

发挥优势建设海洋经济强省

海南省社科联课题组

海南是海洋大省,管辖海域面积达200多万平方公里,“海”是海南的一大特色和优势。建省时小平同志强调,海南岛“那里有许多资源”,“有石油天然气”。很明显,他寄希望大特区在南海开发中有所作为。省第五次党代会报告强调:“发展海洋经济,合理开发和利用海洋资源,建设海洋经济强省。”这是顺应国内外海洋经济发展形势和海南自身发展状况与特点做出的科学决策,对开发利用南海,实现海南又好又快发展具有重大意义。

海南发展海洋经济的优势

省委书记卫留成认为:“我省是海洋大省,发展海洋经济潜力巨大。”这是符合海南省情的科学判断,阐明了海南的特色优势,而且为海南培育海洋经济作为新的经济增长点指明了方向。海南作为一个岛屿经济体,优势独特: 区位优势。内靠粤港澳珠形成的华南经济圈外缘要地,外临东南亚地区,处于中国-东盟自由贸易区的地理中心位置,海上交通十分便利。因此,海南发展海上物流具有独特的区域桥梁优势,容易形成区域竞争力。

资源优势。海南是典型的海洋省份,拥有200万平方公里的管辖海域,海岸线长1618千米,环海南岛沿岸可供建港的港湾68处。海南周圈海域油气资源丰富,估算油气资源总储量200多亿吨,居全国各海区之首。海南渔业资源丰富,本岛近海有渔业资源600多种,西、南、中沙海域有鱼类1000多种。海南省风景名胜资源有83处分布在海岸带地区,占已开发景点总数的67%,发展热带滨海和海岛休闲度假旅游潜力大。

环境优势。海南省坚持生态建省原则,积极贯彻落实《中华人民共和国海洋环境保护法》和相关环保法规,制定颁布了《海南省近岸海域环境功能区划》,海洋生态环境状况优良。珊瑚礁、红树林、海草床等典型海洋生态系统发育,生态价值突出。

体制优势。海南作为最大的经济特区,正努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,为加快发展进一步打造体制优势。目前,海南重视和加强对海洋经济工作的组织和领导,依据“依海陆带、依海兴琼”的基本战略,把海洋经济发展规划列入海南省国民经济和社会发展总体规划,使海洋特色成为具有海南特色的经济结构的重要组成部分。省政府成立了海洋经济领导小组和办公室,省政府各相关部门和沿海市县,都制定了落实规划措施;港口建设规划、滨海旅游发展规划、海洋渔业发展规划和海

“海”是海南的一大特色和优势。发展海洋经济,合理开发和利用海洋资源,建设海洋经济强省,是顺应国内外海洋经济发展形势和海南自身发展状况与特点做出的科学决策。

洋生态环境保护规划等专项规划也相继出台,高起点、高水平科学地发展涉海产业;海洋行政管理体制日益完善,涉海立法和执法工作不断加强,海洋开发与管理工作逐步走向科学化、法制化的轨道。

海洋经济发展成就巨大

国务院在2003年制定并颁布了《全国海洋经济发展规划纲要》,其中将海南岛单独列为一个海洋经济区,海南省2005年制定了《海南省海洋经济发展规划》,国家和地方对海洋经济的重视为海南发展海洋经济创造了良好的政策环境。海南经济发展势头良好,整体经济实力日渐增强,海洋经济在海南省经济社会发展中的地位和作用进一步提高,海南省形成了大力发展海洋经济的共识,海洋经济大发展的时机已经成熟。

海洋经济比重不断上升。2006年,海南省海洋生产总值达到396.9亿元,占海南省生产总值的比重已达44.3%。“十五”期间,海南省海洋生产总值年均增长速度达到12.8%,高于同期地区生产总值增长速度2.6个百分点。海洋经济的快速发展,拉动了地区就业规模不断扩大。“十五”期末,海南省涉海就业人员总数为106.3万人,与“十五”期初相比上升了4.5个百分点。

为海洋经济提供政策和制度保障。为贯彻执行《海域法》,海南省出台了《海南省海域使用管理办法》和《海南省海域使用金征收管理办法》和《海南省海域使用金征收项目和标准》等配套制度与办法,并于2002年颁布了《海南省海洋功能区划》,修改完善了《海南省海洋功能区划实施办法》。2005年5月,省人大常委会审议通过了《海南省实施〈中华人民共和国海域使用管理法〉办法》。2005年7月,海南省政府颁布了《海南省海洋经济发展规划》,并于同年通过国家海洋经济规划评估,成为指导海南省海洋经济快速发展的主要依据。2006年1月,海南省第三届人民代表大会第四次会议审议通过《海南省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,纲要明确提出,要加大海洋资源的开发利用力度,形成有海南特色的海洋经济体系;加快构建特色海洋产业体系;优化海洋经济布局;加强海洋基础设施建设。2007年4月,在省第五次党代会的报告中,省委提出海陆并举的发展思路。海南省委、

省政府对海洋资源开发的重视,有效保障了海洋经济的快速健康发展。 多业并举发挥产业优势。海南省以海洋渔业、滨海旅游业与海洋交通运输业等为支柱产业,三个产业合计约占海南省海洋生产总值近一半,优势十分显著。海洋经济的迅猛发展,极大地拉动了地区经济和社会发展。2006年,沿海区县生产总值占海南省地区生产总值的85%,总人口达到海南省人口总数的83%,已接近《海南省海洋经济发展规划》中的目标,海洋经济对沿海区县经济和社会发展贡献日益突出。此外,海洋渔业基础地位进一步加强。海洋渔业已形成捕捞、养殖、加工及渔业服务业等相配套的产业体系,渔业产业结构不断优化。海洋渔业增加值年均增长24%,稳居各海洋产业之首;滨海旅游业持续稳步增长,2007年,海南省滨海旅游收入达到近百亿元。海洋交通运输业、海洋油气业、海洋生物医药业等新兴海洋产业正日益扮演重要角色。如洋浦港地理位置优越,靠近国际主航线,是国家一级开放口岸,有望形成区域性物流中心,利用近海油气的富岛化肥等项目效益也十分明显。

充分发挥和利用海洋资源 加快海洋经济发展

加快南海开发基地建设。国家实施南海开发战略,海南应利用地缘优势,加快建设南海海洋开发综合服务基地,包括海洋开发保障和技术服务、海洋信息服务、海洋开发设备服务、对外联络合作服务、海洋开发技术咨询和人才培训服务等。争取参与建设南海油气勘探基地,谋划发展海洋油气资源勘探开发的支持产业和海洋石油工业的专业技术服务建设项目。 大力发展远洋捕捞。要支持渔民发展壮大外海、远洋渔业生产,实现渔业可持续发展。鼓励和支持渔民正常作业,维护我国南海海洋权益。同时,要大力发展水产加工、海洋生物制药和其他海洋资源加工业,提升海洋产业的附加值和科技含量。

以推动国际旅游岛建设为契机,发展滨海和海上旅游。要以度假休闲旅游为主导,

优化旅游资源配置,建设滨海旅游区,开发特色海上旅游,实施名牌产品和特色产品战略,把海南建设成世界知名的热带海岛滨海度假休闲旅游胜地,使海洋旅游业成为海洋经济发展的重要支柱。

大力推进洋浦保税港建设,带动相关产业发展。一是通过保税港建设带动海南港航业发展,将海南岛建设成为区域性航运和物流中心。拥有航权开放的海南岛,目前较好的航空运输环境,铁路也已和全国铁路网连接,基本形成立体交通运输网络。因此,不仅是东南亚的货物,包括非洲、欧洲等的货物都可能在海南岛停留、中转,旺盛而有效的市场需求将推动海南多建码头和仓库,加快区域性物流中心的建设进程。通过航运业发展,从而带动海南现代服务业的发展。二是通过保税港建设推动海南对外贸易发展。利用保税港区政策,海南可通过发展对外贸易,拉动经济快速发展,寻求岛屿经济发展的新模式。

利用海洋优势,积极参与区域、次区域合作。海南处在中国-东盟自由贸易区的前沿,必须抢抓机遇,积极参与与环北部湾经济圈、泛北部湾区域合作和泛珠三角区域合作。利用海洋优势,积极参与区域、次区域合作,塑造和保持区域竞争力。因此,要主动调整经济发展布局,实现各种生产要素的跨区合理配置,形成双赢乃至多赢的局面。在合作中实现优势互补、资源共享、良性互动、共同发展。

积极发展海洋生物制药等新兴海洋高科技产业。目前,我国已开发利用的海洋药物为数有限,海南省则仅有琼脂、螺旋藻加工等技术含量不很高的产业。因此,我省要建立海洋生物资源库、海洋生物样品库和科技信息服务网络,为海洋药物的研发提供必要的条件;以优惠的政策引进国内外著名的企业和医药研究机构在海南建立重点实验室,以尽快提升海洋药物的研究和开发水平,实现海洋药物的产业化;深化海洋科研机构改革,整合现有的海洋科技力量,为海洋经济发展提高智力支撑。增强科教基础设施建设,培养海洋科研和产业应用型人才。

加强海洋环保,提供可持续发展支撑。海洋环境保护是海洋经济可持续发展的重要前提,在发展海洋各产业的同时,必须实施“海洋生态系统管理”,全面提高生态环境管理水平,提高海洋生产力,维护一流的海洋生态环境。

(执笔:朱华友)

纪念建省办经济特区二十周年

郭凯平

政策参考

要实现投资自由必须分步骤,循序渐近突破现有外商投资产业指导目录的限制,最终实现海南投资自由可以分三步走。

中国科学院《中国现代化报告2008-国际现代化研究》提出“在海南岛建立自由贸易区”的观点,引起了社会各方高度关注和强烈反响。实现投资自由是建立自贸区的重要方面。

目前海南省外商投资产业政策主要依据2007年国家商务部及国家发展与改革委员会颁布的《外商投资产业指导目录(2007年修订)》,要实现投资自由必须分步骤,循序渐近突破现有外商投资产业指导目录的限制,最终实现海南投资自由可以分三步走。

一、首先对当前海南外商投资热点旅游房地产(包括土地成片开发、高档宾馆、国际会展中心、主题公园、度假村、高尔夫球场)请相关部委给予支持。

旅游房地产业项目在海南外商投资中占据相当大的比重。随着我省“大企业进入,大项目带动”战略的实施以及旅游业的快速发展,海棠湾、神州半岛、石梅湾、香水湾、清水湾、美里沙等省重点建设项目进入全面开发阶段,外汇资金需求量大,近两年旅游房地产项目入资占当年实际使用外资总量均超

过三分之一且增资势头迅猛,仅清水湾雅居乐项目2008年的增资计划就超过3亿美元,保守估计旅游房地产项目2008年的增资计划将超过7亿美元,且今后几年增资势头呈增长态势。旅游房地产业利用外资不仅可以弥补我省宾馆、酒店的不足,而且还引进了国际知名品牌先进的管理经验和广阔的市场空间,对于海南打造热带海岛休闲度假地,建设国际旅游岛起着巨大的推动作用,符合党中央扩大海南旅游开放的战略部署。近两年受国家宏观调控政策的影响,外商投资房地产行业新设立、增资及并购均要通过商务部备案外,我省外商投资重点旅游房地产项目投资总额大多数超过我省审批权限,需要通过商务部审批,审批通过不确定性强且时间较长造成企业无法入资或入资困难,影响了项目的开发建设。由于备案制是商务部与外汇管理总局联合发

文执行的法规。目前在国家外汇储备以及人民币升值压力较大的背景下,协调外汇管理总局的难度较大,建议争取商务部给予我省审批额度放宽的优惠政策,授权我省对投资总额超过5000万美元以上的旅游房地产项目的设立、增资及股权并购进行审批并给予优先备案支持,并且允许我省审批高尔夫项目(禁止类)的开发及建设。

二、请求相关部委放宽我省普通高中及高等院校教育、医疗机构及娱乐场所不能外商独资,义务教育机构禁止外资进入的限制。

海南要进一步扩大开放需要对外海旅游、疗养、定居、工作的外国友人提供许多配套服务,而教育、医疗、娱乐是其中最重要的方面。省委提出要在海南南北两端建高端的医疗保健康复基地。今年3月份外资银行考察团的代表们也提出了对入驻海南后高管子女教育和医疗保健方面问题的关注。3月份三亚市酒店业21位老总联名向三亚市政府提出了包括引进高标准的国际服务水准的医疗保健机构、建立国际学校等建议。

实现海南投资自由的路径选择

三、制订海南经济特区外商投资产业指导目录,只要不破坏海南生态环境,危害国家安全的产业都赋予海南审批权限。

开放是岛屿经济体的生命线,(2007经济自由度指数)研究表明,在全世界经济自由度排名前10位的国家或地区中,有9个是沿海或岛屿国家或地区。只要坚持住生态立省的底线,保护好海南良好的生态环境,同时不危害国家安全,海南的开放空间应该是很大的。在新的改革浪潮中,国家应该赋予海南先行先试的权利,同时这也是海南作为全国最大的经济特区应该承担的责任。因此建议首先制订海南经济特区外商投资产业指导目录,再利用特区立法权提请人大审议通过,形成正式的法规,协调相关部委争取给予支持。

(作者单位:海南省商务厅)

权威发言

林志向

“十万人过海峡”的精神内涵和启示

20年前的“八方风雨汇琼州,十万人过海峡”,已成为海南发展史上最为精彩绚烂的一个片断,已化为一种精神,一种宝贵的财富,留在了海南大地上,留在了闽海人的心中。

20年前,海南建省办经济特区的消息,点燃了无数华夏儿女的激情,一批批来自全国各地的闽海人带着梦想,如潮水般奔向海南,造就了中国历史上蔚为壮观的“十万人过海峡”的景象。20年过去了,闽海的经历,已成为闽海人永远抹不去的记忆,已成为闽海人永远引以为骄傲的精神财富。

历史上的海南是一个贫困、落后的蛮荒之地,来海南的人们主要是为了躲避战乱,以及被流放或贬逐的封建官员及其家人。建国后,海南也曾经过两次大的人口和人才流入,一次是上世纪五十年代初解放海南岛的南下大军,部份转业屯垦海南;再一次就是六十年代后期,许多知识青年到海南插队落户。而1988年的“十万人过海峡”无论是规模还是对海南经济社会的影响,都是空前的。

“十万人过海峡”现象产生的根本原因是体制变革。海南建省办特区,以市场经济为取向,打破了计划经济的障碍,为人才的全面自由发展提供了广阔天空。全国各地人才为理想而来,为实现人生价值而来,为寻梦而来。这是一场自发的、主动的大规模人才迁徙。当时的闽海人中,很多人在来海南前,在内地有着舒适和安逸的工作、生活条件和环境,但许多人在没有组织者的情况下,不辞劳苦地来到这个国防前哨和落后封闭的海岛,投身到海南开发建设的大潮中,只为了圆自己心中的“海南梦”。如今的闽海人,已经伴随着海南经济特区的建设,不断发展成长、成熟,在各行业、各领域创造出了骄人的业绩,对海南的经济建设和社会主义进步产生了深远影响。

“十万人过海峡”为特区的大规模开发建设填补了人才空缺。建省初期的海南百业待兴、百业待建。而人才规模小、总量少的现实,远远满足不了大特区大开发、大建设的需要。据统计,到1985年,全岛高级工程师、副教授以上的高级科技人才仅107人。而建省办经济特区后,海南变成了一块大磁铁,紧紧地吸引了全国有志识的人才。1987年8月至1988年4月,不到一年的时间,海南人才交流服务中心就收到来信和接待来访18万余人次,其中不乏各类高素质的人才。1987至1992年间,进入海南政府机关、事业单位、国有企业,以及非公有制企业和自主创业的人才就高达8万人以上,解决了海南的燃眉之急。原来的一汽海马厂因缺乏专业技术人员,进口设备拖了两年都无法安装。1988年底引进的一批技术人才,仅用5个月时间,就实现6台冲压生产线的全部安装调试完毕,且质量达到或超过“一汽”安装的水平。建省前的海南大学,只有法律、电子工程、工民建、农学和热作5个专业,属省级三类大学。到1989年底,从全国各地共引进教学骨干197人,形成了雄厚的师资力量,增设了国际金融、国际贸易、化学工程等多个学科,为南海大的组建发展奠定了基础。实践证明,海南20年的建设成就,得益于改革开放,也得益于为改革开放做出贡献的闽海人。

“十万人过海峡”树立了“敢闯敢试、敢为天下先”的海南特区精神。当时的来势汹汹的人才大潮中,不少闽海人意志坚、决心大,可以说是破釜沉舟,背水一战。有的辞去了公职,有的变卖了家产,有的是举家迁徙。闽海人体现出的“敢闯敢试、敢为天下先”的精神,在海南这片热土生根、发芽,结出了敢想、敢闯、敢试、敢干的特区精神这颗丰硕果实。在当前改革开放的关键时期和新的历史起点上,大力宣传与弘扬20年前的这种闽

海精神,对于我们重视特区意识,重视特区精神,显得尤为重要和迫切。

“十万人过海峡”为社会主义市场经济建设培育了高素质的人才。海南的市场经济体制改革与探索,为闽海人提供了更多的发展机会,以及更自由的空间。许多有知识有能力的人才开始慢慢接触、认识、学习市场运行规则,并能熟练掌握与运用市场规律去参与竞争。今天活跃在全国各地的一大批企业家,很多是当年的闽海人。他们曾在海南经济体制改革的进程中,受到市场经济潜移默化熏陶和感染,解放了思想,开阔了眼界,增长了才干。有相当一部分人迅速脱颖而出,在特区建设大潮中如鱼得水、游刃有余,成为了时代的“弄潮儿”,赚到了“第一桶金”,并以此为基础,将事业拓展到全国乃至海外。尽管由于种种原因,不少人最终离开了海南,但更多的人选择留了下来。而今,20年前的翩翩少年已经白了头发。闽海的磨炼让许多闽海人迅速茁壮成长,成为了社会的中流砥柱,不少人还成为了海南乃至中国的精英。

“十万人过海峡”推动了人事制度改革进程。1988年开始,海南就率先实行了以“小政府、大社会”为目标的行政管理体制改革。人事制度改革是其中一项重要内容。十万人人才的涌入,对传统人事制度产生了极大冲击。计划经济体制下,统包统分的人事管理模式和“一纸分配定终身”,使得人才流动犹如一潭死水,万马齐喑,了无生气。人才只是被动等待,等待分配,个人的命运完全掌握在别人手中。到海南来,对于闽海人而言,是寻梦,也是寻求一个施展才能抱负的机会。尽管多年来海南求贤若渴,盼人才,想人才,但急需的人才按正常手续往往调不过来。人才急,特区更急。时任省委书记的许士杰同志做出了重要指示。他指出,海南应该敞开胸怀,打破一切框框,接纳一切有志于投身海南开发建设的人才。1989年3月,海南出台了《关于吸收录取省外辞去公职的科技人员的暂行规定》,提出由于紧缺人才,如果原单位不同意放人,专业技术人员可以辞去公职,海南再重新吸收录用,打破了人才部门所有、单位所有、地区所有的弊端。这一人才引进政策的新突破,打开了人才引进的新局面,人才开始流动起来了,真正成为了国家、社会的财富。人才劳动力市场也由此而产生和发展。在海南的经济建设中,市场机制始终发挥着配置人力资源的基础性作用。

如今,20年前的人才大潮已渐渐退去,留给我们的,是无尽的思考和启发。“八方风雨汇琼州,十万人过海峡”已成为海南发展史上最为精彩绚烂的一个片断,已化为一种精神,一种宝贵的财富,留在了海南大地上,留在了闽海人的心中。

胡锦涛总书记近期在海南考察时指出,海南特区要更好地发挥改革开放排头兵作用。省委书记卫留成同志近日也表示,站在新的历史起点上,作为全国唯一全省性的经济特区,海南有责任也有条件先行先试,成为我国新时期改革开放的综合试验区。落实到人才资源开发上,关键在于要吸引人才,留住人才,用好人才,让人才发挥更大的价值。在新的历史时期,海南必须创新人才优惠政策,拓宽引才引智渠道,完善人才市场机制,健全人才服务体系,打造海南特色的人才资源开发体制和机制,为服务和和谐海南建设做出新的贡献。

(作者系省人力资源开发局局长)

海南皇冠滨海温泉酒店 美丽一夏 尽享东海岸的冰爽世界 美丽的夏日,这里的银滩,这里的蓝湾,这里的温泉,这里的冰爽体验正等着您! 美丽一夏之“皇冠下午茶” 美丽一夏之“家庭套餐” 美丽一夏之“经典套餐” 预订热线: (0898) 65966888 地址: 海口市江东新区琼山大道1号 Http://www.csrhn.com

快乐家庭 快乐分享 丽湖银湾大酒店快乐家庭套餐倾情奉献 为回报新老客户一如既往的支持,海岛腾飞20载之际,丽湖银湾大酒店“五一”小黄金周执行平时房价政策。同时特别推出“2008迎奥运,快乐家庭,快乐分享”套餐。 二天一晚 460元/套 (两大一小) ●免费陆上花园房一晚 ●特色家庭营养早餐一份 ●湖畔个性泳圈一个 ●游船环湖探秘(半小时) ●共植家庭同心树 ●放飞五彩风筝 ●逍遥车大游园(半小时) ●不限时垂钓一次(限鱼杆一根,鱼饵一份) ●家庭快乐午餐一份 ●另+48元/人赠送BBQ海鲜自助晚餐一份(五月一日、二日及每周五、周六提供) (五个家庭同时预订酒店可派车免费接送,先预定先安排) 预订须知: 1.套餐执行日期:即日起至2008年9月30日,活动如有延期另行通知。 2.丽湖银湾大酒店对以上活动保留最终解释权。 预订热线: 63988988、63988888-185、186、199 传真: 63982999 地址: 海南定安南丽湖风景区丽湖银湾大酒店 网址: www.nanlihu.com