

# 央行出新规要求不记名预付卡资金限额不超过一千元

## 个人购买购物卡 万元以上需登记

### 商务部发布《单用途商业预付卡管理办法(试行)》

新华社北京9月27日电 商务部日前发布《单用途商业预付卡管理办法(试行)》，规定个人或单位购买(含充值、下同)记名卡的，或一次性购买1万元(含)以上不记名卡的，发卡企业或售卡企业应要求购卡人及其代理人出示有效身份证件，并留存购卡人及其代理人姓名或单位名称、有效身份证件号码和联系方式。

该《办法》是我国首次针对单用途商业预付卡业务发布的部门规章。《办法》要求，发卡企业应在开展单用途卡业务之日起30日内按相关规定办理备案。单位一次性购买单用途卡金额达5000元(含)以上或个人一次性购卡金额达5万元(含)以上的，以及单位或个人采用非现场方式购卡的，应通过银行转账，不得使用现金，发卡企业或售卡企业应对转出、转入账户名称、账号、金额等进行逐笔登记。发卡企业和售卡企业应严格按照国家有关规定开具发票。

发卡企业和售卡企业应保存购卡人的登记信息5年以上。发卡企业和售卡企业应对购卡人及其代理人的身份信息和交易信息保密，除法律另有规定外，不得向第三方提供。

《办法》明确，发卡企业违反该办法相关规定的，可由各级商务主管部门处以最高3万元的罚款。办法自2012年11月1日起实施。

据新华社北京9月27日电(记者王宇、王培伟)为规范支付机构预付卡业务管理，防范支付风险，中国人民银行27日对外发布了《支付机构预付卡业务管理办法》。《办法》要求不记名预付卡资金限额不超过1000元，在发行方面，强调购卡实名制、非现金购卡制度以及限额发行制度。《办法》2012年11月1日起实施。

据悉，《办法》主要体现了以下几方面要求：一是坚持引导预付卡在小额便民支付领域发挥积极作用。二是坚持严格规范预付卡市场秩序。在使用、充值和赎回方面，强调除缴纳公用事业费用等小额便民支付外，预付卡不得用于网络支付渠道；明确了充值途径、查询渠道、挂失和赎回手续等，强调充值、挂失和赎回的实名制要求。三是切实保障持卡人合法权益。

## 购物卡乱象：实名制成空文 发票内容任写

中秋、国庆渐行渐近，国内消费市场一片兴旺，商场、超市的购物卡进入销售旺季。为了防止商业预付卡洗钱、套现、偷逃税款以及行贿受贿等行为，今年5月国务院办公厅转发了7部委《关于规范商业预付卡管理的意见》，首度对一直“地位未明”的各种商业预付卡进行了规范。最近，商务部办公厅下发通知要求各地商务主管部门强化管理、督促商业企业严格规范发卡行为，并要求在8月-10月启动监督检查工作。

不过，据记者实地调查的情况显示，中秋节期间，预付卡送礼依然成为过节送礼的主要渠道。《意见》中要求的购买1万元以上单用途预付卡需要实名制登记、购买5000元以上则需要转账支付，也并未落实到位，而购卡发票内容，不少商场、超市还是任意写。

与往年相比，今年购买购物卡有无限限制呢？日前，记者以消费者名义对广州城中多家超市、商场进行了调查。在天河东一家华润万家超市，记者看到，该超市销售的积分卡单卡面值为100元至10000元，工作人员称，单卡面值还可按顾客要求制作。不过，该人士也表示，一次性购卡金额达5000元以上需要实名制登记。

广州友谊正佳店和北京路广百百货的购物卡销售人员则向记者表示，无论购买多少金额都无需实名制登记。“可用现金、刷卡、银行转账或支票支付。”

从记者调查情况来看，广州部分商场对新规范尚有多处未执行到位。值得注意的是，在走访中，记者发现，不少商场、超市均表示，发票内容可填写任何内容，如办公用品、文具、礼品、食品、日用品、烟酒、茶叶等。一位零售业知情人士表示，虽然上面有规范，但企业为了销售更多购物卡，定会为购卡者想出多种变通法。(来源：南方日报)



新华社发

化整为零 实名购物卡流于形式，是“礼品经济”和一些单位滥发奖金助推的结果。

国家七部委去年5月颁布的《关于规范商业预付卡管理的意见》实施已超过一年。中秋、国庆两节临近，记者在上海、辽宁、陕西等地采访时却发现，商家购物卡销售火爆的背后，是实名制在很多商场有“名”无“实”。

专家指出，实名购物卡流于形式，是“礼品经济”和一些单位滥发奖金助推的结果。

### 流于形式 实名制有“名”无“实”

乱象一：登记流于形式。

《意见》规定，对于购买记名商业预付卡和一次性购买1万元(含)以上不记名商业预付卡的单位或个人，由发卡企业进行实名登记。

然而记者随机走访发现，敷衍了事大有人在。上海市徐家汇某商场的一位工作人员说，购卡超过5000元需要登记身份证号，但并不要求出示证件；沈阳市卓展购物中心，记者看到，在购卡办公区张贴着关于实名登记的标识，但只需要在本子上登记，不需要查看证件。

税款，甚至“权钱交易”提供了空间，所以专门发文规范施行实名制，然而，这一举措最终却是“有名无实”。

对商家而言，购物卡市场吸纳的巨额现金相当于“无息贷款”，为筹集更多的资金，减轻公司日常运营的压力，他们会想方设法扩大购物卡的销售。

记者采访发现，一些商家为了售出更多的购物卡，争相返点促销。沈阳北站家乐福超市售卡中心的工作人员告诉记者，1万元可以得到1%的返点；沈阳市奢侈品较为集中的万象城一位财务人员告诉记者，购卡10万元以上有1%的返点，50万元以上有2%的返点，100万元以上返点率则达到3%。

陕西省社会科学院研究员刘世文表示，如果商家严格执行实名购卡，可能引起消费者的反感，从而导致客户流失，没有哪家商家会傻到自断财路。因此在没有严厉处罚措施的情况下，部分商家自然会迎合消费者，以简单的自行登记应付有关部门的检查，无限量地推销发卡。

逢年过节送礼已经成为一种“潜规则”。一家企业的负责人对记者说：“买东西未必能买到人家喜欢的，购卡

# 购物卡实名制 “卡”住了谁？

新华视点

——商业预付卡实名购卡实施一年调查

乱象二：购卡化整为零。

《意见》规定，不记名商业预付卡面值不超过1000元，记名商业预付卡面值不超过5000元。

但记者在各地采访发现，1000元以下的记名购物卡在商场和超市卖得最火。上海市的一位消费者说，通过“化整为零”、“蚂蚁搬家”的方式，分次、分批购买1000元以下的记名购物卡既可以规避登记的麻烦，又可以逃避有关部门的检查，“大不了多跑几趟商场，送礼时多放几张卡而已”。

乱象三：违规现金购卡。

《意见》规定，单位一次性购卡金额达5000元(含)以上或个人一次性购卡金额达5万元(含)以上的，通过银行转账方式购买，不得使用现金。但这一规定在一些商场超市也是形同虚设。记者在西安市解放路一家大型超市三层的购卡接待区看到，现场的点钞机不断点出上万元的数字，单位的购卡者大都以现金交易。

乱象四：出具虚假发票。

《意见》要求，发卡人在售卡环节不得出具虚假发票，但记者采访发现，一些商家可以按照客户需求开具发票，名目五花八门。西安市解放路的一家大型超市贴着一个告示牌，上书：购卡后可以开出的发票名目，包括“茶叶”、“文具”等十几个类别，也可以开成“会务费”等。

### 商家争相返点促销 “潜规则”致禁令难行

专家认为，超市、商场发售购物卡，本来是一种正常的商业活动。但由于购物卡为各类单位滥发奖金、逃漏



送礼方便省心。

一些单位为了规避财务检查，动用公款购卡对员工滥发奖金福利，然后虚开发票入账，也是导致实名购物卡难以落实的原因。

从管理上看，购物卡管理涉及税务、财政、人民银行、工商、商务等多个部门，属于多头管理。辽宁社会科学院研究员张思宇说，《意见》对各部门的职责规定较为笼统，“目前社会上也没有看到商家因执行实名购卡不力而受到处罚的公开通报，‘只打雷，不下雨’，自然有令难行”。

### 买卡“实名登记” 消费也要“明白透明”

一些专家认为，总体来看，商业预付卡在减少现钞使用、便利公众支付、刺激消费等方面发挥了一定作用，但是当前商业预付卡市场存在的问题，扰乱了税收和财务管理秩序，助长了腐败行为，容易滋生金融风险，必须加大执法整治力度。

同济大学法学院副教授刘春彦说，购物卡市场每年产生的巨额现金流相当于一笔巨大的“沉淀资金”，这数亿乃至上百亿元的资金，对于商户来说，意味着巨大的经营操作空间。“如果拿去搞投资，出现投资失误、资金亏损等情况，购卡人的权益将无法保障。”

要防范这一问题，一方面应加强发卡商家的资质监管；另一方面应要求发卡商家缴纳一定的保证金到监管账户，根据发行规模与发行单位的净资产情况确定比例，以保护消费者的合法权益，改变购物卡发行主体没有规范、发行总额没有限制的现象。

一些专家认为，《意见》要求实名购卡，但并没有要求实名消费，在消费环节没有监控，这也是导致购物卡难以规范的重要原因。

此外，监管部门需要通力合作、各司其职，建立对商业预付卡的联合监督检查机制，严肃查处出具虚假发票、挪用公款购卡进行公款消费，以及在公务活动中收受购物卡等行为，公开通报接受社会监督。

(新华社北京9月27日电)



## 财政部等两部门要求 加快公务卡制度改革

中央一级预算单位最迟月底前办办公务卡，年底前将改革覆盖到县乡所属各级基层预算单位

新华社北京9月27日电 记者27日从财政部获悉，财政部、中国人民银行日前发布通知，要求加快推进公务卡制度改革。尚未实施公务卡制度改革的中央一级预算单位，要不迟于2012年9月底为本单位工作人员统一办理公务卡。

通知要求，中央各部门要加快将公务卡制度覆盖到所有基层预算单位。尚未实施改革的二级以下中央预算单位，要确保2012年年底前为本单位工作人员统一办理公务卡。

此外，地方财政部门要加快将公务卡制度覆盖到县乡。在进一步扩大省、市两级改革覆盖面的同时，加大县乡预算单位改革的推进力度，确保2012年年底前将改革覆盖

到所属各级基层预算单位。用卡环境尚不成熟的县乡，预算单位应根据实际情况为有用卡需要的公职人员办理公务卡。

对于规范公务卡使用管理，通知强调，要统一公务卡用卡标准，公务卡一律采用专用发卡行标志代码为“628”开头的银联标准卡；规范公务卡发卡程序，公务卡原则上是一人一卡，由预算单位统一组织本单位工作人员向代理银行申办，严禁为非预算单位人员办理公务卡；加强公务卡支持系统建设和信息安全，要在制度和技术上采取必要措施保障公务卡信息安全，严禁对外提供或泄露与公务卡持卡人和公务支出有关的各种数据资料。

## 公安部公布境外追逃举报邮箱

新华社北京9月27日电 为更有效地震慑犯罪，将逃往境外的中国籍犯罪嫌疑人绳之以法，公安部27日公布了“国际刑警组织中国国家中心局境外追逃举报邮箱”，以方便举报人通过互联网提供有关线索。

公安部表示，欢迎社会各界和广大群众积极举报逃往境外的中国籍犯罪嫌疑人。举

报人应尊重事实和法律，如实反映有关线索，并尽量提供犯罪嫌疑人的姓名、证件号码、住址、照片、通讯方式、犯罪事实等详细信息。公安机关将对举报人的身份和举报内容严格保密。

举报邮箱地址为 [interpol.china@mps.gov.cn](mailto:interpol.china@mps.gov.cn)。

## 环卫工徐文华：23年清扫路面长度可绕赤道一圈半

十八大代表风采录

徐文华在擦拭片区内的垃圾箱。“我是一名普普通通的环卫工人，既没有惊天动地的旷世之举，也没有高深的文化水平和精湛的技术，更没有骄人的工作业绩。我只是凭着一份责任心做好了一名环卫工人应该做的事，党和人民却给了我很高的荣誉。我深知这是对我的鞭策和鼓励，它将永远激励我更好地为人民服务。”当选为党的十八大代表的徐文华说。

在保洁队的那些年里，徐文华清倒的垃圾累计有17000吨多，用载重15吨的卡车可以装运1100余次。23个春夏秋冬，23载寒来暑往，徐文华在工作中清扫过的路面长度累计起来长达7万多公里，足以绕地球赤道一圈半，往返天津和他的家乡河北景县150多个来回，可他从未回家度过一个春节。

身披晨曦出门，衣湿汗回家是徐文华多年的工作写照。为了给天津市民营造一个清洁舒适的生活环境，徐文华一心扎在工作上，每天在岗时间超过10个小时，从2010年7月1日至今，他只和家人吃过7顿饭。陪伴家人的时间太少了，是徐文华的遗憾。

“我不是一个好儿子，在母亲弥留之际，最需要我的时候离开了她；不是一个好丈



夫，家中的大事小事都交到妻子肩头；不是一个好父亲，没有陪伴女儿成长，为她辅导功课。但让我骄傲的是，我是一名合格的环卫工人，是一名对得起党和人民的共产党员。”新华社记者 张超群 摄

## 江丙坤“个人原因”辞职 林中森当选海基会新任董事长

新华社台北9月27日电(记者明金维何自力)台湾海峡交流基金会27日举行会议，接受江丙坤辞去董事长职务，并选举林中森为新任董事长。

海基会当天在其总部举行第八届董监事会第四次会议，会上正式通过了上述决定。

江丙坤在会上说，感谢大家过去4年多来给他的指教和支持，使他得以完成各项任务，圆满画下句点。他说，2008年以来，海基会与海峡两岸关系协会进行了8次协商，达成了18项协议，这是他“一生的荣幸”。

展望未来，他说，两岸协商现在进入“先易后难”的“后难”阶段，往后会越来越辛苦，希望大家接下来继续支持海基会的工作，通过海基会与海协会的磋商，让台湾在货物贸易和服务贸易方面，尽早与大陆达成协议。

江丙坤再次强调，辞去海基会董事长职务，主要是“个人原因”。他的年龄已近80岁，体力“一天不如一天”。另外，他希望辞去海基会董事长职务后，给自己和家人一点时间，来享受晚年。

新任董事长林中森1944年12月出生，早年曾在台北市和高雄市政府工作。近年来，曾先后出任台湾行政机构秘书长、中国国民党秘书长等职务。

林中森在当选海基会新任董事长后对江丙坤给予高度评价，并强调未来将按照既定的政策方向，与海基会同仁一道持续努力，让海基会的工作“百尺竿头更进一步”。他表示，自己虽然已经68岁，但一定做冲锋陷阵的“尖兵”，跟大家一起努力。

在林中森担任董事长后，高孔廉将继续出任海基会副董事长兼秘书长一职。

## 国家发改委公布首批名单

## 183个城市将限用粘土制品 397个县城将禁用实心粘土砖

新华社北京电(记者江国威)国家发展和改革委员会26日宣布，为深入推进墙体材料革新，节约能源资源，有效保护耕地和环境，推动资源综合利用，促进节能减排目标的实现，我国将在“十二五”期间在上海等数百个城市和相关县城逐步限制使用粘土制品或禁用实心粘土砖。

为此，发展改革委确定了下列总体目标：在巩固全国文明城市“禁实(粘土砖)”成果基础上，开展“城市限粘(土制品)、县城禁实”工作，推广应用节能利废的新型墙体材料新技术、新产品，推动新型墙体材料行业节能降耗。

发展改革委还要求通过推进城市“限粘”，开展县城“禁实”，促进新型墙体材料领域节能降耗。“十二五”期间推动全国新型墙体材料行业节约1000万吨标煤以上，力争到2015年新型墙体材料产品生产能耗下降20%，促进本地区节能减排目标的完成。

发展改革委26日公布了首批“限粘”城市、“禁实”县城名单，包括将限用粘土制品的183个城市，以及将禁用实心粘土砖的397个县城。

发展改革委表示将会同相关部门组织“城市限粘、县城禁实”工作的监督检查。

## 人民日报社原社长胡绩伟同志逝世

新华社北京9月27日电 人民日报社原社长胡绩伟同志，因病于2012年9月16日在北京逝世，享年96岁。

胡绩伟1916年8月出生于四川省自贡市。1936年7月参加革命工作，1938年1月入党，曾任成都民族解放先锋队宣传委员，成都《大声周刊》编辑，《星星》杂志主编，成都《星报》主编兼《四川日报》编辑。1940年3月任陕甘宁边区《群众报》主编。1946年6月兼任延安《解放日报》采访通讯部主任。1947年3月任《群众日报》总编辑、新华社西北总分社总编辑。1949年

12月任《群众日报》社副社长。1950年3月起，任西北军政委员会新闻局副局长、文教委员会委员。1953年起，任人民日报编委会常委、副总编辑，党的核心小组副组长、宣传小组副组长。1977年1月任人民日报社党的核心小组组长、总编辑。1980年8月任人民日报编委会委员。1982年4月至1983年10月任人民日报社社长、编委会委员。1991年离休。

胡绩伟是中共第八次、第十一次、第十二次全国代表大会代表，第三届、五届全国人大代表，第六届全国人大常委会委员。