

为了推动三亚又好又快的发展,今年三亚继续大力推进城乡统筹发展战略,实施50项惠民工程,总投资达29.8亿元,预计年内投资20.1亿元,涉及城市农村基础设施建设、新农村、设施农业、农村劳动力转移、社会低保、公共卫生体系、公共教育、公共安全等等方方面面,惠及全市50多万黎苗回汉等各族群众。

所有这些,都只是为了一句话——发展为了百姓、发展依靠百姓、发展成果由百姓共享。



王红卫

## 1

过去一年,是三亚实现又好又快发展的一年。

2007年三亚市生产总值(不含农垦)122.32亿元,比上年增长22.1%,比建省设市前的1987年增长了15.8倍。

按户籍人口计算,人均生产总值26500元,首次突破3000美元大关,增长19.0%。三亚市地方财政收入22.1亿元,比上年增长118.9%,比1987年增长122.3倍,年均增长27.2%。城镇居民人均可支配收入11642元,比上年增长

## 20 亿财政投向民生

23.6%,是1987年的12.8倍,年均增长13.6%;农民人均纯收入4376元,比上年增长17.5%,是1987年的10倍,年均增长12.2%。

今年,三亚这种良好的发展势头,得到进一步延续。今年第一季度,三亚创造全口径税收收入91659万元,同比增收43680万元,增长了91%。无论是地方税收收入,还是地方一般预算收入,均创三亚建市以来最高水平。

经济快速发展了,财政收入有了保

障,就能更好更多地为群众服务,让更多的人更好更多地享受共同财政的阳光。这是三亚市秉持的公共财政理念。

2007年,三亚市财政支出达到25.53亿元,比1987年增长54.4倍,年均增长22.2%。农业、科技、教育、卫生、社会福利和生态环境建设投入力度的加大,让三亚可持续发展能力大大提高。尤其是在涉及民生工程的方面,更是下了大力气,2007年三亚市财政预算就安排3.58亿元,用于涉及民生的

各项事务。

今年,三亚更是再出大手笔,推出了50项“惠民”工程,计划年内投资20.1亿元,让全市几乎每个人都享受到民生政策和项目的“惠济”。如此,力度是三亚历年来最大的。三亚市委主要负责人的说,要把实现好、维护好、发展好最广大人民的利益,作为财政工作的根本出发点和落脚点,确保广大人民群众共享改革开放的成果,共沐公共财政的阳光。

## 2

## 惠民基础设施日新月异

民生问题包括基础设施建设、新农村建设、农村劳动力转移、社会低保、公共卫生体系、公共教育、公共安全等各个方面,关系到群众的切身利益。

为更好地贯彻中央和省委、省政府加强和重视民生工作的指导精神,三亚市提出,以人为本,突出重点,着力解决民生问题,大力推进民生建设。今年推出的50项“惠民”工程,主要涉及城市基础设施建设,新农村建设,以及教育、医疗、社保、就业等社会事业建设三个方面。

要致富,先修路。过去两年,三亚包括修路在内的基础设施建设取得了跨越式发展,2006年三亚市、省交通厅投入近1.16亿元,修建乡村道路91条,里程190公里。2007年,三亚

市再次投入1.3亿元,启动农村公路“畅通工程”25项,建设公路143公里,差不多相当于2005年以前三亚市历年建设乡村公路总里程之和的7倍多。

今年,三亚计划开工城市基础设施项目24个,项目总投资18.84亿元,年度投资预期12.82亿元。其中道路、交通建设9项,主要包括长约8800米、投资2100万元的城市主干道金鸡岭路改造工程,主城区8条街巷的整治工作,月川新城区道路建设工程,河东、河西路改造工程,新风桥扩建工程,金鸡岭公交总站和红沙公交分站建设工程,主城区四害达标巩固和市区靓丽工程。春节期间,金鸡岭路改造工程已经启动。

2007年10月,三亚市政府斥资1130万元改造市区一些主要路段的公交站点,新建了160个候车亭。在三亚湾畔,各种特色的候车亭林立,有帆船型的,有连体太阳伞型的,既能遮阳挡雨又体现出热带滨海特色。这些富有热带特色的候车亭和清晰的公交线路图,极大地方便了市民和游客。

目前,三亚有7条城市主干道,市政道路10多条,道路总长达到182公里,形成三纵四横的城市路网。不久前,三亚绕城高速公路正式动工,这条总投资19亿元的道路工期3年,全长30.46公里。建成后可将亚龙湾、三亚火车站、凤凰机场、天涯海角、南山景区连成一体。未来五年三亚的公路里程将达到1389公里。

## 3

## 民生社会事业突飞猛进

三亚今年内计划安排教育、文化、卫生、就业、社会保障等社会事业建设项目15个,项目总投资7亿多元,预计年内完成投资3.75亿元。

与2004年相比,2007年三亚全市教育总投入从1.33亿元增加到3.22亿元,其中预算内教育经费支出从1.2亿元增加到3.27亿元,仅2007年教育支出就增长了50.1%。

去年,三亚市投入413万元,完成了高峰中学、桶井小学、海罗小学、华丽小学、红塘小学、三更小学6所学校新建校舍工程;投入2451.9万元增加市中等职业技术学校、三亚市一中等13所学校的设备购置和校容校貌等项目建设;投入445万元购置远程教育设备、

寄宿生睡床、生活用品及学生课桌椅,中小学办学条件进一步优化。

三亚市政府负责人说,2007年是三亚市财政对教育的投入增长幅度最大的一年。从当年开始,三亚对就读职业学校的三亚农村户籍学生和城镇低保家庭学生实行“三免一补”政策(即免学杂费、课本费、住宿费、补贴生活费),从根本上帮助贫困山区脱贫。

今年三亚安排教育建设项目8个,计划总投资4.73亿元,覆盖幼儿园到大学,普通学校到职业教育等方方面面的建设。职业教育是三亚未来发展的一个重点,三亚中等职业技术学校二期工程投入使用以后,学生规模将突破万人。该校校长石磊说,随着三亚中等职业技术学校的发展和壮

大,三亚旅游业急需的酒店管理与服务、导游等人才紧缺的现象将得到缓解。未来这里将成为海南南部地区职业教育示范基地及职业学校教师培训中心,届时会吸引更多的海南中部少数民族贫困地区的孩子前来读书,让他们掌握一技之长,更好地走上社会,帮助家庭脱贫致富。

增加就业,完善社会保障体系,发展“打工经济”,也是未来三亚发展民生工程的一个重点。2007年,三亚市城镇新增就业岗位1.99万个。通过实施“农村劳动力技能就业计划”和“农村劳动力素质就业计划”,共转移农村富余劳动力15250人,“打工经济”实现了跨越式发展。

今年,三亚计划新增工作岗位

1.5万个,重点促进“零就业家庭”成员等困难家庭就业。同时,拟安排资金100万,扶持下岗职工自主创业。在转移农村劳动力方面,将重点向培训方面倾斜,全年计划分100期培训4万人次,技术类型主要包括各种农业技术、电脑应用技术、汽车驾驶及修理技术等。

2007年,三亚全市参加工伤保险8万人,比上年增加1.17万人;参加城镇基本医疗保险8.15万人,比上年增加1.2万人;参加城镇基本养老保险8.06万人,比上年增加1.07万人。新型城乡医疗保障体系初步建立,全市参加农村新型合作医疗农民25.6万人,参合率98%,城镇居民医疗保险参保人数7.92万人。今年,该体系将得到进一步完善。

日前,笔者从三亚市有关部门了解到,三亚市经济适用房、廉租住房计划将于5月开工,年底完工。三亚市有关负责人介绍,整个经济适用住房的建筑面积约9.715万平方米,住宅套数为1087套,概算投资成本约1.65亿元,可解决三亚市低收入住房困难家庭1087户的住房需求,占目前三亚市低收入住房困难家庭3650户的29.8%。

无论是教育、医疗、社会保障,还是群众的行路难、吃水难等问题,三亚都将其纳入统筹,将公开财政更多地向民生倾斜。

三亚是这样说的,也是这样做的。所有这些,都只为了一句话——发展为了百姓,发展依靠百姓,发展成果由百姓共享。