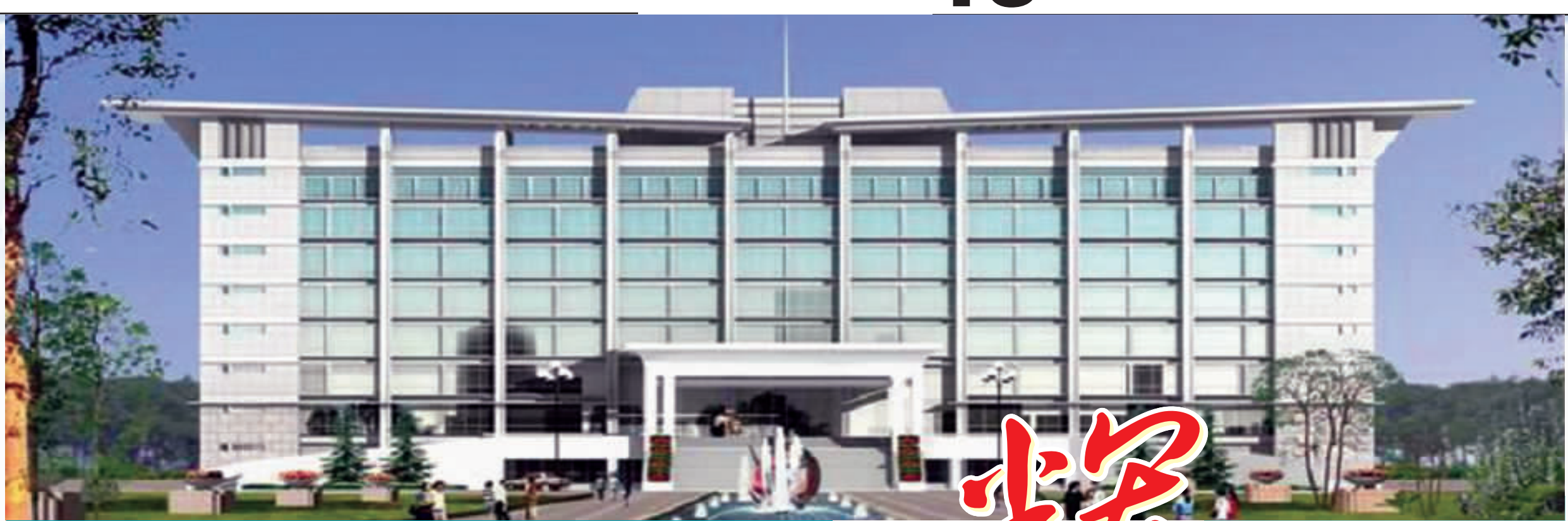




离退休人员在社区开展文艺活动



海南人事劳动保障：与特区共辉煌



农村进城务工人员专场招聘会

省社会保险事业局：建立完善的社保体系

我省的社会保险制度改革始于1983年，从推行全民单位合同制工人社会保险制度改革开始。随着海南建省办特区和我国社会主义市场经济改革的发展和深化，并以省社会保险事业局1992年挂牌成立为标志，我省逐步建立起较为完善的社会保险制度体系。

养老金发放实现当期“零拖欠”的历史性突破 2004年之前，海南的养老保险基金缺口较大，在省委、省政府的高度重视下，通过采取积极措施，争取各方面的支持，从2004年起全省企业离退休人员养老金发放实现当期“零拖欠”，取得了历史性的突破。

社会化管理服务工作连续四年处于全国先进行列 全省所有城镇社区都建立了劳动保障服务机构并配备专人或兼职人员，负责所有城镇社区的社会化管理服务工作，建立了工作平台和月报制度，加强了检查指导等，该项工作取得突破性进展。在各部门共同努力下，我省的企业退休人员社会化管理服务率从2003年的12.9%跃升到2007年的90.5%，社区管理服务率也提高到54%，高出国家规定4个百分点。

医疗保险管理层次和服务水平不断提升 海南省自1995年在全省启动国家机关和企事业单位一体化的医疗保险制度以来，通过不断的调整完善，已经形成了基本医疗保险、公务员医疗补助、社会补充医疗保险、社会医疗补助、城镇个人医疗保险、城镇居民医疗保险等多层次的医疗保险体系。截至2007年底，全省22个统筹地区实行管理、省局、海口、三亚等地与三甲医院实现了网络结算和监督管理。目前我省参加基本医疗保险的职工达107万多人，海口、三亚、东方和屯昌县为我省城镇居民医疗保险试点城市，4个试点县市已参保48.93万人，参保率达到96.4%。

工伤保险步入全国先进行列 我省是全国第一个工伤保险在各类用人单位实现全覆盖的省份，将工伤预防、康复费用列入工伤保险基金支出常规划项目，从制度上保证工伤预防和工伤保险事业的发展。在全国率先启动了职业病健康管理工作，已为12万多名职工进行了职业病健康体检，至今共有78万人参加了工伤保险。

基金管理始终保持良好态势，安全运行 在2006年全国养老保险内部控制检查评审中，我省取得了A等的成绩，连续4年被劳动保障部社保管理中心评为基金管理先进单位。此外，我省还认真做好以前年份挤占挪用社保基金的清理工作。截止2007年底，省本级收回历年挤占挪用社保基金1.2亿元。

「厅长寄语」

伴着大特区的成长，海南人事劳动保障事业创造了20年的辉煌，和谐海南的构建离不开人事劳动保障事业，希望社会各界继续关心支持人事劳动保障事业的发展。

王彦群

海南建省办经济特区20年来，在历届省委、省政府的领导下，全省各级人事劳动保障部门坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻科学发展观，围绕海南改革、发展、稳定的大局，立足省情，开拓进取，稳步推进机构改革，大力实施人才强省战略，进一步加大就业再就业工作力度，不断完善社会保障体系，稳妥推进收入分配制度改革，努力促进劳动关系和谐稳定，切实维护劳动者合法权益，初步建立起适应社会主义市场经济要求、符合经济特区实际、独具特色的人事劳动保障制度框架，为扩大改革开放，促进经济发展，维护社会稳定做出了突出贡献。

1988年5月，根据海南省政府的决定，成立海南省人事劳动厅，6月，海南省委研究同意成立海南省机构编制委员会，与省人事劳动厅合署办公。1998年，省人事劳动厅更名为海南省人事劳动保障厅，主管全省人事、机构编制、劳动和社会保障等行政事务。

机构编制

20年来，全省各级机构编制管理部门大力深化机构改革，规范机构编制管理，加大监督检查力度，有效推进行政管理体制改革，政府职能不断增强。

建省前的海南行政区，区直单位有461个，区直行政单位84个，事业单位163个，小计单位214个。1988年海南建省后实施“小政府、大社会”体制，省直机构总共48个，比原行政区机构少36个。“十五”期间，省政府工作机构由38个精简为33个，市政府工作部门由原来平均26个精简为18个左右。

2001年，以财政预算管理体制改革为改革的切入点，将省直274个财政预算管理事业单位单位调整为180个。

2005年，根据自筹经费事业单位的性质、功能和特点，采取“撤、并、转”的办法对省直240个自筹经费事业单位进行了调整，减为124个。

近年来，我省各级机构编制部门严格落实有关法规和规定，加强机构编制管理和监督，遏制“条子单位”，全面推行“控岗证管理”制度，严肃查处“吃空饷”现象。

人事人才

建省以来，省委、省政府围绕人才强省战略，采取一系列政策和措施，加大人才引进和人才开发工作，人才总量和质量显著提升。目前，全省党政机关、事业单位共有人才22.25万人（不含非公有制企业和中央驻琼单位）。

人才总量质量显著提高 从2004年开始组织实施“515人才工程”，先后选拔了239名专家为三个层次人才。目前，我省入选“新世纪百千万人才工程”的专家7名，共有“特贴”专家22名，“省优”专家110名。

推行“凡进必考”公务员招录制度 我省党政机关全面推行“凡进必考”，坚持公开、公平、公正和透明，初步形成了海南省国家公务员管理的制度体系。2004年以来共组织了3000多个职位面向社会公开招聘。

稳步推进事业单位人事制度改革 目前，全省已有5.6万多名事业单位职工签订了聘用合同或劳动合同，约占在职职工总数的33%。

妥善安置军转干部 建省20年来，我省共接收安置计划分配军转转业干部6756名，为1275名自主择业军转干部提供优质服务。

深化职称改革 全面推行职称评审办法，在全省普遍实行了“评聘分开”。



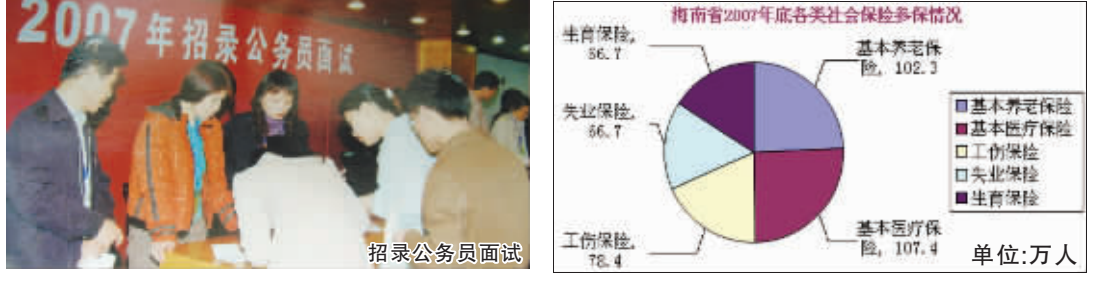
省人事劳动保障大会



厅领导在人才招聘会上



厅领导在招聘会现场与求职者交流



大力开展技能人才培训 2004年我省启动了高级技师考核鉴定工程，实施“三年三千”高级技师培养计划，2004至2006年，在制造业、现代服务业等技能含量较高的职业中，培养了3000名新技师。

省高级技工学校在海南省职业教育的改革和发展中始终处于领先地位，成为海南广大家长和考生向往的名牌技工学校。海南省三亚技工学校将海南三亚技工学校、省海洋学校、三亚市职业中专学校合并组建而成的一所新型学校，以国家重点示范性万人职业院校、琼南地区职业教育示范基地为建设目标。

劳动就业

目前城镇就业人数达140万左右，城镇登记失业率一直控制在3.6%以内，处于全国较低水平。2003年以来新增就业岗位381万个，实施积极的就业再就业优惠政策，建立

就业援助

组织开发被征地农民社会保障工作，实施农民工工伤保险计划，推动农民工参加医疗保险。至2007年底我省农民工参加工伤保险10.78万人，医疗保险8.01万人。农村养老保险也得到较快发展。

2003年，我省企业退休人员社会化管理服务人数达到209万人，社会化管理服务率达到72%，达到了全国中上水平，扭转了企业退休人员社会化管理服务工作落后局面。至2007年底，全省建立社会化管理服务机构600多个，社会化管理服务率达到90.6%。除农垦外，离退休人员基本养老保险发放率达到100%。

2007年我省在海口、三亚、东方、屯昌4个市县开展了城镇居民基本医疗保险试点。4个试点市县已参保48.93万人，参保率达到96.4%。今年全省全面启动城镇居民基本医疗保险，我省成为全国唯一的所有地区都进入城镇居民基本医疗保险试点点的省份。

工资福利

全省劳动保障部门不断完善工资增长指导线制度、劳动力市场工资指导价制度和人工成本预测预警制度，研究确定全省最低工资标准，为企业和劳动者提供信息和政策指导，企业工资收入分配宏观调控体系不断得到完善和健全，职工工资水平逐年提高。

1994年公布了《海南省企业最低工资规定》，2005年2月，省政府发布《海南省最低工资规定》，根据规定及时调整最低工资标准，为建立正常的最低工资标准调整机制，保障低收入劳动者合法权益提供政策保障。建省以来，我省已4次调整最低工资标准，调整幅度平均增加13%，每次平均增加50元。

劳动关系

建省以来，我省积极构建劳动关系三方机制，全面推行劳动合同制度，劳动关系调整制度不断完善。人事劳动争议处理工作逐步纳入规范化、法制化轨道。

全面推行劳动合同制度 2006年全面推进劳动合同制度实施三年行动计划，开展劳动合同鉴证和集体合同审查工作从源头进一步规范劳动合同，提高劳动合同签订率。2007年，在全省范围实行劳动合同鉴证，进一步规范劳动合同签订。2007年全省各类用人单位签订劳动合同率达92%。

加大劳动保障执法监察和人事劳动争议仲裁工作力度 多年来，在全省范围内经常性开展各类专项检查活动。2003年以来，全省各级劳动保障部门共检查用人单位2万多家，涉及劳动者80万人；累计存入农民工工资保证金1264笔，金额2.8亿元，已解缴工资保证金的用人单位近400家。

目前，我省老、医、疗、疾、残、生、育等保险事业均得到了较快发展。截至2007年底，全省基本养老保险参保人数为102.3万人，医疗保险参保人数为107.4万人，工伤保险参保人数为78.4万人，失业保险参保人数66.7万人，生育保险参保人数为66.7万人。加大

社会保障

1989年，国务院确定我省为国家社会保障制度改革试点省，由此，我省开始了各项社会保障制度改革的探索和实践。1991年，建立了海南省职工养老保险、失业保险、医疗保险和工伤保险制度。

目前，我省老、医、疗、疾、残、生、育等保险事业均得到了较快发展。截至2007年底，全省基本养老保险参保人数为102.3万人，医疗保险参保人数为107.4万人，工伤保险参保人数为78.4万人，失业保险参保人数66.7万人，生育保险参保人数为66.7万人。加大



大中专毕业生招聘会



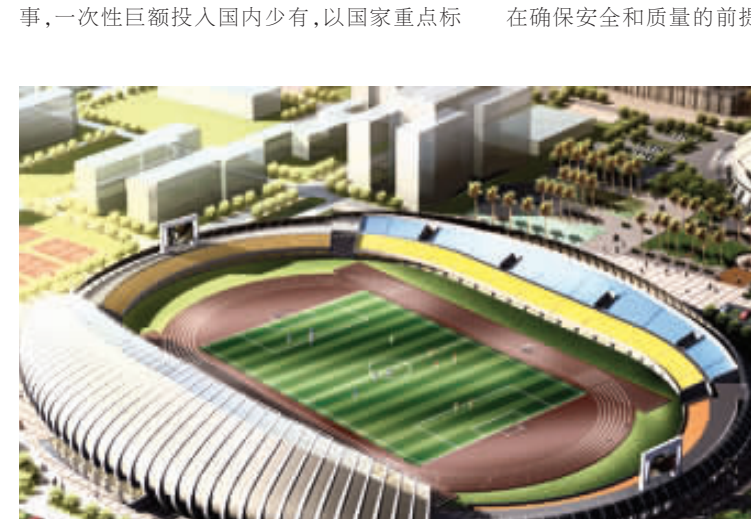
农村进城务工人员专场招聘会



农村进城务工人员专场招聘会



农村进城务工人员专场招聘会



建设中的体育中心

省人力资源开发局：健全完善公共就业服务体系

海南建省以后，省委、省政府高度重视就业工作，把扩大就业作为经济社会发展的重要目标，纳入国民经济和社会发展规划，制定并实施一系列海南特色的积极就业政策，健全完善公共就业服务体系，实现了就业总量不断增加，就业素质不断提高，就业结构不断优化。建省以来，海南城镇新增就业人数逐年增加，目前城镇就业人数达140万，城镇登记失业率一直控制在3.6%以内，低于国家规定4%的标准。

就业援助制度 2002年以来，海南实施了积极的就业政策，通过发放小额担保贷款、财政贴息、减免税费等措施，积极扶持劳动者自主创业、自谋职业，通过给予定额税收减免、发放优惠岗岗等政策，鼓励企业吸纳下岗失业人员就业；通过开发公益性岗位和政府给予社会保险补贴等措施，建立健全就业援助制度，帮助困难人员实现就业再就业。截至2007年底，全省下岗失业人员再就业17.47万人，其中“4050”人员再就业近5万人。

公益性岗位 截至2007年底，我省通过落实公益性岗位补贴、社保补贴等优惠政策，共开发劳动保障协管员、劳动就业信息员、保安、保洁等4195个公益性岗位，并通过公益性岗位专场招聘会、开展“送温暖、送岗位上门”等活动，全部用于安置就业困难人员上岗就业。

零就业家庭援助 2007年，我省全面开展了消除零就业家庭工作，通过提供公益性岗位、鼓励自主创业、鼓励企业吸纳就业、提供免费技能培训 and 强化就业服务等措施，对全省4418户零就业家庭进行了就业援助，在全省范围内基本消除了零就业家庭，并逐步建立对零就业家庭就业援助的长效机制，做到出现一户、帮扶一户、消除一户、稳定一户。

小额贷款 2002年以来，全省共安排下岗失业人员小额担保贷款基金5036万元，发放小额贷款3000多万元，直接扶持1000多名下岗失业人员自谋职业和自主创业，带动了近5000人实现就业再就业。

人才劳动力市场体系建设 经过20多年的发展，我省已建立起较为完善的集人才市场、劳动力市场、毕业生市场为一体、独具海南特色的“三合一”人才劳动力市场体系，有效发挥了市场配置人力资源的基础性作用。目前，全省各市县已基本全部建成上规模的人才劳动力市场。网上人才劳动力市场蓬勃发展，实现了与“9+2”地区的互联互通。截至2007年底，海南最大的网上市场——海南网上人才劳动力市场共发布个人信息3万余条，单位信息2千条，网上访问人数达150万人次。

就业技能培训 建省以来，各级劳动就业部门坚持以市场和就业为导向，以实用技能培训为核心，贴近城乡居民就业、创业的需求，大规模开展短期、定向的专业技能培训。政府补贴，社会参与，多元联合办学的就业技能培训工作机制不断完善，培训、鉴定、就业一体化的培训服务体系进一步完善。2003年以来，全省年均培训劳动者7万人，其中年均免费培训就业困难群体约2万人。

农村富余劳动力转移 近年来，我省以推进输出组织化、就业技能化、服务人性化为抓手，不断改善城乡统筹的就业服务体系，通过建设乡镇劳动保障平台、及时传递用工信息、通过开展“一市(县)一品牌、一户一就业”活动，打造具有地方特色的劳务输出品牌，通过开展转移培训，推进技能输出，通过提供跟踪服务，帮助外出务工人员解除后顾之忧。2003年以来，全省实现农村富余劳动力年均转移就业8万人。

省三亚技工学校：学校建设一举多得

海南省三亚技工学校海南三亚中等职业技术学校是2005年经海南省人民政府批准整合三亚职业教育资源，将海南三亚技工学校、海南省海洋学校、三亚市职业中专学校合并组建而成的一所新型学校。学校实行一套人马、两块牌子，由海南省人事劳动保障厅和三亚市人民政府共同管理，由省人劳厅主管，直属省人劳厅的正处级单位。

学校的建设是我省教育史上的一件大事，一次性巨额投入国内少有，以国家重点示范性示范性万人职业院校、琼南地区职业教育示范基地和职业技能鉴定中心为建设目标，倍受省内外的高度关注。省委、省政府、三亚市委、市政府、省人劳厅高度重视学校建设，社会各界给予大力支持。

速度快、质量高、效果好，5个月内建成招生、学校建设总投资4亿多元(不包括由政府为中心的投入)，其中一期投资2.37亿元，2007年3月28日开工建设，8月28日建成投入使用。在确保安全和质量的前提下，建成教学大楼

学生宿舍、食堂、道路等设施建设，建筑面积达5万平方米。2007年9月秋季招生人数达2339人，在校生全省职业学校招生人数第二名。目前在职学生2805名。

实施教育扶贫、就业移民战略，改善城乡结构，学校建成后，招生规模可达1万人，2007年起三亚市政府实行“三免一补”政策，每年将投入2000多万元，帮助三亚农村和城市低收入家庭初中毕业生3000名就读职业技术学校。

学校建设总投资4亿多元(不包括由政府为中心的投入)，其中一期投资2.37亿元，2007年3月28日开工建设，8月28日建成投入使用。在确保安全和质量的前提下，建成教学大楼



建设中的体育中心



建设中的体育中心