

胡锦涛会见 欧盟主席巴罗佐

据新华社北京4月25日电（记者钱彤）国家主席胡锦涛25日在人民大会堂会见欧盟委员会主席巴罗佐。

胡锦涛说，近年来，中欧高层交往频繁，各种对话磋商机制日趋完善，各领域交流合作不断扩大，已形成全方位、宽领域、多层次的格局。双方在重大国际及地区问题上的沟通与协调更加密切。

胡锦涛表示，在当前复杂多变的国际形势下，进一步巩固和加强中欧关系，不仅符合双方的根本利益，也有利于维护和促进世界的和平、稳定与发展。希望双方保持高层交往，加强战略对话和磋商，增加对彼此政策走向的了解和认同，扎实推进各领域交流与合作，深化在多边事务和全球性问题上的协调与配合，妥善处理和解决双方重大关切和分歧，确保中欧全面战略伙伴关系长期健康稳定发展。

温家宝与 欧盟主席巴罗佐会谈

据新华社北京4月25日电（记者钱彤 郝亚琳）国务院总理温家宝25日在人民大会堂与欧盟委员会主席巴罗佐举行会谈。双方就中欧关系和重大全球性问题深入、坦诚地交换了意见，达成许多重要共识。

温家宝说，近10年来，中欧之间的了解和信任明显加强，构建了全方位、宽领域、多层次的合作框架，战略伙伴关系内涵不断丰富和深化。双方确立了40多个对话磋商机制，涉及政治、经济、金融、科技、能源、文教等40多个领域。欧盟是中国最大的经济贸易和科技合作伙伴。中欧务实合作给双方带来了巨大的利益，促进了世界和平与发展。中欧加强合作符合彼此的根本利益，顺应时代发展要求。中欧之间的共同利益远大于矛盾和分歧。

李从军任新华社社长

新华网北京4月25日电 中共中央委员李从军同志任新华通讯社社长。

李从军1985年山东大学中文系中国古代文学专业博士研究生毕业并获文学博士学位。曾任中宣部研究室副主任，挂职任河北省邯郸市委副书记，中宣部政策法规研究室主任，浙江省宁波市委副书记、宁波大学党委书记，浙江省委宣传部副部长，1998年12月任浙江省委常委、宣传部副部长，1999年1月任浙江省委常委、宣传部部长，2001年2月任中宣部副部长，2007年8月任新华社党组书记、副社长。

宋祖英晋升少将文职将军

据人民网消息 著名军旅歌手、现为海军政治部文工团副团长、国家一级演员的宋祖英被海军党委授予一等功，同时调整专业技术级别到三级，这标志着宋祖英已经晋升为少将级文职将军。

海军政委胡彦林近日向宋祖英颁发了立功证书和奖章，刘晓江副政委宣读了海军党委给宋祖英记一等功的通报。

疾病缠身的优秀女教师 张桂梅义务抚育84名孤儿

云南省华坪县民族中学女教师张桂梅无儿无女，却有许多学生和孩子亲热地喊她“妈妈”。多年来，她以惊人的毅力战胜病魔全身心投入教育事业，义务照料84名孤儿，在日复一日琐碎的操劳中为这些孩子撑起一个充满爱的大家庭。

图为张桂梅在上课（3月12日摄）。新华社记者杨跃萍摄

第五版

2008年4月26日 星期六

中国新闻

中央政府有关部门 准备同达赖方面接触磋商

新华社北京4月25日电 新华社记者从有关部门获悉，考虑到达赖方面多次提出恢复商谈的要求，中央政府有关部门准备在近日与

达赖的私人代表进行接触磋商。

中央政府对达赖的政策是一贯的，对话的大门始终是敞开的。希望通过接触磋商，达赖

方面以实际行动停止分裂祖国的活动，停止策划煽动暴力活动，停止干扰破坏北京奥运会的活动，为下一步商谈创造条件。

拉萨“3·14”事件之后 西藏恢复接待 国内旅游团队

一季度接待旅游人数同比增长11.5%

据新华社拉萨4月25日电（记者胡星、吴琼）拉萨“3·14”事件之后的第一个旅游团队于24日晚抵达拉萨。这个旅游团队的游客25日游览了布达拉宫和罗布林卡等拉萨市内景点。

24日21时50分，西藏世纪国际旅行社组织的一行15人的国内旅游团队在杭州组团后，从西宁乘坐N917次列车来到拉萨。接待旅游团的导游告诉记者，这个旅游团队在3月14日前已经预订。“3·14”事件使得整个行程延后，在旅游景点的安排上也做了调整。

西藏自治区旅游局副局长扎诺说，“3·14”事件严重冲击了西藏旅游业的发展，在此后的一段时间里，各旅行社出于保障游客安全的考虑，暂停了接待入藏旅游团队。

目前，西藏生产生活秩序逐步恢复正

常，社会局势进一步好转，大部分餐饮、住宿、交通等旅游服务单位做好了迎接旅游旺季的准备，“游客入藏旅游不用担心，各旅游单位能够保证对游客的服务”。扎诺说，西藏“安全、健康、文明”的旅游目的地形象能够继续保持下去。

在西藏旅游的“歇业期”内，西藏加大了对旅游从业人员的培训，组织了导游的资格考试，为下一步的旅游发展做了准备。同时，继续完善旅游基础设施的建设，在旅游东西环线の日喀则、林芝、山南等地沿线建设了厕所，并在珠峰旅游区搭建了4个移动厕所。

据新华社拉萨4月25日电 尽管拉萨“3·14”打砸抢烧事件对西藏旅游业造成严重影响，但今年一季度西藏接待旅游人数仍达13.01万人次，比上年同期增长11.5%。

在“3·14”事件中受损 610多商户领到生活救助

据新华社拉萨4月25日电（记者颜国国）记者从西藏自治区民政厅获悉，西藏民政部门自3月开始，为拉萨“3·14”打砸抢烧事件中受损商户发放生活救助150.3万元。截至24日，已有618户共2892人领到了3.4月的生活救助。

为帮助在“3·14”事件中被打砸抢烧的旅店业、餐饮业、商业企业以及个体工商户等解决基本生活问题，西藏民政部门实施了生活救助。

对受损商户难以维持基本生活的，民政部门实行定额生活救助。标准按照拉萨市现行城镇居民最低生活保障标准全额给予救助，即每人每月260元。暂无居住条件的，可到拉萨市救助管理站接受救助，不再领取生活救助资金。

西藏为“3·14”事件受伤人员 发放医疗救助金

据新华社拉萨4月25日电（记者颜国国）西藏近日开始为拉萨“3·14”打砸抢烧事件中无辜受伤群众发放医疗保险救助金、医疗救助金等，以帮助他们解决医疗费用问题。

据介绍，首笔医疗保险救助金支付后，西藏自治区区直医疗保险管理中心正加紧对其他受伤参保人员的医疗保险救助金的审核结算，将于近期全部支付。西藏自治区民政厅已为14名未参加医疗保险的无辜受伤群众发放医疗救助金约3.9万元。

1959年3月开始的西藏民主改革，推翻了封建农奴制度，农奴从此获得了人身自由，这是西藏历史上划时代的伟大变革。

1951年，中央人民政府与原西藏地方政府签订了和平解放西藏的《十七条协议》，但西藏的社会制度仍然是“政教合一”的僧侣贵族专政的封建农奴社会。只占人口5%的三大领主（贵族、寺庙、反动地方政府），霸占了西藏的全部耕地、牧场和绝大部分牲畜，并占有大量的农奴和奴隶。农奴和奴隶终年不得温饱，领主可以任意役使甚至杀害他们。

1959年3月，原西藏上层反动集团撕毁了《十七条协议》，发动了武装叛乱，他们表面上打着“反对汉人”的旗号，实际上是阴谋分裂祖国，反对西藏百万农奴强烈要求的社会改革。他们的叛乱，很快就被人民解放军在广大农奴的支持和配合下平息，这为在西藏顺利行民主改革创造了有利条件。

1959年3月下旬，民主改革正式开始。民主改革

西藏民主改革

是分阶段、有步骤进行的。第一步是开展“三反”（反对叛乱、反对乌拉差役制度、反对人身依附制度）和减租减息运动。在农村，对于参加叛乱领主的土地实行“谁种谁收”的政策；对于未叛乱领主的土地，实行“二八减租”（领主得二，佃户得八）。同时，解放家奴，废除人身依附。在牧区，对于参加叛乱牧主的牲畜，由原放牧的牧民放牧，收入归放牧的牧民所有；对于未参加叛乱牧主的牲畜，仍归牧主所有，但减少牧主的剥削，增加牧民收入。

第二步是对参加叛乱领主的生产资料实行没收，分配给贫苦农、牧民；对于未参加叛乱的领主，采取赎买的政策，国家出钱赎买他们的生产资料，无偿分配给贫苦农、牧民，农、牧主也分得一份生产资料。

在寺庙里，坚决打击披着宗教外衣的叛乱分子和反革命分子，废除寺庙中的封建剥削压迫制度，建立寺庙民主管理制度，保护正当的宗教信仰自由。

1961年，西藏民主改革基本完成。 记者叶基

（新华社拉萨4月25日电）

新闻背景

第五版

2008年4月26日 星期六

中国新闻 视点

“错位设置”：对直接服务群众的部门实行“精简机关、充实基层”，涉农部门一般区里编制远多于市里，比如区里设了移民局，市里则只在民政局内设一个移民科。市农业技术推广中心作为农业局的一个科级机构，加挂了市种子站、市农药监督管理站等6块牌子，定编12人，实际到位9人，其中7人是专业技术人员。近5年来，他们把涉农执法工作全部交给区里，集中精力抓技术，在随州建成了全国重要的品种展示基地，得到农业部表扬。

对策建议：对地级市如何进行职能定位？湖北省随州市编办主任夏明元认为，新一轮地方政府改革中应巩固“扩权强县”的成果，首先考虑地级市政府的职责重

务一般不单设科室，相应工作由办公室承担，财务全部集中到市财会核算中心管理，这种做法可谓对“小金库”釜底抽薪。

随州市还将分散在不同部门的政府服务职能集中整合，增强对基层和群众的服务能力与效果。随州市实行基本养老保险、失业保险、工伤保险、医疗保险、生育保险等“五保合一”，统一归口社会保险事业中心，仅21名公务员，而其他地级市此类机构至少有4个，人员编制一般在80~120人。

对策建议：随州市市长李红云建议，推行大部门体制，各级都要理解和支持基层从实际出发设置机构的做法，做到多给予、多鼓励、多配合，少指责、少干

《半月谈》记者近期在湖北采访发现

地方政府改革要迈好三道坎

点，强化其对城市、工商业、科技等的管理服务职能，将其对农村、农业及县域经济的管理职能虚化并交由县（市、区）承担，在部分领域实现省直管县（市、区）。

难关二 大部门制能否清除部门壁垒

现状与问题：“行政权力部门化，部门权力利益化，部门利益法制化”的现象一直为社会关注。可以说，部门利益既是一些政府部门低效、自我膨胀和权力寻租等行为的源头，也成为深化改革的绊脚石。

地方探索：随州市在探索大部门制过程中，撤并了一些职能相近的机构，编制总量精简了8%，其中市级机关编制比其他地级市少了近20%，机构撤并的背后是行政管理体制的变化，市直各单位人事、财

预。在机构编制运作方面，具体要抓好三点：一是机构编制管理与建立各级党委、政府责任制相结合。发现擅自增设机构、擅自增加编制、擅自扩大领导职数的，发现一起，处理一起；二是建立严格的监督机制。形成一张监督网，从根本上解决“超编进入控制不到位、职能设定和职责履行执行不到位、非常设机构和挂牌机构的设置与管理重视不到位”的问题。三是从中央层面解决政策法规部门化的问题。坚决杜绝各项检查、评比、立项、批资金与机构设置挂钩的问题，为各地实施大部门制营造宽松环境。

难关三 政府职能如何接轨市场经济

现状与问题：全国2000多个县，人口多的有

200多万人，少的有几万人，不论人口多少，几大班子、职数，部门、人员都要配齐，许多小县公务员职数并不比大县少，因人设岗的现象很普遍。又比如，某些部门掌握了很大的项目审批权，由于缺乏正确的授权机制、标准和规范的程序，导致在审批过程中随意性较大，想给谁多少就给多少，审批项目和经费的权力并没有与落实该项目和经费的责任联系起来，显然有失公允。

地方探索：随州市工程建设、政府采购、土地拍卖、产权交易等项目采取招投标，原先分设在交通、建设、财政等十几个部门，总计有80多人管。2001年随州市在全国率先成立招投标监督管理局，统管政府项目招投标，只有10人。

随州市招投标监督管理局局长褚玉忠说，工程由谁来建、土地卖给谁、批准谁建加油站等事项，过去大多通过行政审批决定，领导签个“同意”即由各部门自主招投标。过去，城建局修马路，常常交给自己代管的建设公司去修，造价、质量都由城建局说了算。而在2005年市区5条道路改造中，城建局报预算3300万元，市政府批准2800万元，招投标监督管理局负责招标，城建局负责工程质量和验收，城建系统企业与外地企业平等投标，权力相互制约，结果财政只花1970万元就圆满完成了改造任务。

对策建议：随州市委书记马清明建议，新一轮地方政府改革可尝试从如下三个方面突破：一要以法律的修改完善为先导，以计划经济为背景的许多部门及行政法规必须进一步归并、取消；二要抓紧干部选拔制度和政绩考评制度的改革，着力解决导向性和执行力问题；三要重点关注党政部门权力的对接，如何进一步整合党政部门，是启动改革时就必须思考的问题。

（来源：《半月谈》）



我国自主研发的 复合式盾构机下线

据新华社郑州4月25日电（记者张兴军）由国家863计划资助，我国自主研发制造的首台复合式盾构机25日在河南下线。据悉，这台盾构机由于实现了从关键技术到整机制造的跨越，填补了国内相关领域的空白。

这台盾构机直径6.3米，最大掘进速度为每分钟8厘米，将首先应用于城市地铁施工。它“软硬通吃”，具有较强的地质适用性，在适应弯道施工、转向纠偏、滚动纠偏、改善地质条件等方面取得了明显进步。

深圳宣布叫停 金融高管子女 中考加分

据新华社深圳4月25日电（记者王传真、吴俊）深圳市教育局副局长、新闻发言人李长弓在25日召开的新闻发布会上宣布：深圳市“金融高管子女中考加分”的规定从2008年停止执行。据统计，从2004年至今，共有23名金融高管子女享受了这一政策。

北京发生 一氧化碳中毒 9人死亡

据新华社北京4月25日电（记者孙晓胜、王思海）北京市24日发生一起一氧化碳中毒事件，造成9人死亡，1人受伤。经现场勘察与调查访问，事故的原因是在洗澡过程中较长时间使用室内燃气热水器，导致一氧化碳中毒。



4月25日7时30分许，四川广邻高速发生重大交通事故，先后5辆汽车在同一地段相撞，一辆水泥罐车直接冲向路边围观人群，造成4人死亡，5人受伤。 新华社发

第五版

2008年4月26日 星期六

中国新闻 视点

在中央政府大刀阔斧推行以大部门制为突破口的机构改革之际，新一轮地方政府改革也悄然进入紧张的筹备之中。《半月谈》记者近期在湖北采访时发现，改革开放以来的多次政府机构改革、行政审批制度改革、乡镇机构配套改革、“省管县”、“扩权强县”等探索，为新一轮地方政府改革准备了条件，但是与中央的要求、群众的期盼和发展的需要相比，此轮改革任重道远，亟待攻克数道难关。

难关一 地级市的职能如何定位

现状与问题：当前，从地方行政层级看，最尖锐的矛盾体现在地级市与县（市）之间，经济上争资源、争土地、争项目的竞争关系与行政上的上下级隶属关系屡屡发生冲突，行政成本高、效能低。湖北省黄冈市与其辖下的麻城市，曾连续10年为争火电厂项目僵持不下。2004年曾有一个高速公路项目，80%在麻城境内，但黄冈市则将建设指挥部设到黄冈，从而拿走了大部分税收。由于有地区这一级的存在，有的市每年多支出近亿元的行政成本，每年有许多会议和文件都是重复的。

地方探索：从2004年开始，湖北在全国率先展开乡镇机构配套改革，这次改革撤销了“七站八所”，分流财政供养人员3.6万人，改革后乡镇成为县级政府的派出办事机构，不具备审批权和执法权。与此同时，湖北借鉴浙江等地的经验，推动省管县与“扩权强县”试点，赋予扩权县（市）的管理权限数十种，还将增值税返还部分全额退给扩权县（市）。

湖北省随州市是全国较早试行大部门体制的地级市。2000年8月随州市成立以来，积极“推行大部门体制，打造经济型政府”，全市财政供养系数连续7年出现负增长。随州在地级市与区级政府机构设置上实行

“错位设置”：对直接服务群众的部门实行“精简机关、充实基层”，涉农部门一般区里编制远多于市里，比如区里设了移民局，市里则只在民政局内设一个移民科。市农业技术推广中心作为农业局的一个科级机构，加挂了市种子站、市农药监督管理站等6块牌子，定编12人，实际到位9人，其中7人是专业技术人员。近5年来，他们把涉农执法工作全部交给区里，集中精力抓技术，在随州建成了全国重要的品种展示基地，得到农业部表扬。

对策建议：对地级市如何进行职能定位？湖北省随州市编办主任夏明元认为，新一轮地方政府改革中应巩固“扩权强县”的成果，首先考虑地级市政府的职责重

务一般不单设科室，相应工作由办公室承担，财务全部集中到市财会核算中心管理，这种做法可谓对“小金库”釜底抽薪。

随州市还将分散在不同部门的政府服务职能集中整合，增强对基层和群众的服务能力与效果。随州市实行基本养老保险、失业保险、工伤保险、医疗保险、生育保险等“五保合一”，统一归口社会保险事业中心，仅21名公务员，而其他地级市此类机构至少有4个，人员编制一般在80~120人。

对策建议：随州市市长李红云建议，推行大部门体制，各级都要理解和支持基层从实际出发设置机构的做法，做到多给予、多鼓励、多配合，少指责、少干

预。在机构编制运作方面，具体要抓好三点：一是机构编制管理与建立各级党委、政府责任制相结合。发现擅自增设机构、擅自增加编制、擅自扩大领导职数的，发现一起，处理一起；二是建立严格的监督机制。形成一张监督网，从根本上解决“超编进入控制不到位、职能设定和职责履行执行不到位、非常设机构和挂牌机构的设置与管理重视不到位”的问题。三是从中央层面解决政策法规部门化的问题。坚决杜绝各项检查、评比、立项、批资金与机构设置挂钩的问题，为各地实施大部门制营造宽松环境。

难关三

政府职能如何接轨市场经济

现状与问题：全国2000多个县，人口多的有

200多万人，少的有几万人，不论人口多少，几大班子、职数，部门、人员都要配齐，许多小县公务员职数并不比大县少，因人设岗的现象很普遍。又比如，某些部门掌握了很大的项目审批权，由于缺乏正确的授权机制、标准和规范的程序，导致在审批过程中随意性较大，想给谁多少就给多少，审批项目和经费的权力并没有与落实该项目和经费的责任联系起来，显然有失公允。

地方探索：随州市工程建设、政府采购、土地拍卖、产权交易等项目采取招投标，原先分设在交通、建设、财政等十几个部门，总计有80多人管。2001年随州市在全国率先成立招投标监督管理局，统管政府项目招投标，只有10人。

随州市招投标监督管理局局长褚玉忠说，工程由谁来建、土地卖给谁、批准谁建加油站等事项，过去大多通过行政审批决定，领导签个“同意”即由各部门自主招投标。过去，城建局修马路，常常交给自己代管的建设公司去修，造价、质量都由城建局说了算。而在2005年市区5条道路改造中，城建局报预算3300万元，市政府批准2800万元，招投标监督管理局负责招标，城建局负责工程质量和验收，城建系统企业与外地企业平等投标，权力相互制约，结果财政只花1970万元就圆满完成了改造任务。

对策建议：随州市委书记马清明建议，新一轮地方政府改革可尝试从如下三个方面突破：一要以法律的修改完善为先导，以计划经济为背景的许多部门及行政法规必须进一步归并、取消；二要抓紧干部选拔制度和政绩考评制度的改革，着力解决导向性和执行力问题；三要重点关注党政部门权力的对接，如何进一步整合党政部门，是启动改革时就必须思考的问题。

（来源：《半月谈》）

在我们这样一个改革阶段和市场化的转轨时期，政府的机构设置也不可能有一个万全之策。回顾我国改革开放以来的五次大的机构改革，是有很多经验教训值得总结的。

第一，政府机构运行的机制没变。经过30年的改革，我国政府组织机构的设置已尽可能做到消除机构臃肿、人浮于事、效率低下的弊端，对于一个13亿人口、发展中国家的中央政府来说，机构也算精简，但我们应该清醒地认识到，精简没有到位。

第二，有没有一以贯之的制度形成和坚持一个官员选拔、任用的新机制。机构的精简本身不是目的，最重要的是能否形成一个新的、与时代发展相适应的干部选拔与任免、考核与监督的机制，一个能够让更有真才实学、敢于负责的人才得以涌现的机制。这是第一次改革的经验，也是后来改革的教训。

第三，有没有行之有效的、权力对等的制约机制和监督机制。对于政府机构改革的目标来说，不是部门的撤并，更不是人员的增减，重要的是合理设计部门管理权限，并形成与之相对应的约束和监督机制，才能保证机构改革顺利推进，也才能最终实现政府机构管理经济社会的效率最大化。30年、五次机构改革的经验教训，归结为一条就是，必须对政府部门的权力进行强有力的监督制衡，否则，政府职能转变就会成为一句空话。

（据中国经济时报）

机构改革成败的关键