

# 论新时期人民法院的党建工作

□ 董治良

社会转轨时期的社会建设呼唤公平正义,公平正义有赖于法治建设进步。作为党领导下适用国家法律惩治犯罪、制裁违规、主持公平正义、示范社会规则、保障国家长治久安的国家审判机关,肩负众望、身负重责。如何回应新时期人民群众对司法公正的新要求和新期待,在共产党员法官和干警占70%以上的审判机关,按照中政委、中组部“党的基层组织建设年”的工作部署和最高法院“以党建带队建促审判”的工作思路,客观认识人民法院党建工作成绩和不足,研究改进和加强法院机关党组织的先进性、纯洁性建设,提升司法公信力,使人民法院成为社会公平正义的守护神,是党和人民对作为国之公器的人民法院的殷切希望,也是国家法治事业不断进步发展的要求。

## 人民法院机关党的建设的现状分析

客观地评价,现行人民法院机关党的组织设置和活动方式是合法、依规(入党)、运转有效的,基本体现了党管司法的原则,贯彻了国家法律制度和法治要求,保证了党的法治思想、路线、方针、政策的有效实施,必须坚定不移地予以坚持坚守,但也须根据当前法治形势发展要求予以完善。那么,需要从哪些方面结合党中央部署的司法体制机制改革要求改革和完善人民法院机关党建工作呢?经实地调查考察作出如下评估分析:

**人民法院机关党的建设途径选择**

中国共产党是一个经过革命战争严酷考验和新中国建设磨练的成熟执政党。共审国审机关的党组织建设不深不透,对同级行政区党委和法院党组的领导关系内涵认识不足,舍弃直接的领导关系而新配置监督管理资源。从法院内部看,由于上述原因和专注于工作职能,也出现了认识偏移,形成与当地党委的自我疏离。

一是从司法环境或人民法院与其他机关的关系上讲,由于对审判职能和对党务、宪政制度关系的理解不深不透,对同级行政区党委和法院党组的领导关系内涵认识不足,舍弃直接的领导关系而新配置监督管理资源。从法院内部看,由于上述原因和专注于工作职能,也出现了认识偏移,形成与当地党委的自我疏离。

二是依据《人民法院组织法》,上下级法院在审判业务上是监督关系,政务上是实际形成的领导关系,但在党务上却没有明确上下级法院党组之间的关系,是指导关系还是领导关系,一直处于模糊的状态。

三是内部机构设置上,由于同级行政区直属机关工委设置的区别,法院机关党组织的隶属设置五花八门,党组织生活失范失序。

四是党组织活动内容流于形式,党组织新生血液补充缺乏年度规划,党员的处分难以统一认识,党员先进性、纯洁性表现不尽如人意。客观上存在

1、加强宪法、党章教育。在社会主义核心价值

观教育主题活动中明确党管司法的原则,明确如何加强对司法领导的组织形式、工作要求。

2、参照党委政法委的做法,依照《党章》要求,明确上下级法院党组的领导关系实质,明确上级法院党组对下级法院干部的党规依据。

3、明确认法院党组和院机关党组织的间接领导关系和间接领导方式。《党章》规定,法院党组对院机关党委、党总支、党支部只是指导关系,院机关党组织的党务主管上级是同级行政区域的直属机关工委。但党组对院机关的工作不仅是组织、政治、业务上的领导,也应包括对本机关党的基层组织的组织领导。上述组织领导的方式体现为由党组推荐机关党组织书记的候选人,以此贯彻党组的工作部署、实现对机关党组织的领导。这一领导方式需要予以明确,衔接与行政辖区直属机关工委的工作关系。

4、依照《党章》规定,结合人民法院审判职能运行实际,以利于贯彻“一岗双责”原则,相对统一设置各级法院机关的党组织。50人以上党员的设立机关党总支,以业务庭室党员为基础设立党支部;党员数量不足50人的法院争取设立机关党总支,只设立党支部的也要依业务庭室设立党小组;离退休党员部分设,因地制宜制开展组织活动。设立专职纪检组长并进同级法院党组,健全监察室设置,在上级法院监察室领导下,与本院纪检监察组合署办公,受同级党委纪检组领导,专司本级法院反腐败倡廉防腐体系建设。

5、改革、规范人民法院的党组织设置。3人以上党员的人民法院单独设立支部,按照“谁管人谁为主”的原则,以院机关党委、党总支、党支部为主与驻所地乡镇党委一起实行双重管理。党员人数不足3人的人民法院,以参加驻所地乡镇党委机关支部活动为主。在对党员工作进行评价时,都须有驻所地乡镇党委或乡镇党委机关支部的考核意见,实现党员管理的全覆盖。

6、理顺法院机关党组织和同级行政区直属机关工委的组织关系,原则上统一到市直机关工委

的党组织领导系列中,不要增加管理层次。主动争取同级党委组织部指导监督,加强法院机关党组织的规范化建设。

7、在完善机关党组织设置的基础上,要严格落实审判机关党务、业务“一岗双责”制度,年终考核组织建设和审判管理要同时同步进行,消除“两张皮”现象。

8、健全党员民主生活会、中心组理论学习制度和领导干部双重组织生活制度,建立党员领导干部和党员法官之间、与群众、与下级法院、与扶贫工作联系点的结对帮扶制度,放大党的先进性效应,促进法院工作的发展。

9、丰富党支部生活内容和形式。广泛开展红色教育、廉政教育、英模先进教育、形势教育,与审判职能中的各项竞赛以及“创先争优”活动相结合,使支部活动与审判职能紧密衔接,成为审判职能履行的组织保障。

10、建立健全党员法官立案窗口挂牌接访答疑制度,挂牌接访听证制度,挂牌上岗制度,审判业务上的对口包点帮扶指导制度,使法院机关党的基层组织建设符合司法规律、审判职能要求,有利于消除“两张皮”现象。

11、将发展新党员工作列入年度规划。在年初要对当年发展新党员的对象、人数、程序、时间等进行规划,使发展新党员的工作规范化、制度化,保持党的血液新陈代谢,后继有人。

12、健全党团工青妇思想工作协同制度。要充分发挥机关党委与群众组织的协同作用,发挥工青妇组织在思想上的教育引导作用,以党的组织活动引领思想政治教育,使群团组织成为党的后备力量和协同行动力量。

13、关心基层党员思想进步,关注党员生活。加强各种活动场所建设,为组织活动提供物质保障。

通过上述措施,强化党员先进性教育、党组织纯洁性教育,在法治事业与审判事业中发挥党员的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用,把党建工作与审判工作量化考核相结合,党员成分占人民法院编制大多数的审判机关,就一定能完成党和人民交给的施行国家法治、守护公平正义,为共和国法治事业发展、国家法制权威彰显、人民安居乐业、市场秩序规范、社会创新运行提供强有力的司法保障。

(作者系海南省高级人民法院党组书记、院长)

□ 曾照宇 刘刚

## 传承海瑞精神

## 构建廉洁海南

当前,全省正在大力加强领导班子和领导干部作风建设,深入开展“庸懒散贪”问题专项整治活动。作为海南杰出历史人物,海瑞与“庸懒散贪”形成了鲜明的对比。深入贯彻落实省委的部署,挖掘海南特色廉政文化资源,有必要传承海瑞精神,为海南国际旅游岛建设营造良好文化氛围。

户部主事时,为了国家社稷,竟然冒死上书皇帝,直言皇帝的种种不是。不阿谀逢迎,不怕得罪人,原因就在于他敢于坚持真理、坚持原则、秉公办事。

学习和弘扬海瑞廉洁自律的精神。海瑞认为居官之道,在于“清、慎、勤”,为政清廉是最基本的要求。他在淳安做县令的时候,平日穿布衣,吃粗粮,只有为庆贺老母亲过生日那天,才买上两斤肉,以至于当时都轰动了。海瑞后来当上了巡抚,可被罢官回到海南时,死后没有什么遗物,所剩的钱连料理后事都不够。一辈子的自律,可谓是千古罕见。

### 海瑞精神是海南人民的宝贵财富

明清以来,海南文化中兴,人才辈出。尤其是海南文化中闪耀着自强不息、追求进步、清廉纯朴的光辉,其独特的“文化个性”孕育滋养了以海瑞精神为代表的海南“清官文化”,成为中华民族廉政文化宝库中的一颗璀璨明珠。

海瑞精神是海南文化孕育而生。纵观海南发展历史,海南文化在明代达到了一个高峰。据记载,明代,海南共有举人595人,进士62人,为历代之冠。海瑞生于海南,学成于海南,葬于海南,一生都与海南密不可分。他的思想、品格的形成,都与海南当时的社环境、与海南文化的滋养有着密切关系。他受母亲的影响,很注意学习和修养,得到了同学、长者和老师的称赞。海瑞在求学之时,与丘浚的曾孙结为好友,经常相互切磋学问,他受这些乡贤的影响是显而易见的。海瑞对海南有很深厚的感情和很强的归属感,他中举后,即请《平黎疏》,后再写《治黎策》。海瑞的这两篇奏疏,为缓和海南的民族矛盾、维护社

会有效平稳统治、推进海南发展进步作出了很大贡献,也是海瑞爱民思想的一个表现。

海瑞精神烙印着海南独特的“文化个性”。海南出清官,这与海南“文化个性”的浸润不无关系。历史学家黄仁宇在他的名著《万历十五年》中称海瑞是“古怪的模范官僚”。海瑞之所以被人视为古怪,是因为他和当时的官场显得格格不入,“不近人情”。但他真的是“古怪”吗?海瑞的亲朋没有人觉得他“古怪”。不论是他在求学之时,还是被贬官回到海南,他周边有许多朋友,都是一些有德行的人,海瑞与他们相处很融洽。再说丘浚、邢宥,都有着刚直不阿、清正廉洁的性格,多被世人视为“古怪”。应该说,人们对海瑞等人“不近人情”、“戆直”等等“古怪”评价,反映出他们身上鲜明的海南“文化个性”,即正直、厚道、守法、清廉等,海瑞精神就是这种海南“文化个性”的集中体现。

海瑞精神是海南宝贵的廉政文化资源。丘浚、邢宥、海瑞、王弘诲等人,政绩卓著,清正廉洁,树立了海南人的良好形象,为海南赢得了荣誉。特别是海瑞,“直声动朝野”。《明书·海瑞传》说明代的老百姓在谈到忠臣的时候,没有不提到海瑞的。《明史·海瑞传》则说海瑞可与西汉的汲黯、北宋的包拯媲美。在中华民族的清官文化中,海瑞精神有着突出的地位。海瑞是海南的宝贵文化资源。以海瑞为主题,深入挖掘相关的文化资源,建设具有海南特色的廉政文化,应该说,条件比较成熟。

### 传承海瑞精神,为海南绿色崛起营造良好人文环境

海瑞作为一名土生土长、地地道道的海南人,是中华民族的骄傲,更是海南人的骄傲。海瑞精神中包含的传世价值对于构建“廉洁海南”仍具有重要的学习借鉴意义,在新形势下,我们要继续传承海瑞精神,助力海南科学发展、绿色发展。

传承海瑞精神,就是要广泛深入宣传海瑞,在中华历史上,海瑞与包拯都是有名的清官,但相比“包青天”,“海青天”在民间的知名度和影响力要低得多。包拯是宋代人,其事迹经过几个朝代,特别是明代的民间文学的加工整理和传播,影响深远。因此,必须加强对海瑞的宣传,让全省广大群众广泛了解海瑞,熟知海瑞,进而学习、弘扬海瑞精神。

传承海瑞精神,就是要加强对海瑞为主题的廉政文化建设。海瑞精神的实质,在于勤政为民,清正廉洁。这符合社会主义核心价值观,也是我省廉政文化建设的重要资源。廉政文化以崇尚廉洁、鄙弃贪腐为价值取向,融价值理念、行为规范和社会风尚为一体,对一个地方人文素质的养成和良好社会风气的形成具有重要意义。建设廉政文化,必须结合实际,突出地方或者部门特色。深入挖掘海瑞等海南历史文化名人的廉政文化资源,通过整理资料、精心策划活动、建设主题文化园区等方式,大力宣扬廉政文化,营造浓厚的廉政氛围,有利于打造良好的人文环境。同时,创建具有海南特色的廉政文化核心基地,推出“廉政文化之旅”,必将实现社会效益和经济效益的双赢。

传承海瑞精神,就要将其灌注于构建“廉洁海南”的行动之中,要打造中外游客的度假天堂,海南人民的幸福家园,除了良好的自然环境,还需要良好的人文环境。“廉洁海南”是绿色崛起的重要保障。作为小政府大社会的先行先试者,海南在建设廉洁政府上大有可为。当前,全省正在全面向“庸懒散贪”开战,相信随着专项整治工作的不断深入,“廉洁海南”一定能够成为海瑞故里的名片,海瑞精神在建设“廉洁海南”实践中,一定能够发扬光大。

(作者单位:海南省纪委宣传教育室)

## 中标公示

临高县人口和计划生育委员会拟建的临高县计划生育服务站项目施工招标,于2012年9月6日在海南省人民政府政务服务中心完成了开评标工作,现将中标候选人公示如下:

第一中标候选人:海力建设集团有限公司

第二中标候选人:中阳建设集团有限公司

第三中标候选人:海南冠盛建筑工程有限公司

公示期为3个工作日(2012年9月11日至13日)如有异议可在公示期内向临高县纪委监察局投诉,投诉电话:0898-28284513。

河南宏业建设管理有限公司

## 招标公告

一、招标人:中国石化集团海南经济开发有限公司。二、招标代理单位:海南正荣项目投资管理有限公司。三、工程名称:黄金海景大酒店

31楼旋转自助餐厅及30楼厨房装修改造工程。四、工程概况与招标范围:建设地点位于海南省海口市滨海大道67号,总建筑面积1344m<sup>2</sup>,由31楼旋转餐厅及30楼厨房组成。其中31楼旋转餐厅建筑面积约918m<sup>2</sup>,30楼厨房建筑面积约426m<sup>2</sup>,计划工期为75日历天。招标范围为装修改造工程。五、报名条件:投标人具备建筑装饰装修工程专业承包二级资质,项目经理要求建筑工程专业二级注册建造师,具有安全生产考核合格证(B证)。六、凡有意参加投标者,请于2012年9月11日至9月17日17时止,在海口市金垦路3号碧湖家园4栋2层报名并购买招标文件。招标文件每套售价1000元,售后不退。报名时请法定代表人和拟派的项目经理携带证件资料:单位授权委托书及身份证、营业执照、资质证书、安全生产许可证、建造师注册证及安考证B证。以上材料原件复印件加盖公章复印件。七、联系人及电话:郑灿基 66591026

## 招标公告

一、招标单位:屯昌县商业总公司。二、招标代理单位:广州龙达工程管理有限公司。三、招标范围:土建及安装工程。四、报名条件:具有独立法人资格,具备房屋建筑工程施工总承包叁级及以上资质,项目经理须具备房屋建筑工程专业二级及以上建造师资格。五、报名时间及地点:由拟派项目经理和技术负责人本人携带身份证件、法人授权委托书、营业执照副本、资质证书副本、税务登记证副本、安全生产许可证、公司基本户开户许可证、法定代表人身份证复印件、建造师证、项目技术负责人职称证,拟投入本项目管理机构人员(包括施工员、安全员、质量员、材料员、资料员的岗位证及身份证件)。注:省外建筑业企业办理省外建筑业企业进琼分支机构备案手册的方可报名(以上材料原件复印件加盖公章复印件)于2012年9月11日至9月17日(工作日)17时前到屯昌县行政服务中心二楼建设局窗口报名。六、联系人:裴小姐 0898-68593500

## 中标公示

海南省核应急指挥中心项目勘察、设计招标,已于2012年9月7日完成开、评标工作,现将中标候选人公示如下:第一中标候选人:海南有色工程勘察设计院;第二中标候选人:海南水文地质工程地质勘察院;第三中标候选人:海南地质综合勘察设计院。设计:第一中标候选人:海南省建筑设计院;第二中标候选人:雅克设计有限公司;第三中标候选人:海口市城市规划设计研究院。公示期为三个工作日(2012年9月11日至9月13日),如有异议请在公示期内向我司联系,电话:68556335。

## 海南元宏拍卖有限责任公司拍卖公告

受委托,定于2012年9月20日上午10时在海南省三亚市凤凰路152号海南省烟草公司三亚公司6楼多功能会议室公开拍卖以下标的物:

序号 车牌号 车型 登记日期 参考价(万元) 序号 车牌号 车型 登记日期 参考价(万元)

1 琼 B11429 江铃全顺牌 JX6541D-M 2004.7 2.02 13 琼 B04636 五十铃牌 NKR55LLEWACJXS 2006.1 3.27

2 琼 B11459 江铃全顺牌 JX6541D-M 2004.7 2.02 14 琼 B04645 五十铃牌 NKR55LLEWACJXS 2006.1 3.27

3 琼 B11436 江铃全顺牌 JX6541D-M 2004.7 2.02 15 琼 B04596 五十铃牌 NKR77PLNACJAX 2005.8 3.27

4 琼 B11435 江铃全顺牌 JX6541D-M 2004.7 2.02 16 琼 B04633 五十铃牌 NKR77PLNACJAX 2005.12 3.27

5 琼 B14442 江铃全顺牌 JX6541D-JH 2005.12 2.62 17 琼 B04652 五十铃牌 NKR77PLNACJAX 2006.1 3.27

6 琼 B15053 江铃全顺牌 JX6541D-JH 2005.12 2.62 18 琼 B14659 思威牌 DHW6463CRV2.4 2006.1 5.02

7 琼 B15045 江铃全顺牌 JX6541D-JH 2005.12 2.62 19 琼 B14039 思威牌 DHW6463CRV2.4 2005.7 5.02

8 琼 B14018 尼桑牌 ZN6452WIG 2005.7 4.35 20 琼 B10500 金旅牌 XML6481E 2004.1 0.98

9 琼 B14035 尼桑牌 ZN6452WIG 2005.7 4.35 21 琼 B10423 金旅牌 XML6481E 2004.1 0.98

10 琼 B14031 尼桑牌 ZN6452WIG 2005.7 4.35 22 琼 D70740 田野牌 2002.11 0.93

11 琼 B13771 尼桑牌 ZN6452WIG 2005.7 4.35 23 琼 A29875 丰田海狮 RZH115LBFM 2001.3 6.494

12 琼 B13879 尼桑牌 ZN6452WIG 2005.7 4.35

展示时间:2012年9月17日止。展示地点:海南省三亚市凤凰路152号海南省烟草公司三亚公司停车场。上述资产依现状净价拍卖,竟买保证金:¥ 10000 元/辆,缴交竟买保证金账户:海南元宏拍卖有限责任公司;账号:26252590128;开户行:中国银行海口国贸支行。有意竟买者请于2012年9月19日前到我公司了解详情并办理竟买手续。联系地址:海口市国贸大道海南国际贸易大厦C座903室;联系电话:66512838、66503148。

## 工作新议

□ 张逊宝 王雯

## 发展绿色建筑

## 助力海南绿色崛起