保亭引进省外大医院托管县医院

山东大学齐鲁医院海南分院揭牌

本报保城8月6日电 （记者邵长春 特约记者黄青文 通讯员张劝劝）今天上午，山东大学齐鲁医院托管保亭黎族苗族自治县人民医院协议签约暨山东大学齐鲁医院海南分院揭牌仪式在保亭县人民医院举行。根据协议，保亭县人民医院交由山东大学齐鲁医院托管。据悉，引进省外大医院托管县医院，这在我省尚属首例。

近年来，保亭县委、县政府高度重视医疗卫生事业，投资近两个亿建成了新的县人民医院综合大楼，硬件水平虽然上去了，但医院的管理理念、医疗技术和服务水平等软件建设却没有跟上去，群众反映强烈、意见较大的看病难、看不好病的问题依然存在，医疗服务远远不能满足全县16万各族人民的需求。

为全面提升保亭县人民医院医疗水平，彻底改变医院医疗技术落后、医疗人才匮乏的落后现状。去年上半年，保亭县委提出了“依托我们一流的生态环境和一流的旅游资源，去换来一流的医疗服务”的改革思路。并积极主动去省外寻找合作伙伴，几经波折，终于和山东大学齐鲁医院达成了托管协议。

据介绍，齐鲁医院属国家卫生部直管医院，是集医疗、教学、科研和预防保健于一体的大型综合性三级甲等医院。该院始建于1890年，拥有百余年辉煌的历史。

根据签署的协议，双方委托管理期限为30年。保亭县人民政府把县人民医院“整体打包”、“全权委托”，将人权、事权、财权全权委托给齐鲁医院管理，成本核算后若出现亏算，其经济损失由齐鲁医院负责承担；若出现盈利，双方按50%的比例分配。县人民医院挂“山东大学齐鲁医院保亭分院”的牌子，医院实行理事会领导的院长负责制。

同时，在委托管理期间，保亭县人民医院的资产国有属性、事业单位性质、社会职能、公益性均不变。在5年内，心血管内科、妇产科、小儿科等3至5个特色专科达到省内一流水平，县人民医院技术力量、设备条件、人员结构、科研能力等均达到二级甲等综合医院水平。

海南省副省长林方略，山东省政协原副主席谢玉堂出席仪式。

热爱海洋 关注南海

两岸大学生海洋夏令营开营

本报海口8月6日讯 （记者付阳阳）今天上午，由中国南海研究院主办的两岸大学生海洋夏令营活动正式开营，来自海峡两岸10余所高校的20余名青年学子开始了为期9天的南海体验之旅。

此次夏令营以“热爱海洋、关注南海”为主题，旨在加强海峡两岸大学生交流学习，传播海洋文化，增强海洋意识，促进两岸海洋教育文化的交流与合作。夏令营不仅安排了“南海问题与海洋法实践”“海南海洋产业竞争力研究”等十多个涉及南海的学术专题讲座，还安排了多个线路的实地考察以及讨论座谈等。

营员们来自清华大学、中国海洋大学、大连海事大学、台湾海洋大学、台湾东吴大学等两岸10多所高校，多为在读的国际法、国际政治等专业的硕士、博士研究生。不少营员表示，自己的学位论文选题都跟南海有关，希望通过此次夏令营的亲身感受获取更多的第一手资料和素材，丰富自己的相关研究课题。

向“庸懒散贪”宣战

以市场监管为切入点，以窗口单位为重点

省旅游委开门整治“庸懒散贪”

本报海口8月6日讯 （记者杨春虹）在全省集中整治“庸懒散贪”活动中，省旅游委以旅游市场监管为切入，以窗口单位为重点，明确工作人员行为规范“十不准”，开门搞整治，强化暗访摸底加强监管力度，以点带面全面推动专项整治活动在全省旅游系统的全面开展。

整治活动一开始，省旅游委就专门制订工作人员行为规范“十不准”，以制度管人。“十不准”包括不准行政不作为、乱作为、迟作为；不准有令不行、有禁不止；不准作风散漫、纪律松弛；不准推诿扯皮、懒散拖沓；不准奢侈浪费、贪图享受……通过专门下发文件、下发简报、黑板报宣传等多种方式，让全委上下对“十不准”做到了然于胸，自觉抵制这些“庸懒散贪”行为。

为使集中整治“庸懒散贪”问题取得更好成效，省旅游委确定“窗口单位”审批办和省旅游质监所作为开展活动的切入点，以努力打造群众满意的服务窗口为目标，狠抓热点岗位和窗口单位的作风建设。截至6月底，审批办共受理办证449件，办结395件；导游年审600件；导游办证及补证205件；咨询185件。

省旅游质监所以加强旅游市场监管为切入点，重点加大对恶性价格竞争、非法转让经营资质、强迫消费、无资质经营、虚假广告等违法违规行为的检查和处罚力度；开展旅馆业专项检查，引导旅游餐饮点加强行业自律；开展旅游购物点专项检查，区分水果店、竹炭店、水晶和珍珠店三个层次，进一步引导旅游购物点加强行业自律。同时，认真执行《旅游投诉处理方法》，全面受理旅游投诉，畅通旅游投诉渠道，完善旅游投诉处理制度，逐步建立与国际旅游岛建设相适应的旅游市场管理、旅游服务质量评价、旅游诚信和旅游标准化体系。

整治不按时上报政务公开信息的拖拉行为

儋州通报批评19家单位

本报讯 （记者况昌勋 通讯员张琳）近日，儋州市对不按时上报政务公开信息19家单位进行全市通报批评。

据了解，根据儋州市政务公开工作及政府信息公开工作会议要求，各单位必须每一季度将本单位政务公开信息上报市政务服务中心、市图书馆、市档案馆三个市级政府信息查询点。今年以来，该市大部分单位能够按时通过政府门户网站主动公开政务信息，并上报市级政府信息查询点。但还有19家单位至今未向上报本单位政务公开信息。

经市政务公开协调小组研究决定，对不按时将季度政务公开信息上报的儋州市公安局、国税局、国家安全局、国土环资局、海洋与渔业局、粮食局、民宗局、财政局、地税局、人口计生委、人社局、商务局、外事办、文体局、畜牧兽医局、烟草专卖局、药监局、质监局、住建局等19个单位给予全市通报批评。

通报要求，受到批评的单位要充分认识政务信息公开工作的重要性和紧迫性，结合正在开展的集中整治“庸懒散贪”问题专项工作要求，及时制定整改措施，明确责任主体，狠抓整改落实，并于通报后5个工作日内将整改方案上报市政务公开协调小组办公室。

据介绍，经过集中通报，目前，已有11家单位上报本单位政务公开信息。

靠制度治理“庸懒散贪”

海口市检察院创新案件管理模式

本报讯 （记者李关平 通讯员郭艳华 吴挺鋆）今年4月，海口市检察院成立案件监督管理办公室（以下简称“案管办”），并安装案件管理系统，实行对案件统一、归口、全程、动态管理，改变检察机关以往“纵强横弱、分散管理”的案件管理模式，大大提高了工作效率。

日前，记者在检察院看到，案管办主任倪家壮正在查看案件管理系统，系统显示着案件名称、性质、受案日期、来源单位、办案状态、审批情况及办案期限预警。

“不同颜色代表案件受理状态，绿色代表正常，黄色是快到期了，案管办将提醒办案人员；红色说明已经超期，需下发整改通知书督促。”倪家壮指着电脑里案件管理系统，详细地向记者介绍。

案件一进入检察院，首先就被案管办“盯”上，监督随之开启。案管办统一收案、录入信息、出具文书和赃款赃物管理，对案件全部流程实行动态监督，为院领导提供每个部门和每个承办人的办案情况；还下设案件质量评查小组，对于自侦部门不立案、撤案，刑检部门不批捕、不起诉案件及无罪判决案件实行抽查；定期对案件质量进行考评。倪家壮认为，案管办的工作用五个词概括：统一受案、全程管理、动态监督、案后评查、综合考评。

以前案件需要送到各相关业务部门，先由内勤作意见，然后送交部门负责人审批，再由部门负责人分给办案人员，整个流程约需两天。现在，所有案件只需送到案管办，经过审查、签收、权利义务告知、网上录入、分流、送案几个环节，就到了办案人手中，这个过程只需20分钟。

据统计，案管办设立3个月以来，该院执法办案效率和水平明显提高，其中批捕、公诉案件办案期限分别比法定期限平均提前了1天和5天，群众来信来访均按规定及时予以答复。

关注省政府第81次常务会议

海南投资600亿全面提速公路建设

到2015年，将新建400多公里高速公路、460公里旅游公路，改造1000多公里国省干线公路、1100公里县道砂土路

本报记者 彭青林

历时两年起草完成的《海南省人民政府关于加快公路建设的意见》今天下午获得省政府常务会议原则通过。《意见》在借鉴国内先进地区加快公路建设经验和做法的基础上，明确提出了我省在“十二五”期间公路建设的具体目标，对公路建设管理的体制进行了大胆创新，并对筹集建设资金和落实保障制定了具体的措施。随着《意见》的通过和实施，我省公路交通建设即将进入一个全面提速的新时期。

投资600亿元完成“三个一千、两个四百”目标

《意见》非常明确地提出我省“十二五”公路建设的目标任务，即全面建设以“田字型”为主骨架的高速公路、以“三横四纵”为主网络的国省道和农村公路等不同层次的公路网络，干支相连、主次结合、公铁水空高效链接、设施齐全、安全便捷的综合交通运输体系基本形成。

具体来说，就是在2015年以前完成“三个一千、两个四百”目标：高速公路新建400公里以上，通车里程达到1000公里，基本建成“田字型”高速公路网络，基本实现县县通高速；国省干线公路改造完成1000公里；改造县道砂土路1100公里；建成以万宁、文昌、陵水、琼海4个示范项目为代表的460公里设施齐全、功能完善、符合国际服务标准的旅游公路；建设海口、三亚国家公路运输枢纽。

省交通运输厅负责人表示，要完成这一目标，“十二五”期间要投入600亿元用于公路建设，投资规模为“十一五”期间的5倍，建设任务十分艰巨，必须各部门通力协作，以体制机制创新推动我省公路交通适度超前发展。

限时办结全面提高审批效率

《意见》对公路建设的各个流程进行了梳理，对其中的关键环节进行了大胆创新，特别是对公路建设项目前期工作提出切实措施，简化审批环节、提升审批效率，从制度上全面推进前期工作进度。

《意见》要求，审批环节采用分类指导方式，根据审批要求和层级的不同，分别试行平行审批、联审联批等制度，减少不必要的审批手续。同时，《意见》要求建立公路建设项目前期工作分工负责制，进一步明确各部门的职责，各部门要牢固树立一盘棋思想，积极配合省级投资公路建设项目审批工作，并限时20个工作日办结。

在创新基础上，《意见》进一步理顺不同类型公路建设管理的制度和原则。高速公路投资建设管理体制“以省为主、省地共建、经营管理全省统一”；国省干线公路投资建设体制“以省为主、受益市县分担”；旅游公路投资建设体制“市县为主、省地共建”；农村公路建设体制进一步将县道建设和养护下放市县，完善“市县为主、省级补助”的体制。

领导小组牵头推进“五条腿走路”

为强化和落实保障措施，省政府将在近期成立加快公路建设领导小组，统筹协调全省公路建设，定期开会研究解决公路建设中的重大问题。

省交通运输厅负责人表示，加大资金筹措力度，为公路建设提供资金保障是加快我省公路建设的一个关键问题。为此，《意见》明确提出，从5个方面多渠道筹集公路建设资金，实现公路建设“五条腿走路”。

据介绍，一是争取国家补助资金，二是充分发挥省交通投资控股有限公司高速公路投融资平台的作用，三是加大省、市县两级财政投资力度，四是用好车辆通行附加费，争取银行贷款，五是鼓励和支持民间资本进入公路建设领域。根据测算，5个渠道共同努力，完全可以解决600亿元公路建设资金问题。 （本报海口8月6日讯）

海南最低工资标准下月起上调220元

按地区分1050元、950元、900元三档，将惠及20万劳动者

本报海口8月6日讯 （记者彭青林）我省最低工资标准调整方案今天下午获省政府常务会议原则通过，从下月起，全省最低工资标准将全面上调220元。海口、三亚、洋浦等一类地区月最低工资标准调整为1050元；与此同时，小时最低工资标准也将分别上浮2元。

调整后，一类地区（海口市、三亚市、洋浦经济开发区）月最低工资标准由现行的830元上调为1050元，小时最低工资标准由7.2元上调为9.2元。二类地区（琼海、儋州市），月最低工资标准由现行的730元，上调为950元，小时工资标准由6.3元，上调为8.3元。三类地区（其它市县）月最低工资标准由现行的680元，上调为900元，小时最低工资标准由5.9元，上调为7.9元。

据省人力资源和社会保障厅介绍，此次最低工资标准的调整综合考虑了海南经济发展情况、职工平均工资、城镇居民消费价格指数和就业状况等多方面因素，并进行了科学测算。

根据有关部门对全省中小微企业中低收入职工的薪酬调查，一、二、三类地区月工资低于新标准的人数分别占被调查人数的15.3%、15.%和21%。也就是说，此次调整仅有约15%的职工工资受到影响，对企业人工成本的增加并不多。

与之前的最低工资相比，此次调整三类地区的增幅分别达到26.5%、30.1%和32.4%，平均增长了约三分之一。据估计，我省约有20万劳动者将从中受惠，特别是集中惠及服务、餐饮等行业务工人员。与此同时，全省将有不到一成的企业受到部分影响，增加一定劳动成本，对整个社会影响不大。

省人力资源和社会保障厅有关负责人表示，提高最低工资标准，将提高低工资收入人群的收入水平，更好地保障低收入劳动者及其家庭成员的基本生活，也有利于激发劳动者的积极性和创造性，还有利于提高劳动者购买力，扩大部分商品的市场需求，从而为中小企业发展构建新的空间。

明年起海南三项社保实行省级统筹

缴费标准、报销比例等5个方面执行全省统一标准

本报海口8月6日讯 （记者彭青林）今天下午的省政府常务会议分别审议通过了《海南省工伤保险省级统筹办法》、《海南省城镇从业人员失业保险省级统筹实施办法》和《海南省城镇从业人员生育保险省级统筹实施办法》。从明年1月1日起，这三项基本社会保险都将实行省级统筹，缴费标准和报销比例等5个方面执行全省统一标准，而保险待遇水平也将在省级统筹后普遍得到提高。

全省执行“五统一”

此次省级统筹的原则是实现“五统一”：全省统一缴费标准、统一待遇水平、统一经办业务、统一信息管理、统一基金调剂金。

省人力资源和社会保障厅负责人表示，过去以市县为统筹单位，存在统筹层次低、基金规模小、抵御风险能力弱等问题，实行省级统筹，可以实现更大范围内的统筹，有效增强保险基金抗风险能力，缩小地区间待遇差距，促进劳动者合理有序流动，实现全省的区域协调、可持续发展。

但此次省级统筹还不是完全的省级统收统支。该负责人说，为了向省级统收统支目标过度，建立了基金调剂金制度，由调剂金弥补市县基金当期出现的缺口。

全面提高报销待遇标准

此次省级统筹直接惠及保险对象的，除了享受同等待遇标准，还有普遍提高的报销比例和待遇水平。

过去，这3项保险的待遇水平在各个市县并不相同。此次省级统筹在统一标准时，均以海口市等待遇水平最高的市县为标准，实际上相当于普遍提升了待遇水平。

例如，失业保险待遇标准、工伤保险生活护理费标准和伤残津贴最低标准在省级统筹后统一按照绝对值最高的海口市最低生活标准和工资标准来计算，生育保险医疗费用报销比例从过去各市县80%左右不等统一为100%，确保省级统筹后所有受保人员的待遇水平不降低。

同时，失业保险缴费费率也有望从3%下调至1.5%，减轻企业和参保人员的缴费负担。

保险基金收支平衡无影响

根据测算，全省统筹后，失业保险各项待遇支出增长最多，将在原来基础上增长44%，但鉴于失业保险基金滚存结余量较大，增加的支出对基金收支平衡将不会有大的影响。

工伤保险基金主要是用于生活护理费支出增加2.6万元，不足当期结余量的一半，对工伤保险基金收支平衡也不会有影响。

由于我省生育保险缴费费率在国内处于较低水平，在省级统筹后费率将从0.5%微调到0.6%。采用2011年数据测算，生育保险省级统筹后支出将达到1.6亿元，而收入将超2亿元，也符合收入基本平衡、略有结余的原则。

海口鸭尾溪污水截流工程完成70%

8月5日，海口市海甸岛白沙河鸭尾溪水体整治工程现场，工人在打孔准备安装护栏。据悉，该整治工程今年3月底复工，目前鸭尾溪段已完成工程量约70%。

据了解，白沙河整治原来规划是将鸭尾溪填埋，在现有河段建一条方形暗涵，并建设街心小公园和公交停车场，但这一方案被否决。而后，海口水务部门重新制定规划方案，河道为明渠工程，将保留原来的水体水面。

本报记者 李英挺 摄

造大船，闯深海，资金却成拦路虎——

儋州渔民盼银行贷款“下渔村”

本报记者 况昌勋 特约记者 谢振安 通讯员 张琳

走基层 转作风 改文风 来自基层的报道

今年，渔民石振球想把自己的捕鱼“阵地”向深海转移，把自己的50吨位的小船卖了，再造一艘80吨位的渔船。

石振球今年32岁，儋州市白马井镇钱地村渔民，19岁就开始出海捕鱼。在这个人均土地不到0.3亩的村庄，捕鱼是主要经济来源，村子里230多户农户都是渔民。

石振球告诉记者，相对于种田来说，打渔是一个较为赚钱的行业，不出意外，两三年就能赚回本钱，一个船员的年纯收入也有5万多元。如今这个村庄，靠捕鱼家家户户都盖起了新楼房，仅今年上半年就有20家盖了新楼房。

“船越大，走越远，鱼越多，赚越多。”石振球告诉记者，之前因为自己是小船只能在近海捕鱼，到不了远海。

“往深海走，才是发展的方向。今年年初就把小船卖了，价格是13万元，再造一艘80吨位的渔船，造价是100多万。”石振球说。

不过，100多万的造船费对于石振球来说并不是一个小数目。“小船卖了13万，自己有40多万的储蓄，从亲朋好友借了15万。”石振球说，最后还有37万元的资金缺口。

37万元的资金缺口解决办法有两种：一是与鱼贩合作，由鱼贩出资，渔船打来的鱼必须卖给鱼贩，并且付一定利息（利息与银行贷款利率相当）；第二种方式就是借高利贷，利息为2分，也就是100元利息为2元/月。

石振球选择的是两种结合的方式，一部分与鱼贩合作，一部分借高利贷。“找鱼贩借多了卖鱼受限制，高利贷借多了利息则承受不起。”石振球说。

“渔民没有足够的固定资产作抵押，加之出海捕鱼风险大，从银行贷款较难。”钱地村党支部书记吴锦江告诉记者，现在能从银行借款的就是小额贷款，但是最多也只能贷到2万多，难以填补资金缺口。

“现在村里已有62艘渔船，其中80吨以上的渔船有24艘，其中80%借了高利贷。”吴锦江说，其实80吨位的船并不算大，如果要闯深海撒网三沙，还需要更大吨位的渔船才安全也才能赚钱。“现在三沙市成立，渔民对造大船、闯深海的愿望越来越强，就是苦于资金问题，如果能够从银行贷款就好了。”

盼银行贷款下渔村已经成为儋州渔民心中最大的渴望。近日，记者走访了农村信用社、工商银行，就渔民贷款造船问题询问了银行相关负责人。儋州农信社信贷处负责人表示，捕鱼属于高风险行业，所以农信社在为渔民贷款时非常慎重。而省工商银行相关负责人表示，如果以镇政府或合作社的名义来担保，工行可以考虑为渔民办理贷款。

（本报那大8月6日电）