



# 科学规划：绿色崛起最重要的前提

本报记者 单憬岗 通讯员 谢 曦

## “先行区”里话规划

本报记者 单憬岗  
通讯员 竹齐洁

11月25日中午，国际旅游岛先行试验区黎安港入海口。一侧是风景如画的潟湖渔村，一侧是浩渺无垠的南海，湍急而清澈的流水从潟湖奔涌东向，大海一侧的岩石下，惊涛拍岸、白沫激荡。

“这里将成为先行试验区‘三心六区’之一的热带海滩的重要组成部分。”先行试验区管委会招商局的仲展说，所谓“三区六心”，“三心”是指艺术复合水域中心、度假城市中心以及热带海滩中心；“六区”指六个特色片区，即度假城市片区、活力山城片区、热带海滩片区、艺术复合水域片区、白鹭岛片区和景观廊道片区。

驱车经过黎安镇，街市人流穿梭、喧嚣而富有活力。国际旅游岛先行试验区发展局副局长李功成说，这里正是“三心”之一的热带海滩商业中心的核心地带。

黎安海风小镇将是先行试验区首批项目，建筑面积约146万平方米，将容纳居民约16500人。在规划上设计了横向五色片区，纵向七色相连，形成了山、城、海、港的结构，体现“五色小镇、七彩生活”的理念，充分融入当地文化。黎安风情小镇将被打造成为黎苗文化的展示地、特色旅游新市镇及背包客的游览圣地。

站在牛白山上，小河、潟湖、大海尽收眼底。

“这里将做足‘水’字文章。”李功成说，在先行试验区内将开发丰富的水上休闲娱乐项目，还有海洋主题公园、国家南海博物馆和国家水下文化遗产保护中心等一系列与海洋文化相关的板块。

李功成信心十足地说，十年内这里将会崛起一座低碳节能、绿色宜居、文明富庶、富有中华文化特色的时尚滨海新城，成为国家级文化产业集聚区，成为海南经济重要增长极、海南国际旅游岛重要示范区。

24年，弹指一挥间。1988年建省办经济特区至今，享誉全国的热带高效农业、独具特色的新型工业、迈向国际化的旅游业，海南的经济社会发展备受瞩目，这背后总有一种不可或缺的力量在释放能效，那就是“规划”。2012年，省第六次党代会提出的“绿色崛起”的发展路径，指引着海南迈向崭新的未来。省委、省政府及时将“科学规划”上升为我省的重大决策和工作部署，将其视为“绿色崛起”最重要的前提，以“科学规划年”助推“项目建设年”，促进海南经济社会平稳健康较快发展。

### 科学规划的海南足迹

建省24年后，海南正朝着建设国际旅游岛方向奋进。如何建设海南，发展什么样的产业，如何对国际旅游岛的整体发展进行准确定位，成为摆在海南人面前亟需解决的问题。

11月8日，南海的波涛一如既往地拍打着陵水黎安港出海口南侧牛白岭山脚下的岩石，不时溅起巨浪，惊飞不远处的白鹭鸟。

“这是一片有着绝世容貌却养在深闺人未识的美丽岛屿，一定要好好开发。”国际旅游岛先行试验区发展局副局长李功成说。

仅仅半个月前，备受瞩目的海南国际旅游岛建设先行试验区蓝图初展，由国际顶尖设计机构编制的总规开始公示。按照其规划，十年后这里将会成为一个梦幻般的存在：中国最大的文化产业集聚区、滨海城市示范区、世界一流的度假胜地。

而这一海南规划史上少有的力作，离不开省委、省政府主要领导们的悉心关怀。

仅在今年下半年，省委书记、省人大常委会主任罗保铭，省委副书记、省长蒋定之就先后两次召开会议，专题研究国际旅游岛先行试验区的规划建设问题。罗保铭要求规划编制单位，进一步完善、深化规划，以最完美的规划设计匹配最优质的旅游资源，建设世界一流的旅游度假胜地。

回望近年来科学规划的足迹，人们欣喜地发现，海南出台的一系列重要规划，走在了全国前列——

《海南城乡总体规划》，海南在全国率先进行的省域城乡总体规划编制；《海南省社会主义新农村建设的总体规划》，全国第一个省级

同类规划；《海南城乡一体化规划》，全国第一个省级同类规划；《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》，海南国际旅游岛建设基本蓝图和国际纲领……

2012年，海南的规划大书翻开新的新的一页。

### 科学规划的海南共识

省住建厅负责人对省委、省政府提出“科学规划年”的来龙去脉有着清晰的记忆。

2011年10月12日，罗保铭在全省领导干部大会上提出关系海南科学发展和国际旅游岛建设大局的四个关键问题时，把“科学规划”摆在第一位，要求各级领导干部一定要把科学规划提到前所未有的重要位置抓紧抓好。

同年12月27日，海南省经济工作会议把2012年确定为“科学规划年”和“项目建设年”；至此，“科学规划”上升为省委、省政府的重大决策和工作部署。

今年4月25日，省第六次党代会报告指出，实现绿色崛起，最重要的前提是科学规划。这是科学发展的命脉，没有科学的规划，科学发展就无所依循。必须依据海南国际旅游岛建设发展规划纲要的要求，以全省一盘棋的视野，打破行政区划的壁垒，统一规划，形成全省特色鲜明、布局合理的功能分区，实现资源与项目的最佳配置，提升海南整体科学规划、科学发展的水平。

单独的地理单元，唯一的热带岛屿省份等独特的生态、资源、区位和后发优势，决定了海南必须走出一条不同于国内任何地方的发展之路，那就是绿色崛起之路。

“为什么有些资源条件较好的地区没有发展起来，相反有些资源条件较差的地区却发展起来了？为什么资源条件比较相同的地区有的发展很快，有些却发展得很慢？”省建设厅负责人说，国内发达地区的成功经验虽然各不相同，但有一条是相同的，就是非常重视科学规划，只有拥有超前科学的规划才能获得率先发展。“因为规划是龙头、是源头、是方向、是建设发展的总纲。”

海南要实现绿色崛起，必须以科学规划为前提，以生态保护为

底线，以最小的环境代价和最合理的资源消耗获得最大的经济社会效益，在青山绿水中异军突起突出跨越式发展的具有海南特色的科学发展模式。

这一点，已经成为海南人民的共识。

### “一盘棋”，科学规划的核心

把所有的海湾都建成亚龙湾，算不算成功？旅游景区和度假区全岛开花，是不是一件好事？离开了生态保护和生态协调，国际旅游岛的旅游景区和度假区建设能够走多远？

国际旅游岛建设上升为国家战略后，面对大量投资的涌入，海南的决策者保持了清醒的头脑。

海南是一个独立的地理单元，独特的生态、资源和区位，一个大特区，一个大城市，土地面积不大，人口不多，各区域之间交通方便、联系紧密，决定了全省是一个整体。

省住建厅负责人说，一盘棋是全省整体的具体体现，要规划一盘棋，建设一盘棋，发展一盘棋，管理一盘棋，将全省各地统一规划、统一布局，充分发挥各地的比较优势，形成分工合作、互补互通的格局，资源的利用效率才能大大提高，各区域之间才能协调发展。

“实施科学规划，必须打破行政区划的壁垒，统一规划，形成全省特色鲜明、布局合理的功能分区，实现资源与项目的最佳配置。”他表示，省住建厅将以“科学规划年”的工作部署为抓手，抓好全省重大基础设施和重要产业项目的合理布局规划，抓好土地岸线利用，抓好城市和村镇建设，抓好重点开发园区和资源环境保护等专项规划。

截至今年6月，海口城市总规获国务院批准实施，三亚城市总规已报国务院待批，三亚国家风景名胜区总规已报住建部待批，昌江城乡总规修编获省政府批准实施，文昌、五指山等城市的总规已通过专家评审，儋州总规已经省规委会审议通过，琼中总规已编制完成，洋浦经济开发区总规修编获省政府批准实施，昌江循环工业园区规划纳入昌江城乡总规统筹编制并经省政府批准，东方工业园区总规编制完成，老城工业总规已编制规划纲要，海口美安科技园概念总规已通过专家审查。

## 省住建厅负责人：用最完美的规划匹配最优质的资源

本报记者 单憬岗 通讯员 谢 曦

“我们必须珍惜宝贵的土地资源，无论是基础设施配套用地，还是项目用地都要精算，以最科学的配比发挥土地资源的最大效益。”他说，在规划时要充分利用海南的资源天然优势，充分融入海南的民族、民俗、历史、生态、海洋等文化，展现本土文化魅力。

“在规划上要着重考虑‘人地和谐’，体现海南生态省特色，注重城乡建设空间与自然环境的协调性。”他认为，全省要按照整体优化的城乡空间布局，对田、水、路、林、村、镇、城等各类用地进行综合整治，保证人地和谐发展。沿海地区城镇建设采用组团式布局，切实保护城镇组团间的基本农田和生态植被，将其作为区域永久性绿色开敞空间。处于全岛中部“绿心”之中的城镇，坚持生态优先、集约发展，与生态产业和农业高科技示范基地建设相结合。

“在空间上要考虑集约化。”他表示，必须实行产业集约配置、资金集约投放、土地集约利用，提高集聚规模效益，促进主导产业或有

创新能力的企业快速集聚，形成一种资本与技术高度集中、自身增长迅速并对邻近地区产生强大辐射作用的“增长极”。这就需要加强省会中心城市海口市的作用，提高规模效应和“发展极核”作用；积极培育三亚、儋州—洋浦、琼海—博鳌等中等城市，发挥区域性中心城市作用，作为省域重大生产力布局的支撑。

他认为，在产业规划上要考虑产业与城市的互动。按照全球化的市场经济观念合理布局城镇、产业园区、旅游区建设用地，优化生产力布局，特别注重产业发展需求，合理配置产业发展用地，完善城镇为产业发展服务的功能，使产业与城镇发展形成良好互动。进行产业发展空间预控；引导大型建设项目选址，以项目建设促进城镇化进程。同时，将海洋产业和港口工业作为海南省振兴经济的强有力支柱，完善沿海港口城镇用地功能组织，形成城镇以港口为依托、港口以城镇为基础的互动关系。