



十八大代表在审议报告时指出

确保全面建成小康社会目标如期实现

十八大代表在审议胡锦涛同志所作的报告时指出,到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标,是中国共产党人肩负的历史使命,也是对人民的庄严承诺。要紧紧抓住战略机遇期,深入贯彻落实科学发展观,改革开放、凝聚力量、深化改革、攻坚克难,确保目标如期实现。

从“全面建设小康社会”到“全面建成小康社会”,一字之变,展示了攻坚克难的勇气和信心。

十八大代表、青岛市委书记李群说:“报告提出全面建成小康社会目标,一个‘成’字,把美好前景更加生动具体地呈现在人民面前。青岛作为沿海开放城市,完全有条件、有信心完成这一历史任务。”

目前,青岛正抓住山东半岛蓝色经济区建设上升为国家战略的重大机遇,加快建设蓝色经济领军城市,强力打造蓝色硅谷等创新发展平台。李群说,我们要转变作风、埋头苦干、锐意进取、攻坚克难,一步一个脚印,力争为海洋强国建设多作贡献。

报告提出“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番”,十八大代表、海南儋州市委书记张琦认为,这一指标既包含了打造“强盛中国”内涵,也包

括了建设“幸福中国”内涵,体现了发展依靠人民、发展为了人民的宗旨。

“这是个温暖人心的量化指标。特别是提出城乡居民人均收入翻一番,彰显了推进收入分配制度改革、让全体人民更加公平地分享改革发展成果的坚定决心。”十八大代表、浙江省发改委主任孙景森说。

十八大报告为全面建成小康社会提出的五项新要求,为今后工作指明了努力方向。

天津市南开区向阳路街道昔阳里社区,文体设施齐全,居民生活安宁。十八大代表、昔阳里社区党总支书记王月华说,全面建成小康社会,一定要实现政治、经济、文化、社会、生态文明建设一起抓。现在离实现全面建成小康社会目标只有8年时间,任务重时间紧,要拿出实实在在的行动,从细节入手,夯实发展基础。

十八大代表、大连市副市长、公安局局长王立科认为,全面建成小康社会,需要我们在促进经济持续健康发展的同时,更加注重社会公平、创新社会管理,增强各级党组织和广大党员的服务意识,注重群众的幸福感。

十八大代表、浙江宁波市市委书记王辉忠说,下一阶段宁波要继续加大民生事业投入力度,进一步完善城乡统筹的大社保

体系和就业服务体系,推动教育从“有书读”向“读好书”转变,基本实现“看病不太贵、看病有良医”,加快构建住房保障体系,推动发展成果更多更公平地惠及全民。

全面建成小康社会,必须以更大的政治勇气和智慧,深化重要领域改革,破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制障碍。

报告为“翻一番”设定了前提,即在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上“实现翻番”,这具有重大现实针对性。十八大代表、河南省煤化集团董事长陈祥恩说,必须坚决摒弃不顾生态容量、资源消耗的发展模式,转变思想观念,转变发展方式。

地处粤东的揭阳市,正大力实施“创新驱动、项目带动、文化推动、高端拉动、生态联动”战略,着力推进科技创新、产业升级、协调发展和生态建设。十八大代表、广东揭阳市委书记陈绿平说,要实现跨越式发展,前提是贯彻落实科学发展观,加快转变经济发展方式。

冀中能资源集团由几个基础薄、包袱重、产业单一、装备落后的老企业,整合成一个集团化、多元化、现代化的大型企业,走出一条效益快速增长、承担更多社会责任、积极保护生态环境的发展路子。十八大代表、

冀中能资源集团党委书记、董事长王社平深有感触地说,无论是一个国家还是一个企业,都必须坚持经济效益、社会效益和生态效益的统一,这样才能实现发展质量越来越好、发展道路越走越宽。

全面建成小康社会目标是强大动力,也是巨大压力,必须真抓实干、攻坚克难。

地处沂蒙山的山东省临沂市,2010年全市城镇居民人均可支配收入为18644元,农民人均纯收入为6761元。按照这一基数,到2020年要实现翻番,压力不小。十八大代表、山东临沂市委书记张少军说:“临沂是人口大市,经济发展水平仍然不高,实现翻番的目标还需努力。我们要发扬沂蒙精神,艰苦奋斗、开拓创新。”

革命圣地延安,近年来经济社会建设取得很大进展,但各地发展很不平衡。新的扶贫标准出台后,延安还有45万人尚未脱贫。十八大代表、陕西省常委、延安市委书记姚引良说,在向全面建成小康社会冲刺的关键时期,我们要用延安精神指导“圣地延安”“生态延安”“幸福延安”建设,坚持一切从实际出发,埋头苦干,走出一条统筹城乡发展、发展现代农业、富民强市之路。(新华社北京11月12日电)



禁搞特权

胡锦涛同志在十八大报告中指出,要全面推进依法治国。推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,坚持法律面前人人平等,保证有法必依、执法必严、违法必究。完善中国特色社会主义法律体系,加强重点领域立法,拓展人民有序参与立法途径。推进依法行政,做到严格规范公正文明执法。进一步深化司法体制改革,确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。深入开展法制宣传教育,提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。党领导人民制定宪法和法律,党必须在宪法和法律范围内活动。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权,绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。新华社发 朱慧卿 作

新华视点

十八大报告提出“要始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节”,并对重点领域和关键环节的改革作出部署。这份充满改革创新气息的报告,字里行间传递出诸多改革创新指向。

“一个总人口73188人的县,竟然有1正16副县长”,互联网上流传的一条热帖曾引发各方关注;虽后经澄清该县人民政府实际占职数的领导为县长1名、副县长9名,属于在政策规定领导职数范围内配备,但由此引发的热议并未结束。

十八大报告在阐述“深化行政体制改革”时明确要求,严格控制机构编制,减少领导职数,降低行政成本。十八大代表、广东省佛山市顺德区委书记梁维东认为,减少领导职数,不仅能降低行政成本,更能提升行政效率,是政府更好地向服务型转型的一个现实要求。“不过,经验证明,职数削减后常常容易‘死灰复燃’,对此一定要加大检查和监督力度,确保改革效果。”他说。

根据国家人口计生委统计,去年我国流动人口总量已接近2.3亿。这样的规模在世界上相当于第五大人口国,仅次于拥有2.4亿人口的印尼。流动人口的平均年龄已有28岁,“80后”新生代农民工已占劳动年龄流动人口人口的近一半。让农民工真正转移成市民,不仅关乎我国城镇化和现代化的未来,也是实现公平正义和维护社会稳定的需要。

“解决外来工融入当地的问题,关键是实现教育、就业、医疗等权益均等化,这些都与户籍制度紧密相连。”十八大代表、农民工洪刚说:“报告提出的要求,让广大农

从十八大报告看改革新指向



风向标 新华社发 蒋晓新 作

民工特别是新生代农民工看到了希望。”

十八大报告提出,改革征地制度,提高农民在土地增值收益中的分配比例。

近年来,随着工业化城镇化推进,因为征地侵犯农民利益进而诱发社会矛盾的现象时有发生。“土地是农民的命根子,也是收入和财富的重要来源,报告的这项举措,将使被征地农民的利益得到更好保护,也会遏制乱占乱征耕地问题。”十八大代表、浙江安吉县农民孙昌美说,“广大农民都在盼着这项政策,希望抓紧出台标准,更好维护农民权益。”

翻开十八大报告,“公平”一词频频出

现,特别在改善民生的章节中频率更高——大力促进教育公平;初次分配和再分配都要兼顾效率和公平,再分配更加注重公平;以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系……

从2009年起上海松江就在乡镇一级进行农村集体资产改革,建立镇级农民集体经济合作社,让本地农民成为合作社成员,充分享有集体资产经营管理权和收益分配权,集体资产明晰到人。这项让农民变“股民”的改革举措保证了失地农民长期受益,其中仅一个镇的合作社过去两年就给

农民分红近6000万元。

“在民生建设中更加注重公平,不仅需要执政理念的转变,更需要制度的保障。”十八大代表、上海市松江区委副书记盛亚飞说,“报告提出的这些民生政策安排,会更多更公平地惠及全体人民。”

生态环境恶化、资源瓶颈制约是社会各界高度关注的问题。十八大报告专门将生态文明建设独立成篇,特别提出深化资源性产品价格和税费改革,建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度。

“价格是有用的调节杠杆,只有改变可以低廉甚至无偿使用生态产品、让污染者承担污染后果的做法,才能扭转生态环境恶化趋势。”十八大代表、中石油副总裁兼大庆油田分公司总经理冉新权说。

十八大报告提出,完善竞争性选拔干部方式,提高选人用人公信力,不让老实人吃亏,不让投机钻营者得利。

事业引领得好不好,干部是关键。“只有不让老实人吃亏,不让投机钻营者得利,才能风清气正,这是纯洁党员干部队伍的一个重要标准和抓手。”十八大代表、上海浦东新区区委书记徐麟说,“关键是提高选人用人公信力,只有做到民主、公开、竞争,才能实现择优的目标。”

十八大代表、上海中医药大学辅导员洪汉英认为,真正落实两个“不让”,一定能使各方面优秀干部充分涌现,各尽其能,才尽其用。记者 陈二厚 季明 (新华社北京11月12日电)

报告解读

十八大报告在谈到推进政治体制改革时,提出要“加强对政府全口径预算决算的审查和监督”,并将其作为支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力的一项重要内容。

部分代表和专家指出,短短18个字透露出中央推进全国人大代表人民全面审查和监督国家财政的重要信号,看紧国家“钱袋子”的背后是对每一位纳税人的郑重承诺。

全口径审查监督是对人民的负责

财政收入取之于民,用之于民。政府怎么花钱要对人民有个交代,要把每一分钱都花在刀刃上,让百姓看得明明白白。

审查和监督财政预算,是人大发挥监督职权的应有之义。对政府全口径预算的审查和监督,意味着政府的全部收支都要纳入人大监督视野,是对人民负责。

“十八大报告提出支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用,加强对政府全口径预算决算的审查和监督,意味着政府的全部收支都要纳入人大监督视野,不光是公共预算,还包括政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保障预算其他三本预算。”中国社科院财经战略研究院院长高培勇对记者说。

高培勇说,目前我国公共财政收入已跨过十万亿元大关,加上其他三本预算总收入还要更多。“其他三本预算收入与公共财政收入相比,只有形式差异,没有本质不同,都是百姓的血汗钱,都应纳入人大监督,而且除了社保基金,另外两本预算在支出安排中还应推进统筹使用。”

预算公开是民主政治的核心要素之一。不少十八大代表和专家指出,将完整的政府开支信息置于公众监督之下,有利于实现人民群众依法有序参与民主决策、民主管理和民主监督的权利,也是有效防治腐败的重要举措。

中央财经大学教授刘恒说,随着我国经济社会发展,财政预算的数额日益庞大,项目更加多样,客观上增加了个别政府官员利用预算管理漏洞进行铺张浪费甚至贪污腐败的可能性,预算公开可对行政权力进行有效监督,增强预算的透明度和刚性约束。

全口径审查监督是对政府理财的一场革命

“十八大报告中提出加强对政府全口径预算决算的审查和监督,是党和国家对财政资金管理的最新要求,对财政工作来说是一场

革命,将推动政府理财思路的转变,可以更有效地提高财政资金利用率。”十八大代表、湖南省财政厅厅长史耀斌对记者说。

面对越做越大的财政“蛋糕”,近年来我国加快推进全口径预算体系建设。从2011年起,我国将所有政府性收入纳入预算管理,全面取消预算外资金。目前正在修改的预算法草案也明确提出,我国的预算是一个包括“公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保障预算”四本预算在内的复式预算体系,强调了预算编制的统一性和完整性。

但分析人士指出,目前我国预算管理的完整性仍有待加强,如纳入预算管理资金还没有做到“横到边纵到底”,即使是纳入预算管理的,也未必都能按照制度办事。

十八大代表、审计署审计长刘家义直言,我国目前的政府预算决算还未能覆盖所有政府收支,各级政府之间的事权和财权划分还不够科学,转移支付分配还不尽合理。

全口径审查监督亟待多方共同推进

当前国际经济深陷低迷,我国经济增速也出现放缓,今年以来财政收入增速大幅下降凸显政府收支压力。在这一背景下,进一步强化人大对政府收支的审查监督,并推进政府理财的科学化和精细化管理,显得尤为迫切。

专家认为,加强全口径预算决算审查监督,亟须多方共同努力。当务之急是加快推进预算法修订工作,为推进全口径预算决算的审查和监督提供法律依据,确保政府每一分钱都用在刀刃上,让公众真正享受经济社会发展的成果。

“当前还要进一步强化人大的监督力度,加强人大常委会有力的监督,提高立法机关行使监督权的能力,加强对立项的管理,勇于行使否决权。”刘恒说。

高培勇指出,审计部门应通过全口径预算决算管理,重点关注财政预算不够细化、个别部门挤占挪用预算资金、工程项目违规招投标等老大难问题,以及政府预算未能覆盖全部收支、政府采购缺乏有效监督制约、惠民政策目标完成率偏低等问题。

“对财政部门而言,要按照精细化管理和科学化管理理念,运用信息化、专业化和系统化管理技术,建立健全工作规范、责任制度和评价机制,加大财政监督和信息公开工作力度,让百姓清楚财政的钱花在哪里,有没有效益。”史耀斌说。

对此,十八大代表、浙江省财政厅厅长钱巨炎也指出,做大财政“蛋糕”很重要,但更重要的是要把财政资金这块“蛋糕”吃好、分好和管好。“要严格按照‘公平、公正、公开’的要求,对政府的‘三公’经费加强监管,向党和人民交一份满意的账单。”

记者 韩洁 崔清新 (新华社北京11月12日电)

『小事观』反映事业观

新华时评

“我只是做了点小事,得到村民的认可,大家亲切地叫我‘小石头’。我从内心深处感觉到,只有真心实意为群众服务,才能赢得群众的认可。”十八大代表、24岁的大学生“村官”、南京市栖霞区栖霞街道西花村社区党支部书记石磊说。

和石磊一样,许多来自基层的十八大代表都是从“小事”做起,争取做好每件“小事”,赢得群众认可。他们中有白衣天使、科技工作者、村支书、产业工人……

群众利益无小事,“小事观”反映事业观。古人云,一屋不扫,何以扫天下。大厦再高,也要从一砖一瓦砌起;事业再大,也要从一点一滴做起。人民群众往往是从身边小事看党员干部的作风,评价党员干部的政绩。

共产党人应持的事业观,从根本上讲就是为人民利益而奋斗。想大事、做大事、成大事固然可敬可贺,但是任何大事都是由无数小事、小细节组成。飞船上天,只要一个零件有问题,后果不堪设想;蛟龙下海,只要一个环节出纰漏,就不可能成功。

人民利益体现在包括“柴米油盐酱醋茶”这类看起来微小,但对群众生产生活影响不小的具体事上。把这些“小事”做好,让群众满意,就能凝聚起人民群众的磅礴力量,成就党和人民的伟大事业。因此,应当像十八大报告所说:“任何时候都要把人民利益放在第一位,始终与人民心连心、同呼吸、共命运。”

当前我们党面临的种种考验和危险,最严峻的考验当属群众联系最紧密、最大的危险当属脱离群众。要做好改革开放和社会主义现代化事业,在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴,要大兴求真务实之风,就要从本职工作做起、从身边小事做起。无数件小事做成了、做好了,服务型执政党才能建成,党的执政之基才能更加巩固。记者 李斌 李灿 (新华社北京11月12日电)

代表心声

新华社北京11月12日电 (记者吴晶 熊争艳 傅勇涛)十八大报告中两个字的消失,也许很多人不会注意,但对于我们农民工群体来说却是巨大的希望。”作为出席党的十八大的26名农民工代表之一,广东中山大洋电机股份有限公司职员闫文静这样对记者说。

从全文64页、近3万字的十八大报告中,闫文静十分准确地找到第39页倒数第三行:“积极推动农民工子女平等接受教育。”

十七大报告中,与之相对应的表述是:“保障经济困难家庭、进城务工人员子女平等接受义务教育。”

从义务教育到教育,“义务”二字的消失,意味着从就业层次上,学前教育和高中阶段乃至高等教育阶段的大门,都要向农民工子女平等敞开。

“这个变化恰恰回应了我从农民工兄弟姐妹那里听到的意见和建议。”闫文静说,从书包里掏出一沓调查问卷。

当选十八大代表后,闫文静对中山市24个镇区70个社区进行了走访,向外来务工人员发放回收了1000多份调查问卷。对于融入城市问题,大家反映最多的就是子女教育。

根据第六次全国人口普查数据,中山312万常住人口中,外来人口占165万,超过本地户籍人口。外来务工人员普遍感到,以前,国家没政策,只能把孩子留在老家。现在,政府保障随迁子女义务教育阶段在流入地公办学校就读后,学前教育和异地高考又成了“闹心事”。

2009年,中山市首创外来务工人员积分制,按务工年限、业绩和技能等情况,对全市流动人口实行积分制管理,流动人口按积分多少享受不同公共服务,各镇区综合考虑人口、资源等方面承载力,就近安排入学、入户。

“比如,申请买房是30分,本科学历是80分,做一次志愿服务是2分,政府通过积分制设了一道‘跳起来能够够’的门槛,既保障入学渠道公开公正,还增强了家长



了农村孩子入园难的问题。这是童心幼儿园的小朋友们在玩耍。新华社发

的社会责任感和城市认同感。”闫文静说。十八大代表、天津市河北区环卫局一所的环卫工人徐文华虽然对报告的提法变化感到高兴,但也还有顾虑:“党和政府有意愿,但是政策执行起来并不容易,大城市资源有限,上学的机会依然供不应求。”

就在党的十八大召开前,国务院办公厅转发教育部等四部委联合制定的《关于做好进城务工人员随迁子女接受义务教育

后在当地参加升学考试工作意见的通知》,提出各地要在今年年底前出台工作方案。通知也提出上海、北京这样的人口流入集中的地区要进一步摸清底数,掌握非本地户籍人口变动和随迁子女就学等情况,抓紧建立健全进城务工人员管理制度。

“能看出政府对农民工子女上学问题很重视,都在积极地做工作,但是一些地方还有困难,希望能早日落实到位。”徐文华说。

花絮

新华社北京11月12日电 (记者李自良)许多十八大代表的发言很精彩,很有针对性,吸引了媒体的眼光。但当循着发言时透露的线索想继续采访时,往往会得到一个回答:“我最近刚搞了个调研,形成了调研材料,看能不能满足你的要求。”记者了解到,在北京开会前,许多十八大代表都围绕一些重点问题专项进行了调研。

大理州委书记尹建业代表的发言有多个“新闻点”,在提出采访要求后,尹建业说:“我给你调研材料吧。开会前一个月,我专项组织了几个调研。”过了一会儿,记者的手机邮箱显示,调研材料已经传来。打开一看,有生态的,有党建的,有民族团结的,涵盖了大理经济社会发展的主要特色和尹

“我给你调研材料吧”

建业发言的主要方面。“我是带着思考和问题来北京的。”尹建业说。

在开会前几天,普洱市委书记沈培平代表专程到澜沧拉祜族自治县酒井乡勐根村老达保寨调研民族文化的保护。老达保寨是一个远近闻名的“歌舞之乡”,民族文化资源十分丰富。村民闻讯赶来,唱起了《快乐拉祜》等民族歌曲。“这次调研让我对民族文化的传承保护有了更深入的思考。”沈培平说。

面对记者,临沧市委书记杨洪波代表也提供了两份调研材料,一份是关于边境地区开放的内容,另一份是关于推进城乡一体化的思考。杨洪波介绍,为讨论作准备,他在会前专门抽出时间完成了这两项调研。“这两项调研都是我们临沧亟待破解推进的重点工作。我是云南的代表,也是临沧的代表,我有责任把临沧的实践带到会上来交流。”