

以调研为抓手提高纪检监察工作科学化水平

□ 马勇霞

海南省第六次党代会提出了今后五年坚持科学发展、实现绿色崛起,全面加快国际旅游岛建设的具体目标和任务,省纪委省监察厅深入贯彻省委决策部署,紧紧围绕在新的起点上纪检监察机关如何更好地服务保障海南科学发展、实现绿色崛起、全面加快国际旅游岛建设这个重大课题开展调研,紧密结合纪检监察工作实际,认真总结近年来纪检监察工作取得的重大成果,提炼基本经验,深刻把握规律和特点,查找与新形势新要求不适应不符合的薄弱环节,积极应对面临的新情况新挑战,提出了攻坚克难、解决问题的对策建议,为推进我省党风廉政建设和反腐败工作深入发展提供了有力的实践依据和理论支撑。

一、调查研究是做好纪检监察各项工作的基本功

调查研究,是掌握真实情况,理清工作思路,做出科学决策,推动工作落实的重要手段,也是领导干部整体素质和能力的重要组成部分。我们党对调查研究工作历来十分重视。只有这样,才能真正做到一切从实际出发,理论联系实际,实事求是,真正保持党同人民群众的密切联系,也才能从根本上保证党的路线方针政策和各项决策的正确制定与贯彻执行,保证我们在工作中尽可能防止和减少失误。

调查研究的过程,也是领导干部提高认识能力、判断能力和工作能力的过程。现在的交通通信手段越来越发达,获取信息的渠道越来越多,但都不能代替亲力亲为的调查研究。因为直接与基层干部群众接触,面对面的了解情况和商讨问题,在认识上和感受上所起的作用和间接听汇报、看材料是不同的。通过深入实际调查研究,把大量和零碎的材料经过去粗取精、去伪存真,由此及彼、由表及里的思考、分析、综合,加以系统化、条理化,透过纷繁复杂的现象抓住事物的本质,找出它的内在规律,由感性认识上升为理性认识,在此基础上做出正确的决策,这本身就是分析和解决问题本领的重要反映,也是干部思想理论水平和工作水平的重要反映。如果不重视调查研究,走不出“文山会海”,或者满足于看材料、听汇报、上网络,不深入实际生活,坐在办公室关起门来作决策;或者自认为熟悉本地区本部门情况,对层出不穷的新情况新问题反应不敏锐,对形势发展变化提出的新课题新挑战应对不得力,看不到事物的发展变化是一个由量变到质变的过程,凭经验办事,拍脑袋决策;或者调研走过场,走马观花,蜻蜓点水、浅尝辄止。凡此种种,都可能严重影响决策的科学性,进而影响中央和省委的决策部署的落实和落实,也损害纪检监察机关和干部队伍的公信力和形象。

省第六次党代会科学谋划了海南今后五年的发展规划,纪检监察机关为实现这一宏伟目标肩负着

海南省第六次党代会提出了今后五年坚持科学发展、实现绿色崛起,全面加快国际旅游岛建设的具体目标和任务,省纪委省监察厅深入贯彻省委决策部署,紧紧围绕在新的起点上纪检监察机关如何更好地服务保障海南科学发展、实现绿色崛起、全面加快国际旅游岛建设这个重大课题开展调研,紧密结合纪检监察工作实际,认真总结近年来纪检监察工作取得的重大成果,提炼基本经验,深刻把握规律和特点,查找与新形势新要求不适应不符合的薄弱环节,积极应对面临的新情况新挑战,提出了攻坚克难、解决问题的对策建议,为推进我省党风廉政建设和反腐败工作深入发展提供了有力的实践依据和理论支撑。

坚持科学发展 实现绿色崛起

光荣而艰巨的使命。大力营造风清气正、廉洁施政的政治生态,服务保障海南科学发展、实现绿色崛起,是一个新的重大课题,也是一个新的挑战。如何深刻认识党情国情省情民情,查找影响制约海南科学发展、实现绿色崛起的突出问题、瓶颈问题;如何积极主动把纪检监察各项工作融入到国际旅游岛建设实践中,做到省委省政府中心工作推进到哪里、纪检监察工作就跟进到哪里;如何助力保障推进项目建设,助力绿色崛起,找准结合点、切入点、着力点,充分发挥纪检监察机关的教育、监督、制度、惩治的职能作用;如何坚决治理纠正与优化投资发展环境不相符合的“庸懒散贪”等问题,正党风带政风促民风;如何改进和加强执纪办案工作,持续保持惩治腐败的强劲态势,坚决查处危害人民群众根本利益、影响和破坏改革发展稳定的腐败问题;如何加强和提高巡视工作,派驻工作的科学化水平等等,都需要从理论和实践上做出回答。我们必须以科学发展观统揽纪检监察工作,用科学的理念、系统的思维、知难而进的精神、求真务实的作风和统筹的方法谋划和推进纪检监察各项工作,不断推进反腐倡廉建设向纵深发展。

二、调查研究要坚持正确的思想方法

进行正确的调查研究,要坚持科学理论指导,掌握法规政策,坚持好的作风,运用正确的方法。

首先,要加强学习,在“吃透上情”上下功夫。理论上的清醒是政治上明白的前提,这决定调查研究的政治立场、思想观念和工作导向,要学习理解和深刻把握中国特色社会主义理论体系、国家的法律法规政策、党风廉政建设和反腐败工作的创新理论成果,中央和省委会反腐败建设的总要求、总思路、总基调,省委省政府的发展思路、发展战略、重点任务,知其然,也知其所以然,要学会全面的、发展的、联系的观点看待现实情况并存在问题,带着课题研究,增强工作的系统性、预见性、创造性和指导性,提升纪

纪检监察干部的战略思维、辩证思维、创新思维能力,提高纪检监察机关服务保障科学发展、绿色崛起的工作水平。

其次,要改进作风,在“摸清下情”上下功夫。就是要深入基层,深入群众,了解群众最关心、反映最强烈的突出问题,及时广泛收集社情民意,挖掘掌握第一手资料、第一线信息,集中基层纪检监察干部和广大群众的智慧,做到有的放矢,增强工作的可操作性、可行性和针对性,用符合实际情况的方式方法解决反腐倡廉建设中不断出现的新问题和遇到的困难,使纪检监察各项工作更加卓有成效。

再次,要勇于创新,在结合上下功夫。调查研究,包含调查和研究两个方面。没有结合,重调查轻研究,或者重研究轻调查,都无法实现主观和客观相统一。只有深入实际,掌握第一手材料,为正确的调研提供基础依据,才能提高调查研究的质量和效益。只有把调查和研究有机结合起来,开动脑筋,精心分析,归纳梳理,提炼升华,才能把握问题的本质特征和发展规律,得出正确的认识和科学的结论,提出解决问题的有效管用的对策措施,不做无用之功,实现调查研究成果运用效益的最大化和最优化。

最后,要注重调研成果的转化,在服务决策、推动落实上下功夫。调研工作的出发点和落脚点,就是调研成果能为领导科学决策、完善工作思路、改进工作方法、指导工作提供有价值的参考,因此,更要重视促进调查研究成果转化成为领导干部的素质能力,转化为推动工作的思路、措施和办法。有些深化完善改革、富有建设性的报告,可以专项报告中央纪委监察部和省委省政府,为上级决策提供重要依据。

三、调查研究的根本目的是破解难题

省第六次党代会关于今后5年的党风廉政建设和反腐败工作的目标任务已经确定,纪检监察机关必须坚持党的解放思想、实事求是、与时俱进的思想

路线,在“党委统一领导,党政齐抓共管,纪委组织协调,部门各负其责,依靠人民群众的支持和参与”的反腐败领导体制和工作格局中有新作为。要强化调查研究在推进纪检监察工作中的基础性、战略性、创造性作用,以调研谋全局,用调研促工作,靠调研强素质,切实为海南科学发展、绿色崛起,全面加快国际旅游岛建设提供强有力的保障。

一是围绕中央和省委的决策部署开展调研。按照中央纪委全会和省委会确定的党风廉政建设和反腐败工作的总体部署要求,理清工作思路,以全局的眼光、战略的思维、系统的方法、务实的作风对全省惩治和预防腐败体系建设的各方面、各层次、各要素进行统筹,加强顶层设计和总体规划,确定五年规划和年度计划的具体目标、重点工作、重大举措、优先顺序、方式方法、工作要求等。

二是围绕推动重点任务的落实开展调研。省第六次党代会对新的历史起点上提高我省反腐倡廉建设科学化水平提出了新的任务和更高更严的要求,确保各项任务的圆满完成,有针对性地提出执行抓落实的措施方法和路径选择至关重要,要深刻把握反腐倡廉建设的客观规律和我省的实际情况,查找落实力度不大、成效不够明显的症结,及时总结推广各级组织和干部群众在实战中创造的新鲜经验和好做法。

三是围绕增强反腐倡廉建设整体效应开展调研。准确把握职责定位,忠实履行职责,始终坚持党风廉政建设建设和反腐败工作的领导体制和工作格局,明确责任分工,理顺关系,健全协作机制,齐抓共管,形成合力。反腐倡廉建设多项工作的领导小组都设在纪委,作为牵头单位,主要职责是抓好组织协调,充分发挥好参谋助手作用,按照谁牵头谁负责的要求,认真制定工作计划,细化工作目标,搞好任务分解,规范工作流程和业务流程,抓好任务落实;责任主体单位要密切配合,积极负责地完成好承担的任务。

四是围绕加强重点领域和关键环节的治理防控措施开展调研。针对土地资源管理、工程领域、项目建设、招投标监管等腐败易发、高发区,就规范权力运行进行专题研究,指导有关部门创新制度,完善机制。要通过深化行政审批制度改革,建立公平交易平台,注重科技运用推动反腐倡廉手段创新,保持查办腐败案件的威慑态势等制度的健全完善,促进源头治腐工作深化拓展,努力形成“权力运行安全、项目建设安全、资金使用安全、干部成长安全”的防控体系。

五是围绕纪检监察机关自身建设开展调研。以“思想革命化、执纪规范化、队伍专业化、管理科学化、保障现代化”为标准,着力推进纪检监察体制机制创新,形成上下衔接、横向协调、运行顺畅、监督有效的格局,强化监督制约作用。

(作者系海南省委常委、省纪委书记)

□ 秦忠文

理论探讨

从绿色崛起看海南林权改革

海南实现绿色崛起,林权改革必不可少。只有通过改革,理顺林业的生产关系,才有助于实现海南科学发展、绿色崛起。今后,省林业系统要深化林权制度改革,还要加快国有林场改革,为打造海南的“绿色银行”,为建设中外游客的度假天堂和海南人民的幸福家园而努力奋斗。

亩,是2008年的1.8倍,创历史新高。五指山市、昌江黎族自治县的农民为保护生态,在乡、村道路和护林重要地段竖立“保护山林,不准烧山狩猎”宣传标语。

二是进一步增加了农民收入。林改实现了“山定权、树定根、人定心”,为广大农民增收致富开辟了有效途径。通过免除税费、降低育林基金、政策性让利于农和发展林业产业,使农民来自林业的收入大幅度增加,农民在自己的林地上精心经营,发展用材林、经济林,收入明显增加。全省林下经济面积16.5万亩,产值达9.1亿元。农村这个潜力巨大的“绿色银行”初步显示出无可比拟的效益。

三是进一步促进了农村社会和谐。通过林改,全省历史遗留的4812宗林权纠纷,已成功调处4718宗,调处率达98.04%,过去纠纷不断、争斗不止的村组之间、邻里之间,现在都互谅互让、和睦相处。

绿色崛起,生态是首任,林改是先鋒

笔者认为,海南要实现科学发展、绿色崛起,林业担负着重大历史使命,我们应以更大的改革勇气,实施生态领跑。笔者认为,应实施两项措施。

一是深化林权制度改革。第三标段:提蒙乡沟尾村灾毁修复工程。四、资质要求:施工标:水利水电工程施工总承包贰级(含)以上资质,项目负责人需具有水利水电工程专业建造师二级(含)以上资质。五、报名时间:2012年8月13日起至2012年8月17日下午17:00止(以网站公布时间为准,节假日不受理注册备案)。六、报名事宜:详情请登陆陵水县招标网www.lszb.gov.cn进行了解。

联系人:黄先生(招标办) 电话:83333299 黎先生(土地整理中心) 电话:83313686

业制度、林木采伐管理制度、集体林权流转制度和林业社会化服务体系建,真正建立起产权归属清楚、经营主体到位、责任划分明确、利益保障严格、流转规范有序、监管服务有效的现代林业产权制度。通过配套改革,进一步解决好林木怎么管、林权怎么用、林地怎么增收、林业产业怎么做大、林业怎么支持等农民关心的重点问题。当前,我省关于配套改革的五个指导性意见已经草拟完毕,儋州、屯昌两个改革试点县市的改革工作正在开展,新一轮的绿色改革必将在省第六次党代会这一强劲东风的吹拂下再次席卷全省。

二是加快国有林场改革,将成为确保海南岛生态安全生命线、助推绿色崛起的一个最有力的举措。我国国有林区、林场公益林达725.6万亩,商品林达16.9万亩,国有林场是我省生态脆弱地区主要的生态屏障和重要的森林资源基地,直接关系到海南生态环境全局,在我省环境保护和发展中具有支柱地位,建好这个“绿色保险箱”,已经不仅仅是部门的业务工作,而是关系到海南经济社会发展和国际旅游岛建设的战略要求,对于我省生态建设的发展,对于维护海南生态安全,对于海南实现人与自然和谐相处,都具有特殊重要的意义。

根据省委、省政府的部署,省林业厅一方面积极开展调查摸底、制定方案、草拟文件,为省委、省政府出谋

划策,另一方面主动出击,喊出“林改一动,调处先行”的口号,把林地调处作为当前国有林场改革的主要任务。长期以来,我省国有林场周边林地被蚕食、侵占情况较为严重,不仅对我省森林资源安全构成很大威胁,更为重要的,国有林地被占问题已经成为林场改革的重大障碍。为推进这项工作,省林业厅积极采取“协调到位、政策到位,宣传到位,执法到位”,努力实现林场、政府、农民的“三赢”。一是在农民承认国有林地所有权的前提下,通过双方充分协商、签订林地承包合同。二是积极争取当地政府的支持,认真做好协调工作,解决好林地承包的面积过大、租金过低、租期过长的“三过”问题。三是要稳爱慎重,明晰产权,依法回收被占林地。

下一步我省的国有林场改革,将坚持“统一管理、实行分类经营”的原则,坚持“生态优先、严格保护森林资源”的原则,坚持“因地制宜、创新经营机制”的原则,坚持“以人为本、保障职工合法权益”的原则,坚持“实事求是、切实解决历史遗留问题”的原则,坚持“试点先行、稳妥推进”的原则,按中央和省的林业政策,将国有林场分为生态公益型林场和商品型林场,生态公益型林场纳入事业单位管理,商品型林场按企业管理。

海南绿色崛起的科学发展模式,决定了林业部门任重道远的历史使命,发展了林业部门积极探索、大胆突破的改革特质,决定了林业部门绿色尖兵、冲锋在前的舞台角色。绿色崛起看林改,海南林业人将继续以“一天也不耽误”的精神,继续大步流星地推进绿色改革,为打造海南的“绿色保险箱”和“绿色银行”,为建设中外游客的度假天堂和海南人民的幸福家园而努力奋斗。(作者系海南省林业厅巡视员)

投稿邮箱:hnl12011@yahoo.cn

海南省文化广电出版体育厅 催告执行通知书

海口禧龙商务酒店有限公司: 你公司因下落不明,我厅于2012年4月12日依照《中华人民共和国民事诉讼法》第八十四条规定,公告对你公司送出《行政处罚决定书》,按法律规定自该公告满60日即视为送达。你公司在收到我厅公告送达的该《行政处罚决定书》后,在法定期限内未履行如下处罚决定;罚款伍万元。根据《中华人民共和国行政强制法》第五十四条规定,请你公司于接到本通知后十日内到建设银行海南省分行营业部交纳罚款。逾期不履行,我厅将依法申请人民法院强制执行。你公司如不服本处罚决定,可在收到本催告执行通知书之日起三日内向本行政部门陈述和申辩,逾期视为放弃陈述和申辩。现因你公司下落不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第八十四条规定,现我厅决定对你公司公告送达《催告执行通知书》,自本公告满60日即视为送达。特此通知 二〇一二年八月十四日

中标候选人公示

海口琼山重点项目建设投资公司拟建的新建海口市甲子镇中心幼儿园工程的施工招标,已于2012年8月13日在海口市建设工程招标投标服务中心三楼会议室进行评标,经评标委员会评审,推荐:第一中标候选人:云林建设集团有限公司;第二中标候选人:广东华坤建设工程有限公司;第三中标候选人:江西中恒建设集团有限公司。公示期:2012年8月14日至16日,如有异议请在公示期内向监督部门投诉,投诉电话:0898-68724550。

招标公告

一、项目名称:2011年耕地开垦项目工程、新建灾毁修复项目工程。二、招标单位:陵水黎族自治县土地储备开发整理中心。三、合同标段划分:(一)2011年耕地开垦项目工程 施工标1个)文罗镇矮岭村土地开发整理项目。(二)新建灾毁修复项目工程 施工标3个) 第一标段:本号镇长桶村灾毁修复工程; 第二标段:本号镇黎跃村灾毁修复工程; 第三标段:提蒙乡沟尾村灾毁修复工程。四、资质要求:施工标:水利水电工程施工总承包贰级(含)以上资质,项目负责人需具有水利水电工程专业建造师二级(含)以上资质。五、报名时间:2012年8月13日起至2012年8月17日下午17:00止(以网站公布时间为准,节假日不受理注册备案)。六、报名事宜:详情请登陆陵水县招标网www.lszb.gov.cn进行了解。联系人:黄先生(招标办) 电话:83333299 黎先生(土地整理中心) 电话:83313686

中标候选人公示

海南师范大学附属中学高中部配套工程于2012年8月13日9时30分在海南省人民政府政务服务中心进行了公开招标,已按照招标文件确定的评标办法和有关法律法规要求完成开评标工作,经评标委员会推荐:第一中标候选人:江西锦宇建设集团有限公司;第二中标候选人:广东华恒建设工程有限公司;第三中标候选人:江西省发达建筑集团有限公司。公示期:2012年8月14日至2012年8月16日,如有异议请在公示期内向海南师范大学纪检办投诉,投诉电话:0898-65832023。

招标公告

中金招标有限责任公司受海南省国营白沙农场委托,就金沙·山水假日工程进行公开招标。项目概况:规划用地总面积33520.41平方米。工期:720日历天。有意者请于2012年8月14日至2012年8月20日由项目经理本人携带介绍信和身份证、注册建造师证、法人身份证、企业营业执照副本、安全生产许可证、企业资质证书;外省企业还需分公司负责人到现场提交《省外建筑业企业进琼分支机构备案手册》、出示驻琼分支机构营业执照、组织机构代码证及税务登记证、分公司负责人身份证以上资料核原件加收公章复印件并胶状成册)到海口市国贸北路26号金茂大厦14楼E2室报名。文件每套售价1000元,售后不退。企业资质要求:具备房屋建筑工程施工总承包一级以上资质(含一级),项目经理要求一级注册建造师资质。联系人:黎先生68556335、13976249985。

中标公示

海南省临高县武莲一级渔港建设项目设计于2012-08-13日08:30在海南省人民政府政务服务中心进行了公开招标,已按照招标文件确定的评标办法和有关法律法规要求完成开评标工作,经评标委员会推荐:第一中标候选人:安徽省交通勘察设计院有限公司 第二中标候选人:中交第四航务工程勘察设计院有限公司 第三中标候选人:中交四航局港湾工程设计院有限公司 公示期:2012年08月14日至2012年08月16日,如有异议请在公示期内向临高县住房和城乡建设局投诉,投诉电话:0898-28287758。招标人:海南厚水湾集团有限公司。

招标公告

一、招标人:乐东黎族自治县林业局。二、项目名称及概况:天然林25年度以上及海防林治理界桩工程。本项目位于乐东县尖峰镇、佛罗镇、九所镇、黄流镇、利国镇、莺歌海镇等六个镇,共3732个定界桩,资金来源为政府投资,工期90日历天。招标范围:界桩埋设工程(具体以施工图所包含的工程内容为准)。三、投标人资格要求(不接受联合体投标):投标人须具备国内独立法人资格且同时具备房屋建筑工程施工总承包叁级及以上资质,项目经理要求建筑工程专业贰级及以上注册建造师资格。四、报名时间及地点:2012年8月14日至8月20日17:00时止(工作日内),到乐东黎族自治县政务服务中心三楼招投标窗口报名,逾期不补,招标文件每套500元,售后不退。五、报名所需材料:项目经理本人携带法定代表人证明及法定代表人身份证、委托书、营业执照、资质证书、安全生产许可证、项目经理建造师证、身份证、外省企业同时由分公司负责人到场提供驻琼分支机构营业执照、《省外建筑业企业进琼分支机构备案手册》,以上证件核原件收盖公章复印件。联系人及电话:谢女士 0898-85596932

中标公示

琼海市公安消防支队指挥中心办公楼工程于2012年8月9日进行了公开招标。已按照招标文件确定的评标办法和有关法律法规要求完成评标工作,经评标专家委员会推荐,中标人为江西省建设施工有限公司。如有异议可在公示期(2012年8月14日~8月16日)内向琼海市监察局投诉。电话0898-62833170

工作新议 □ 丁菁华 王志芳

海南特色城镇化建设之我见

当前,海南在推进国际旅游岛建设的关键时期,统筹城乡发展,关键在于推进独具海南特色的农村城镇化,只有不断推进农村人口向城镇和第二、三产业聚集,不断扩大城镇建设规模和对农村人口的吸引力,才能更好地实现统筹城乡发展。

海南省第六次党代会报告指出,统筹城乡发展,构建城乡一体化新格局,对于海南来讲,就是“缩小城乡差距,消除二元矛盾,解决城乡发展不平衡不协调的伟大变革,也是调结构、转方式、扩内需、促和谐的一项战略举措。”笔者认为,当前海南还处于一个第一产业相对成熟,第二产业比较薄弱,第三产业有待进一步发展的阶段,农村人口在海南总人口数中占据着相当大的比例,这也是海南最大的省情。海南在推进国际旅游岛建设的关键时期,统筹城乡发展,关键在于推进独具海南特色的农村城镇化,只有不断推进农村人口向城镇和第二、三产业聚集,不断扩大城镇建设规模和对农村人口的吸引力,才能更好地实现统筹城乡发展。

推进独具海南特色的农村城镇化

海南的省情和中国的国情基本一致,农村人口占据总人口数的半壁江山,农村基础建设的成功与否,直接关系到海南国际旅游岛建设的成败和海南经济社会的和谐发展。统筹城乡发展,推进海南城市化建设,关键还是在于走出一条适合中国国情、独具海南特色的农村城镇化之路。首先,推进海南农村城镇化,是海南农村居民实现全面发展的基本要求。其次,推进海南农村城镇化,是建设海南国际旅游岛的客观要求。建设海南国际旅游岛,是促进海南生态立省、文明立省的重要方式,更是促进海南经济社会发展的民生工程。第三,推进海南农村城镇化,是社会进步具体体现,也是通向现代化的本质要求。和平与发展是当今世界的主题,经济全球化、城市一体化则成为了世界发展的必然趋势。

构建独具海南特色的城镇化建设新格局

海南的经济、社会、文化、历史传统、自然条件、空间格局等均具有很强的独特性,这就要求我们要走一条适合海南省情,适应国际旅游岛的发展方向,以产兴城、设施配套、宜居宜业、特色文化鲜明的城镇化发展之路。

(一)加强环海城市圈建设。在海南城市化进程中,海南也逐渐形成了独具海南特色的环海建设城市圈,我省在加快城镇化建设的过程中,应充分发挥已形成规模效应的环海城市圈中大城市的辐射带动作用。具体来说,就是要把做强做优中心城市放在更加突出的位置,全面加快以海口为中心,搞活省经济圈建设,支持三亚建设成为亚洲一流的国际性热带滨海旅游城市,推动儋州—洋浦、琼海—博鳌融合发展,在环海沿海地区建设环海城市圈。通过沿海城市圈建设,做大做强沿海城市建设规模,不断增加沿海城市的社会影响力和地区辐射力,并逐渐带动内地城镇建设的发展,从而提高海南整体城镇化建设规模。

(二)大力促进卫星城建设。卫星城是指在大城市外围建立的既有就业岗位,又有较完善的住宅和公共设施的城镇。卫星城的建设,不仅可以对自由涌入大城市的人口起到一定的截流作用,还能提高一个地区的城市化发展水平,促进地区的平衡发展。海南经济建设起步晚、基础弱,尤其是以工业为基础的第三产业发育较慢,城市吸引劳动力的能力偏弱。随着海南国际旅游岛建设的不断深入,海南逐渐加大了对中部地区的投入,发展海南农村城镇化,必须发挥海南得天独厚的地理位置和气候优势,坚持以大城市为中心,通过“地方工业化”、“旅游产业化”和“房地产规模化”在大城市周围建立起许多卫星城,不断加快加强县城和中心镇的扩容提质、吸引力和辐射力,带动县域经济和农村发展。

(三)重点扶持特色小镇建设。小城镇是指以非农业产业为主体和非农业人口集聚的地区。它作为城市与农村的结合点,与农村、农民具有天然的联系。同时小城镇还有比农村更发达的第二、第三产业和更完善的市政基础设施和公共设施,拥有较多的就业机会。海南在加快农村城镇化建设的过程中,要因地制宜,挖掘具有自然、人文特色的旅游景点,重点扶持建设一批具有文化和产业支撑的特色小镇,不断推动农村剩余劳动力向城镇转移,切实提高海南的城镇化建设规模和水平。

(作者单位:海南大学马克思主义学院)