

中改院、南海研究院,以特区创新智慧站上改革开放的最前沿——

天涯有智库 特区舞潮头

■ 本报记者 彭青林

今年3月9日,备受瞩目的全国政协十一届一次会议正在人民大会堂举行,气氛庄严而热烈。

在一片炫目的镁光灯当中,中国(海南)改革发展研究院(以下简称“中改院”)执行院长迟福林走上主席台做主题发言。这是相隔15年之后,又一位来自海南省的全国政协委员走上全国政协会议主席台发言。

海南之外的媒体更加关注迟福林的身份:一个僻居海南的小小的智囊机构的领导人。会后,有媒体撰文认为,迟福林代表的是民间智囊学者,他的发言意味着中国智囊机构在“决策科学化、民主化”中的作用日益显著。

中国智囊机构,也称智库或思想库,有学者将之定义为一种相对稳定的且独立运作的政策研究和咨询机构。有研究认为,中国智库的发展还远远不足,但令很多国外学者吃惊的是,在海南这个偏远的中国省份,“作用日益显著”的“中字头”智库甚至不止一家:中国南海研究院(以下简称“南海院”)和中改院一样,在他们各自的研究方向——南海研究和改革研究领域,都是全国的佼佼者。

然而对于海南的大多数普通民众来说,智库仍然是一个陌生的概念。在当地居民对问路者的回答里,这两家机构分别位于“某酒店的对面”和“某咖啡厅的旁边”。但他们可能不会想到,特区的智慧正荟萃在这安静的小院里,生根、发芽、开花,并把思想的果实从祖国的最南端吹散到全国,直至世界。

因特区而生

博鳌亚洲论坛2008年年会后的一天,一位白发苍苍的老人走进中改院,认真观看“庆祝‘海南建省办经济特区20周年’改革研究成果展”。他就是陈锦华,全国政协副主席、中改院董事局主席,也是17年前设立中改院的决策者之一。

17年前的1991年,海南还处在建省办特区的初期。作为中国最大的经济特区,海南应该走怎样的发展之路,如何实现海南改革开放的突破,都是需要研究和明确的紧迫课题。改革开放研究和培训的迫切需求,加上建设最大经济特区的巨大热情,共同推动着中改院在海口海甸岛荒凉的鱼塘上一步步现出轮廓。

与其说中改院选择了海南,不如说特区孕育了中改院。

中改院的一份总结中提到,特区的战略是开放,海南的发展离不开开放,“中改院在开放大潮中应运而生,也围绕开放的方向实现发展”。

诞生于开放的海南的,不只有中改院。就在中改院成立后的第二年,中越两国启动北部湾划界谈判,海南做了大量基础性的调研和课题研究,积累了研究经验,锻炼了研究人才。海南的南海研究自此打下深厚基础。

在政治机遇之下,南海研究在海南的发展还有必然的内涵。作为改革开放的重大举措,海南1988年建省时,被全国人大授权管辖南海诸岛及附近水域,成为全国海洋面积最大的省份。“南海与海南的发展密切相关,海南未来的大发展终将依托南海。”南海院院长吴士存说。

1996年,海南南海研究中心成立,旋即被外交部确定为南海问题研究基地。随着2000年中越北部湾划界谈判告一段落,研究中心的研究范围扩展到更加广泛的南海问题。2004年,全国唯一以南海为研究对象的专业研究院——中国南海研究院终于宣告成立,海南思想界又竖起一面鲜明的旗帜。

其实,从普遍意义上来说,特区智库并非什么“特例”。《南方周末》在2007年17大期间的一篇报道中说,中国智囊机构的发展是“旧有决策模式受到挑战的结果,其中最明显的就是改革开放的冲击。”

海南智库只不过适时走在了改革开放的最前沿。

创特区价值

2008年3月初,南海院组织了一次“南海区域经济合作国际研讨会”,将多个亚洲国家智库的核心人物请到海南,面对面讨论亚洲的合作。一个月后,以亚洲合作共贏为主题的博鳌亚洲论坛2008年年会召开,隐约可见研讨会成果的影子。

“智库的产出是什么?”吴士存自问自答,“不过是几张纸而已,然而其中包含的建议涉及到国家利益、社会发展,这些具有无可估量的价值。”

立足海南,南海智库始终在为特区创造这样的价值。



中改院7年孕育“国际旅游岛”方案

从2002年开始,中改院开展“建设海南国际旅游岛”的研究,其间数度更新研究成果,在全面阐释“国际旅游岛”概念之外,还拿出了系统的建设方案建议。多年努力,终于在今年实现。 本报记者 张杰 摄



中国海南改革发展研究院执行院长迟福林(中)。 本报记者 宋国强 摄

就在同一个月的月底,台湾地区领导人选举尘埃落定后数天,一份由中改院撰写的《关于建立综合自由贸易区的建议》就摆在了海南省领导的办公桌上。

其实早在10年前,中改院已经提出“实行综合农业项下自由贸易”的建议。海南经济特区许多重大改革步伐的背后,都有智库在学术领域积极研究奔走的身影。

从海南设立经济特区之初对产权改革和股份制的大力提倡,到上世纪90年代对“小政府、大社会”和公共服务型政府的积极阐述,从经济领域到行政体制,中改院一直在学术领域扮演着海南改革的重要推手。

中改院建院后的第一个课题,就是“建立海南特别关税区可行性研究报告”。当时提出的“特别关税区”在内涵上与现在的“自由贸易区”基本一致。

1992年,海南要在全国率先建立新型社会保障制度,又是中改院受省政府委托制定出了社会保障制度改革方案。

从2002年开始,中改院开展“建设海南国际旅游岛”的研究,其间数度更新研究成果,在全面阐释“国际旅游岛”概念之外,还拿出了系统的建设方案建议。多年努力,终于在今年实现。

近年来,中改院把改革研究的重心从经济领域转移到行政体制改革,提出“海南率先实现基本公共服务均等化”等建议。今年海南省两会之后,海南省政府提出,未来5年政府新增财力将主要用于保障民生的基本公共服务。

在海南建省办特区20周年之际,当“自由贸易区”、“国际旅游岛”、“公共服务”这些词汇成为特区的热门话题,人们不能忽视海南智库一直以来的默默耕耘。除了为琼州大地献计献策,海南智库还不断把特区“先行先试”的价值带到全国的改革之中。

在深化农村经济改革、市场经济体制改革、商业银行体制改革、政府转型和行政体制改革、建设公共服务体系等多个方面,中改院的建议有些被中央决策文件或政策报告直接引用,有些在中央形成决策的过程中成为重要的参考,有些成为决策的重要原则和参考依据。

在北部湾海上问题磋商、南海争端解决和南海资源开发利用方面,南海院的研究成果更是直接为我国的总体外交服务。陈锦华说:“海南是中国改革开放的

缩影,海南三万四千平方公里所引起的深刻变化,才是中国最大的变化。”海南智库的成果从特区的经验里汲取了养分,再把特区的营养传遍到全国。

“改革开放的研究必须和改革开放的土壤结合在一起才能开花结果。”迟福林如是说,“这是我们发挥作用最重要的因素。”

秉特区精神

和特区所有的成功故事一样,海南智库白手起家,在特区提供的自由天地里灵活应变,敢闯敢干,终于实现了自我的发展,并把成功的果实散播到全国。

每年的博鳌亚洲论坛年会,迟福林和吴士存都是媒体“轰炸”的对象。因为他们及其身后智囊机构的建议常常被决策层采纳,他们的言语也许就蕴涵着中国下一步发展的气息。对于智囊机构,这不能不说是巨大的成功。

在两位海南智库的当家人看来,秉承特区的精神,运用灵活的机制,是海南智库大放异彩的重要保证。

因此,在学术研究上,海南的这两家智库虽各有所长,但在运行机制上,却不乏异曲同工之处。

最明显的一点就是规模都很小,中改院不过50多人,南海院更少,只有20余人。但是,数十人甚至上百人的专家网络可以直接或间接参与智库的研究课题,形成“小机构、大网络”的研究机制。

此外,两家智库都致力于“国际化”,不断扩大国际影响,加强国际交流。既可借助国际研究资源,也有利于增加研究经费来源。

研究改革开放,又用改革开放的方式研究,并且首先对自己进行改革。改革开放的精神始终是推动特区智库前进的第一动力。

“为什么我们总是能吸引到高水平的专家学者参与研究?”中改院副院长苗树彬说,因为在海南智库的平台上他们的意见能够得到客观的表达,并且有可能发挥作用,“这都是充分利用了特区赋予的开放优势。”

从人民大会堂的主席台上走下来,迟福林感到很骄傲。

“国家的很多重大决策,海南的很多发展,我们是起到了作用的。”他说,“你会感到在为国家、为社会做着某些事,这是你做智库的人生价值。” (本报海口6月19日讯)

海南热带水果如何叫响国际市场?

相关研究项目通过专家验收

本报海口6月19日讯(记者程轶)记者从省商务厅获悉,《海南省主要热带水果国际竞争力研究》项目近日通过专家组验收。

海南是中国热带水果的主要产地之一,热带水果种植也是农民收入的重要来源。面对国际竞争日益严峻的形势,海南热带水果如何提高国际竞争能力,已经成为海南当前一个迫切需要研究的问题。

去年9月份,省商务厅委托中国热带农业科学院科技信息研究所开展《海南省主要热带水果国际竞争力研究》课题研究。

研究报告从生产成本、生产规模与价格、品种品质及收获季节、生产条件、营销状况5个要素,将海南的香蕉、荔枝、龙眼、芒果、菠萝等5种热带水果,与国内、国际产区的竞争力进行比较,分析海南主要热带水果存在的问题及原因,并提出相应的对策建议。验收组专家认为,该研究报告“项目目标明确,研究方法和手段合理,资料齐全,具有科学性、先进性和适用性,符合项目验收要求。”

目前,海南凤凰发行公司已经确立了面向市场,一业为主,多元化经营的发展目标,逐步构建以图书连锁经营为主要业态,以信息网络、市场网络、物流配送平台和系统管理为支撑的现代出版物营销服务和流通体系,逐步介入影视、传媒以及具有海南特色的文化产业项目,打造综合性文化产业集团。

公司力争在未来5年,新建扩建市县中心书店17个,形成以海口、三亚、儋州、文昌、五指山、昌江七市县子公司的门店,在定安、白沙、保亭、澄迈、昌江五市县购置房产5宗用于建设卖场;市县公司是独立法人经营实体,其资产不上调、不平均,子公司之间及内部分配不拉平,与各效益挂钩;

事实上,通过海南与江苏两地资本、业务、市场等资源的全方位、整建制、一体化的合作,有利于快速把海南新华书店打造成为新型国有文化市场主体。

海南凤凰新华发行有限责任公司立足海南,已确定了未来5年的经营发展目标:公司力争达到人均创利和人均劳动生产率年均增长15%,销售年均增长15%,利润年均增长10%,教辅市场(海南部分)占有率提高到50%,一般图书市场占有率不低于10%,非主营销售收入占总销售收入不低于10%。

经历了这场深刻的变革,海南新华这只凤凰正振翼腾飞。

不仅如此,让海南新华人安心的还有: (本报海口6月19日讯)



热带水果种植是我省农民收入重要来源。 本报记者 苏晓杰 摄

谈及与江苏的合作,海南新华书店总经理温毅颇有感慨:“海南新华凤凰发行公司,是设在海南的独立法人实体,我省新华书店不但没有被吞并,反而由于引进江苏方资金投入,使海南国有发行产业规模迅速增长一倍,实现了‘做大’目标。与江苏合作的同时,还可以为海南发行产业引进先进的经营理念、管理方式,有效解决企业市场化运作、调整产业结构、构建企业文化一系列的问题,为海南新华进一步‘做强’奠定了基础。”

作为全国行业龙头的江苏新华,则通过此次合作,实现了其“立足江苏,辐射省外,做大市场网络,做大发行集团”的多年夙愿。

琼苏跨地区合作,已经成为全国文化体制改革的典范,得到中宣部、新闻出版总署的高度评价,将双方合作的经验推向全国。

国家新闻出版总署副署长邹书林说:“海南、江苏两省新华书店集团的合作,是全国出版发行界为构建统一、开放、竞争有序的出版物大市场迈出的重要步伐,符合社会主义市场经济的发展规律,符合出版发行行业的运营规律,对进一步深化新闻出版体制改革具有示范意义。”

这场以资产为纽带,优势互补、资源共享、共占市场的合作,是一次1+1>2的双赢战略合作。

一个艰难的过程:疑虑——观望——接受

改革并非一帆风顺,如此大刀阔斧的改革,让省新华书店系统职工经历了从“疑虑——观望——接受”的过程,从心底认同了转企改制及与江苏的合作。

澄迈新华书店的郑祖祥,从1981年到书店工作至今,眼看着澄迈店28年如一日,心里不是滋味。

按照相关规定,以澄迈县48万的人口,应该建成面积达3000平方米的大型图书卖场,才能满足人们的需求,然而澄迈仅

一个崭新的局面:海南凤凰正振翅

不仅如此,让海南新华人安心的还有: (本报海口6月19日讯)

DAIHATSU
大友 驾驭精巧之道

分享7人—世界
Xenia给您宽敞自由的空間,
7人的多元类型组合座位,
1.8L引擎,畅享与家人亲朋的欢聚时光。

森雅周年庆 4重好礼派送
5000元起超值精品套餐任您选

即日起 6月31日

来店有礼: 来店访问1重礼, 登录网站2重礼, 介绍友人3重礼, 清凉扇子, 手机扇, 手机多功能车载充电器

购车即送: ①松下新款便携式导航仪/大礼包<2选1> ②行李架 ③尾翼 ④遥控钥匙

或 导航仪 大屏屏 行李架 尾翼 遥控钥匙

森雅网站全面改版, 欢迎登录 www.xenia.cn

此次活动由经销商自主举办, 部分经销商不参加此活动, 活动赠送用品(真)等附件, 详情请咨询当地森雅经销商或登录森雅网站。

一汽吉林汽车有限公司 销售热线: 400-6269886

一汽吉林汽车