聚焦理由

今天是中国各类出国留学人员值得纪念的日子。30年前的这一天，邓小平同志作出了一项重要指示，扩大增派出国留学人员。

正是这一指示，正是“文革”后恢复大规模派遣出国留学人员，在改革开放之初的1978年，成为中国发生的一系列具有开创意义的改革开放的大事之一。

当年的12月26日，首批访问学者在中美建交前夕起程赴美，成为中国打开国门、走向世界的重要一步。

在中国改革开放30年时，探究30年前这些鲜为人知的故事，重温当时的中国领导人的胆识，总结中国改革开放的成果，对新时期中国改革开放的思路和步子无疑具有极其重要的意义……

背景

邓小平：留学生扩派 要成千成万地派

1978年6月，“文革”结束不到两年，中国百废待兴。人们的思想还受着“左”的束缚，关于“真理标准”的讨论刚刚展开。在这样的背景下，邓小平同志关于扩大增派出国留学人员的指示令人惊喜。

这一指示是6月23日邓小平同志在听取教育部关于清华大学工作汇报时作出的，地点是中南海。当时在场的四位老同志如今都已过世，时任教育部外事局副局长的李琼对记者回顾了她了解的情况。

“当时的教育部部长蒋南翔听了小平同志的指示，回来以后很快就向我们作了传达。”李琼说，“看得出来，蒋部长当时很兴奋，因为小平同志的决心魄力非常大，我们听了也很兴奋。”

今年87岁的李琼清楚记得，邓小平这样说：我赞成留学生数量增大……要成千成万地派，不是只派十个八个。教育部研究一下，花多少钱，值得。今年三四千，明年万把人。这是5年内快见成效、提高我国科教水平的重要方法之一。

“当时高考刚恢复半年，全国大学里的本科生都还很少，小平同志却对留学生问题如此大刀阔斧，确实令人振奋。”李琼说。

她回忆道，邓小平当时说，现在我们迈的步子太小，要千方百计加快步伐，路子要越走越宽。我们一方面要努力提高自己的大学水平，一方面要派人出去学习，这样可以有一个比较，看看我们自己的大学究竟办得如何。

李琼印象特别深的是邓小平关于留学生管理的指示：留学生管理方法也要注意，不要那么死。留学生可以住在学校，也可以住在外国朋友的家里。暑假还可以让他们回来一下，了解国内情况。

“当时我们在留学生管理问题上还有些害怕，担心叛逃一个不好交待。”她说，“小平同志认为，不能把留学生圈起来，要放开手，让他们接触派往国的社会和群众。留学生不能光学习科技知识，还要广泛了解国外经济社会状况。留学生绝大多数是好的，个别人出一点问题也没什么了不起。”

“小平同志以极大的政治勇气，正确评价了毛泽东同志和毛泽东思想，纠正了‘文革’错误。扩大增派出国留学人员也体现了这一点。”李琼说，“‘文革’十年耽误了整整一代人，人们都想争分夺秒把失去的时间抢回来，小平同志的指示体现了人民群众的愿望。”

邓小平的远见卓识开启了中国留学史一个全新的时代，引发出中国历史上最大的一次留学潮。 (据新华社)

30年121万人

中国涌起史上最大留学潮

1978年，清华大学机械系讲师柳百成已经45岁了。他无论如何都没有想到自己会成为“文革”后首批赴美的52名访问学者之一。

如今已是中科院院士的柳百成以“绝大的惊喜”来形容当年的心情。他的父亲解放前是上海的民族资本家，他的岳父——一位早年留学法国的老知识分子在“文革”中被打成反革命，受迫害自杀。这样的家庭背景曾让柳百成吃尽了苦头。他几次进入赴苏联等国留学的名单，但最后都被“刷”了下来。

知识分子在“文革”中被骂作“臭老九”，但柳百成一直偷偷坚持阅读书籍和期刊，他坚信“知识就是力量”。1978年11月，清华大学机械系得到一个赴美留学名额。柳百成连闯系主任口试、学校考试、教育部统考三关，最终被批准赴美。他当时的感慨是“养兵千日，用兵一时”。

“当时选拔的第一标准是外语水平，而不是政治条件。相对于‘文革’时期，这是一个很大的变化。”柳百成说，“我甚至成了赴美访问学者团的总领队，这让我感觉到，一个任人唯贤的时代真的到来了。”

1978年12月26日上午，当时的国务院副总理方毅在京接见赴美访问学者团全体成员。当晚，周培源和美国驻华联络处主任亲自到首都机场为他们送行。如此高的规格，让大家感到此行意义非同寻常。

当时中美尚未直接通航，访问学者团由巴黎转机赴美。在巴黎机场，中国驻法国大使告诉柳百成：“我们得到消息，在纽约机场有外国记者要采访你们。你们是否接受采访？”柳百成和其他人商议之后决定：“接受。”

他们在飞机上起草了一份声明，柳百成至今清楚记得声明的内容：“中国人民是伟大的人民，美国人民也是伟大的人民，我们不仅是为学习美国的科学技术而来，也是为中美两国人民的友谊而来。”他们在纽约机场灯火辉煌的接待大厅里对几十名西方记者宣读了这份声明。

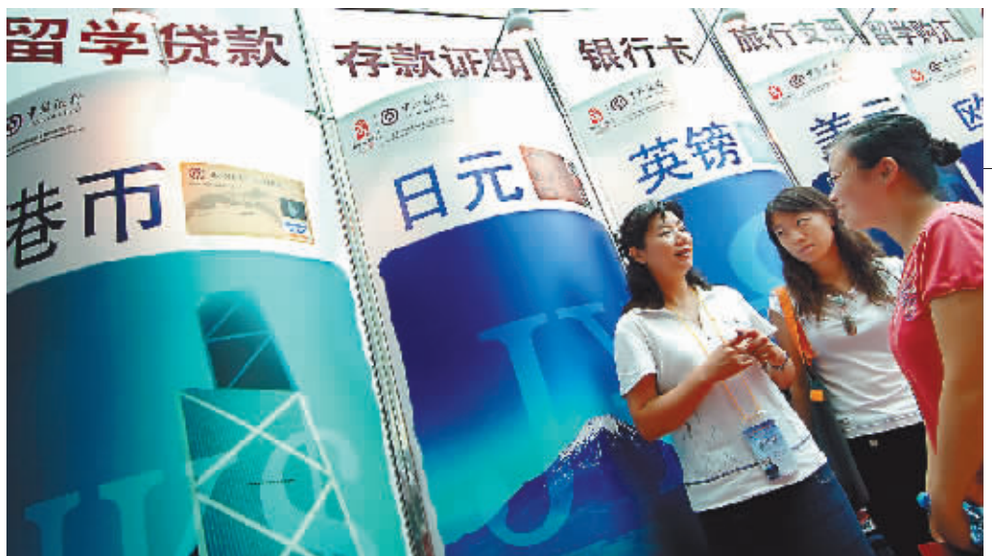
柳百成在美国威斯康星大学和麻省理工学院学习了两年，他最深的感受是，美国科学技术突飞猛进令人惊叹：“当时我还没见过计算机，而在美国房东家里，三年级的小学生都有了一台苹果电脑。”

柳百成认为，留学经历对他的学术成长起到了关键作用。他运用美国的先进仪器，首次进入了材料科学的微观世界。他和美国大学本科生一起选修电脑课，回国后开辟了一个崭新的研究领域——计算机模拟仿真研究，用高新技术带动和改造铸造这一传统产业，取得了丰硕成果。

翻开史料，自1872年清政府派出首批官费赴美留学生至1978年，106年间，中国出国留学生总数只有14万人。而改革开放30年来，我国各类出国留学人员总数已达121万人，分布在100多个国家。出国留学人员派遣的规模和力度，在中国历史上是前所未有的。

截至2007年底，留学回国人员已达32万人。他们在我国教育、科技、经济、国防、社会发展等方面发挥了重要作用。据统计，留学回国人员在许多重要岗位占有很大比例：教育部直属高校校长占77.61%，两院院士占80.49%，国家重点实验室和教学研究基地主任占71.65%，长江学者占94%，国家863计划首席科学家占72%。

在1978年全国科学大会开幕式上，邓小平同志曾经预言，“一个人才辈出、群星灿烂的新时代必将很快到来”。今天，人们看到，小平同志的期望正在变成现实。(据新华社)



某国际教育展上一名工作人员(左一)在向咨询者介绍出国留学相关业务。

这类教育展在国内经常举办，当中不少展览吸引了来自澳大利亚、美国、日本和英国等国家的100多家文化教育机构。

新华社记者 谢环驰 摄

成果

32万“海归”成为国家建设重要力量

陈和生院士，现任中国科学院高能物理研究所所长，我国第一位博士后。在他看来，西方留学经历让他在接受了最先进的科学思想的同时，也接受了严苛的试验训练，因此他回国后具备了迅速独立工作的能力。

1992年，邓小平视察珠海留学人员高科技企业时说，所有出国学习的人，希望他们都回来。不管他们过去政治态度如何，回来就妥善安排工作。告诉他们“要作出贡献，还是回国好”。

30年来，我国不断创新模式，为出国留学人员归国创业营造良好环境。“留学生创业园”、高新科技园区、科技创新海岸……越来越多的海归学者，可以比较方便地在这里注册，享受到政府的创业资助，并在融资和税收方面享受到一定的优惠政策。

“过去30年当中，公派留学培养了一大批在高科技、文化、教育等领域的中国最急需的骨干人员，他们不仅带回了国外先进的知识和技术，更带来了先进的理念和国际化的视野。”教育部留学服务中心主任方茂田评价说。

教育部副部长章新胜表示，30年来出国留学教育带来了令人瞩目的成果和效益，已成不争的事实。

(据新华社)

揭秘

中美13天艰苦谈判

打通留学之路

打通出国留学之路并非一帆风顺。

今年68岁的中国驻加拿大渥太华总领事馆原教育参赞郭仪清是当年谈判的参加者。她回忆说，中央作出扩大派遣留学生的决定后，随即派出了一个访美代表团，主要目的是落实1978至1979学年中美互派留学生的方案，争取把中方留学生进入的学校、专业、人数基本定下来，对有关派遣的政策或具体问题达成协议。

“代表团于1978年10月11日抵达华盛顿，从12日起正式谈判。”郭仪清说。

谈判之初，双方意见差距较大。谈判的另一位参加者、外交部档案馆前馆长廉正保说：“一个问题是留学生的人数。我们提出，1978年至1979年派遣500人。美国人觉得太多了，他们说，美国首次向中国派留学生只能派几十人。我们把中国的人口、经济社会形势等国情向他们作了耐心解释。”

廉正保说，“美国方面的一大担心是，中国留学生会不会遵守美国的法律法规？出了问题怎么处置？从这种疑虑可以看出，当时西方社会对中国的误解还很深。”

中国教育代表团在美国逗留了13天，受到国际社会广泛关注。诺贝尔物理学奖得主、著名华裔科学家杨振宁、李政道全程陪同。由于谈判一波三折，后来代表团分成两组，一组到美国各知名大学参观，另一组留在华盛顿继续谈。

最后，经过反复争取，双方达成了11项“口头谅解”。其中明确了“在1978至1979学年美方接受中方500名至700名留学生、研究生和访问学者，中方接受美方60名留学生、访问学者”。 (据新华社)

随着留学大潮汹涌，留学中介机构应运而生，个别不法中介坑骗留学人员的事件也时有耳闻，防骗成了留学手续办理中不可缺少的心理准备。

上接6版

沉积物质量状况 沉积物基本符合第一类海洋沉积物质量标准，东寨港、花场湾和新村港个别站位出现硫化物超标。

5.2 海洋自然保护区环境质量状况

2007年，我省各级海洋主管部门进一步加大海洋保护区的监管力度，推进海洋保护区选划建设，加强海洋保护区环境监测，海洋保护区数量和质量稳步提升。

2007年，海南省人民政府批准建立了我国首个海草床生态系统保护区—海南陵水黎族自治县新村港和黎安港海草特别保护区。

三亚国家级珊瑚礁自然保护区：水质优良，符合一类海水水质标准，珊瑚礁生长状况良好，珊瑚礁生物多样性丰富，珊瑚礁生态系统健康。

大洲岛国家级海洋生态保护区：水质优良，符合一类海水水质标准，生态系统稳定。

儋州—临高白蝶贝自然保护区：水质优良，符合一类海水水质标准。

5.3 海水浴场环境质量状况

2007年，我省继续开展海口假日海滩和三亚亚龙湾海水浴场的环境质量监测预报工作，并发布两浴场水质状况、未来三天的游泳健康指数、适宜度和最佳游泳时段预报。

三亚亚龙湾浴场 浴场全年水质状况优、良、差的比例为94.6%，1.9%、3.5%；游泳健康指数全部达到优良水平；全年适宜或较适宜游泳天数的比例为94.4%，不适宜游泳天数的比例为5.6%。

降水及风浪偏大是造成浴场不适宜游泳的主要原因。

海口假日海滩浴场 4至10月，浴场水质为优、良和差的比例分别为38.2%、56.3%和5.5%；游泳健康指数为优、良和差的比例分别为54.5%、29.1%和16.4%；适宜和较适宜游泳天数的比例为82.3%，不适宜游泳天数的比例为17.7%。

监测结果显示，海口假日海滩浴场水质较上一年有明显改善，水质为“差”的比例下降了13.1个百分点；降水、风浪偏大和水质较差是造成浴场不适宜游泳的主要原因。

5.4 滨海旅游度假区环境质量状况

2007年，我省继续开展旅游度假区环境监测预报工作，并发布三亚亚龙湾水质指数、海面状况指数和防晒指数预报。

亚龙湾旅游度假区水质极佳和差的比例分别为98.6%、1.4%，；海面状况极佳、优良或良好的比例为94.4%，一般或差的比例为5.6%；全年防晒指数均为中等~高。

影响亚龙湾水质的主要因素是2~4月份部分时段海面有少量大型藻类漂浮；影响海面状况的因素主要是降水和风浪较大。

综合评价，亚龙湾旅游度假区非常适宜开展海底观光、沙滩娱乐、海滨观光和海上休闲等活动。

5.5 海洋倾倒区环境质量状况

2007年，我省共有海洋倾倒区6个，实际使用的海洋倾倒区有4个，分别为洋浦、海口、马村、清澜倾倒区，全年共签发许可证3份，批准倾倒量9.1万立方米，比上年减少109.9万立方米，减少50.2%，倾倒的废弃物主要为三类废弃物（清洁疏浚物）。

2007年海洋倾倒区的监测结果表明：各倾倒区的水质均符合一类海水水质标准，倾倒活动未对周边海域环境产生显著影响，海洋倾倒区的基本功能得以继续维持。

6. 陆源污染物排放对海洋环境的影响

今年影响我省近岸海域海洋环境质量的污染物主要来自陆源排污，这些工、农业生产废水和生活污水主要通过河流、直排或混合入海排污口等向海洋排放，直接影响着海洋环境质量。

6.1 主要河流入海口邻近海域海洋环境质量

由河流携带入海的污染物总量较大，会造成近岸海域海水各项指标含量升高，使海洋环境质量下降。

南渡江 监测结果表明，2007年由南渡江携带入海的主要污染物总量约7万吨，比前一年略有降低，其中，化学需氧量约6.9万吨，占总量的98%，磷酸盐约300吨，氨氮约630吨，重金属约200吨。

南渡江入海口邻近海域水质符合国家四类海水水质标准，主要污染因子为无机氮。

万泉河 入海口邻近海域水质符合国家一类海水水质标准，属清洁海域。

三亚河 入海口邻近海域水质符合国家二类海水水质标准，属较清洁海域。

昌化江 入海口邻近海域水质符合国家二类海水水质标准，属较清洁海域。

文昌河 入海口邻近海域水质符合国家三类海水水质标准，属轻污染海域。

6.2 入海排污口邻近海域海洋环境质量

2007年省海洋监测预报中心对我省30个陆源入海排污口及部分入海排污口邻近海域进行了监测，监测结果显示，部分排污口携带的污染物浓度较高，已经对邻近海域水质造成了不同程度的污染。

龙昆沟入海排污口 排污口邻近海域受污染面积约5平方千米，其中：重度污染海域面积约1.0平方千米，中度污染海域面积约1.2平方千米，轻度污染面积约2.8平方千米。主要污染因子为无机磷、无机氮、石油类和生化需氧量，其中无机磷测值超过国家四类海水水质标准，与2006年监测结果持平。

在潮汐和海流的共同作用下，龙昆沟排出的城市生活污水、地表水和邻近企业的废水在海口湾扩散，这仍是影响海口湾东侧海域海水水质的主要污染源。

海口秀英工业排污口 排污口邻近海域受污染面积约4.5平方千米，其中：中度污染面积约0.4平方千米，轻度污染面积约0.3平方千米，较清洁海域面积约3.8平方千米。主要污染因子为无机氮，与2006年监测结果持平。

7. 海洋灾害与损害

7.1 海洋赤潮

2007年我省近岸海域发生两次赤潮。

●二月，洋浦湾海域发生球形棕囊藻赤潮。

●二月，海口湾海域发生细弱海链藻赤潮，赤潮最大面积约为1平方公里。

7.2 灾害性海浪：

夏、秋季产生巨浪的因素主要为热带气旋，春、冬季产生巨浪的因素主要为冷空气。

2007年度南海的巨浪（有效波高大于4米的海浪）日数共有57天，其中因热带气旋（热带风暴以上级别，下同）影响产生的巨浪日数为33天，因冷空气影响产生的巨浪日数为24天。

2007年西太平洋（包括南海）共生成25个热带气旋，有7个进入南海，其中0714号热带风暴范斯高和0715号台风利奇马分别在文昌和三亚境内登陆（全年进入南海的热带气旋见图），根据《风暴潮、海浪、海冰和海啸灾害应急预案》，海南省海洋预报台共发布海浪警报96次，其中海浪Ⅲ级警报（黄色）64份；海浪Ⅱ级警报（橙色）25份；海浪Ⅰ级警报（红色）7份。

根据省海洋与渔业厅资料统计，2007年度海南省因风浪造成船舶海上事故直接损失323.6万元，死亡（含失踪）7人，沉船12艘。

7.3 风暴潮

2007年度海南岛沿岸共产生3次由热带气旋引发、最高潮位达到或超过当地警戒潮位的风暴潮过程，分别由0707号强热带风暴帕布、0714号热带风暴范斯高、0715号台风利奇马引发。

据验潮站资料统计，0707号强热带风暴帕布引发秀英站最大增水61厘米，最高潮恰好达到当地警戒潮位。

0714号热带风暴范斯高引发秀英站最大增水85厘米，最高潮超当地警戒潮位15厘米；清澜站最大增水42厘米，最高潮未超当地警戒潮位。

0715号台风利奇马引发秀英站最大增水70厘米，最高潮超当地警戒潮位31厘米；清澜站最大增水77厘米，最高潮超当地警戒潮位11厘米；三亚站最大增水62厘米，最高潮未超当地警戒潮位；东方站最大增水58厘米，最高潮超当地警戒潮位15厘米。

根据《风暴潮、海浪、海冰和海啸灾害应急预案》，海南省海洋预报台共发布风暴潮预报、警报7份，其中风暴潮Ⅳ级预报（蓝色）2份；风暴潮Ⅲ级警报（黄色）3份；风暴潮Ⅱ级警报（橙色）2份。

7.4 天文大潮

受天文大潮影响，2007年海南岛北部到西北部沿海（海口至东方八所港一带沿岸）共发生6次超过当地警戒潮位0~50厘米的天文高潮位，分别是：1月3日~5日、5月18日~21日、6月15日~18日、10月29日~11月1日、11月26日~30日、12月23日~28日。本年度海南省海洋预报台共发布6次高潮位预警，由于预警及时，受天文大潮影响岸段均未造成明显损失。

7.5 油污事件

●二月，三亚大小东海域出现粤汕尾3552号船沉船事件，造成重量约0.5吨以柴油为主，部分为汽油的溢油。油污染影响范围在大东海山海天至小东海一带。

●七月，三亚小东海海域出现油污染事件。油污面积约为0.08平方公里。

8. 海洋环境监控管理

2007年，我省海洋经济发展步伐加快，随着海洋经济的发展，越来越多涉海项目的建设，海洋开发活动、沿海人民的生产生活与海洋生态环境之间的矛盾也越来越突出，对海洋环境保护监控管理工作提出了更高的要求。2007年海南省海洋与渔业厅采取了一系列措施，以有效监控我省海洋环境状况。

8.1 全面部署海洋环境监测

继续组织开展我省近岸海域海水水质、海洋沉积物和生物质量、江河入海污染物总量、陆源入海排污口及邻近海域、重点海域控制性监测、海水浴场水质监测及渔业水域水质监测等，监测范围覆盖海南岛近岸海域。通过监测，及时掌握我省近岸海域海洋环境现状及变化趋势，为海洋行政管理和海洋开发提供实时的科学依据。在十一月份，开展了海水入侵、土地盐渍化监测等新增项目，对我省近期海洋环境问题进行有效监控。

8.2 叫响海洋环保，创造海洋环境保护的良好社会氛围

根据省第五次党代会提出的“全面落实科学发展观”和“生态立省”的指导思想，贯彻落实省政府领导“叫响海洋环保，建设和谐海洋”的指示精神，海南省海洋与渔业厅于2007年7月18日（世界海洋日）正式启动了“海南省海洋环境保护行动计划”，行动计划历时近半年，开展了海洋环境保护大篷车环岛宣传活动、海洋环境图片展、海洋知识讲座、净海行动、蓝色夏令营、海洋环境监测、海洋生态调查、海洋知识竞赛、海洋环境综合执法等海洋环境的宣传、教育、保护和治理综合活动。据统计，全省海洋系统近千人参与了活动，发动社会志愿者及相关人员近万人参与，通过走进基层、电视、报刊、宣传材料、公益广告等多种宣传方式，产生了良好的社会效应。

8.3 继续稳步推进全省海洋监测能力建设

在继续加强省海洋监测预报中心建设的同时，2007年重点开展了市县海洋环境监测能力建设工作。全省的12个沿海市县中，已有10个市县建立了海洋环境监测站，三分之二的监测站实现了人员、设备和场地的“三落实”。各市县海洋环境监测站的基本建设工作也在省财政的支持下有序地进行。

8.4 对海洋工程建设项目进行跟踪管理

利用《防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境条例》颁布实施的有利时机，加大了对海洋工程建设项目的海洋环境影响评价及评审的管理力度，特别是对海洋工程建设项目中的海洋环境保护“三同时”设施及措施提出了更明确的落实和验收检查要求。