

(上接第七十六版)

【新航天发射场】

9月22日，新华社发布消息，经国务院、中央军委批准，我国将在海南省文昌市建设新航天发射场。发射场建成后，将成为我国继酒泉、西昌、太原之后的第四个航天发射场，预计文昌航天发射场在2010年前投入使用。新发射场建成后，主要承担地球同步轨道卫星、大质量极轨卫星、大吨位空间站和深空探测卫星等航天器的发射任务。

该航天发射场的特点具有“三性”，即商业性、国际性和开放性，对海南发展具有深远影响，可扩大海南国际知名度，带动旅游业和相关产业发展。依托航天发射中心而建设的航天主题公园，将成为海南航天游一个新亮点，为海南增添特色旅游产品，构建新的旅游景区，填补海南旅游业上的空档。海南已将航天基地系列工程列入“十五”期间“十大支柱产业”之一，对以航天产业辐射高科技产业发展寄予了厚望。

【远程教育】

2007年秋季开学，农村中小学现代远程教育工程覆盖全省2700余所农村中小学校和647个教学点，覆盖率100%。自此，海南130余万名师生和当地农民能共享这一历时3年、总投入1.35亿的工程带来的优质教育资源。

海南“农村中小学现代远程教育工程”于2005年启动，全省18个市县和洋浦经济开发区分三批实施。首批海口等5个市县确定项目学校1114所，占全省农村中小学校总数的34%，于2006年3月全部通过省级验收并投入使用；第二批三亚等10个市县的1493所农村中小学已于今年4月份建成使用并于5月份通过了省级验收，至此全省覆盖率达77.8%；第三批启动的儋州、东方等最后4个市县建设项目学校804所，于2007年8月底投入使用。

【洋浦保税港区】

10月11日，省政府对外宣布：洋浦保税港区已于9月24日获国务院批准设立。这是我国继上海洋山保税港区、天津东疆保税港区和大连大窑湾保税港区之后，设立的第四个保税港区，也是我国在华南地区设立的首个保税港区。根据国务院批准的洋浦保税港区建设规划，洋浦保税港区位于海南省洋浦经济开发区内，占地面积为9.2063平方公里，将分三期开发建设。到2012年，港区内将完成固定资产投资500亿元，实现年工业总产值1000亿元，年生产总值300亿元，年税收总额120亿元，年港口吞吐量达到7000万吨。

这是海南在2007年中收获的最大惊喜。当人们议论海南特区是不是还有优势、优势何在的时候，洋浦保税港区的设立，让这些理论立刻消声匿迹。洋浦保税港区不仅寄托着中央对海南加快发展的厚望，更承载着八百万海南人民对改革开放、发展经济的极大渴望。洋浦保税港区的设立，说明海南正面临最好的发展时期。

【省图书馆开馆】

10月28日，省图书馆开馆。从1988年海南建省算起，海南人民等待这一天的到来，已经等了19年。

省图书馆工程于2003年底开工，2005年12月落成。位于海口市国兴大道68号海南文化公园西部，总建筑面积2.5万平方米，投资1.36亿元。整座建筑由南楼、北楼、主楼和角亭组成，东西长160米，南北宽113米，主楼高27米。

省图书馆是面向社会开放、具备传统图书馆基本功能、以数字化为主要服务方式和发展方向的公共图书馆，是全国文化信息资源共享工程海南省分中心，也是海南省公共图书馆的龙头。目前藏有纸质文献40余万册，2000种期刊和300种报纸供阅览。数字资源包括30多万种2000年后出版的各类电子图书、7000多种累计1500多篇文章的学术期刊和重要报纸，以及多种专题大型数据库等，还有种类繁多、内容丰富的全国文化信息资源共享工程的海量资源。

【林权改革】

11月1日上午，澄迈县召开县、镇、村三级干部大会，就集体林权制度改革工作进行动员，标志着海

南酝酿年余的集体林改拉开序幕。之后不久，同被列为试点县的屯昌、白沙、昌江，也相继启动了该项改革。

集体林改是海南省委、省政府在基础产业方面着力推进的重点改革之一。11月8日，省政府出台《海南省集体林业产权制度改革工作总体方案》，计划在五年内基本完成888.6万亩集体商品林地的改革工作。基于生态保护等因素，国有、集体公益林和国有商品林暂不纳入林改范围。

集体林权制度改革，就是在坚持集体林地所有权不变的前提下，通过依法实行土地承包经营制度，将林地使用权和林木所有权落实到户，明晰山林权属、落实经营主体、激活林业经营和规范流转，做到“山有其林、林有其主、主有其权、权有其责、责有其利”，逐步把商品林的所有权、处置权、收益权交给农民，在全省建立以家庭经营为核心、多种经营形式并存、责权利相统一的新型林业承包经营制度。

集体林改须依据群众意愿，经村民会议三分之二以上成员或村民代表会议三分之二以上代表同意，并依法依规进行公示、完善或补签合同，才能换发林权证书。因此，集体林改本质上是一场还利于民，让利于民的利益调整。农民是林改的“主角”，是参与主体、受益主体，也是决策主体、监督主体。林权不分分、怎么分、什么时候分、分到什么程度，都是由农民说了算。

集体林改是继农村家庭联产承包责任制之后，我国农村土地使用制度上又一次重大改革。海南农村发展，特别是山区发展由此展现出光明的前景。

【海底天然气管道被挖破事故】

11月6日上午，东方市八所镇中海油化工危险品码头附近，数艘船只在波光粼粼的海面上来回穿梭。不远处，“粤中山工8218”挖泥船及“粤祥泰218”泥驳船（装泥船）正停在距离岸边数十米远的地方，进行港池航道作业。当天上午9时18分，挖泥船附近海面突然传来一声巨响，紧接着一股浓烟从海面腾空而起，火焰从海底里蹿升至半空，最高达四五十米。

正在此处进行例行执法检查的八所海事局负责人和若干名工作人员迅速判断：极有可能是海底输气管道被挖破！该局立即拨打110、119、120报警和呼救，同时向当地政府报告，还呼来船只警戒和救助。

12月24日，中国海洋石油总公司组织的抢修专家及施工队连续奋战49天，终于将我国已探明开发的储量最大的气田之一——东方1-1气田的受损海底输气管道抢修完毕，并于第二天上午恢复正常供气。至此，备受关注的“11·6”事故抢修和应急工作告一段落。

事故发生后，省委、省政府领导高度重视，多次亲赴现场视察和指导抢修工作。省政府启动了《海南省煤电油运综合协调应急预案》Ⅱ级响应机制。依照应急预案的有关规定，省有关职能部门各司其责，科学制定天然气调配方案，合理调度全省煤电油气资源，采取有效措施，在有关市县和相关企业的全力配合下，确保了全省居民生活和公共交通未受影响，大部分东方1-1气田的用气企业基本能维持生产。我省应急管理水平经受住了考验。

【水泥价格飙升】

受需求快速增长、产能不足、外购渠道不畅等因素影响，2007年8月以来，我省水泥价格持续上涨。尤其进入11月下旬，更是呈大幅上涨态势，水泥价格居高不下，势必影响在建工程尤其是重点建设项目的顺利进行，影响全省经济社会的发展。

对此，省委、省政府高度重视，省政府常务会议专门研究了五项措施，通过提高产量、开辟水泥进岛“绿色通道”、打击哄抬物价等举措，平抑遏制水泥价格过快上涨势头。当年12月，通过综合调控，基本保障了省内的水泥市场需求，11月底暂时停工的一些项目，包括海南省重点工程项目都陆续恢复了施工，水泥市场价格逐步稳定，市场秩序基本恢复。

【环岛自行车赛升级】

11月10日，经过8天的比赛，2007环海南岛国际公路自行车赛圆满落下帷幕，波兰因特尔队选手罗伯特·拉多兹最终赢得黄色领骑衫，并获得1.4万美元的奖金。

11月3日，参加本届环岛自行车赛的18支队伍开始了7个赛段的环岛征程。比赛吸引了24个国家和



建省办经济特区20周年特刊



2007

【“教育扶贫移民”】



【文化艺术突破】



【洋浦保税港区】



【海防林】



地区的102名运动员参赛，途经三亚、陵水、万宁、琼海、文昌、海口、澄迈、临高、儋州、白沙、昌江、东方、乐东、五指山、保亭共15个市县，总里程1000多公里。

由于海南省的高度重视，比赛等级由去年的2.2级升级为2.1级，参赛队伍等级和运动员水平都较去年有很大提高。为了提高赛事的难度和比赛的观赏性，赛事组委会增加了山路里程，比赛路线穿行多个市县村镇，全方位展示了海南的秀美景色和人文风貌。

环岛赛以“亚洲顶级、国际一流、每年一届”的体育盛会为目标，把美丽海南展示和推介给全世界。海南希望环岛赛每年都有新进步，世界各地的朋友都能共享海南的阳光、沙滩和自然之美。继2006年之后，这是海南第二次举办该项赛事，赛事组委会领导、中国自行车运动协会领导、各国裁判、领队和运动员都对比赛的组织、服务、宣传等工作给予了高度评价。

波兰因特尔自行车队领队克里斯马拉更认为，三亚是一个自行车运动项目的天堂。他说，迎着海风，听着海浪声，眼中尽是蓝色的海洋和绿色的山峰，在三亚骑行的感受是其它城市无法比拟的。而在欧洲，每到冬季，严寒成了自行车运动的最大障碍，连职业运动员都必须休整几个月等待春天的到来。而三亚具有天赐的气候优势，又具备形式多样的地势特点，是发展自行车运动的理想之地。

【海口强区扩权】

12月14日下午，海口市政府举行强区扩权新闻发布会，正式公布下放各区的第一批54项行政权项，这标志着酝酿已久的海口市强区扩权正式启动，也是海口先于我省其他各市县试点水新一轮行政体制改革。

此次下放各区的行政权项涵盖了经济管理权限、城市建设管理权限、社会管理和公共服务权限、财力支配权限、人事和机构管理权限等五大行政权限，涉及改革发展、规划建设、园林、商务、文体、人事劳动保障、城市管理行政执法、水务、环卫、农林、科教、卫生、民政、安监等10多个政府部门。下放的这些行政权项，将通过依法界定、依法授权、依法委托等形式，由各区人民政府及其职能部门行使。

据海口市有关负责人介绍，市级在一些方面管得过多过细，区级拥有的资源太少，严重影响了区级发展的积极性和主观能动性，实施强区扩权，就是要进一步优化市区两级资源配置，明确区级行政权项，扩大区级管理权限，提高市区两级行政效能，充分激发市区两级的发展活力，促进海口又好又快发展。

据海口市有关负责人介绍，市级在一些方面管得过多过细，区级拥有的资源太少，严重影响了区级发展的积极性和主观能动性，实施强区扩权，就是要进一步优化市区两级资源配置，明确区级行政权项，扩大区级管理权限，提高市区两级行政效能，充分激发市区两级的发展活力，促进海口又好又快发展。

【海防林】

海防林，海南生态保护的第一道绿色防线。由于挖塘养虾、挖矿、偷伐滥伐等原因，海防林沿海基干林屡遭破坏，加上多年来的台风袭击，造成林带断裂、断梢枯死，林相残缺不全。环岛沿海基干林带断带长达247.7公里，绿色屏障几乎“溃不成军”，防护效能日渐衰退。

1990—2004年间，有31个灾害性热带风暴袭击海南，直接经济损失累计达171.4亿元。2005年的“达维”台风，造成直接经济损失90亿元。海防林断带多、质量差，防护效能低，引起了海南社会各界的高度关注。

为落实生态立省的战略决策，省委、省政府6月作出部署，全面恢复和重建“绿色长城”，用3至5年时间，新造改造海防林15.33万亩，基本恢复沿海基干林带，实现海防林基本合拢。全省沿海市县迅速行动，开展海防林的种植活动。

2007年计划造林3.7万亩，完成4.2万亩。海防林建设首战告捷。

【文化艺术突破】

2007年，是海南文艺喜获丰收的一年。文艺舞台，繁花似锦；文艺创作，硕果累累。在盘点这一年文化艺术方面取得的成绩时，我们的目光不由得喜悦地注目到站在全国最高领奖台上的几个文艺奖项上，文学创作方面，韩少功获得了鲁迅文学奖，这是海南作家第一次获得这个中国文学权威性的奖项；戏剧表演方面，陈素珍获得中国戏剧梅花奖，这是自有琼剧以来首位琼剧演员获此殊荣；摄影艺术方面，黄一鸣获得中国摄影艺术个人最高成就奖金像奖，亦是海南获此殊荣第一人；大型舞剧《黄道婆》不负众望，获得文华剧目奖；另外，在第十四届全国群星奖颁奖礼上，我省群众文艺终于有了突破性斩获，站到全国社会文化艺术政府最高奖的领奖台上，捧得难得可贵的群星大奖。

【数字电视】

6月24日，海南省有线电视数字化整体转换动员大会暨启动仪式在中国有线海南基地举行，这标志着我省有线电视数字化工作由示范进入了全面推广新阶段。

有线电视数字化项目是我省规模最大和最重要的文化信息基础设施建设项目。有线电视数字化将极大地推进“数字海南”建设，不仅可为用户提供数百套丰富多彩的数字电视节目，同时还能满足人们学习、通信、交流和电子商务、电子政务等多种需求，意味着我省普通百姓家庭将实现信息化。根据国家广电总局发布的《我有线电视向数字化过渡时间表》，海南通过向用户配送机顶盒和分城市、分小区替换模拟信号的整体转换方式，实现模拟电视向数字电视过渡，计划2007年完成全省城市50万户向数字电视整体转换，到2008年完成全省100万用户数字化转换，2010年完成全省所有用户数字化整体转换。

【“教育扶贫移民”】

继在全国率先实施城乡义务教育的“两免一补”，首创融扶贫、生态保护为一体的“教育移民”又成为海南教育的一大亮点，“优先发展教育”在海南已经成为共识。

昌江是省级扶贫县，在认真总结15年来对最贫困的王下乡扶贫工作经验和教训后，得出教育发展落后和劳动力素质偏低是制约王下乡经济社会发展的关键因素的结论。“穷先治愚，扶贫先扶智”，该县决定把教育移民作为扶贫工作切入点，以王下乡为试点，实施教育移民（扶贫）工程，让边远山区的贫困孩子走出大山进城读书。2006年秋季起，王下乡初中生全部实行包吃、包住、包入学迁至县民族中学就读。初中毕业后，未考取普通高中的学生由政府出资送入职业技术学校就读，让其掌握一技之长，为家乡经济发展、摆脱贫困做贡献。2007年，在56名初中毕业生中，有2名考入县重点高中就读，实现了王下乡高中生的“零”突破，其余全部转入县职业中学就读。

2008年，为进一步促进少数民族贫困地区的发展，海南省委、省政府决定在全省8个贫困县（市）实施教育移民（扶贫）工程，计划用几年时间，分步把边远贫困地区中小学生整体搬迁到教育资源相对优越的县（市）城镇集中就读。

【免费教科书】

上学难、上学贵的烦恼如今离老百姓是越来越远了。2007年，海南省义务教育阶段学生全部免收杂费，还有120多万名学生用上了免费教科书。

作为一个小省，我省在全国率先对全省义务教育阶段学生免收杂费；率先在全国拉平城乡教师工资水平，实现中小学教师统一工资标准；率先在中西部省份消除农村学校D级危房。

2007年全省投入教育经费4.973亿元，将全省义务教育学校全面纳入公共财政保障范围。其中投入2亿多元对义务教育阶段学生免收杂费，135.5万名学生受益；投入资金1.12亿元对义务教育阶段公办学校学生全部免费提供教科书，受惠学生约124万人。投入资金234.6亿元用于补助寄宿生生活费，受助学生83156人，涵盖了全省义务教育阶段公办学校家庭经济困难寄宿学生及少数民族寄宿班学生。

【“三段式”职业教育】

海南，一个财政家底并不厚实的“小”省，2007年投在发展职业教育上的经费竟达4.6亿元，中职教师培训经费从往年的不足15万元，一下子增长到150万元。2007年全省中职学校毕业生共16338人，已走向就业岗位的有15545人，就业率高达95.2%。

2007年，海南省在文昌、琼海等10个市县投入3700万元，市县配套资金1630万元，建设县级职教中心，增加学位9000个。2008年，省政府将再投入2110万元，市县配套1092万元，重点支持陵水黎族自治县等6个市县建立职业教育中心，于2008年秋季开学投入使用。届时，海南省16个市县（不包括海口市和三亚市）职教中心的建设将全部完成。

在教学方式上，海南的职业学校推行“三段式”教育模式，即学生第一年在职教中心学习基础理论、基本技能，第二年到省级学校学习专业理论和专业技能，强化实践训练，第三年到企业顶岗实习。这不仅让全省职业教育资源得到整合利用，而且学生工学结合，得到全面培养。