

# 治理“庸懒散贪” 促进公正执法

□ 贾志鸿

目前,我省在全省干部队伍中整治“庸懒散贪”,全省检察机关应积极投身到这项活动中。同时根据检察工作特点,把开展集中整治“庸懒散贪”活动与执法办案结合起来,把切入点和着力点放在查找执法重点部门、重点环节和执法问题上,从而使这项工作取得实效,避免走过场。

核和民主评议等形式,重点加强对各级检察院领导班子尤其是主要领导成员的监督,切实做到见微知著、防微杜渐、关口前移,促进领导干部廉洁从政。  
**整治“庸懒散贪”,要着眼于建立严格、规范的长效机制**  
不论措施多么有力,如果没有建立严格、规范的长效机制,很有可能在一段时间内效果明显,但活动一过情形依旧,最终难以达到预期效果。整治“庸懒散贪”,不仅要通过专项活动见到实实在在的当前效果,更重要的是通过整治,发现、剖析产生问题的原因和机制、制度上的缺失,建立严格、规范的长效机制,才能保证这项工作的延续性和实效性。

**重点治理领导干部的“庸懒散贪”**  
检察院领导干部自身的政治思想素质、能力素质、领导水平直接关系到检察工作能否科学发展,他们的品行和修养也直接影响整个检察队伍的作风和形象。尤其是“一把手”,他们在工作处于领导者、指挥者、组织者、监督者的位置,一言一行具有很强的示范性和导向性。从一些检察院反映出来的队伍素质不高,精神不振,执法不规范,甚至出现违法办案、办关系案、人情案等问题来看,根子关键还是在各院领导班子特别是“一把手”身上。有的领导同志主要精力没有放在执法办案上,热衷于拉关系、搞“协调”,有的离开检察职能去讲服务大局,做了一些与检察工作不着边的事。还有个别领导干部遇事不敢担当,凡事找上级,对工作不敢抓、不会抓等。这些都是检察机关最严重的“庸懒散贪”问题。因此,检察机关治理“庸懒散贪”必须把重点直指各级院领导班子,通过治理各级院主要领导干部的“庸懒散贪”问题,带动全省检察机关治理“庸懒散贪”工作向深入发展。

今年上半年,为加强对检察机关领导干部廉政状态的监督,省检察院起草了《海南省人民检察院领导干部廉政档案实施办法》,将省检察院副处级以上干部,第一分院、第二分院、海口市院、三亚市院领导班子成员以及各基层检察院检察长纳入监督对象。廉政档案内容包括领导干部个人基本情况、家庭成员及社会关系情况、个人收入情况、个人住房情况等。廉政档案材料由本人及本人所在检察院纪检监察部门、组织人事部门填写,弄虚作假者一律追究党纪处分责任。目前,省检察院纪检组共建立廉政档案166份,每份档案均经严格审核,确保实事求是、客观公正。同时,省检察院还通过建立领导干部述职述廉、组织考

核和民主评议等形式,重点加强对各级检察院领导班子尤其是主要领导成员的监督,切实做到见微知著、防微杜渐、关口前移,促进领导干部廉洁从政。  
**整治“庸懒散贪”,要着眼于建立严格、规范的长效机制**  
不论措施多么有力,如果没有建立严格、规范的长效机制,很有可能在一段时间内效果明显,但活动一过情形依旧,最终难以达到预期效果。整治“庸懒散贪”,不仅要通过专项活动见到实实在在的当前效果,更重要的是通过整治,发现、剖析产生问题的原因和机制、制度上的缺失,建立严格、规范的长效机制,才能保证这项工作的延续性和实效性。

(一)以强素质、选能人治庸。“庸”即“平庸”。平庸庸庸,对检察资源是莫大的浪费。因此,治庸非常必要。针对检察人员的需求和当前形势的需要,应采取“缺什么补什么”和“应时角度”相结合的原则,对各个业务部门按照所需进行多角度、多层次培训,不断提升检察人员的履职能力和胜任工作的能力,尽可能多地培养检察工作的“行家里手”。  
另外,在选人用人方面,要敢于给“庸才”吃闭门羹。对那些不求上进、庸庸碌碌的人,不列入提拔使用范围,真正做到庸者下,能者上。  
(二)以抓机制、促规范治懒。“懒”即“懒惰”。懒惰是透支时间、浑浑噩噩、失去理想追求的一种表现。国家公务人员绝不能“懒”,也绝不允许“懒”。对于懒惰,光靠正面教育不行,还要有严格制度来约束、规范检察干警的行为。目前,全省检察机关以执法办案为重点,抓住主要业务指标,坚持定性考核和定量考核相结合,加快推进以信息化为平台的案件集中管理,不断建立健全“统一受案、全程管理、动态监督、案后评价、综合考评”的执法办案管理监督机制。同时,检察工作日志网上记载制度也在持续运行中,基本实现工作质量效率网上考核,检察人员完成工作情况网上了解,切实提高检察人员自我约束能力和制度化管理水平。  
(三)以广泛、公开接受公众投诉治贪。为整治检

察人员懒散、工作互相推诿或者无故延误工作等问题,省检察院向全社会公布了全省检察机关整治“庸懒散贪”投诉电话(0898-65315060),欢迎广大群众监督举报。这个投诉电话长期有效,设在纪检监察处,专人负责,实行24小时值班制。对于群众举报的干警工作懒散问题,纪检监察处将一一记录在案,并立即启动内部监督、调查程序,及时处理这些问题,有则督促其整改无则引以为戒,使全省检察机关时刻保持良好的工作状态,工作效率得到进一步提升。

(四)以“五个更加注重”治贪。近年来,全省检察机关不断加大办案工作力度,严明了党纪国法,彰显了检察机关狠抓自身反腐倡廉建设的决心,增强了检察机关的公信力。但必须清醒地看到,当前检察人员违纪违法案件时有发生,自身反腐倡廉工作有待进一步加强和深化。要用“五个更加注重”来加强检察机关内部纪检监察工作。一是更加注重围绕中心工作。建立健全内部监督和风险控制机制,促进检察人员廉洁从政。二是更加注重突出检察人员违纪违法案件查办重点。突出查办领导干部违纪违法案件,突出查办执法办案重点岗位和关键环节的违纪违法案件,严肃查处发生在执法办案活动中的以权谋私、贪赃枉法和受利益驱动办案、违法扣押冻结处理涉案款物等问题,确保检察权依法正确行使;三是更加注重加大查办检察人员案件力度。注意在巡视、警务督察、执法监察、专项治理、舆论监督中发现案件线索,进一步提高查办案件工作力度;四是更加注重提高查办水平。进一步加强和改进检察人员违纪违法重要线索和重要案件的统一管理,不断提高排查案件线索的质量。健全完善办案机制,切实保障查办案件工作协调顺畅、运转高效。加强案件督办,坚持以事实为依据、以法律为准绳,做到事实清楚、证据确凿、定性准确、处理得当、手续完备、程序合法;五是更加注重强化查办效果。注重发挥治贪治本功能,既要做到严肃查处违纪违法问题,也要加强警示教育,推进建章立制,切实规范办案工作程序,严肃办案纪律,确保每一起案件经得起法律、纪律和历史的检验。

治理“庸懒散贪”是一项只有起点、没有终点,贯穿于队伍建设的长期工作任务。全省检察机关将以开展专项整治工作为契机,进一步转变执法理念,改进执法作风,提升执法水平,圆满完成工作任务,为全面加强国际旅游岛建设,实现海南绿色崛起提供更有力的司法保障。  
(作者系海南省人民检察院党组书记、代理检察长)

□ 赵丽

## 优化产业结构 振兴实体经济

放纵虚拟经济的过度扩张,忽略实体经济的基础性作用,必然导致实体经济的空心化和实体经济与虚拟经济的严重失衡。海南振兴实体经济更具有紧迫性。振兴海南实体经济,要求我们要开阔视野、大胆创新,借鉴岛屿型经济体的成功经验,在“先行试验区”上做足做大文章。

一是优化产业布局:在集中发展、集约发展的基础上,充分发挥工业园区、科技园区的载体作用,力求使海南工业发展布局合理化、科学化。继续坚持大企业进入、大项目带动、高科技支撑战略。

二是优化产业结构:按照发展高新技术产业目标要求,优化海南五大经济开发区产业结构。例如,海口高新区要以发展汽车制造、机电制造、食品饮料及农副产品加工、医药和太阳能光伏产业为主,形成产业集群,并利用海口区位优势,围绕信息技术、新材料、新能源等,引进一批新项目,形成新的经济增长点和产业集群。

3、以国际旅游岛建设目标为引领,打造世界一流的海岛休闲度假旅游目的地。按照同城发展规划目标,充分发挥海南各地区位和资源优势,按照国际通行的旅游服务标准,推进旅游业转型升级,进一步完善旅游基础设施和服务设施,开发特色旅游产品,规范旅游市场秩序,全面提升海南旅游管理和服务水平。

4、努力建设海洋经济强省  
海南省三沙市的成立吹响了进军南海圆梦的号角,开发南海渔业资源、旅游资源正当其时。一是制定开发利用南海资源总体规划,包括旅游资源开发规划、渔业资源开发规划、油气资源开发规划等,在规划的引领下逐步实施各项开发任务。二是精心策划西沙、中沙和南沙诸岛旅游线路,以组建海岛旅游公司,以西沙群岛旅游为突破,积极快速推进南海诸岛旅游项目的开展。三是整合沿海市县渔业资源,组建远洋捕捞船队,造大船,出远海;加紧推进远洋渔业作业基地建设,为远洋作业提供强有力的后勤保障。

角,开发南海渔业资源、旅游资源正当其时。一是制定开发利用南海资源总体规划,包括旅游资源开发规划、渔业资源开发规划、油气资源开发规划等,在规划的引领下逐步实施各项开发任务。二是精心策划西沙、中沙和南沙诸岛旅游线路,以组建海岛旅游公司,以西沙群岛旅游为突破,积极快速推进南海诸岛旅游项目的开展。三是整合沿海市县渔业资源,组建远洋捕捞船队,造大船,出远海;加紧推进远洋渔业作业基地建设,为远洋作业提供强有力的后勤保障。

三、振兴海南实体经济必须解决的几个关键问题  
1、认识问题。在产业结构调整和发展方面,往往存在一个认识误区,认为建设国际旅游岛就是只要发展旅游业,其他产业无关紧要,只要把旅游业发展好了,国际旅游岛目标就实现了。这其实是个误区。其《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》已经明白无误地告诉我们,海南要加快发展以旅游业为龙头的现代服务业,强调的是旅游业的龙头带动作用,而非仅仅发展旅游业,强调振兴海南实体经济,特别是发展现代工业、现代农业,以旅游业为龙头的第三产业目前连海南经济的半壁江山都到不了,无法满足海南经济持续健康发展的要求。实体经济的壮大和强大,是一个地方持久的竞争力。

2、土地及其价格问题。在3.4万平方公里的土地上建设国际旅游岛,要求最大限度发挥土地资源

的效用,做到全省一盘棋,科学规划、合理布局;要求将全省土地资源按照不同的功能区划合理分配和布局,既要满足以旅游业为龙头的第三产业用地要求,也要满足第一、二产业发展用地要求,有条件的市要建设完善的土地储备制度,为引进工业等好的项目做好准备,特别是要满足创意产业对环境质量的要求,不能把所有的岸线资源全部用于旅游开发。其次是土地及房地产价格问题。岛屿型经济最大的制约因素是两头在外,交通不便,生产经营成本高,如果土地价格和房地产价格持续居高不下,必将推高企业生产经营成本,从而极大地影响海南的吸引力。同时高启的房地产价格将带动物价的全面上涨,从而抬高生产经营成本。因此,有关方面应充分调动各种经济杠杆和必要的行政手段,将土地及房地产价格控制在合理区间。

3、政策体系建设问题。振兴实体经济,发展海南经济,需要包括金融、财政、税收等政策的有利扶持和支持,为此要不断完善支撑实体经济尤其是振兴新兴工业的政策体系。一要加快金融体制改革,在融资方面要出台特殊政策,特事特办,在信贷支持、基金投资、信托融资等方面,大胆改革,尽可能满足实体经济的资金需求。同时要创造良好的融资环境,吸引流动和闲散资金投入实体经济中,扭转资金外流现象,提高金融业的贡献度。二要采取区别对待的财政和税收政策,扶持实体经济发展壮大。借鉴温州市振兴实体经济“1+X”政策,对贡献不同、业绩不同的企业分别采取不同的税收政策和财政扶持政策。三是加强服务项目体系,提升服务质量和水平,不仅要抓好项目,更要为已经上的项目提供“贴心”服务,简化行政流程,提高工作效率。  
(作者单位:中共海南省委党校)

投稿邮箱:hnlt2011@yahoo.cn

理论探讨

国际金融危机引发的经济危机已经清晰地告诉我们,放纵虚拟经济的过度扩张,忽略实体经济的基础性作用,必然导致实体经济的空心化和实体经济与虚拟经济的严重失衡。省第六次党代会也明确指出:在海南这样的欠发达地区建设国际旅游岛,首先必须老老实实地发展实体经济,夯实产业基础,下最大的力量,优化产业结构,打造绿色产业,延长产业链条,扩大产业规模,壮大产业实力。振兴与壮大实体经济在政府层面基本上形成共识:实体经济是持久的核心竞争力。

一、振兴实体经济在海南更具有紧迫性  
振兴实体经济在海南更具有紧迫性,原因有二:一是与全国平均水平及其它地区经济发展水平相比,海南处于中下游水平,与发达地区相比,我们无论是经济总量还是人均GDP等经济指标都存在较大差距,这是我们必须振兴实体经济的理由之一。二是国际旅游岛建设时间紧,目标高,任务重,而目前以旅游业为龙头的第三产业难以全面支撑海南经济发展,战略目标与产业动能不匹配。因此,只有调整优化产业结构,夯实产业基础,振兴实体经济,实现一二三产业的协调发展,强省富民目标才有可能实现,我们的发展才是可持续的。

二、振兴实体经济的海南路径  
振兴海南实体经济,要求开阔视野、大胆创新,借鉴岛屿型经济体的成功经验,在“先行试验区”上做足文章、做大文章。  
1、优化产业结构,夯实海南实体经济产业基石。工业是实体经济的主体,也是调整优化海南产业结构的主战场。要改变海南弱工业现状,就要积极面对经济危机对工业转型升级的倒逼局面,主动作为,从优化产业布局和优化产业结构两个方面入手,提高工业对经济增长的贡献率。

角,开发南海渔业资源、旅游资源正当其时。一是制定开发利用南海资源总体规划,包括旅游资源开发规划、渔业资源开发规划、油气资源开发规划等,在规划的引领下逐步实施各项开发任务。二是精心策划西沙、中沙和南沙诸岛旅游线路,以组建海岛旅游公司,以西沙群岛旅游为突破,积极快速推进南海诸岛旅游项目的开展。三是整合沿海市县渔业资源,组建远洋捕捞船队,造大船,出远海;加紧推进远洋渔业作业基地建设,为远洋作业提供强有力的后勤保障。

## 中标公示

红林农场新建办公楼装修及基础配套工程项目2012-08-22 15:00:00 在海南省海口市国贸北路金茂大厦九楼会议室进行了开、评标,经评标委员会评审及推荐:第一中标候选人:海南省第三建筑工程公司;第二中标候选人:江西省建设施工有限公司;第三中标候选人:四川红叶建设有限公司。  
如有异议者请在本公告之日起三个工作日内,与中金招标有限责任公司联系,电话:0898-68556335。

## 中标公示

琼中黎族苗族自治县长镇镇人民政府的长镇镇干部周转房土建工程,于2012年9月17日完成了评标工作。经评标委员会评定,现将中标单位公示如下:  
中标单位为:海南宏之峰建筑工程有限公司  
本公示期为2012年9月18日至9月20日,共3个工作日。如有异议可在公示期内向琼中县监察局投诉。电话:0898-86227708

## 中标公示

海南省松涛水利工程管理总局的海南省松涛灌区2012年度续建配套与节水改造工程勘察设计与招标于2012年9月13日完成开标评标,经评标委员会评定,第一中标候选人:海南省水利水电勘测设计研究院;第二中标候选人:黄河勘测规划设计有限公司;第三中标候选人:中水东北勘测设计研究有限责任公司;如有异议,可在公示期3个工作日内向海南省松涛水利工程管理总局投诉。电话:0898-23316039

## 中标公示

海南省第一中级人民法院的审判法庭综合楼项目勘察于2012年09月14日8:30在海南省人民政府政务服务中心进行了公开开标、评标工作,经评标委员会推荐,确定第一中标候选人:琼海温泉建筑工程公司;第二中标候选人:琼海朝阳建筑工程有限责任公司;第三中标候选人:琼海市第二建筑工程公司。本公示期为3个工作日(2012年9月18日至9月20日),如有异议可在公示期内向琼海市纪委投诉,联系电话:62936110。

## 琼洲文化风情街今日隆重试营业

琼洲文化风情街今日隆重试营业。琼洲文化风情街是一座集黎苗风情建筑与海南热带园林景观于一体的生态文化旅游主题公园。风情街位于海口市琼山区滨江西路海南生态大世界内。整个街区占地54亩,街长500米,建筑面积15000平方米,由20座独具生态特色的大型主题展馆组成,划分为海南旅游商品展示区、东盟旅游商品展示区及国际风味餐饮休闲区三个功能区。  
琼洲风情街试营业期间汇集各类海南特色旅游商品,突出展示“海南四宝”(沉香、花梨木、黎锦、海捞瓷)、椰雕、五指山特产、热带水果及东南亚等热带特色商品。特别是具有文化研究价值的山海经文化博物馆、海南创意产品馆等展馆,在这些展馆中将领略到深厚的海南文化气息。试营业期间市民将欣赏到优美的黎苗风情表演,同时可免费获得鲜花礼品一份。此外,风情街还将配套特色餐饮以服务于广大市民及游客。  
为方便市民及游客试营业期间到风情街游玩购物,琼洲文化

## 招标公告

兹有东方滨海花园房地产开发有限公司对外公开招标,招标内容如下:1.项目介绍:本工程为我司开发“海·东方”项目一期工程,项目位于东方市八所镇,总建筑面积:192795.25m<sup>2</sup>,其中地下室为:23800.25m<sup>2</sup>;一期为6栋高层(1#楼24层;2#楼27层;3#、5#、6#、12#楼为28层)。2.招标条件:凡具备房屋建设资质或以上学历,外来企业需按海南省行业规定办理相关手续。近年有从事过相同或类似(规模、性质)项目的工作业绩;具有良好的银行资信和商业信誉;三年以上大型项目管理经验并熟悉海南建筑市场。3.标段划分:本项目共分二个标段,每个标段3栋楼。地下室根据实际情况合理分配。4.招标日期:2012年10月8日起至2012年10月22日。5.地址:海南省东方市八所镇福民南路东一巷,联系人:郑弼超,电话:0898-25598555-555,传真:0898-25583600,移动:15008930955。  
2012年9月18日

工作新议 □ 严励

## 以创新工商监管机制 服务海南国际旅游岛建设

先行试验区是海南国际旅游岛建设的重要试验基地,先行试验区工商局要大胆解放思想,勇于创新尝试,确保海南国际旅游岛先行试验区的成功运行,为海南国际旅游岛建设提供有力的服务。

2012年4月,海南省工商局决定筹建先行试验区工商局,结合建设国际旅游岛先行试验区的实际,如何为先行试验区提供最优最惠最效服务,是先行试验区工商局当务之急的工作。试验区工商局要本着先行先试、敢创敢试的原则,探索创新工商行政管理监管机制,为先行试验区创造良好的发展软环境。

### 拓宽市场主体准入门槛,营造相对宽松的市场环境

(一)改革市场主体准入制度。为引导先行试验区内拆迁农民、渔民转型,探索给予先行试验区内拆迁农民、渔民优惠政策,经先行试验区管委会有关部门出具证明,先行试验区内拆迁农民、渔民从事日用百货销售、咨询、维修、农林牧渔业种植或养殖、家具生产销售等国家未禁止或未限制经营、不涉及行业许可、未涉及食品安全、未危害人体健康、未危害社会公共安全、未污染环境、扰民危害业的,工商部门可以探索免于办理个体工商户营业执照,由“登记制”改为“备案制”。  
(二)适度放宽先行试验区内企业经营范围。为先行试验区招商引资创造优惠条件,凡是在先行试验区内申请注册登记的企业,除国家法律法规禁止或限制经营、涉及行业许可、涉及食品安全、危害人体健康、危害社会公共安全、污染环境的经营事项外,工商部门可以探索在企业注册登记时不登记经营范围。  
(三)尝试放宽先行试验区内企业经营地址的条件限制。先行试验区内企业经营地址,除国家法律法规规定需经有关部门许可审批的之外,在先行试验区内允许企业“一照多址”和“一址多照”,即企业注册登记在登记住所之外设立分支机构由“登记制”改为“备案制”,企业可以办理分支机构营业执照,持有关材料到工商部门办理备案即可。

### 拓展工商监管职能,营造公正公平规范有序的市场秩序

(一)创新工商行政监管方式。工商部门要立足工商职能,利用科技手段,构建信息化监管平台,加大市场监管力度,提高市场监管工作效能。一是加大“市场监管网络”建设,建立“网上巡查监管模式”形成网上网下相结合、全系统上下和部门内外联动的市场监管新模式;二是加大市场监管科技化、现代化建设,构建PDA掌上电脑应用程序和电子定位监管系统;三是实行“网上公示制度”,先行试验区管委会应建立区内统一的信息网络公示平台,区内经营主体应如实将其主体名称、营业执照号、许可证号、经营范围、入资情况、守法经营行为等信息向社会公布并定期更新信息,举全区之力加强对经营主体的监督。  
(二)创新工商行政监管方法。工商部门应本着监管中要“关口前移,突出重点,把握关键”,对重点监管的行业、重点监管的经营主体、重点监管的商品实行“短信联企”制度,在先行试验区内开通手机信息平台,根据经营主体的行业特点、信用等级等情况,防患于未然,提高经营主体守法、履法、规范经营的自觉性。  
(三)创新工商行政监管措施。工商部门应本着创建和谐、公平、公正的市场竞争环境为目标,不断创新行政指导职能作用,充分运用建议、辅导、提醒、规劝、示范、公示等便捷、灵活、多样的行政指导方式,规范企业经营行为。

### 提升工商服务质量,树立优质高效的执法为民形象

(一)开设市场主体准入“绿色通道”,向企业提供多元化的服务功能。实施大型企业、重大产业建设项目“三个一”助推制度,对进入先行试验区内的大型企业、重大产业项目建设,主动提前介入,开辟大型企业、重大产业登记注册“绿色通道”,对提供登记材料齐全,符合登记条件的实行“一次办结制”。  
(二)整合内部机构设置,创设高效服务机制。工商部门可以根据先行试验区的区域特点、发展特点,打破传统的工商机构设置模式,按照国务院赋予工商部门市场主体准入、市场监管、行政执法、消费维权、服务的职能,为企业营造明晰、简约、透明、高效的办事服务新机制。  
(三)扶持和促进诚信企业、驰名商标商标企业发展,营造试验区诚信企业发展的氛围。在先行试验区内积极构建“诚信兴企”、“品牌兴企”服务体系,引导企业参加“守合同重信用企业”、“文明诚信经营企业”活动,帮助企业做好驰名商标的申报和商标保护维权工作,提高先行试验区内企业经济发展核心竞争力。  
(作者单位:海南国际旅游岛先行试验区工商局)

## 名门出国·中教国际

父母移民=全家绿卡+子女免费读书+享受所有福利+自由出入世界100多个国家  
区绿卡 30万欧元 购塞浦路斯房产,2个绿卡  
美国 EB-1C 企业家快速移民(1-1.5年)  
EB-3 70万人民币,全家美国绿卡  
EB-5 投资50万美金,5年后返还  
加拿大 BC省雇主担保快速移民  
香港 投资1000万港币,购买金融产品  
权威办理:美、加、澳、新、英、日、韩、欧洲等留学、移民、探亲、商务签证  
地址:海口市海秀中路51-1号星华大厦18楼 电话:6666-1111 6666-6566