

聚焦全国两会



3月4日,中共中央政治局常委、十一届全国人大一次会议主席团常务主席吴邦国看望出席全国政协十一届一次会议的民建、工商联委员,并参加联组会。 新华社记者 马占成 摄



3月4日,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝看望出席全国政协十一届一次会议的经济、农业界委员,并参加联组会。 新华社记者 刘卫兵 摄

聚焦全国两会 提案

盛明富委员呼吁关注农垦职工利益

“让医疗保障覆盖全体农垦职工”

本报特派记者 黄晓华

今天下午,全国政协十一届一次会议的一篇大会发言材料,引起了记者们的注意。发言材料的题目是《对农垦职工医疗保障给予政策与财政支持》,里面专门提到了海南农垦。

随后,记者找到了这篇发言材料的主人——中国农林水利工会全国委员会主席、党组书记盛明富。“我对海南农垦很熟悉,对海南农垦职工很有感情。”盛明富的话让记者感到心里很热乎。谈起发言材料,盛明富说,农垦职工

过去为国家做出了重大贡献,现在和将来仍将为国家做出新的更大贡献。但是,在我国城镇职工基本医疗保险工作启动近10年的今天,由于种种原因,农垦职工未能得到城镇职工基本医疗保险制度的全面覆盖,农垦职工及其家属的医疗保障问题十分突出,“有的职工一年的医药费还不够挂号费”。盛明富呼吁,“应确保基本医疗保障体系、医疗服务体系能够覆盖到全体农垦职工及其家属,使农垦人共享社会发展成果。”(本报北京3月4日电)

施耀忠委员建议——

创办综合性残疾人大学

本报北京3月4日电(特派记者黄晓华)我省全国政协委员施耀忠向全国政协十一届一次会议提交提案,建议建设一所全国综合性残疾人大学,让更多的残疾人接受高等教育,以促进高等教育的均衡发展。

施耀忠在提案中指出,在全国残疾人中,共有6~14岁的学龄残疾儿童246万人,占全部残疾人口的2.97%,其中63.19%的学龄残疾儿童正在普通教育或特殊教育学校接受义务教育;在残疾人基础教育事业取得

长足发展的情况下,具备接受高等教育能力的残疾人数量日趋增多;随着社会主义市场经济体制的逐步完善和社会的文明进步,残疾人感受到的生存和发展的压力越来越大。为了提升自身素质、改善生活状况和更好地融入社会,残疾人对高等教育的需求变得越来越普遍和强烈。

施耀忠认为,创办一所全国综合性残疾人大学,是保障残疾人平等接受高等教育的权利,促进高等教育均衡发展,维护教育公平的客观要求。

十一届全国人大一次会议新闻发言人姜恩柱回答中外记者提问

大会将选举国家领导人 探索实行大部门体制

审议国务院机构改革方案

姜恩柱说,我国将于2020年建成中国特色社会主义行政管理体制。本次全国人大会议将审议国务院机构改革方案。这次政府机构改革是在以往改革基础上的继续和深化,将紧紧围绕政府职能转变来进行,通过改革使行政管理体制更好地适应新时期新阶段经济社会发展的需要,更好地体现精简统一效能的原则。要进一步优化政府组织结构,促进科学发展,保障和改善民生,探索实行职能有机统一的大部门体制,着力理顺部门职责关系,突出强化责任,体现权责一致的要求。具体方案将由国务院提请大会审议。

今年国防费增加17.6%

姜恩柱说,国务院提请十一届全国人大一次会议审议批准的2008年国防费预算为4177.69亿元,比上年预算执行数增加623.79亿元,增长17.6%。增加的国防费主要用于:提高军队官兵待遇;根据物价上涨情况,相应提高士兵伙食费,增加军队油料购置投入;适应部队训练需要,适当提高公务事业费和教育训练费标准;适度增加装备建设经费,提高军队在信息化条件下的防卫作战能力。姜恩柱指出,近年来,中国政府适度增加国防费,是属于弥补国防基础薄弱的补偿性增长。中国国防费占国内生产总值的比重和占财政预算支出的比重与其他国

家相比,均处于较低的水平。他强调,中国坚持奉行防御性的国防政策,不会对任何国家构成威胁。

以最大诚意争取和平统一

姜恩柱说,陈水扁当局推进“入联公投”是谋取台湾走向“法理独立”的严重步骤,是变相“台独”公投,其图谋一旦得逞,必将严重冲击两岸关系,严重损害两岸同胞的根本利益,严重危害台海地区乃至亚太地区的和平与稳定。他说,中国的主权和领土完整不容分割,任何涉及中国主权和领土完整的问题,必须由包括台湾同胞在内的全中国13亿人民共同决定。我们愿意以最大的诚意、尽最大的努力,促进两岸关系和平发展,争取和平统一的前景。同时做好必要准备,坚决制止“台独”冒险活动,绝不允许任何人以任何名义和任何方式把台湾从中国分裂出去。陈水扁当局如果一意孤行,铤而走险,必将付出沉重代价。面对严峻复杂的台海局势,我们将继续遵循“和平统一、一国两制”的方针和现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,坚持一个中国原则不动摇,争取和平统一的努力绝不放弃,贯彻寄希望于台湾人民的方针绝不改变,反对“台独”分裂活动绝不妥协。我们要继续牢牢把握两岸关系和平发展的主题,真诚为两岸同胞谋福祉,为台海地区谋和平,维护国家主权和领土完整,维护中华民族的根本利益。

中国的食品质量安全是有保障的

姜恩柱说,中国政府按照“预防为主、源头监管、全过程控制”的原则,建立健全了出口食品安全管理体系,全面推行出口食品“公司+基地+标准化”的生产管理模式,中国出口食品合格率多年来一直保持在99%以上。中国的食品质量和安全是有保障的。对于个别企业无视法律法规,逃避检验检疫监管,通过非正常渠道出口,不合格食品流出国门。全国人大常委正在制定食品安全法,以切实保障人民群众的生命安全和身体健康。

新劳动合同法不会导致用工制度僵化

姜恩柱说,在劳动合同法通过后,出现了一些用人单位大批辞退员工等规避法律的行为。这是由于一些企业把无固定期限劳动合同理解成“终身制”“铁饭碗”而采取的规避行为。劳动合同法关于无固定期限劳动合同的上述规定,其目的是鼓励和引导用人单位与劳动者签订较长期限的劳动合同,构建和谐稳定的劳动关系,增强劳动者对用人单位的认同感,提高劳动积极性,促进企业的长远发展。所以,无固定期限劳动合同不是“终身制”、“铁饭碗”,不会导致用工制度的僵化。

宗庆后代表建议

个税起征点调至5000元

本报讯“物价上涨幅度远远大于个税的调整幅度,目前的个税起征点的调整明显滞后。”杭州娃哈哈集团董事长宗庆后代表3月3日透露,他准备向大会提交建议,将个税起征点从2000元提高至5000元。

据国家统计局公布的数据,去年前9个月城镇职工月平均工资为1853元,

2000元起征点几乎将平均收入线以上的所有工薪阶层一网打尽。宗庆后代表说,1981年职工平均月工资约为60元,个税起征点是800元,约为月平均工资的13倍。而2006年,全国城镇单位在岗职工月平均工资为1750元。不要说13倍,即使按照2倍测算,起征点也应在3500元以上。(人民网)

韩德云代表建议:

巨额财产来源不明罪应提高量刑标准

本报讯“官员即便有上千万的巨额财产来源不明,按照目前《刑法》最高也只能判处5年徒刑,这显然是不合理的。”3月3日,参加全国人代会的重庆律师代表韩德云建议,修改《刑法》第395条对于“巨额财产来源不明罪”的刑罚标准。按现行《刑法》第395条第一款规定,国家工作人员的财产或者支出明显超过

合法收入;差额巨大的,可以责令说明来源。本人不能说明其来源是合法的,差额部分以非法所得论,处5年以上有期徒刑或者拘役,财产的差额部分予以追缴。

韩德云代表说,“巨额财产来源不明罪”的最高刑罚只有5年,不仅宽度过度,而且较之贪污、受贿罪最高可判死刑,更有失公平,背离了设立该罪的初衷。(新华网)

赵林中代表建议:

不能让户口挡了外来子女的路

本报讯 全国人大代表、富润控股集团董事局主席赵林中3月4日说,现在应该是切实重视和研究解决外来务工人员子女入学的以及参加当地高考的时候了,不能让户口挡了外来务工人员子女入学的路。

赵林中代表说,他调查了解到,一些人外出务工多年,有的甚至是夫妇俩

都在当地务工,子女从学前教育起就是在当地接受教育,向当地缴纳小学、初中、高中阶段的赞助费、借读费,但临高考时,因为户口等原因,没有参加当地高考的资格,必须千里迢迢回原籍。

“对于可能决定一个人一生命运的高考而言,户口问题不应再成为障碍。”赵林中代表说。(新华网)

聚焦全国两会 声音

“人大代表就是要替人民说话,我们代表了一亿多农民工,不能辜负大家的期望。”

——全国人大代表、上海华日服装有限公司工会副主席朱雪芹

“面对节能减排的巨大压力以及国家能源战略安全的需求,我们必须尽快调整不合理的能源结构,大力发展可再

生能源。”

——全国政协委员、通威股份董事长刘汉元

“企业和员工其实是在一起创业,一损俱损一荣俱荣。莫把维护劳动者权益和企业发展对立起来。”

——全国政协委员、四川省劳动保障厅副厅长刘家强

“民营企业是在党实施改革开放政策后才蓬勃发展起来的,现在应该为建设和谐社会承担起更多的责任。”

——全国人大代表、波司登公司董事

长高德康

“把能够带领乡亲建设社会主义新农村的能人培养成村干部,不能仅靠提倡奉献精神,更应加快建立农村干部激励保障机制,解决他们的后顾之忧。”

——全国人大代表、河南省辉县张村乡裴寨村村委会主任裴春亮

“社会的发展就像一条河,河水一会儿向东流,一会儿向南流,但总体来说是向东流的,要流向大海。我们的明天会更好!”

——全国人大代表、内蒙古巴彦

尔市副市长云治厚

“我们在回顾一些过去发生的劳动者权益被损害的事情时,不能不感叹劳动合同法实实在在地给广大劳动大军戴上了一顶‘安全帽’。”

——全国政协委员、西安市政协副主席于小文

“应该看到,个税修订一小步,体现的是民生关怀一大步。”

——全国人大代表、武汉大学教授彭富春

(新华社北京3月4日电)

牢牢把握两岸关系和平发展的主题

(上接第一版)牢牢把握两岸关系和平发展的主题,共同开创两岸关系和平发展新局面,共同促进中华民族伟大复兴。

胡锦涛强调,实现两岸关系和平发展,基础是坚持一个中国原则,目的是为两岸同胞谋福祉,途径是深化互利双赢的交流合作。我们要继续促进两岸人员往来和经济文化交流,继续推动两岸直接“三通”进程,也要继续努力争取恢复和进行两岸协商谈判。台湾任何政党,只要承认两岸同属一个中国,我们都愿意同他们交流对话、协商谈判。谈判的地位是平等的,议题是开放的,什么问题都可以谈。通过谈判,寻求解决两岸政治、经济、军事、文化、对外交往等重要问题的办法,对未来两岸关系发展进行规划。我们期待,两岸双方共同努力,创造条件,在一个中国原则的基础上协商正式结束两岸敌对状态,达成和平协议,构建两岸关系和平发展框架,开创两岸关系和平发展新局面。

胡锦涛指出,实现两岸关系和平发展,要靠两岸同胞共同努力。无论是过去、现在还是将来,13亿大陆同胞和2300万台湾同胞都是血脉相连的命运共同体。我们真心诚意关心台湾同胞,充分考虑他们的愿望和要求,切实维护好和照顾他们的正当权益。凡是对台湾同胞有利的事情,凡是对维护台海和平有利的事情,凡是对促进祖国和平统一有利的事情,我们都会尽最大努力做好。我们将始终如一地履行对台湾同胞作出的承诺,既不会因为局势的一时波动而有任何动摇,也不会因为少数人的蓄意

干扰而有任何改变。我们要最广泛地团结台湾同胞,团结的人越多越好。只有实现大团结,才能促进两岸关系大发展。对于那些曾经对“台独”抱有幻想、主张过“台独”甚至从事过“台独”活动的人,也要努力争取团结,只要他们回到促进两岸关系和平发展的正确道路上来,我们都将热情欢迎,以诚相待。

胡锦涛强调,“台独”分裂活动已成为对国家主权和领土完整的最大祸害,对两岸关系发展的最大障碍,对台海地区和平稳定的最大威胁。只有坚决遏制“台独”分裂活动,才能实现两岸关系和平发展的前景,才能维护两岸同胞的福祉。大陆和台湾同属一个中国,中国是两岸同胞的共同家园。任何涉及中国主权和领土完整的问题,必须由包括台湾同胞在内的全中国人民共同决定。我们绝不允许“台独”分裂势力以任何名义任何方式把台湾从祖国分割出去。“台独”分裂活动违背了中华民族维护国家统一的坚强意志,是没有出路的,是注定要失败的。尽管两岸关系和平发展还面临阻力和障碍,今后也难免会经历曲折和起伏,但我们推动两岸关系和平发展的信念坚定不移,决不动摇。

胡锦涛最后表示,希望民革、台盟、台联充分发挥同台湾地区和海外联系广泛的优势,密切同台湾同胞的联系,努力推动两岸人员往来和经济文化交流,为促进两岸关系和平发展、促进我国改革开放和社会主义现代化作出新的更大的贡献。

王刚、周铁农等参加联组会。

四、推进政府机构改革

(上接第一版)严格市场监管,推进公平准入,规范市场执法,加强对涉及人民生命财产安全安全领域的监管。加强社会管理,强化政府促进就业和调节收入分配职能,完善社会保障体系,健全基层社会管理体制,切实维护社会公平、社会正义,着力促进教育、卫生、文化等社会事业健康发展,建立健全公平、惠及全民、水平适度、可持续发展的公共服务体系,推进基本公共服务均等化。

各级政府要按照加快职能转变的要求,结合实际,突出管理和公共服务重点。中央政府要切实加强经济社会事务的宏观管理,进一步减少和下放具体管理事项,把更多的精力转到制定战略规划、政策法规和标准规范上,维护国家法制统一、政令统一和市场统一。地方政府要确保中央方针政策和国家法律法规的有效实施,加强对本地区经济社会事务的统筹协调,强化执行和执法监管职责,做好面向基层和群众的服务与管理,维护市场秩序和社会安定,促进经济和社会事业发展。按照财力与事权相匹配的原则,科学配置各级政府的财力,增强地方特别是基层政府提供公共服务的能力。

合理界定政府部门职能,明确部门责任,确保权责一致。理顺部门职责分工,坚持一件事情原则上由一个部门负责,确需多个部门管理的事项,要明确牵头部门,分清主次责任。健全部门间协调配合机制。

按照精简统一效能的原则和决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的要求,紧紧围绕职能转变和理顺职责关系,进一步优化政府组织结构,规范机构设置,探索实行职能有机统一的大部门体制,完善行政运行机制。

深化国务院机构改革。合理配置宏观调控部门的职能,做好发展规划和计划、财政政策、货币政策的统筹协调,形成科学权威高效的宏观调控体系。整合完善行业管理体制,注重发挥行业管理部门在制定和组织实施产业政策、行业规划、国家标准等方面的作用。完善能源资源和环境管理体制,促进可持续发展。理顺市场监管体制,整合执法监管力量,解决多头执法、重复执法问题。加强社会管理和公共服务部门建设,健全管理体制,强化服务功能,保障和改善民生。

推进地方政府机构改革。根据各级政府职责重点,合理调整地方政府机构设置,在中央确定的限额内,需要统一设置的机构应当上下对口,其他机构因地制宜设置。调整和完善垂直管理体制,进一步理顺和明确权责关系。深化乡镇机构改革,加强基层政权建设。

精简和规范各类议事协调机构及其办事机构,不再保留的,任务交由职能部门承担。今后要严格控制议事协调机构设置,涉及跨部门的事项,由主办部门牵头协调。确需设立的,要严格按照规定程序审批,一般不设立实体性办事机构。

推进事业单位分类改革。按照政事分开、事企分开和管办分离的原则,对现

五、加强依法行政和制度建设

遵守宪法和法律是政府工作的根本原则。必须严格依法行政,坚持用制度管权、管事、管人,健全监督机制,强化责任追究,切实做到有权必有责、用权受监督、违法要追究。

加快建设法治政府。规范行政决策行为,完善科学民主决策机制。加强和改进政府立法工作。健全行政执法体制和程序。完善行政复议、行政赔偿和行政补偿制度。

推行政府绩效管理。完善政府绩效管理和行政问责制度。建立科学合理的政府绩效评估指标体系和评估机制。健全以行政首长为重点的行政问责制度,明确问责范围,规范问责程序,加大责任追究力度,提高政府执行力和公信力。

六、做好改革的组织实施工作

深化行政管理体制改革意义重大、任务艰巨,各地区各部门要在党中央、国务院的领导下,精心组织,周密部署,狠抓落实。要认真组织实施国务院机构改革方案,抓紧制定地方政府机构改革、议事协调机构改革、事业单位分类改革的指导意见和方案,制定和完善国务院部门“三定”规定,及时修订相关法律法规。

要严肃纪律,严禁上级业务主管部门干预下级机构设置和编制配备,严禁突击提拔干部,严防国有资产流失。重视研究和解决改革过程中出现的新情况、新问题,加强思想政治工作,正确引导舆论,确保改革顺利推进。

(新华社北京3月4日电)