

1994, 海南经济发展趋于规范成熟

杨帆

主编点年

翻开1994年的历史一页，展现在眼前的是一幅幅见证着海南改革开放和建设发展的辉煌画面，让人激动，让人回味：

海南社会主义市场经济体制九项改革措施部署实施、推进产权制度改革、出入境政策放宽、海南和邦金牌国际工业港开工建设、大广坝水利水电枢纽一期工程完工通水、琼粤两省联手合作建设海峡通道……这一桩桩真实的事情，无不让人清晰地感受到、聆听到海南前进的脉搏跳动和在现代化建设中加速发展的迅猛步伐。而以下的一组数字，无不让我们从中清晰地看到海南省1994年发展之一斑——

宏观调控收到明显成效。全年全社会固定资产投资完成217.7亿元（含洋浦经济开发区），增长21.2%。固定资产投资中，用于能源、交通运输、邮电通讯等基础设施和农业、基础工业的投资增长幅度达33%，24个重点项目完成投资46亿元，比上年增长80%，重点工程的投资强度、建设进度、竣工投产率都创历史新高。

【燃油附加费】

1月1日，《海南经济特区机动车辆燃油附加费征收管理办法》开始实施。取消公路上的所有收费站卡，交通规费“四费”合一为征收燃油附加费，这是海南率先在全国实行的“一脚油门踩到底”的“费改税”的重大改革。燃油税是费改税的产物，是取代养路费而开征的，其实质是汽车燃油税。征收燃油附加费之后，谁多跑路谁就多加油多交费。

【经济体制改革 九项措施】

1月4日，海南省经济工作会议召开，部署我省将要实施的一系列改革措施：

1.以公司制改革为重点，加快建立现代企业制度。实行董事会领导下的经理（厂长）负责制；取消行政部门隶属关系，实行行业管理，取消企业的行政级别，打破企业职工之间的各种身份界限，全面推行全员劳动合同制；允许职工在不同所有制企业和不同地域企业间自由流动，实行企业用工自主和劳动者择业自主。

2.合理调整市县财政体制，全面推进税收征管制度。重点支持我省地方企业的高科技、新产品开发和效益好的项目。

3.发挥特区优势，加快形成开放型的对外经济体制。改革企业对外经营权的管理办法，在一定范围内放开经营，逐步取消对进出口的指令性计划管理和行政审批制度。

4.改革公路交通规费管理制度，完善基础设施投资综合补偿办法。

5.全面推行城镇住房制度改革，实行租、售、建三者并举，以售为主的方针，加快出售公房，同时认真解决售房中的产权转移、售后的社会化服务管理等问题。

6.以扩大实行养老保险、工伤保险、失业保险为重点，深化社会保障制度改革。

7.加快行政事业单位的机构改革。重点是转变政府管理经济的职能。着重理顺政府与企业的关系，加快推进公务员制度。

8.继续深化农村改革。建立以农民为主体的销售队伍，形成产销加工一体化的服务体系。

9.加快市场经济立法，巩固和推进改革开放。

【产权改革】

1月6日，海南省体制改革工作会议在海口结束，要求各地各部门以产权改革为重点，推进各项深层次改革，进一步创造海南新的体制优势，促进海南经济的高速发展，主要工作是：

一、建立适应市场经济要求的新型的国有资产管理体系和企业产权制度，实现国有资产市场化。二、加快企业产权的转让和流动，要采取企业产权拍卖、企业兼并、租赁经营、企业破产、股份制改造等多种形式，加快中小型企业产权的转让。三、继续加快股份制改革步伐。四、全面进行企



建省办经济特区20周年特刊



1994

【交通规费改革】



【产权交易大会开幕】



【凤凰机场通航仪式】



【通什春城机场】



【琼州大学挂牌】

4月13日，琼州大学在通什正式挂牌。琼州大学于1988年开始筹建，1992年7月经国家教委批准，是在原通什师专和通什教育学院的基础上设立的。

【金牌港开工】

由外商独资兴建的大型石化工业项目的起动工程——海南和邦金牌国际工业港于5月19日正式开工。和邦金牌国际工业港总投资9亿元人民币，是经国家批准立项的大型石化项目，是我省省外引内联的重点工程。

该港位于海南岛西北角临高县境内的马袅半岛。

和邦石化工程的主要项目有：年加工原油600万吨的综合炼油厂；总装机容量30万千瓦的自备热电厂；年吞吐量为3047万吨的国际工业中转港；总容量240万立方米的原油和成品油储运基地；总库容4000万立方米的自用水库和日供水20万吨的供水工程等。

【减少看门的 增加搞卫生的】

1994年5月，海南省委书记、省长阮崇武接受了《人民日报》记者的采访，谈及建立社会主义市场经济过程中，政府职能如何转换时有这样一个非常通俗易懂的说法：“减少看门的，增加搞卫生的。”他说，这是我们总的思路。原来政府部门管许多的审批环节，好像是“看门的”，可是市场经济最需要的不是看门的，而是规范化的管理和监督，也可以形象化地把这比喻成“搞卫生的”。多一道“看门的”，就要多收一次“门票”，这不仅增加了办事的“成本”，降低了工作效率，而且也容易为个别的自律不严的工作人员提供“以权谋私”的机会。

【基础设施投资 综合补偿条例】

《海南经济特区基础设施投资综合补偿条例》5月31日公布实施，这是我省深化投资机制改革推出的又一重大举措。《条例》以立法的形式，采用经济手段鼓励境内外客商在海南投资经营基础设施。

对投资基础设施建设实行综合补偿，给予各项优惠政策，标志着我省已将保障基础设施建设项目投资纳入立法的轨道。

明确政策倾斜对象是：海南省公路网的骨架及干线公路、铁路、公用型港口码头和航道、民用机场和大型水利工程等基础设施的投资。实际上是从法律角度，由政府在一定时间内保证归还这些项目的投资，并给予投资者各种综合补偿的优惠。

【金盘股份 全国首家竞价发行】

6月13日，海南金盘实业股份有限公司在深圳举行新闻发布会，宣布在全国首家采用竞价发行方式发行新股。基本做法是由主承销商和发行人确定公司股票发行底价后，记入主承销商在证券交易所开设的卖方账户，由投资者在竞价专场的时间内，按二级市场买入股票的程序进行认购委托。

这种竞价发行方式把市场原则引入了股票发行环节，由市场决定股票的发行价格，具有简便、安全、经济的优点，不仅大大减轻政府的压力，而且减少了申购环节，实现了发行市场和交易市场的接轨，极大地方便了投资者。为我国股票的一级市场提供经验，标志我国股票一级市场的新突破。

【特区还要“特”】

6月15日至21日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民在广东考察时，就经济特区的发展问题发表了重要意见。认为经济特区的发展，已进入了一个提高整体素质、增创特区优势的新阶段，要求经济特区要增创新优势更上一层楼。强调中央对发展经济特区的决心不变；中央对经济特区的基本政策不变；经济特区在全国改革开放和现代化建设的地位和作用不变。要把发展经济特区贯穿于社会主义现代化建设的整个过程。那种认为在全国形成全方位对外开放格局的新形势下，经济特区的地位和作用可以削弱甚至可以逐步消失的看法，是不对的。

江泽民还就经济特区的发展讲了五点重要意见，要求通过增创和充分

发挥特区的新优势来发展特区的新特色，强调特区还要“特”。

【人财物自由流动】

6月27日，海南省委书记、省长阮崇武会见了全国部分省（区）党报记者部主任会议的代表，详细介绍了海南硬环境建设的情况。

在谈到软环境时，阮崇武主要介绍了海南人、财、物自由流动的政策。他说，人的自由流动体现在外国人可直接在海南落地签证，机关事业单位、企业单位的人员都可自由双向选择。企业经理实行聘任制，海南的社会保险制度和商品化为职工摆脱对单位的依附和自由流动提供了条件。海南各条公路都已撤销所有关卡和收费站，货物可自由流通，资金在海南进出基本不受限制。

【凤凰机场通航】

7月1日，三亚凤凰国际机场举行通航仪式。凤凰机场东距三亚市区11.4公里，西距天涯海角风景区5公里。机场占地4.9平方公里，跑道长3400米、宽60米。该机场按国家一级、国际4F级机场的要求规模建设，设备主要从法、美、意等国家引进，可起降波音大型客机。投资12.5亿元建成的机场一期工程，年客流量可达150万人次。6月5日，凤凰机场试飞成功；6月29日通过国家验收；8月11日正式开通国内航线。

【超常规发展】

到1994年上半年，三亚凤凰机场建设取得突飞猛进的发展，但投资概算逾10亿元的三亚凤凰机场在由国家独资时，因资金缺口大，工程一再拖延。正当机场建设陷入困境时，省委书记、省长阮崇武到海南上任后，一针见血地指出，像机场这样的大型基础设施项目建设，国家和地方财政拿不出更多的钱投入，有钱想投的国内外投资者却又无望。他当即要求凤凰机场革新观念，打破禁区，迅速按股份制方式加快筹建速度。按照他的要求，很快组建了海南机场股份有限公司，首期发行股本金10.6亿元，认购股金如期到位，几个月的筹资相当于过去两年多投资的4倍多。阮崇武说，海南是岛屿省，也是全国最大的经济特区，要发挥特区的优势，实现全方位开放和超常规发展。

为此，继海南机场股份有限公司之后，全省又先后组建了东线高速公路、南山电厂等一大批承担重点基础设施项目建设的股份制企业，由国家独资投资、无偿服务型转变为社会多元投资、经营开发型，实现价值补偿，提高经济效益，从而为基础产业的改革和发展开辟了一条新路。

【土地管理条例】

经海南省第一届人民代表大会常务委员会第九次会议通过，《海南经济特区土地管理条例》从1994年7月18日起施行。《条例》共分九章一百零一条，包括：土地所有权和使用权；国有土地使用权出让、转让、出租、继承和抵押；集体所有土地使用权出让、转让和出租等。这部新的土地《条例》有三个重要特点：市县人民政府征用和出让土地的审批权限及使用国有土地的审批权限扩大了；被征地集体经济组织及其成员的征地补偿费和安置费提高了；同时，在地产一级市场引入竞争机制，规定商业和经营性用地应当采取招标和拍卖的方式出让。

【三个社保细则】

自1月1日我省颁布实施城镇从业人员养老、工伤、失业保险三个条例后，9月2日又发布施行《海南经济特区城镇从业人员养老保险条例实施细则》、《海南经济特区城镇从业人员工伤保险条例实施细则》和《海南经济特区城镇从业人员失业保险条例实施细则》。

此次出台的社会保险三个条例及实施细则与原先施行的暂行规定有了新的突破：一是扩大了社会保险的覆盖面，将保险的范围和对象扩大到全省党和国家机关、企事业单位、社会团体的所有从业人员和所有城镇个体经营者；二是强化了社会保险依法执行的程序和手段；三是基本养老保险实行部分积累式的筹资模式。从过去国家和企业分担，改为国家、企业和个人三者合理负担；四是统一了计算缴纳社会保险费工作的可操作性。

（下转第五十二版）