

关注《海南省环境保护条例》

完善环境法律保障绿色崛起

——访海南省国土环境资源厅厅长陈健春

备受关注的《海南省环境保护条例》(以下简称《条例》)已由海南省第四届人民代表大会常务委员第三十二次会议于今年7月17日修订通过,将从今年10月1日起施行。其意义何在?新《条例》有哪些亮点?带着这些问题,笔者采访了省国土环境资源厅厅长陈健春。

环境法律是保障绿色崛起的重大实践

“《条例》的修订既是贯彻省第六次党代会精神,坚持科学发展,实现绿色崛起的环境法律新成果,又为绿色崛起提供了强有力的环境法律保障。”陈健春说。

陈健春说,省第六次党代会提出走以人为本、环境友好、集约高效、开放包容、协调可持续发展的绿色崛起之路。绿色崛起统筹了海南生态省和国际旅游岛建设,是海南发展的新起点。这次《条例》的修订,正是以科学发展、绿色崛起的视野来审视和总结评估建省24年生态环境保护,特别是1999年实施生态省建设以来的成功经验的结果。

新修订的《条例》,紧密结合省第六次党代会对绿色崛起战略的部署做出重点修订,通过地方立法的形式,将省委确定的发展战略与思路上升到了法律的高度,固化了关于绿色崛起战略的部署和要求,为有关工作确立了法律依据,为绿色崛起战略的实施和践行提供了坚实的法律支撑。同时,《条例》与国家近年来修订的《水污染防治法》等多部上位法协调衔接,切实做到了突出重点、衔接上位、增废适度。是迄今为止我省最为完善的一部环境保护法规,是今后一个时期我省环境保护的行动纲领。

悉心呵护得天独厚的生态环境

陈健春认为,优良的生态环境是海南的最大本钱,是实现绿色崛起最基本的依托。新《条例》鲜明地提出了海南要坚持“在保护中发展,在发展中保护”的方针,充分体现了新《条例》“把生态环境保护放在各项建设首位”的指导思想和悉心呵护海南得天独厚的生态环境的基本目标。

陈健春说,新《条例》对我省环境保护的目标原则、任务内容、法律责任等方面作出了全面规范。主要体现在4个方面:

一是强化从严保护。新《条例》有9处使用了“从严”、“强制性”、“严禁”的规定,在12个方面加大了环境违法处罚力度,在法律上明确了海南实施比全国更加严格的环境标准体系、准入门槛、监管措施和法律手段。如明确可以“制定严于国家规定的污染物排放标准”,“本省从严执行国家机动车污染物排放标准”等。

二是突出污染减排。防治治污、推进减排是环境保护的主要工作和重中之重。新《条例》以最大的篇幅明确了对工业和生活污染的防治,从大气、水体、固废、噪声、核与电磁辐射等防治进行了全面规范,并把加强环境基础设施建设作为减排的重要基础。

三是守护生态核心区。中部山区是我省主要的天然林区,也是南渡江、昌化江、万泉河等主要河流的发源地,被誉为海南的生态“心脏”,保护好中部生态区,就是力保海南的生态安全。为此,新《条例》将涵养水源、保持水土、调蓄洪水、维系生物多样性等对环境保护有重要作用的区域划定为生态功能保护区,并对水源区、海防林和河流、近岸海域等重点保护区域明确了保护和管理要求,为保障全省生态安全,提升环境质量提供了更加有力的法律保障。

四是在全国环境法律中,首次提出“推进全国生态文明示范区建设”的目标。建设全国生态文明示范区是海南国际旅游岛建设的六大战略定位之一。此次《条例》修订紧紧围绕建设全国生态文明示范区战略,率先在全国把“推进全国生态文明示范区”写进了《条例》,这是我省环境保护更高的目标、更高的要求 and 更重大的责任。新《条例》对全国生态文明示范区建设提出了合理有效的制度安排,包括转变经济发展方式,处理好人与自然的关系,建设资源节约型和环境友好型社会,形成节约资源能源和保护生态环境的产业结构、生产方式、消费模式等。集中体现了我省坚持和落实科学发展观、实现绿色崛起的智慧和能力,必将为我省经济社会健康协调可持续发展提供强大的动力。

此外,《条例》对开发海岛及其周边海域资源的相关环境保护问题也作了新的规定,为三沙市的经济社会建设、乃至未来海洋经济的发展提供了法律依据。

陈健春说,可以预见,新《条例》的实施将有力推动海南环境保护水平的全面提升。



呵护青山绿水 助力海南绿色崛起

突出对产业振兴的支撑和引导

“实现绿色崛起,最核心的支撑是产业振兴。《条例》的修订坚持以环境保护优化产业发展、支撑产业发展、服务产业发展。”陈健春说。

陈健春认为,环境保护已成为转变发展方式,促进产业结构调整升级的重要手段。海南的经济总量小、产业发展水平较低,必须全力振兴产业;海南的生态脆弱、环境容量有限,不能走边发展边污染、先污染后治理的老路。因此,新《条例》明确我省应当坚持在保护中发展,在发展中保护,走可持续发展道路,实现经济效益、社会效益、环境效益相统一的发展方式。

合理进行生产力布局是产业振兴的前提。陈健春说,新《条例》明确项目建设和产业发展应“坚持全面规划,合理布局”,规定必须编制环境保护规划,“环境保护规划应当明确环境保护目标以及不同区域的功能定位和发展方向”,依据生态功能区划、资源禀赋和环境容量进一步优化我省生产力布局,在科学规划的基础上安排和推进项目

建设。并具体运用环境审批手段优化生产力布局 and 项目建设,明确“选址或者布局不符合环境保护规划的;使用国家淘汰的生产技术、工艺、设备、产品或者生产国家淘汰的设备、产品的”建设项目不予审批。

据了解,近年来,我省在环境审批中否定了多个因布局不合理和不符合产业政策的项目,引导和调整项目向环境功能相符合的区域布局,对东部重点发展旅游产业、中部重点实施核心生态区保护、推进工业向西部工业园区集聚,发展现代热带高效农业和海洋产业起到了重要的引导和规范作用。

陈健春强调,实行主要污染物排放总量控制既能为产业发展提供优质的环境保障,又是转变经济发展方式的重要推手,有利于倒逼产业结构的调整和优化,增强可持续发展能力。新修订的《条例》在法规层面引导海南发展绿色、低碳、循环、高效的产业。同时,强化主要污染物总量控制责任追究,在前置关口上真正使环境容量成为区域产业布局的重要依据,合理引导投资方向。新《条例》还同《环境影响评价法》等上位法相衔接,强化区域、规划、项目等的环境影响评价,为产业发展提供环境服务。

着重改善和保障人民群众的环境权益

陈健春介绍说,环境信访和投诉已成为社会热点。仅去年,我省环境信访件665宗,立案570宗,处罚526宗。这表明群众对良好环境的期待越来越高。因此,新《条例》以立法形式把解决百姓现实中的环保问题提到了前所未有的高度,更加突出维护群众的环境权益,提升群众的环境知情权、监督权、参与权,彰显民生关怀的主旨。如细化和强化了农村环境综合整治、畜禽养殖污染防治等我省历来较薄弱的农村环境保护工作,努力推进城乡环境保护公共服务均等化;针对夜间施工经营噪声污染、餐饮业油烟污染、建筑施工粉尘、机动车尾气污染等群众反映较为强烈的问题,都有了明确的禁止性和限制性规定;明确要求县级以上人民政府环境保护行政主管部门应当按照国家规定建立环境质量公告制度,定期公布环境状态,及时发布空气、水质、噪音等环境信息和污染事故信息。这些都是基于保障群众的环境权益需要考虑,通过立法为群众营造一个和谐的生活环境。

努力构建环境保护共同责任机制

陈健春说,环境保护是全社会的共同事业,需要政府、企业、社会公众共同完成,需要多手段多方法推动。此次《条例》的修订,对政府、企业和社会公众的责任都做了明确的规定,明确政府责任的有48处,企业责任的有29处,个人责任有27处。如《条例》规定“将环境保护目标完成情况作为对各级人民政府及其主要负责人工作考核评价的内容。”“县级以上人民政府应当将环境保护投入列入本级财政支出的重点内容并逐年增加。”对政府相关部门工作人员不正确履行环境监管职责的行政处罚有5款。规定政府编制相关规划必须组织进行环境影响评价、新、扩、改建项目也应按照有关规定进行环境影响评价,实行排污许可制度。

在陈健春看来,环境保护是靠宣传教育起家的,也要靠宣传教育发展。事实证明,环境问题不仅是技术或政策问题,而是复杂的社会问题。新《条例》要求各级人民政府及其有关部门应当组织开展环境保护宣传教育,提高全社会的环境保护意识,倡导绿色消费。报刊、广播、电视、网络等大众媒体应当开展公益性环境保护宣传教育,学校和其他教育机构应当根据实际情况,开展环境保护知识教育。

陈健春强调,环境执法是环境保护的重要手段。针对环境执法弱,环境违法成本低的问题,新《条例》对环境违法从经济处罚、限期整改、停工停建直至刑事追究作了严格规定,对未经批准擅自开工建设的、违反“三同时”制度的、违法排污的、破坏生态的、影响群众健康等环境违法行为都加大了处罚力度,从而提高了环保违法成本,增强了环保法律的震慑力。

同时,新《条例》还结合国家环境经济政策和我省的试点工作,明确了环境污染责任保险、生态补偿、排污权交易、环保诚信制度等环境经济政策,促进从单一的行政手段处理环境问题转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政手段解决环境问题,进一步丰富了推进环境保护事业的手段和途径。

“新《条例》的实施,将对我省环境保护工作起到有力的推动作用,进一步推进海南绿色崛起和国际旅游岛建设。”陈健春说。

(侯小健)

Finance

xpo

2012海口金融博览会明天开幕

9月21日—23日 海口会展中心 (万绿园旁)

主办单位: 海口市人民政府 支持单位: 海南省政府金融工作办公室 中国人民银行海口中心支行 承办单位: 海口市会展局 海口九鼎会展有限公司

想购买理财产品吗?

想了解股市资讯,成为“股神”吗?

想贷款自己当老板吗?

想给亲爱的家人买份幸福的保障吗?

想让自家珍藏的宝贝升值吗?

快来参加金融博览会,免费聆听专家讲理财技巧,一站式解决您的所有问题,还有中秋礼品等你拿

银行、证券、保险、小额贷款、担保公司、金融理财产品、黄金珠宝、收藏艺术品集体亮相

诚邀社会各界人士及市民参观(免费) 咨询电话: 0898-31381951 官网: www.hkjbh.com 藏品鉴定咨询电话: 0898-68928942

国庆8天假,“游”礼大放送

你买我送

买欧美“送”台湾游; 买邮轮“送”越南游; 满1999元送礼金券或月饼票! 详情请就近咨询。

礼品有限, 限购从速!

www.66668888y.com 全国客服热线966669 24小时热线 6666-8888

海之缘国旅盛大包船-丽星邮轮度假生活!

独家优惠

2天1晚 三亚-香港 999元/人起

3天2晚 三亚-越南下龙湾-三亚 1,999元/人起

4天3晚 三亚-香港-三亚 2,999元/人起

邮轮专线:66678899

港澳直飞五天超值游 2980元起

桂林双卧小漓江5日超值游 1388元起

新马六日舒适之旅 3280元起

华东五市+双水乡双飞六日特价游 2780元起

韩国首尔济州五日游 4780元起

北京双飞六日特惠游 3380元起

国贸66663888 府城66676999 文昌66680888 定安63831666 陵水83321000

澄迈66690158 儋州66621138 昌江66629908 保亭83668868 三亚88880888

海南高速公路股份有限公司 招聘启事

海南高速公路股份有限公司成立于1993年8月,是一家以交通基础设施投资建设和管理为主业的省属国有控股上市公司。公司先后投资建设了海南东线高速公路,并参与代建省内多项公路工程,为海南交通事业的发展发挥了积极的作用。

为适应公司业务需求,现向社会公开招聘公路建设项目经理数名,具体招聘事项如下:

一、招聘岗位

招聘岗位	需求人数	岗位要求
公路建设项目经理	3~5名	1、男性,45周岁以下,本科以上学历,交通、路桥等相关专业毕业,高级工程师,精通公路、桥梁、隧道等工程施工方面的知识与技术。 2、具备8年以上行业施工技术管理经验,3年以上大中型项目管理工作经验(全程负责过大型公路建设项目者优先考虑)。 3、具有较强的判断与决策能力、沟通协调能力和计划与执行能力;工作责任感强、有较强的服从大局意识,讲究职业道德。

二、报名方式

即日起至2012年10月31日接受报名,请将个人简历发送到 hngshr@163.com 或 gsamy77@163.com 邮箱。报名者须如实填写个人有关情况,如发现弄虚作假,随时取消应聘和录用资格。

三、联系方式

联系部门:综合管理部 邮编:570203
联系人:李先生、董小姐 电话:66782484
公司地址:海南省海口市蓝天路16号海南高速公路股份有限公司

最具有广告价值的媒体

欢迎在海南日报 南国都市报刊登广告

海南日报报业集团广告中心 地址: 海口市金盘大道30号 电话: 66810888