

迎接十八大系列述评

时代强音：改革与发展

——党的十六大以来经验与启示述评之一

更好地肩负人民重托

新华社评论员

人心向党、党的事业成败，取决于是否立党为民、执政为民。中国共产党成立91年来的奋斗，党的十六大以来坚持以人为本、推进科学发展的治国理政实践，都是一切为了人民、一切依靠人民的生动写照。

当代中国正在经历广泛而深刻的变革，辉煌的发展成就，使我国综合国力大幅跃升，人民生活明显改善，国际地位显著提高，中华民族以前所未有的雄姿巍然屹立于世界民族之林，百余年来无数仁人志士梦寐以求的伟大复兴展现出无比光明的前景。事实证明，凝聚在中国共产党的旗帜下团结奋斗，中国就有不断发展进步的希望，中华民族就有繁荣昌盛的前途。

经过改革开放三十多年发展，我们党的执政条件、党员队伍组成结构都发生了重大变化，加强党的建设的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。胡锦涛总书记“7·23”重要讲话中强调，全党要增强紧迫感和责任感，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，确保党始终成为中国特色社会主义的坚强领导核心。胡锦涛总书记的重要讲话深刻阐述了推进党的建设新的伟大工程的重要性，为新形势下全面加强党的建设指明了方向。

在长期执政的条件下，我们党能不能始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，是对我们党最根本的考验。只有坚持不懈地推进党的建设新的伟大工程，不断用党的建设新成就保证党的先进性，才能确保我们党始终走在时代前列、始终顺应人民期待，更好地肩负起人民的重托。

肩负人民重托，必须以坚定理想信念为重点，加强党的思想建设。思想是行动的靈魂。中国革命能够胜利，中国特色社会主义能够不断前进，一个重要原因就是广大党员拥有坚定不移的理想信念。当前，必须坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装全党，坚持党的宗旨和性质，发扬党的优良传统，以改革创新的精神状态、思想作风、工作方法全面加强党的建设，提高运用科学理论解决实际问题的能力，使党始终成为人民群众干事创业的主心骨、领路人。

肩负人民重托，必须以保持党同人民群众的血肉联系为核心，加强党的作风建设。党的作风关系党的形象，关系人心向党、事业成败。要做好改革发展稳定各项工作，必须始终保持高度负责、奋发有为的精神状态，保持脚踏实地、扎实奋进的工作作风，时刻关心群众生产生活，时刻把群众安危冷暖放在心上，特别是要做好关心困难群众工作，千方百计帮助他们排忧解难。要大兴密切联系群众之风、求真务实之风、艰苦奋斗之风、批评和自我批评之风，以优良党风促政风带民风，形成凝聚党心民心的强大力量。

肩负人民重托，必须以深化干部人事制度改革为契机，加强党的组织建设。事业成败，政治路线确定之后，干部就是决定性因素。建设善于推动科学发展、促进社会和谐的高素质干部队伍，是我们党面临的重大时代课题。要坚持正确的用人导向，真正把那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部选拔到各级领导岗位上来。要不断根据实践完善党的组织制度，保证在党内特别是干部队伍中形成鼓励探索、支持创新、宽容失误的环境和氛围，激励广大党员、干部不断保持和增强蓬勃向上的朝气、开拓进取的锐气、不畏艰险的勇气，真正推动出现一个广大干部奋勇争先、与时俱进、为党和人民建功立业的生动局面。

肩负人民重托，必须以积极发展党内民主为基础，加强党的制度建设。党内民主是党的生命。切实发展党内民主，才能激发全党的创新活力，广泛凝聚全党智慧和力量，形成齐心协力推进党的建设的强大合力。要始终坚持民主集中制，尊重党员主体地位，保障党员民主权利，不断探索具有中国特色的发展党内民主的内容、途径、方法，切实把民主集中制更好地落实到党的领导制度、组织制度、选举制度、工作制度、监督制度等方面，努力在主要方面和关键环节上取得突破，带动党内制度整体建设，逐步建立起内容完备、结构合理、功能健全、科学管用的党内制度体系。

肩负人民重托，必须以坚定不移反对腐败为准则，加强党的反腐倡廉建设。坚决反对腐败，防止党在长期执政条件下腐化变质，是新形势下必须抓好的重大政治任务。反腐败斗争具有长期性、复杂性、艰巨性，必须把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，严格执行党风廉政建设责任制，加强反腐倡廉教育和领导干部廉洁自律，加大查办违纪违法案件工作力度，健全权力运行制约和监督机制，不断推进反腐倡廉制度创新，不断取得反腐败斗争新成效。

全面推进党的建设新的伟大工程，是我们党深刻把握时代条件变化、我国经济社会发展要求、党的建设状况提出的重大战略思想和重大战略任务。坚持不懈地加强党的建设，我们党就能愈加成熟，更好地团结带领全国各族人民不断开创中国特色社会主义事业新局面！

(新华社北京10月28日电)

编者按：金秋时节，党的十八大召开在即。回首党的十六大以来中国走过的非凡历程，我们经历了奋斗的艰辛，耕耘的付出，收获的喜悦。

十年风云激荡，改革与发展的时代强音雄浑铿锵，机遇与挑战的时代考验发人深省；

十年波澜壮阔，转型与坚守的时代呼唤清晰响亮，民主与民生的时代课题深入人心；

十年探索实践，国情与使命的时代思考更加深刻，旗帜与道路的时代选择坚定不移；

十年搏击奋进，伟大工程与伟大事业的时代引领蓬勃兴盛，中国进步与世界发展的时代潮流势不可挡。

从今天起，新华社陆续推出“党的十六大以来经验与启示系列述评”，思考历史，感受当下，展望未来，梳理十年奋进凝结的宝贵经验，总结十年拼搏收获的深刻启示，激励广大党员干部群众沿着中国特色社会主义道路昂扬前进，夺取全面建设小康社会新胜利。

十年发展，中国在并不平坦的道路上阔步前行，成就无愧历史；十年改革，中国在矛盾凸显的“深水区”攻坚克难，寻求新的突破。

改革推动发展，发展促进改革。二者有机互动，交汇成新时期最强劲的时代主旋律。

“中国奇迹”背后的秘密：改革为“中国式发展”提供强大动力

发展的难点在哪里，改革的突破口就在哪里。

金秋时节，55岁的谭业君坐在自家炕头，乐呵呵地翻看着几本略显发黄的账本。

这位吉林省前郭尔罗斯蒙古族自治县种粮大户，从2000年开始记录家庭全部收支情况。12年的记录，见证了一个东北农户的增收路。

“以前是负数，取消农业税后日子就好了，再也没出现过负数，去年收支相抵节余46158元。”今昔对比，这位老农脸上堆满憨笑：“原来要往外拿钱交皇粮国税，现在国家每年补贴2170元。”

取消农业税，标志着中国施行2600多年的农业税赋体制的终结。

改革的突破口为什么再次选择农村？中央农村工作领导小组副组长兼办公室主任陈锡文解释：新世纪之初，我国农民负担过重，农村社会冲突加剧，城乡差距持续拉大，拖了中国发展的后腿。

建设全面小康社会，广大农民怎能缺席？

新一轮农村改革，充分体现了新时期中国改革的一个突出变化——从过去主要表现为自上而下、单项为主的探索性改革，过渡为顶层设计与综合配套的自主性改革。

驶入“深水区”的改革航船，一直在强烈的忧患意识和清醒的危机意识中破浪前行……

十年经济改革，“科学发展”成为鲜明主线。

党的十六大以来，以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线的经济体制改革，成为关系我国发展全局的战略抉择。

煤炭大省山西，曾凭借资源优势连续多年保持两位数增长，但在新形势下，“带血的煤”给山西发展亮起“红灯”。重压之下，山西痛下决心，宁愿忍受一段时间的

“负增长”，也要摒弃“污染的GDP”。

“无论是历史的教训，还是现实之需，我们都必须改变黑色发展，寻求改革转型，从‘快字当头’转向‘好字优先’。”山西省委书记袁纯清说。

山西阵痛背后，揭示了一个现实逻辑：矛盾倒逼改革，改革推动发展，发展促进稳定。

对此，中国经济体制改革研究会名誉会长高尚全说，正是依靠这一良性循环链，中国不断创造奇迹。

十年社会改革，“民生优先”成为最大亮点。

党的十六届四中全会首次提出构建和谐社会的社会改革和建设，迅速成为中国的主体性改革。

编织关乎13亿人的社会保障网，被称为“世界性难题”。随着改革提速和投入增加，短短几年，我国社会保障网络覆盖面从国有企业扩大到各类用人单位，从城镇扩大到农村，从单位扩大到城乡居民。医疗、住房、教育等民生领域的改革也全面推进，不断刷新历史纪录。

十年文化改革，“提升软实力”成为重要目标。

2003年以来，中国提出“文化强国”，并第一次以中央全会决定的方式做出部署，文化体制改革迈出历史性步伐。“十一五”期间，我国核心文化产品出口总额为560.9亿元美元，同比增长100%。

这组数据的背后隐含了一个国家的十年奇迹：GDP年均增长10.7%，远高于世界经济年均3.9%的增速；经济总量连续跨越新台阶，从世界第六位上升到第二位；人均国内生产总值由1135美元提高到5432美元，迈进“中等收入”国家门槛。

“攻坚克难”背后的思考：科学发展对“中国式改革”提出更高要求

成就和变化举世瞩目，矛盾和困难极具挑战性。

国际金融危机将新生的光伏产业送入严寒，“市场没有了，市长不见了，唯一能见到的是银行催债的。”胡福林感觉这一切变化仿佛发生在一夜之间。

作为温州民营企业的标杆性人物，面对突然而至的资金链断裂，被懊恼、自责、无奈折磨了一夜之后，胡福林选择关掉手机、出国。这一走，网上关于“眼镜大王”“跑路”的新闻铺天盖地。

几年前，光伏产业被确定为战略性新兴产业

兴产业，许多地方政府将其当作支柱产业一哄而上。

胡福林回忆：“当初，我去考察投资环境，不少地方市长亲自接待要给我‘零地价’，迁厂补贴等优惠政策，银行也是一拨接一拨主动上门推销，头脑一热，就投入6亿元。原本想进入电力行业，没想到我们民营企业还是进不去。”

胡福林的经历折射出现阶段改革的一系列深层困境：垄断行业门槛过高、政府定位不清、民营企业融资难……

这些问题，常常被喻为改革“难啃的骨头”，被看成“重点领域和关键环节”，是实现科学发展必须跨越的障碍。

理性看待难题，不能脱离时代背景，不能逾越发展阶段。

一些难题的产生，正是因为改革还不到位、不彻底。

天刚破晓，北京儿童医院门前就有人排队等待挂号。不一会儿工夫，弯弯曲曲的队伍排到了300米开外。一旁做早点的师傅告诉记者，这一幕差不多天天上演。

医疗改革的重要目标之一就是合理配置资源，改变“大医院人满为患、小社区门可罗雀”的现状。显然，要真正实现“大病到社区、大病到医院”的目标，改革的路还很长。

一些难题的存在，是因为政府转型尚未完成。

一些政府部门既当裁判员又当运动员。以行政许可法为例，一些部门不叫“审批制”，改成“核准制”，其实本质没变。

政府与市场、政府与企业、政府与公民和社会组织关系不顺，科学发展观的落实势必阻力重重。

一些难题的出现，是因为发展理念的偏差。

“有些人乐于强化发展而淡化改革，因为发展很风光而改革往往要冒风险；但是，没有改革，哪来发展？”高尚全说，发展经济变成“招商至上”、城市化变成“楼宇化”、谋求“土地财政”公然挑战楼市调控政策……这都是扭曲的发展观。

理性面对难题，盲目轻视不可取，消极畏难更不行。

我们必须看到：这些难题的产生有其客观性、阶段性和必然性。

我国所处的社会主义初级阶段没有变，发展中国家的地位没有变，社会主要矛盾也没有变。中国要用几十年化解西方几百年遇到的难题，必然是传统的痼疾、时代的痛楚叠加交织的过程。

我们必须清楚：在科学发展新阶段，改革难题始终绕不开躲不过，迎难而上是唯一的选择。

前世界银行高级副行长兼首席经济学家林毅夫说，中国目前面临改革与危机赛跑的严峻局面，改革可能有“副产品”，但不改革的风险更大。改革不只是扬汤止沸，更要釜底抽薪。

我们必须坚信：只要踏踏实实践行科学发展观，难题必将逐一破解。

对于改革遇到的难题，各方众说纷纭。有争论，甚至也有质疑。“有争议甚至质疑并非坏事，问题一旦被正视并形成共识，就会变成催生变革的强大动力。”高尚全说。

“凝聚共识”背后的期待：把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节

8月的最后一天，胡兵带来一个好消息：国家出台意见，要求做好进城务工人员随迁子女在当地参加升学考试工作，争取多年的异地高考改革即将启动。

10年前胡兵从安徽来北京经营石材生意，两个孩子也随同来北京上学，转眼即将参加高考。

胡兵满怀期待：“在北京打拼十年，年年交税，孩子应该符合在这里参加高考的条件。”

与此同时，不少市民开始担忧：如果外地来京务工人员子女都在北京参加高考，会不会影响自己的孩子升学呢？他们同样关注着即将出台的“北京政策”。

归根到底，“深水区”改革是利益博弈。国家行政学院决策咨询部研究员王小广分析，与改革初期“单兵突进”的普惠式改革相比，现在改革面临的阻力要大得多，进行综合配套改革往往触及深层利益调整。

新加坡学者郑永年认为，任何改革要想取得成功，第一个前提是取得共识，中国当前的改革尤其如此。

在改革开放进行了30多年之后，“改革共识”再次成为一个重大而紧迫的命题，摆到全党、全国人民面前。

凝聚共识——创新精神不能缺失。“2013年起，凡拟提拔为副科级以上干部，一律须先接受审计调查，并向公众公开家庭财产等信息；2014年起，新招公务员一律实行聘任制……”最近广东酝酿的顺德区构建小政府大社会综合改革规划，引起社会广泛热议。

中国浦东干部学院科研部主任刘靖北教授认为，顺德的改革思路是对领导干部改革创新精神和勇气的挑战和考验。改革疲劳症、麻痹症、畏难情绪不根除，向前推进必然步履蹒跚。

“把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节。”“停顿和倒退没有出路。”这是党中央基于现实的召唤，又何尝不是历史的回声？

英国历史学家汤因比研究过20多种在历史上相继消亡的文明。结论无一例外：不是他杀，而是自杀。原因很简单：它们失去了改革的勇气和创新的活力，最终被历史淘汰出局。

凝聚共识——改革动力需要强化。深化改革，必须调动和整合全社会支持改革的力量，形成强大合力。这就要求顶层设计与发挥群众首创精神有机结合起来，将“自上而下”和“自下而上”这两股改革动力融为一体。

凝聚共识——重点领域亟待突破。中央党校教授辛鸣认为，改革攻坚，难在对改革者自身的改革。“改革本来是要取消部门不合理利益，结果现在有一些立法，往往是以对部门来牵制，反而变成了对部门不合理利益的强化与合法化。”

重点领域和关键环节能不能突破，既考验勇气，也考验智慧。

凝聚共识——中国特色必须鲜明。中国有自己的国情，世界上还没有一个国家实现过十几亿人的现代化，中国改革绝不意味着简单地照搬西方体制。

须臾懈怠，可能坐失良机；半途而废，或将前功尽弃。发展的目标生动而清晰——到2020年全面建成小康社会进而到本世纪中叶基本实现社会主义现代化。为了我们的目标如期实现，改革必须永不停滞！

(记者 汪金福 孙振远 李明 刘敏) (新华社北京10月28日电)

十八大新闻中心 11月1日开始对外接待服务

新华社北京10月28日电 记者从有关方面获悉，中国共产党第十八次全国代表大会新闻中心将从11月1日开始对外接待服务。十八大新闻中心设在北京梅地亚宾馆。新闻中心将热情为前来采访十八大的香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区的记者和外国记者办理采访证件，受理采访申请，安排记者参加大会采访活动，并为记者采访报道提供便利的信息服务和必要的技术保障。

十八大代表风采录

材料保管工李建珍：用心工作以情系家的“平凡模范”



10月26日，李建珍(右)在南宁铁路柳州机务车辆厂转向架车间工作。

中国海监执法船编队 继续在钓鱼岛领海维权巡航

新华社北京10月28日电 (记者罗沙)记者从国家海洋局获悉，10月28日，中国海监50、15、26、49船编队继续在钓鱼岛我领海内维权巡航。我海监编队在对

出境游人数十年增长三倍多

据新华社北京10月28日电(记者钱春弦)读万卷书，行万里路。最近十年，我国公民出境旅游呈现井喷状态。2002年到2011年，出境旅游人数由1660万人次增加到7025万人次，增长323%，在世界主要出境旅游国家中增长最快，这是我国向世界旅游大国向旅游强国跃升的“行走”。

PM2.5值最高327.3微克/立方米 上海：中度污染

10月28日，在上海外滩，市民在雾霾中晨练。据上海市环境监测中心发布的数据，受区域雾霾影响，当日7时，上海市中心区的国控点中，PM2.5浓度值最高是327.3微克/立方米(青浦淀山湖)，最低为258微克/立方米(浦东监测站)，达到中度污染。新华社发



亚洲第一 上海65米射电望远镜落成

10月28日，在风光秀丽的上海佘山脚下，总体性能名列全球第四、亚洲第一的上海65米射电望远镜正式落成。中国科学院上海天文台在佘山基地举行了隆重的落成仪式，同时还举行了上海天文台成立50周年暨建台140周年庆典活动。新华社发

河北拟建环渤海1小时交通圈

据新华社石家庄10月28日电(记者张涛)记者28日从河北省发改委了解到，为打造港口与腹地高效便捷的“东出西联”集疏运通道，这个省将尽快建设完善综合交通枢纽，形成环渤海1小时交通圈。去年10月，国务院批复《河北沿海地区发展规划》，河北省沿海地区发展正式上升为国家战略。根据规划，河北将打造曹妃甸区和渤海新区两大增长极，到2015年沿海地区生产总值和财政收入占全省比重均要达到45%以上。