

权威发言

□ 王俊寿

融入大局 融通服务 融合共赢

——海南金融业如何支持地方经济发展

金融作为现代经济的核心，如何充分发挥其对经济的支持和杠杆作用，进而推动地方经济又好又快发展。笔者认为，用“融入大局 融通服务 融合共赢”的手段支持地方经济，是海南金融业切实可行的一条道路。

具体讲，“融入大局”是海南金融业积极投身于支持和推动经济建设各项事业发展的大潮中来；“融通服务”是功能层面的要求，金融业在经济建设的大潮中，要主动出击、服务四方，要提高自身渗透力，做到与其他产业融为一体，形成整体合力；“融合共赢”就是要达到金融业和其他产业的共赢，实现金融与整个经济的共同繁荣。

秉承“融入大局”的发展理念，由经济发展的“副攻手”向“主攻手”转变

海南曾经是全国金融的活跃区，但是随着上世纪房地产泡沫破灭，金融业也消沉落寞。金融总量小、金融资源外流，使得海南金融对全省经济发展的贡献度低。因此，树立“融入大局”的金融发展理念，就是要恢复金融对经济应有的辐射和推进作用，提高金融对经济发展的贡献率。

海南金融业要加大对地方经济的支持和推进力度，一定要紧紧围绕“一省两市”的产业发展方针来作文章，切实为大项目建设和大企业发展提供融资服务，最大限度地放大经济发展战略的拉动力。为此，全省各金融机构应当自觉树立以下三种意识：

1、又好又快的发展意识。金融机构在经营活动中不能满足于存量客户市场，要树立竞争意识、忧患意识。2008年，洋浦保税港区的建设以及文昌航天城的进驻必将拉动相关产业的增长，为金融业发展提供市场空间。银行业应积极主动地开拓新市场、新业务、发掘新客户，通过不断争取新的市场份额，寻求新的业务增长点，保持银行业良性快速发展，更好地发挥融资资金、服务经济发展的功效。

“融入大局”就是海南金融业应积极投身于支持和推动经济建设各项事业发展的大潮中来；“融通服务”就是金融业要主动出击、服务四方，提高自身渗透力，做到与其他产业融为一体，形成整体合力；“融合共赢”就是要达到金融业和其他产业的共赢，实现金融与整个经济的共同繁荣。

2、全心全意的服务意识。牢固树立“一切为了客户，为了一切客户，为了客户的一切”的经营宗旨。作为服务业，金融机构应当始终树立“以人为本”的服务意识。从机构网点的设立、业务流程的设计到业务产品的开发以及营销，再到售后服务的保障等等，都应该是量身定做，设计出适合地方经济需求和金融消费者要求的业务和产品。

3、因地制宜的创新意识。海南作为金融落后地区，应该靠创新来实现跨越式发展，缩短与发达省份金融发展水平的差距。海南金融机构要加强创新，应切实强化市场调研，把握市场需求，针对市场需求进行业务研发、产品设计。例如，针对“三农”的小额信贷，尤其是可以借鉴孟加拉模式，解决农村金融有效供给不足的难题；针对大工业、大企业，可以搞银团贷款；针对第三产业，特别是旅游业，可以推出产业链服务计划。

贯彻“融通服务”的经营理念，由“被动提供”向“主动出击”转变

金融业是第三产业，要充分发挥金融通功能，满足客户的资金需求，离不开自身能动性的发挥。为此，金融业应着力健全以下三种机制：

1、健全经济政策传导的长效机制。金融机构尤其是银行业要健全政策传导的长效机制，确保政策的及时传导，增强政策的执行效果。当前国家实施从紧的货币政策，这就要求金融机构要严格控制信贷投放，减少信用创造，抑制货币需求，有效防止流动性过剩。因此，辖内银行业应积极贯彻落实国家的产业发展导向，明确信贷投向，科学把握信贷的投放力度和投放节奏，配合国家产业政策。

2、健全资金供求联动长效机制。充分发挥金融对经济的长效支持作用，应处理好信贷支持和财政投入、官方资本和民间资本的关系。要形成一种“财政投资人注重引导，信贷资金适时跟进，民间融资有效参与”的资金联动机制。如，基础设施建设，就需要财政先行投资，符合银行融资要求后，信贷资金及时到位，实现开发性金融与商业性金融的互动；对中小企业融资问题，则积极引进多元化的筹资渠道，通过财政资金的担保，民间资金的风险投资，辅之以银行信贷的适时进入，可以多管齐下，解决中小企业融资难题。需要明确的是，政府要不断健全财政资金和信贷资金、官方资本和民间资本联动长效机制的培育，寻求合作的切入点、明确项目的风险界限以及协作范围，形成“财政资金筑巢引凤，引导金融资本；金融资本修渠注水，撬动民间资本”的合力并举之势，走上财政资金和信贷资金相互递补，金融资本和民间资本聚合力的良好发展轨道。

3、健全金融服务长效机制。金融业作为服务业，除了对金融消费者提供服务外，还要服务于金融投资者，同时也要承担一定的社会责任。因此，健全金融服务的职能，就是要做到对广大金融消费者进行金融知识普及教育，对金融投资者、借款人进行金融股权、债权权益保护宣传。今后，金融机构需要在构筑长效服务机制上与时俱进，结合地方经济需求和客户市场偏好，为他们提供更贴身、更周到、更便捷的金融服务。

实现“融合共赢”发展目标，由“一枝独秀”走向“满园春色”

经济与金融之间存在相互依存、彼

此促进的关系。金融业的发展得益于经济的快速增长，金融业的繁荣又对经济的腾飞起到了推波助澜的作用。要想实现海南经济科学发展和谐推进，应至少突出以下三点：

1、“活而有序”，是对不同金融机构生存定位的要求。“活”就是要保持市场主体的竞争活力，金融市场的活力来源于市场主体积极主动寻求业务发展空间和争取市场份额，创造利润和业绩的增长。“有序”是保障，是对“活”的规范，金融市场的活力应受市场规则和职业守则约束。“活而有序”也就是尊重行业守则和市场纪律前提下的正当、适度竞争的要求。例如，辖内金融机构要差别定位、错位竞争，“农”字头机构一定要立足三农，服务县域；中小银行则要为小微企业融资提供一站式服务；大型银行要抱团支持地方大项目、大企业的金融需求。

2、“动而有规”，是对金融机构业务发展的要求。银行业机构是借助资金杠杆来运行的实体，只有“动”起来才能生存，只有“动”起来，才能赢取利润，才能实现自我的发展。然而，没有规矩不成方圆。“有规”就是对业务开展的规范，就是要求银行机构在经营中要合规：不仅内部操作要合规，业务开展要合规、就是信贷投放也需符合并体现政策指令这个大规律等。“动而有规”是保障金融机构稳健快速发展的要求。

3、“通而有效”，是加强金融部门和其他社会主体之间合作的要求。金融机构应充分加强金融机构之间、金融机构与行政机关以及司法机关等外部机构的合作与沟通。要不断加强“银企合作”、“银证合作”、“银保合作”以及“银政合作”力度，例如，银行间开展银团贷款项目，银行和证券合作的第三方存管业务，银行与保险合作代理销售保单业务以及同政府联手打造海南良好信用环境、司法环境等，为海南金融机构以及金融业的发展营造良好的生态环境。“通而有效”是保障金融业拥有健康稳定的外部合作机制要求。

(作者系海南银监局副局长)

决策参考

构建海南特色的农产品流通模式

改变农产品流通体系的组织化程度低，管理落后，经营粗放，竞争力不强等状况，构建具有海南特色的农产品流通模式，是农业流通领域亟待解决的重大课题

当前，由于我省农产品流通模式存在的缺陷，导致了农产品卖难现象时有发生，已成为制约海南热带高效农业发展的一大障碍。如何构建具有海南特色的农产品流通模式，进一步搞活农产品流通，促进农民增收，是农业流通领域亟待解决的重大课题。

当前海南农产品流通模式存在的缺陷

经过多年改革与发展，海南农产品流通体系逐步完善，形成了以批发市场、集贸市场为载体，以农村专业合作组织、农民经纪人、外地运销商贩、加工企业为主体，以产品集散、现货交易为基本流通模式，以原产品和初加工产品为营销客体的基础流通格局。但从总体上来看，农产品流通体系的组织化程度低，管理落后，经营粗放，竞争力不强等状况没有得到根本性改变。主要体现在以下几个方面：

一、加工转换率低

受传统农业生产的影响，海南农业生产的专业化、现代化和标准化程度却很低，产品质量差，加工增值程度低，缺乏市场竞争能力。特别是在热带农产品加工方面，大部分农产品加工尚处在初级阶段。发达国家的农产品加工率一般在90%以上，2006年我国农产品加工转化率仅有40%-50%，而海南农产品加工转化率仅为30%，农产品加工产值与农业产值的比重仅为0.3:1，出口农产品产值与农业产值的比值更低，仅为0.05:1。

二、标准化程度低

目前我省农业标准化建设严重滞后，农产品标准化程度不高，缺乏品牌号召力，在国内和国际两个市场上竞争力都不强。具体体现在以下方面：一是农业标准化意识淡薄，二是农业标准体系不健全，三是农产品监测体系不健全，四是缺乏对农产品销售渠道的有效监督。

三、基础设施薄弱

当前，我省农产品物流基础设施建设薄弱，社会化、专业化服务程度低，导致物流成本居高不下，严重制约了农产品的生产和流通。一是对农村交通与通讯基础设施建设投入不足，农村道路等级低、路况差，导致农产品在运输时间长，运输损耗大。二是现代化冷藏储运基础设施滞后，造成农产品巨大的在途损失。三是物流体系不发达，导致了岛出岛的农产品物流成本居高不下。据初步统计，我省农产品出岛的运输费用就占了农产品收购成本的20%-50%。四是物流信息网络设施不健全，农产品流通信息不畅，造成了农产品市场调节的盲目性大。

四、资金缺口压力大

据统计，我省金融机构对农业贷款占全部贷款的比重在逐年下降，到2007年仅为4%，比全国低了7个百分点。一方面由于受银行信贷体制的影响，近年来我省银行信贷投放主要向大中城市、大中型企业、优势地区、优势行业、优势企业集中，导致了农产品流通领域遭遇资金瓶颈。另一方面，由于农业本身是高风险行业，同时农业保险、农业信贷保险尚未推出，再加上农产品流通企业、种养大户以及农户缺乏可供银行贷款抵押和担保的资产。因而，几乎不可能从银行获取信贷支持。

加快构建具有海南特色的农产品流通体系

一、构建加工平台，提高农产品附加值

(一)围绕主导产业，培育壮大一批农产品加工的龙头企业。

二、注重科技进步，提高农产品加工的质量和安全水平

各市县要积极鼓励农产品加工企业与大专院校、科研单位联合开发新产品，应用新技术、新工艺和新设备，对我省特色优势主导产业的精深加工和保鲜等技术开展科研攻关，不断提升农产品

的加工质量与安全水平。

(三)加大政策扶持力度，着力营造农产品加工业发展的良好环境。一方面要适当降低农产品加工企业登记进出口经营权的标准，鼓励农产品加工企业申报自营进出口权，对拥有自营进出口权的农产品加工企业，优先退税。另一方面，要设立农产品深加工发展专项资金。同时，对获得中国名牌、中国驰名商标和国家免检产品、绿色食品、无公害农产品认证等称号的农产品深加工企业，由财政给予一定奖励。

二、构建标准化平台，增强农产品竞争力

着力抓好农业标准化示范基地。在我省芒果、菠萝、槟榔、椰子、香蕉等集中产区建设一批热带农业标准化示范区，大力开展农产品质量认证，从生产源头抓好产品质量，尽快塑造出海南特色农产品品牌优势，提高农产品竞争力。

充分发挥龙头企业示范作用，以优惠政策、市场手段、行政措施推动龙头企业率先执行国家制定的农产品质量标准，有条件的企业要积极实行国际标准，为推动农产品标准化发挥示范带动作用。

建立和完善我省农产品快速检测体系。建议省级财政对各市县在建设农产品质量快速检测体系的项目和资金上实行倾斜，加大投入力度，力争在2-3年内，在每个县市至少建立一个快速检测站，有条件的县市在大的农产品销售批发市场也要建立起农产品快速检测机制，有利于全省各级农业质量监管机构动态地掌握农产品的质量状况，指导无公害农产品的生产。

尽快研究制定农业标准化管理法规，力争做到实施农业标准化的每一个关键环节，都有法可依，有章可循，真正把农业标准化工作纳入法制化、规范化轨道。

三、构建市场平台，改善农产品流通功能

加大对我省农产品批发市场基础设施建设的投入，着重扶持市场的供水、供电、场地硬化、交易和冷藏设施、通讯和信息系统、电子结算系统、质量检验检测系统等基础设施建设。

对于重要商品储备设施、大型农产品流通设施、农村地区物流配送中心、市场信息网络和电子商务平台等流通基础设施建设，各级政府在资金、税收、信贷等方面应予以大力支持。

积极扶持发展多种类型的农民合作组织，增强农民组织起来进入市场、获取市场信息，参与市场谈判和市场竞争的能力；鼓励个体运销户和农村经纪人向企业化、公司化方向发展，扩大营销规模。

尽快建立一个高效、准确的海南热带农产品经济信息系统。

四、构建融资平台，拓宽农产品流通融资渠道

利用各种税收优惠措施和资金补贴形式引导大型龙头企业到农村投资，积极发展蔬菜水果的储藏、运输、深加工、延长鲜活农产品的产业链，增加农产品的附加值，提高生产要素的利用率和收益率，发展我省热带高效农业。

积极探索农业保险与农业信贷保险的途径和方式，尝试采取政府支持、政策引导、商业运作的方式发展农业保险和农业信贷保险，增强农业抗风险的能力。

在信贷支持方面，各级地方政府要尽快协调国家开发银行与农业发展银行，通过搭建各种平台，如成立地方农业信用合作协会、涉农担保公司等，采取多种灵活的抵押担保方式，为我省农业企业提供强有力的信贷支持。

农业银行和农村信用社要在适当放宽条件的基础上，积极对农户开展种植业、养殖业和小额扶贫等项目进行信贷支持，为推动我省农业标准化创造宽松的融资环境。

(作者单位：省政府研究室)

经济茶座

□ 李仁君

经济学与数学的不解之缘

当年诺贝尔设奖，据说因个人恩怨惟独没有考虑数学，着实让那些数学大师们扼腕叹息，但自从1968年以后，情况发生了变化。这年瑞典皇家科学院增设了诺贝尔经济学奖，此举最大的受益落到了数学家头上，从此以后，数学家频频以经济学的名义获得诺贝尔奖。诺贝尔经济学奖得者中有相当一部分都是在经济学的数学化方面做出了贡献，而且近年来这种趋势还在不断地强化。有人统计，从数学家纳什开始，从博弈论这座“金矿”中淘到诺贝尔经济学奖的有数位十之众。近年来获得诺贝尔经济学奖的，有近一半以上是数学家出身。

实际上数学大规模地与经济学联姻，还要追溯到19世纪70年代，一批工程师将微积分引入经济学而开创了边际分析，经济学也因此有了新的发展。

经济学研究人们的经济行为规律离不开经济变量的关系，而经济变量的关系必然也是数量关系，要精确地确定这种数量关系，数学就成了必不可少的工具。于是经济学便朝着不断有利于数

学家的方向发展。由此，经济学的数学化应该从两方面看。

一方面经济学的数学化使经济学朝着更加科学化的方向发展，一门科学在架构自己的理论时必须符合逻辑，而数学是对逻辑的抽象，是最简洁、最美丽的逻辑。所以当这门科学成功运用数学时，它将会更加辉煌。马克思也说过“一门科学，只有当它成功地运用数学时，才能达到真正完善的地步。”经济学的数学化可以用不同的方式来表述，数学可以避免繁琐的文字性逻辑语言而带来的不方便，规避对文字性逻辑语言容易产生的曲解，甚至可以加速逻辑推导，加快理论研究的进程，所以，经济学的数学化有其不可抗拒的吸引力。

但另一方面也必须指出，这样说并不是要求人们简单地用数学代替经济学，还应该看到的是，随着经济学数学化的盛行，甚至产生了相反的问题，那就是数学的误用和滥用。人们担心在经济学中仅仅为了数学而数学，或是用精美的数学去包装那些原本就没什么意义或者根本就不正确的東西，那么，这样经济学的数学化反而是误入歧途。

但另一方面也必须指出，这样说并不是要求人们简单地用数学代替经济学，还应该看到的是，随着经济学数学化的盛行，甚至产生了相反的问题，那就是数学的误用和滥用。人们担心在经济学中仅仅为了数学而数学，或是用精美的数学去包装那些原本就没什么意义或者根本就不正确的東西，那么，这样经济学的数学化反而是误入歧途。

经济学研究人们的经济行为规律离不开经济变量的关系，而经济变量的关系必然也是数量关系，要精确地确定这种数量关系，数学就成了必不可少的工具。于是经济学便朝着不断有利于数

学家的方向发展。由此，经济学的数学化应该从两方面看。

一方面经济学的数学化使经济学朝着更加科学化的方向发展，一门科学在架构自己的理论时必须符合逻辑，而数学是对逻辑的抽象，是最简洁、最美丽的逻辑。所以当这门科学成功运用数学时，它将会更加辉煌。马克思也说过“一门科学，只有当它成功地运用数学时，才能达到真正完善的地步。”经济学的数学化可以用不同的方式来表述，数学可以避免繁琐的文字性逻辑语言而带来的不方便，规避对文字性逻辑语言容易产生的曲解，甚至可以加速逻辑推导，加快理论研究的进程，所以，经济学的数学化有其不可抗拒的吸引力。

但另一方面也必须指出，这样说并不是要求人们简单地用数学代替经济学，还应该看到的是，随着经济学数学化的盛行，甚至产生了相反的问题，那就是数学的误用和滥用。人们担心在经济学中仅仅为了数学而数学，或是用精美的数学去包装那些原本就没什么意义或者根本就不正确的東西，那么，这样经济学的数学化反而是误入歧途。

但另一方面也必须指出，这样说并不是要求人们简单地用数学代替经济学，还应该看到的是，随着经济学数学化的盛行，甚至产生了相反的问题，那就是数学的误用和滥用。人们担心在经济学中仅仅为了数学而数学，或是用精美的数学去包装那些原本就没什么意义或者根本就不正确的東西，那么，这样经济学的数学化反而是误入歧途。

经济学研究人们的经济行为规律离不开经济变量的关系，而经济变量的关系必然也是数量关系，要精确地确定这种数量关系，数学就成了必不可少的工具。于是经济学便朝着不断有利于数

学家的方向发展。由此，经济学的数学化应该从两方面看。

一方面经济学的数学化使经济学朝着更加科学化的方向发展，一门科学在架构自己的理论时必须符合逻辑，而数学是对逻辑的抽象，是最简洁、最美丽的逻辑。所以当这门科学成功运用数学时，它将会更加辉煌。马克思也说过“一门科学，只有当它成功地运用数学时，才能达到真正完善的地步。”经济学的数学化可以用不同的方式来表述，数学可以避免繁琐的文字性逻辑语言而带来的不方便，规避对文字性逻辑语言容易产生的曲解，甚至可以加速逻辑推导，加快理论研究的进程，所以，经济学的数学化有其不可抗拒的吸引力。

但另一方面也必须指出，这样说并不是要求人们简单地用数学代替经济学，还应该看到的是，随着经济学数学化的盛行，甚至产生了相反的问题，那就是数学的误用和滥用。人们担心在经济学中仅仅为了数学而数学，或是用精美的数学去包装那些原本就没什么意义或者根本就不正确的東西，那么，这样经济学的数学化反而是误入歧途。

但另一方面也必须指出，这样说并不是要求人们简单地用数学代替经济学，还应该看到的是，随着经济学数学化的盛行，甚至产生了相反的问题，那就是数学的误用和滥用。人们担心在经济学中仅仅为了数学而数学，或是用精美的数学去包装那些原本就没什么意义或者根本就不正确的東西，那么，这样经济学的数学化反而是误入歧途。

经济学研究人们的经济行为规律离不开经济变量的关系，而经济变量的关系必然也是数量关系，要精确地确定这种数量关系，数学就成了必不可少的工具。于是经济学便朝着不断有利于数

抗震救灾凸显政府应对突发事件能力

西安市委党校宋军在《陕西日报》撰文认为，2007年8月30日十届全国人大常委会通过的《突发事件应对法》，从《突发事件应对法》所体现的法治理念、制度、机制等不仅考验而且锤炼政府依法、有效应对突发事件的能力。

首先，《突发事件应对法》的应急体制中明确规定国务院和县级以上人民政府是应急工作的“第一责任人”，依据法律的授权享有行政紧急权力。汶川地震发生后，国务院成立抗震救灾指挥部为应急机构，使得政府的紧急行政具有优先性。

其次，《突发事件应对法》规定的核心内容“一案三制”（即应急预案、应急工作体制、机制和法制）在抗震救灾中发挥积极作用。汶川地震发生后，仅1小时12分，国家减灾委、民政部紧急启动国家应急救灾二级响应预案，于当日22时15分将响应升为一级，从法律上保障职责落实、物资准备、监测管理与预报、恢复与重建等。

再次，《突发事件应对法》规定的具体内容“一案三制”（即应急预案、应急工作体制、机制和法制）在抗震救灾中发挥