

奋进  
20年，  
椰城正崛起

海口市位于海南岛北端,琼州海峡南岸,是全省政治、经济、文化中心及交通、通信枢纽,也是我国南海黄金水道的重要中转站,面向东南亚开放的重要门户和环北部湾的中心城市之一,因位于海南最长的河流——南渡江出海口而得名,素有“椰城”的美称。

1988年海南建省办经济特区,海口成为全国最年轻的省会城市。2002年行政区划调整,原琼山市和海口市合并成新的海口市。全市现有陆地面积2304.84平方公里,海域面积830平方公里,海岸线长131公里。主城区建成区面积91.4平方公里。下辖秀英、龙华、琼山、美兰4个行政区与海口保税区、海口国家高新技术产业开发区和桂林洋经济技术开发区。

2007年底,全市常住人口176.68万人,其中户籍人口150.86万人。海口地处热带北缘,属热带岛屿季风气候,阳光明媚,空气清新,雨量充沛,四季如春,空气中负离子含量高,空气全年质量优于国家规定的一级质量指标。水质优良,地下水符合国家饮用水标准,海域水质达到国家一类标准。

这里,享有稀世“海上森林公园”美誉的近郊红树林,被联合国列为世界级自然保护区;享有天然“火山溶洞博物馆”之称的近郊马鞍山火山群,是目前世界上保存最完整的死火山口,已被评为世界地质公园。

海南建省办经济特区20年来,海口在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下,伴着改革开放的春风,积极探索适合海口市情的发展路子,推动产业发展,创新体制机制,提升城市品位,推进新农村建设,切实解决民生问题,积极促进社会和谐,使海口的面貌发生了翻天覆地的变化,已由一个边陲小镇发展成为具有现代化气息的省会中心城市,犹如一颗璀璨的明珠,镶嵌在南中国海上。

海口,已被国务院列为“国家历史文化名城”。

同时,她还是世界卫生组织指定的全国第一个“健康城市”试点市。先后荣获“首批中国优秀旅游城市”、“全国城市环境综合整治十佳城市”、“全国卫生先进城市”、“全国园林绿化先进城市”、“国家环境保护模范城市”、“中国人居环境奖”等荣誉称号。

### 综合实力显著增强

建省之初,海口市属海防前线,基础薄弱、实力较差。经过20年的艰苦奋斗和不懈努力,全市经济迈上了新台阶,尤其是近几年,全市经济实现了跨越式发展。

地区生产总值,2007年达到396.35亿元,占全省的32.2%,是1988年17.7亿元的22.4倍,20年年均增长14.6%。

人均GDP,2007年达到3049美元,比全省人均GDP高出1140美元,20年翻了两番,年均增长10.6%。

社会消费品零售总额,2007年达到189.38亿元,占全省的52.3%,是1988年13.3亿元的14.24倍,年均增长17.2%。

实际利用外商直接投资,2007年达到5.04亿美元,占全省的44.8%,是1988年2956万美元的17.05倍;20年共累计实际利用外资84.33亿美元。

20年累计接待国内外过夜旅游者达到5255.88万人次。其中2007年接待国内外过夜旅游者585.65万人次,比1988年的31.82万人次增长了18.41倍。

### 特色优势产业全面发展

建省初期,海口农业基本是传统农业,工业基本上是以本地资源为主的原料加工业,第三产业也很落后,产业发展水平都较低。经过20年的发展,初步形成了具有海口特色的产业结构,三次产业结构从1988年的12.8:27.7:59.5调整为2007年的7.4:28.5:64.1。

以服务型、都市型、加工型为重点的热带高效农业服务全省、辐射全国。农业总产值从1988年的1.12亿元增加到2007年的49.5亿元,累计增长了43.2倍。其中,畜牧业、渔业、瓜菜、水果四大特色产业对农业经济增长的贡献率达到88%以上,畜牧业产值占农业产值的比重超过40%。建成了48个省级无公害农产品基地。农副产品出口出岛从无到有,逐年增加,2007年荔枝、香蕉出口美国、加拿大、德国等欧美国家达到2000多吨,文昌鸡活禽和冰鲜鸡供港近40万只,生猪出岛近20万头。海口现代农业正在加快发展。

以汽车制造、生物制药、食品饮料、化纤纺织、农副产品深加工为重点的新型工业快速发展。工业总产值从1988年的3.78亿元增加到2007年的324.3亿元,累计增长了84.8倍。规模以上工业企业已达192家,产值超亿元的企业达55家。汽车制造、食品饮料、化纤纺织、生物制药四大支柱行业产值占规模以上工业总产值已达75%。国家高新技术产业开发区、海口保税区、狮子岭飞地工业园、海口药谷、桂林洋农副产品加工区等工业园区已经成为海口工业发展的集聚区,园区企业已达110家。高新技术企业快速发展,已发展到113家,国家级企业技术研发中心4个,省级29个,高新

技术产业产值超过200亿元。

以旅游业为龙头,以现代物流、中介服务、金融保险为重点的现代服务业正在兴起。第三产业增加值从1988年的4.15亿元增加到2007年的255.75亿元,累计增长了60.63倍。初步建成了集观光游览、度假休闲、疗养健身、商务会展、文化娱乐为一体的多功能、综合性的全国热带滨海旅游休闲胜地,形成了以海口为中心的琼北1小时旅游经济圈,旅游发展呈现了强劲势头。旅游业和地产业加快融合,带动了产

业健康快速发展,20年全市累计完成房地

产投资449.84亿元,年均增长17.1%,房地产外销率超过60%,逐步成为国内理想的第二居住地。会展经济发展迅猛,2007年专业会议和大型会展达到6398场次。金融保险、信息服务、物流、软件等产业都实现了快速发展。

### 改革开放取得重大成就

建省办经济特区是改革开放的成果,海口作为最大经济特区的省会城市,20年



海口城市面貌日新月异。图为滨海立交周边城区。黄叶华摄



海口文化事业蓬勃发展,先后成功举办世界太极拳健康大赛、环海南岛国际公路自行车赛等一系列在国内国际都有影响的大型体育赛事。图为全国速度轮滑场地公开赛现场。宋国强摄



20年以来,海口会展经济发展迅猛,其中2007年专业会议和大型会展达到6398场次。图为海口会展中心。卓上雄摄



万绿园、人民公园等众多城市绿地为市民休闲运动提供了好去处。图为市民在晨练。蒋聚荣摄



海口新农村建设得到各界大力支持。图为星辉村群众和参与共建的部队官兵联欢。蒋聚荣摄

来,在扩大开放、深化改革、发展社会主义市场经济方面,采取一系列重要措施,在一些方面为全省、全国探索出了一些路子,提供了一些经验。主要有:在全国率先实现了“小政府、大社会”的行政管理体制;在全国率先建立了各种所有制经济并存、平等竞争的经济格局;在全国率先开放市场价格;在全国率先改企业与项目的审批制为登记制;在全国率先实行现代税收征管制度;在全国率先建立社会保障制度;在全国率先实行生产资料免税进口;在全国较早实行境外人员落地签证;在全国较早完成国有企业产权制度改革等。

特别是近年来,海口按照中央和省委的要求,积极推进重点改革,提高对外开放水平,在突出特区的“特”字上狠下功夫,努力构建更具活力的体制机制。

一是以建设公共服务型政府为目标,深化行政管理体制改革。在全国率先实行“三制”(直接办理制、窗口服务制、社会服务承诺制)的基础上,深化审批制度改革,建立政务服务中心和投资环境监督中心,全市195项行政许可和147项行政服务事项,实现一站式服务,同时聘请社会各界人士担任投资环境监督专员实施监督。

二是理顺市区管理体制,实施强区扩权,76项行政权项的下放和衔接工作正在有序推进。

三是深化国有资产管理体制改革。先后对燃气、罗牛山、椰树、椰岛等大中型国有及国家控股企业实行产权改革;整合城建口国有企业,组建城建集团,加大国有资产经营力度,以9.3亿元成功出让49%的水务集团国有股权,溢价202%,成立海口威立雅水务有限公司,成为全国国有资产经营成功的典型案例。

四是以提升城市资源价值为目标,深化投融资体制改革。建立了“政府入口、市场出口”城市建设投融资体制的基本框架,搭建城市投资开发的融资平台;加大土地储备和经营力度,提升土地利用价值,美丽沙土地成功拍卖18.08亿元。

20年来,海口以对外开放为生命线,广泛开展对外合作与交流,积极参与珠三角、长三角等区域合作,与国外9个城市和国内72个城市结为友好城市,是世界城市和地方政府联合组织的成员。

### 城市面貌日新月异

建省初期,海口只有以5条历史老街为中心的十几条马路,市区道路窄小。整个城区最高建筑只有5层楼。

20年来,海口建成区面积由1987年的25平方公里扩大到2007年的91.4平方公里,城市公用设施从无到有,由小到大,科技含量、自动化程度、综合服务功能日益提高。形成了海、陆、空互为补充、相互衔接的交通网络。美兰国际机场跻身全国八大航空港之一,有180多条航线,可达国内近100个城市和12个国家、地区;跨越琼州海峡的粤海铁路通道可以到达全国各地;海口港拥有2个万吨级泊位和18个千吨级泊位;市区形成“八纵五横”的城市路网,全市公路通车里程达到2492公里。

现有人民公园、滨海公园、万绿园、金牛岭公园、西海岸带状公园等多个综合性公园,建成区绿地率达35.9%,高出全国7.4个百分点;绿化覆盖率40%,高出全国7.46个百分点;人均公共绿地9平方米,高出全国1.91平方米。空气污染指数平均值42,环境空气质量保持国家Ⅰ级水平,在全球52个国家158个重点城市的环境综合污染指数监测排列中排名第五。

从1988年以来,先后荣获33个全国性荣誉称号。

2007年,海口成为全国第一个通过国家环保模范城“十一五”标准复检的省会城市。

### 农村生产生活条件发生根本性变化

建省20年以来,海口市不断加大“三

农”投入,大力改善农村生产生活条件,促进农村经济社会发展,实现了农业增效,农民增收,农村面貌发生可喜变化。

特别是2005至2007年,支农惠农资金达21884万元,年均增长23.4%,2008年又安排了支农惠农专项资金7835万元,增长30.6%。

目前,农村自来水覆盖率达到93%以上;通车率达到99.2%,在全省率先实现行政村通硬化道路;实现了村村通电、通电话。已建成10000多个沼气池,有15%以上的农户用上了沼气。农业科技110覆盖所有乡镇,23个镇都有电子农务服务站,农民专业合作社发展到128家。

以文明生态村创建为综合载体,加快推进新农村建设,已建成文明生态村982个,占全市自然村总数的46%,是省“文明生态村建设示范市”,并获“中国十大政府创新典型”奖。

### 社会事业全面进步

建省初期,海口的社会事业都比较落后,有些甚至处于空白,如高科技、高等教育、文艺创作。经过20年的发展,社会各项事业得到全面进步。

以企业为主体、市场为导向,产学研相结合的技术创新体系已初步建立,涌现出VTI、先声药业等企业研发中心,科技实力明显增强,并成为“全国科技进步先进市”。

教育投入力度不断加大,特别是2005至2007年,教育共投入72501万元,年均增长122.75%,2008年又安排1.6亿元。目前,海口的基础教育已跨进全国先进城市行列,率先在全国落实“两免一补”政策,率先在全国完成农村学校D级危房改造。

目前,全市有高等院校10所,中等专业学校52所,中小学校近500所。每万人拥有在校大中专学生数达到606人,比1988年的109人,增长了4.6倍。

这几年,海口尤其加强公共卫生体系建设,共投入10.21亿元,新建、扩建市妇幼保健院、市人民医院、市中医院、市疾病预防控制中心、市“120”急救中心和镇卫生院,公共卫生体系和公共卫生应急网络不断完善。

2007年,全市卫生机构总数达452个,比1988年增加了221个。在全国率先实现全民医保,农村合作医疗参合率达98%以上,城镇居民基本医疗保险参保率达95%。

文体事业蓬勃发展。海口被列为国家历史文化名城;城乡文化体育基础设施不断完善;涌现出一系列享誉全国的知名文化艺术品牌,《大明王朝1566》获得中国电视剧最高奖“飞天奖”,陈素珍获中国戏剧

最高奖“梅花奖”。成功举办中国热气球飞越琼州海峡挑战赛、全国速度轮滑公开赛、世界太极拳健康大赛、环海南岛国际公路自行车赛等一系列在国内国际都有影响的大型体育赛事。

### 人民生活水平显著提高

2007年,海口城镇居民人均可支配收入12289元,实现了从千元到万元的跨越,年均增长12.8%;农民人均纯收入4582元,年均增长9.2%。

每十户私家车拥有量为5辆,私家车拥有量位居全国前列。在全国率先建立起养老、医疗、失业、工伤、生育五项保险制度和社会救助体系,农村低保对象也纳入最低生活保障制度。特别是2005年以来,共投入社会保障经费42381万元,进一步完善养老保险、失业保险、工伤保险、医疗保险、生育保险,确保了全市离退休人员养老金按时足额发放和各项社会保险基金的正常支付。2005年以来,共安排4.78亿元加快建设解困房和廉租房。人民群众的住房难、上学难、就业难、看病难等实际困难得到了很大程度的解决。



海口以汽车、生物制药、食品饮料等为重点的新型工业快速发展。规模以上工业企业已达192家,产值超亿元的企业55家。图为海马汽车厂生产线。王凯摄



2002年底,总投资6.67亿元的国家“九五”计划的重点工程海口世纪大桥竣工通车,城市交通拥挤状况大为改善。李英挺摄