制化轨道。

3、成立家庭旅馆行业协会,强化内部协调、自律和监督机制。行业协会是现代社会与市场经济发展的产物,是承担自律性行业管理职能的重要中介组织,也是政府转变职能的重要组织保证。因此建议尽快成立家庭旅馆行业协会,在政府、经营者和游客之间牵线搭桥,实现合理、和谐管理。(作者单位:海南省发展和改革委员会)

个人土地转让

海棠湾一线临海地段,个人名下两亩土地转让,手续齐全,详情面谈。有意者请联系。电话:15203071589

中标公示

云龙产业园区给水管网工程施工及监理标于 2012 年 7 月 2 日进行了公开开标,经评标专家委员会推荐,现将本项目中标单位公示如下:

施工标中标人:广西五鸿建设集团有限公司

监理标中标人:河南诚信工程监理咨询有限公司

如有异议可在公示期内(公示期截止到 2012 年 7 月 5 日)向海口市投资环境监督中心投诉。监督电话:0898-0898-68522185。

海口市水务集团有限公司

海南日报报业集团诚聘英才

因海南日报报业集团事业发展需要,现面向社会诚聘优秀新闻采编人才:

一、招聘岗位及要求

单位	岗位名称	人数	岗位素质要求
海南日报社	新闻编辑	4	1、拥护党的路线方针政策,热爱党的新闻事业,具有较高的政策理论水平 and 新闻写作能力;
	新闻记者	4	2、全日制大学本科以上学历毕业,硕士以上学历或有两年以上新闻从业经验者优先;
	评论员	2	3、品行端正,遵纪守法,事业心和责任感强;
南岛晚报社(新闻记者、广告业务人员工作地为三亚市)	新闻编辑		4、年龄 35 周岁以下,身体健康。
	新闻记者	若干	1、拥护党的路线方针政策,热爱党的新闻事业,具有较高的政策理论水平 and 新闻写作能力;
	广告业务人员		2、全日制大学本科以上学历毕业,有一定晚报、都市报从业经验者优先;
			3、品行端正,遵纪守法,事业心和责任感强;
			4、年龄 35 周岁以下,身体健康。资深记者、编辑年龄可适当放宽。
			1、全日制大学本科以上学历毕业,市场营销、经济管理、广告等相关专业毕业;
			2、有较丰富的晚报、都市报类报刊广告从业经验,熟悉业务方法和流程者优先;
			3、品行端正,遵纪守法,事业心和责任感强;
			4、年龄 35 周岁以下,身体健康。

二、报名方式

请有意应聘者登陆南海网(www.hinews.cn)人才专栏,下载填写《海南日报报业集团 2012 年招聘新闻采编人才报名表》,并发送邮件至 hndailyjob@163.com(邮件主题及文件格式为:姓名+毕业院校+应聘岗位),报名时请明确应聘岗位。报名截止时间为 2012 年 7 月 15 日。

三、录用程序

我集团将按报名、资格审查、笔试、面试、体检、考核、审批等程序,择优聘用。

四、联系方式

联系部门:海南日报报业集团组织人事处

联系电话:(0898)66810687

传 真:(0898)66810567

招标公告

1. 招标条件:本招标项目 海南省澄迈县地方税务局 职工限价商品房(项目名称)已由澄迈县发展和改革委员会(项目审批、核准或备案机关名称)以澄发改[2012]79 号(批文名称及编号)批准建设,项目业主为海南省澄迈县地方税务局海南永祥房地产开发有限公司,建设资金来自 干部职工自筹(资金来源),项目出资比例为 100%,招标人 为 海南省澄迈县地方税务局、海南永祥房地产开发有限公司。项目已具备招标条件,现对该项目施工进行公开招标。2. 项目概况与招标范围: 本项目建设地点位于澄迈县金江镇金马大道,建筑面积 19567.6m²,招标范围:土建及水电安装,计划工期为 300 日历天。3. 投标人资格要求:3.1. 具有独立法人资格,同时具备房屋建筑工程施工总承包贰级(含)以上资质和建筑防水工程专业承包贰级(含)以上资质及地基与基础工程专业承包贰级(含)以上资质。项目经理具有贰级及以上注册建筑工程专业建造师证书,具有安全生产考核合格证,且未担任其他在施建设工程项目的项目经理。省外企业必须取得《省外建筑业企业进琼分支机构备案手册》。3.2. 本次招标不允许联合体投标。3.3. 依据国家住房和城乡建设部建市[2007]72 号及建市[2010]210 号文件要求,本次招标不接受施工总承包贰级资质的企业报名。3.4. 本次招标不接受联合体报名。4. 报名招标文件的获取:4.1 有意者请拟派的项目经理携带授权委托书及项目经理身份证、法定代表人身份证、营业执照副本、资质证书副本、安全生产许可证、基本账户开户许可证、注册建造师证、安全生产考核合格证(B 证)、主要人员(造价员、施工员、安全员、质量员、材料员、资料员、机械员)的岗位证和身份证(注:省外企业必须取得《省外建筑业企业进琼分支机构备案手册》的方可报名),拟派的项目经理必须是《备案手册》中的人员(以上报名核原件收加盖公章复印件)。于 2012 年 7 月 3 日至 2012 年 7 月 9 日(法定公休日、法定节假日除外),每日上午 8:30-11:20 时,下午 14:30-17:00(北京时间,下同),在澄迈县人民政府政务服务中心一楼招投标管理窗口报名及购买招标文件。4.2 本次招标不接受邮购。5. 投标文件的递交:5.1 投标文件递交的截止时间(投标截止时间,下同)为 2012 年 7 月 23 日 10 时 30 分,地点为澄迈县政务服务中心三楼会议室。5.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件,招标人不予受理。6. 发布公告的媒介:本次招标公告同时在 海南日报、中国采购与招标网(发布公告的媒介名称)上发布。7. 联系方式: 招标人:海南省澄迈县地方税务局 招标代理机构:海南盈建工程管理有限公司 海南永祥房地产开发有限公司 地址:海口市国贸大道 36 号盈建国际大厦 10 楼 B4 地址:澄迈县 联系人:王先生 电话:13876115335 联系人:李小姐 电话:68558231